

中共中央 国务院印发《党和国家机构改革方案》

新华社北京3月16日电 近日,中共中央、国务院印发了《党和国家机构改革方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《党和国家机构改革方案》全文如下。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的中共中央把深化党和国家机构改革作为推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要任务,按照坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则,深化党和国家机构改革,党和国家机构职能实现系统性、整体性重构,为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障,也为继续深化党和国家机构改革积累了宝贵经验。

面对新时代新征程提出的新任务,党和国家机构设置和职能配置同全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的要求还不完全适应,同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应,同构建高水平社会主义市场经济体制的要求还不完全适应,需要在巩固党和国家机构改革成果的基础上继续深化改革,对体制机制和机构职责进行调整和完善。

深化党和国家机构改革,目标是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系。党的二十大对深化机构改革作出重要部署,对于全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴意义重大而深远。必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以加强党中央集中统一领导为统领,以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向,坚持稳中求进工作总基调,适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求,适应新发展格局、推动高质量发展的需要,坚持问题导向,统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构,统筹中央和地方,深化重点领域机构改革,推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。

一、深化党中央机构改革

(一)组建中央金融委员会。加强党中央对金融工作的集中统一领导,负责金融稳定和发展的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实,研究审议金融领域重大政策、重大问题等,作为党中央决策议事协调机构。

设立中央金融委员会办公室,作为中央金融委员会的办事机构,列入党中央

机构序列。

不再保留国务院金融稳定发展委员会及其办事机构。将国务院金融稳定发展委员会办公室职责划入中央金融委员会办公室。

(二)组建中央金融工作委员会。统一领导金融系统的工作,指导金融系统党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等,作为党中央派出机关,同中央金融委员会办公室合署办公。

将中央和国家机关工作委员会的金融系统党的建设职责划入中央金融工作委员会。

(三)组建中央科技委员会。加强党中央对科技工作的集中统一领导,统筹推进国家科技发展的重大战略、重大规划、重大政策,统筹解决科技领域战略性、方向性、全局性重大问题,研究确定国家战略科技任务和重大科研项目,统筹布局国家实验室等战略科技力量,统筹协调军民科技融合发展等,作为党中央决策议事协调机构。

中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。

保留国家科技咨询委员会,服务党中央重大科技决策,对中央科技委员会负责并报告工作。

国家科技伦理委员会作为中央科技委员会领导下的学术性、专业性专家委员会,不再作为国务院议事协调机构。

不再保留中央国家实验室建设领导小组、国家科技领导小组、国家科技体制改革和创新体系建设领导小组、国家中长期科技发展规划工作领导小组及其办公室。

省级党委科技领域议事协调机构结合实际组建。

(四)组建中央社会工作部。负责统筹协调指导人民信访工作,指导人民建议征集工作,统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设,统一领导全国性行业协会商会党的工作,协调推动行业协会商会深化改革和转型发展,指导混合所有制企业、非公有制企业和新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作,指导社会工作人才队伍建设等,作为党中央职能部门。

中央社会工作部统一领导国家信访局。国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

中央社会工作部划入民政部的指导城乡社区治理体系和治理能力建设、拟订社会工作政策等职责,统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设。划入中央和国家机关工作委员会、国务院国有资产监督管理委员会党委归口承担的全国性行业协会商会的建设职责,划入

中央精神文明建设指导委员会办公室的全国志愿服务工作的统筹规划、协调指导、督促检查等职责。

省、市、县级党委组建社会工作部门,相应划入同级党委组织部门的“两新”工委职责。

(五)组建中央港澳工作办公室。承担在贯彻“一国两制”方针、落实中央全面管治权、依法治港治澳、维护国家安全、保障民生福祉、支持港澳融入国家发展大局等方面的调查研究、统筹协调、督促落实职责,在国务院港澳事务办公室基础上组建,作为党中央办事机构,保留国务院港澳事务办公室牌子。

不再保留单设的国务院港澳事务办公室。

二、深化全国人大机构改革

(六)组建全国人大常委会代表工作委员会。负责全国人大代表名额分配、资格审查、联络服务有关工作,指导协调代表集中视察、专题调研、联系群众有关工作,统筹管理全国人大代表议案建议工作,负责全国人大代表履职监督管理,统筹全国人大代表学习培训工作,指导省级人大常委会代表工作等,承担全国人大常委会代表资格审查委员会的具体工作,作为全国人大常委会的工作委员会。

三、深化国务院机构改革

(七)重新组建科学技术部。加强科学技术部推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合等职能,强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责,保留国家基础研究和应用基础研究、国家实验室建设、国家科技重大专项、国家技术转移体系建设、科技成果转化和产业研结合、区域科技创新体系建设、科技监督评价体系建设、科研诚信建设、国际科技合作、科技人才队伍建设、国家科技奖评奖等相关职责,仍作为国务院组成部门。

将科学技术部的组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策,指导农村科技进步职责划入农业农村部。将科学技术部的组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。将科学技术部的组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策,指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设,指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。将科学技术部的负责引进

国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部,在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革,完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制,调整科学技术部的中央财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估等职责,将科学技术部所属中国农村技术开发中心划入农业农村部,中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会,中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术产业发展中心划入国家自然科学基金委员会。

国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。

科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

地方政府科技部门职责结合实际进行调整。

(八)组建国家金融监督管理总局。统一负责除证券业之外的金融业监管,强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管,统筹负责金融消费者权益保护,加强风险管理和防范处置,依法查处违法违规行为,作为国务院直属机构。

国家金融监督管理总局在中国银行保险监督管理委员会基础上组建,将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者保护职责,中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。

不再保留中国银行保险监督管理委员会。

(九)深化地方金融监管体制改革。建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制,统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责,不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

(十)中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构,强化资本市场监管职责,划入国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责,由中国证券监督管理委员会统一负责公司(企业)债券发行审核工作。

(十一)统筹推进中国人民银行分支机构改革。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行,在31个省(自治区、直辖市)设立省级分行,在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子,中国人民银行上海分行与

中国人民银行上海总部合署办公。

不再保留中国人民银行县(市)支行,相关职能上收至中国人民银行地(市)中心支行。对边境或外贸结售汇业务量大的地区,可根据工作需要,采取中国人民银行地(市)中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

(十二)完善国有金融资本管理体制。按照国有金融资本出资人相关管理规定,将中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离,相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构,由其根据国务院授权统一履行出资人职责。

(十三)加强金融管理部门工作人员统一规范管理。中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构均使用行政编制,工作人员纳入国家公务员统一规范管理,执行国家公务员工资待遇标准。

(十四)组建国家数据局。负责协调推进数据基础制度建设,统筹数据资源整合共享和开发利用,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等,由国家发展和改革委员会管理。

将中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设、协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责,国家发展和改革委员会实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

省级政府数据管理机构结合实际组建。

(十五)优化农业农村部职责。为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作,加快建设农业强国,将国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶,组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策,组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶,研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用,推动乡村帮扶产业发展,推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部,在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。

全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期,有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定,资金项目相对独立运行管理。

不再保留单设的国家乡村振兴局。

省、市、县级乡村振兴机构职责划入

同级农业农村部门。

(十六)完善老龄工作体制。实施积极应对人口老龄化国家战略,推动实现全体老年人享有基本养老服务,将国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部,强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。

中国老龄协会改由民政部代管。(十七)完善知识产权管理体制。加快推进知识产权强国建设,全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平,将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担,相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

四、深化全国政协机构改革

(十八)优化全国政协界别设置。全国政协界别增设“环境资源界”。将“中国共产主义青年团”和“中华全国青年联合会”界别整合,设立“中国共产主义青年团和中华全国青年联合会”界别。优化“特别邀请人士”界别委员构成。

五、优化机构编制资源配置

(十九)精减中央和国家机关人员编制。中央和国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减,收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。中央垂直派出机构、驻外机构不纳入统一精减范围,根据行业和系统实际,盘活用好存量编制资源。

地方党政机关人员编制精减工作,由各省(自治区、直辖市)党委结合实际研究决定。县、乡两级不作精减要求。

各地区各部门要站在党和国家事业发展全局高度,充分认识党和国家机构改革的重要性和紧迫性,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,坚决维护党中央决策部署的权威性和严肃性,坚定改革信心和决心,加强组织领导,落实工作责任,不折不扣把机构改革任务落到实处。

在中央政治局常委会领导下,中央全面深化改革委员会统筹党和国家机构改革组织实施工作。地方机构改革由省级党委统一领导,改革方案报党中央备案。中央层面的改革任务力争在2023年年底前完成,地方层面的改革任务力争在2024年年底前完成。推进机构改革情况和遇到的重大问题及时向党中央请示报告。

真正把青少年培养成为拥有“四个自信”的孩子

习近平总书记关切事

3月5日下午,习近平总书记来到十四届全国人大一次会议江苏代表团参加审议。谈及抗战时期“新安旅行团”的历史佳话,习近平总书记勉励教育工作者“要善于从五千年中华传统文化中汲取优秀的东西,同时也不摒弃西方文明成果,真正把青少年培养成为拥有‘四个自信’的孩子。”

读史明志,增信笃行。从古至今外的优秀文化与文明成果中汲取智慧、立德树人,习近平总书记为培养担当民族复兴大任的时代新人提供了根本遵循。

红色文化铸魂

“多了解中国革命、建设、改革的历史知识,多向英雄模范人物学习”“从小坚定听党话、跟党走决心”……习近平总书记高度重视筑牢少年儿童的理想之基,强调“革命事业要一代一代传下去”。循循善诱,春风化雨。

88年前的1935年,怀揣抗日救亡理想,“新安旅行团”踏上征途。出发时,团员仅14人,年龄最大的20岁,最小的12岁,他们搭来自由游行先生创办的新安小学。

近年来,新安旅行团历史纪念馆进行了展陈升级,展品中一张特殊的任务表引人注目:13岁的曹维东负责营业,13岁的张敬茂负责管理药品,16岁的程昌林负责交际兼编辑,19岁的程钰负责电影技术管理兼记录……

念着一个个熟悉的名字,后期加入的团员,如今87岁的张承明湿润了眼眶。他动情地说:“小时候我不理解,一个人的的人生观到底来自哪里?长大了才懂得,是少年时进入‘新旅’,让我很早就树立了爱国理想,培养了自立自强的品德。”

抗日战争的硝烟之下,容不下一张平静的书桌。没有英雄模范的牺牲,哪来和平幸福的今天。

走进青山环抱的陕西照金北梁红军小学,“托起明天的太阳”几个红色大字醒目地立于教学楼上。学校充分利用当地

红色资源,唱红色歌曲、讲红色故事、重走红军路,开设以《红色照金》为主教材的红色教育课程……先辈的筚路蓝缕、艰苦奋斗,激励一代代孩子健康成长。

儿童,正处于人生的“拔节孕穗期”。照金北梁红军小学校长封岗说:“我们始终牢记总书记的叮咛,不断深化红色教育,将爱国之情、强国之志、报国之责融入学生心中,把‘四个自信’植根在孩子们思想深处。”

传统文化培根

“要善于从五千年中华优秀传统文化中汲取优秀的东西”“中华优秀传统文化教育抓早抓小、久久为功、潜移默化、耳濡目染”……习近平总书记高度重视在孩子们心中播下文化自信的种子,强调“夯实传承中华优秀传统文化的根基”。

殷殷嘱托,言谆意重。

“大运河孕育了丰富的文化遗产。以刀为笔、以玉为纸的玉雕,是扬州运河文化的精髓之一,最早可追溯到4000多年前……”

在梅岭中学“运河思政”的融合课堂上,不同学科老师以“延续文化血脉”为主题,以因运河而兴的扬州玉文化为线索,轮流授课。讲到玉雕时,美术老师带学生借助肥皂体验雕刻技艺,语文老师重点讲述玉文化,道德与法治课老师则引导学生认识工匠精神。

“动手、动脑的一节课下来,学生加深对运河文化认识、认同的同时,形成正确的价值观。”江苏省扬州市教育局政治教研员王恒富说。

扬州是大运河原点城市,江苏是大运河国家文化公园的重点建设区。在这里,如若星辰的大运河文化“流”进校园,为孩子们提供了精神滋养。

走出校园,不断升温的博物馆热、考古热,成为吸引孩子们认识灿烂中华文明,激发民族自豪感和自信心的最佳“教材”。

在西安博物院,以“乐知学堂”为载体,该馆先后举办“彬彬有礼中国人”“我的

城市我的家”“大唐印色”“我来守护长安城”等活动,无一不是人气爆棚。

在南京,一所博物馆就是一所大学。六朝博物馆开设“探秘六朝——瓦当的一天”等博物馆课程,拉近孩子与文物的距离;南京博物院开展“种子教师”培训,让文博知识转化为教学资源,通过课堂教学、实践体验传播给学生。

中华优秀传统文化是中华民族的根本和魂。

“涵养自信要从孩子抓起。我们要大力开展创造性转化和创新性发展,用青少年喜闻乐见、易于吸收的方式,讲清楚中华文化的独特创造、价值理念、鲜明特色,使之成为孩子们坚定‘四个自信’最深厚的力量源泉。”全国人大代表、南京六朝博物馆常务副馆长朱燕说。

文明成果固基

“珍惜学习时光,心无旁骛求知问学,增长见识,丰富学识,沿着求真理、悟道理、明事理的方向前进”“保持对知识的渴望,保持对探索的兴趣,培育科学精神,刻苦学习,努力实践”……习近平总书记高度重视教育引导孩子们在增长知识见识上下功夫,强调“基础教育,承担着非常光荣艰巨的历史任务”。

谆谆教导,语重心长。

北京市八一学校是习近平总书记的母校。2016年底,八一学校的学生们给习近平总书记写信,报告了他们参与设计研制的科普小卫星即将发射的消息。很快,孩子们收到了总书记的回信。

对于高三学生詹润晗来说,这颗小卫星就如同启明星一样,点燃了17岁的他对浩瀚宇宙的兴趣。每周四下午,他都要去学校的天文苑实验室研究他的“月球电磁车城堡”。就是在月球上搭建一个城堡、屏蔽辐射,保护航天员和精密仪器。”詹润晗兴致勃勃地说,在航天科技课程中,自己学会了合作、专注、永不言败。

“总书记的嘱托和鼓励,呵护并进一

步激发孩子们的求知欲。”八一学校校长沈军说,这是总书记给母校的礼物,也是给全国青少年的精神财富。

既讲《论语》《孟子》,也讲托尔斯泰的《复活》,南京市金陵中学的讲堂上常常看见南京大学教授的身影,为孩子们答疑解惑,引领他们走进文学世界。据悉,该校计划请南京大学100位教授到金陵中学开设讲座,讲什么内容由学生投票选择,按需听讲,力争百花齐放、百家争鸣。

“拔尖创新人才不仅仅只是学科考试高分的‘尖子生’,而是在兴趣、学力、特长等方面具有创造力的发展潜力巨大、禀赋优异的学生。培养这样的孩子,需要教育工作者汲古今中外所长,提供更好的课程资源、成长养分。”金陵中学校长孙夕礼说。

少而好学,如日出之阳。孩子们的好奇心、想象力、探究欲最为宝贵。

“敌人在轰炸,我们在上课”,这是1939年“新安旅行团”的王德威用牛皮胶水拌红土,在广西桂林北郊七星后岩岩洞的洞壁上书写的一个瞬间。

以总书记回信精神为遵循,新安小学探索将红色教育、传统文化与现代教学手段结合,不断完善“敢为小先生、能做小主人、争当小好汉”的“三小”育人体系,孩子成为学习和课堂的主人。

从教育有我,到强国有我,为中华之崛起而读书的信念历久弥坚。

“新时代教育工作者要努力把青少年培养成为中国特色社会主义的建设者和接班人。”习近平总书记的重要指示给基础教育指明了方向。

全国人大代表、新安小学校长张大冬说:“作为基层教育工作者,我们要从古今中外的优秀传统文化和文明成果中汲取智慧,为孩子立志气、硬骨气、蓄底气创造条件,真正把青少年培养成为拥有‘四个自信’的孩子。”

(新华社北京3月16日电 记者刘亢 蒋芳 朱薇 赵晓婉 许祖华)

家庭托育点试行管理办法征求意见：

面向3岁以下婴幼儿收托不应超5人

新华社北京3月16日电(记者李恒)为规范发展多种形式的托育服务,国家卫生健康委人口家庭司3月15日发布《家庭托育点管理办法(试行)(征求意见稿)》,向社会公开征求意见。

根据征求意见稿,家庭托育点是指利用住宅,为3岁以下婴幼儿提供全日托、半日托、计时托、临时托等托育服务的场所,且收托人数不应超过5人。

家庭托育点,应符合地方政府关于住宅登记为经营场所的有关规定,并向所在地市场监管部门依法申请注册登记。登记名称中应注明“托育”字样,在业务范围(或经营范围)明确“家庭托育服务”。

家庭托育点应为婴幼儿提供生活照料、安全看护、平衡膳食和早期学习机会,促进婴幼儿身心健康发育。

征求意见稿规定,家庭托育点举办者应身心健康,无精神病史,无犯罪记录。家庭托育点照护人员还应符合下列条件:具有保育教育、卫生健康等婴幼儿照护经

验相关专业背景;受过婴幼儿保育、心理健康、食品安全、急救和消防等培训。家庭托育点举办者同时是照护人员的,应符合上述条件。

家庭托育点每一名照护人员最多看护3名婴幼儿。家庭托育点婴幼儿人均建筑面积不应小于9平方米。

家庭托育点应提供适宜婴幼儿成长的环境,通风良好、日照充足、温度适宜、照明舒适。家庭托育点不得设置在地下室或半地下室,不得设置在“三合一”场所和彩钢建筑内,门窗不得设置影响逃生和消防救援的铁栅栏、防盗窗等障碍物。

家庭托育点应设置视频监控,保持收托婴幼儿期间设防,婴幼儿生活和活动区域应全覆盖。监控录像资料保存期不少于90日。家庭托育点应与婴幼儿监护人协商,签订书面协议,就托育服务中双方的责任、权利义务以及争议处理等内容达成一致意见。

七部门部署2023年全国农资打假专项治理行动

据新华社北京3月16日电(记者于文静)当前正值春季农业生产的关键时期,是种子、化肥、农药等生产资料购买使用的高峰期。农业农村部、市场监管总局、公安部等七部门16日联合部署2023年春季农资打假专项行动和全年工作,为春耕生产和全年粮食丰收保驾护航。

这是记者从16日召开的2023年全国农资打假专项治理行动视频会议了解到的消息。

农业农村部副部长马有祥在会上表

示,去年我国粮食生产克服重重困难再夺丰收,农资质量稳定是重要因素。其中,种子、化肥、农药等生产资料购买使用的高峰期。农业农村部、市场监管总局、公安部等七部门16日联合部署2023年春季农资打假专项行动和全年工作,为春耕生产和全年粮食丰收保驾护航。

这是记者从16日召开的2023年全国农资打假专项治理行动视频会议了解到的消息。农业农村部副部长马有祥在会上表