

## 霸道的“规则” 霸权的“秩序”

——起底美国所谓“基于规则的国际秩序”

## 国际观察

“我们常听到一个说法叫做‘基于规则的国际秩序’。这是一个模糊不清的说法，《联合国宪章》里没有，各国领导人在联合国通过的宣言里没有，联合国安理会决议里也没有。我们一直想问，所谓‘基于规则的国际秩序’，到底是基于什么样的规则，基于谁制定的规则，这些规则与国际秩序之间有什么关系？”今年年初，中国驻联合国代表张军在联合国安理会一场公开辩论会上发出这番质问。

美国一些政客如今张口闭口“基于规则的国际秩序”，却从未向世界解释清楚上述关键问题。这并非他们“粗心大意”，而是有意为之：他们不愿清晰定义，也不想解释清楚，因为那会妨碍他们随心所欲地给他国扣帽子，因为他们自己经常玩弄“双重标准”，因为事实真相会戳破其虚伪假面。

就算美国不说，世人也知道：美国口中所谓的“规则”，就是其说一不二的霸道规则；所谓的“秩序”，就是“美国优先”的霸权秩序。

## 寻找说辞：为自己非法行为穿上合法外衣

“基于规则的国际秩序”并非新说辞。美国芝加哥大学学者保罗·波斯特表示，这一表述从20世纪90年代开始出现，2003年美国入侵伊拉克后越来越多地被美国政府使用，其目的就是为自己违反联合国宪章和国际法的行为寻找说辞。

冷战结束后，美国成为唯一超级大国，获得独霸全球的地位，为摆脱联合国体系和国际法的约束，美国人炮制了“基于规则的国际秩序”这一说辞，用来美化包装霸权主义。伊拉克战争是一个典型例子——美国未获得联合国安理会授权，其军事行动师出无名，就连法国、德国等盟友也强烈反对。

美国哈佛大学国际关系学教授斯蒂芬·沃尔特说，能够随时使用“基于规则的国际秩序”一词，似乎已成为美国政客或官员的一项工作要求。

俄罗斯战略规划与预测研究所所长亚历山大·古谢夫在接受新华社记者采访时指出，美国刻意保持“基于规则的国际秩序”定义的模糊性，因为这些

所谓的“规则”越不具体，美国就越能对其随意“装扮”。一旦有国家违背美国的意愿，美国就可指责其“违反规则”，就有理由对其进行惩罚。

在伊拉克大学新闻学教授穆罕默德·朱布里看来，这些所谓“规则”在行动上的具体表现就是：政治上，美国奉行强权政治，强迫他国服从；经济上，美国利用美元霸权和对国际货币基金组织等国际组织的控制，掌控他国经济命脉；安全上，美国在全球设置大量军事基地，还对包括盟友在内的各国进行监听；科技上，美国垄断核心技术，不择手段阻碍他国研发，确保自身领先地位；意识形态上，美国把西方价值观鼓吹为“普世价值”，向非西方国家强行灌输。

归根结底，在美国看来，顺从它的要求，服从它的意志，就是“遵守规则”，否则就是“破坏规则”。用意大国际问题专家贾恩卡洛·埃利亚·瓦洛里的话说：“‘基于规则的国际秩序’实际上就是另一种版本的强权政治。”

## 双重标准：“必须遵守国际法，除非你是美国”

2018年4月14日凌晨，火光撕破叙利亚首都大马士革夜空。美国、英国、法国对叙利亚发动这次空袭的理由是，叙政府用“化学武器”攻击反对派武装控制区。

时任叙利亚常驻联合国代表巴沙尔·贾法里曾不止一次在联合国会议上痛诉美国等国污蔑叙利亚政府，而美方对此充耳不闻，继续肆意对叙进行制裁和军事打击。曾有一张贾法里坐在联合国总部大楼休息区的照片在网上广为流传：身形高大、西装革履的他低着头，背稍屈，双手交握，身影中透出疲惫。在他身旁的窗外，楼下一座亭子里悬挂着“和平钟”。

国际舆论从这张照片中感受到“弱国外交官”的悲凉与无奈。但反过来看，叙利亚的遭遇更凸显了美国及其盟友对国际法的蔑视。

叙利亚陷入内战后，美国深度介入，频繁进行军事干预，其军事行动未经联合国安理会授权，也未获叙政府同意。美国学者玛戈·帕特森说，在战争问题上，美国一贯表现出国际法只适用

于其他国家，而不适用于美国自身。

众所周知，世界上只有一种秩序，就是以国际法为基础的国际秩序；只有一套规则，就是以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则。美国宣扬所谓“基于规则的国际秩序”，真实意图是要在现有国际法体系之外另搞一套。当国际法符合美国利益时就强调要遵守国际法，反之就不谈国际法，而强调所谓“基于规则的国际秩序”。其所作所为本质上就是以自我利益为中心，把自己的标准和意志强加于人，为“双重标准”“例外主义”大开后门。

中国社会科学院美国研究所研究员魏南楼指出，二战结束后，以联合国、世界银行、国际货币基金组织、关税与贸易总协定（世界贸易组织前身）、联合国教科文组织等为基础的全球化政治、安全、金融、贸易、文化等秩序得以建立。但是，美国对以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序始终是合则用、不合则弃。

在政治与安全领域，美国蔑视联合国宪章确立的自决、主权及和平解决争端等概念，自二战结束以来，不断发动战争或策动“颜色革命”，试图推翻50多个外国政府，粗暴干涉至少30个国家的民主选举；在经贸领域，美国频繁对他国发起贸易战，世贸组织明确认定对华关税战违反全球贸易规则，美国却置之不理，还阻挠世贸组织上诉机构任命新法官；在金融领域，美国不仅利用美元的主要国际储备货币地位向全世界收取“铸币税”，还操纵国际金融组织，在援助他国时要求受援国推行金融自由化、加大金融市场开放，为美国资本渗透和投机减少障碍；在科技领域，美国时常把自己的“家法帮规”包装成国际规则，比如推出《芯片与科学法》等法案，通过长臂管辖堂而皇之地遏制其他国家科技发展。

哈佛大学国际关系学教授斯蒂芬·沃尔特曾在《外交政策》网站撰文说，美国在认为国际秩序不利于自己时，就按自己的意愿忽略、逃避或改变秩序。即便是美国的盟友也希望美国能遵守自己倡导的秩序。

“必须遵守国际法，除非你是美国。”美国历史学家阿尔弗雷德·麦科伊如此说。

## 霸权衰落：“基于规则的国际秩序”正在垂死挣扎

近年来，随着发展中国家群体性崛起，美西方相对实力和国际影响力持续下降。在此背景下，美国越发强调所谓“基于规则的国际秩序”，目的在于维护自身不断衰落的霸权，阻碍国际格局演变和世界多极化潮流。

为体现所谓的“价值观”，美国操弄意识形态工具，给“基于规则的国际秩序”披上“自由”“民主”外衣，把美国眼中的“竞争对手”丑化为破坏“自由”“民主”的“威权国家”，但这样的花招蒙蔽不了世界。

英国皇家国际事务研究所高级研究员于洁认为，“基于规则的国际秩序”暗含的意思是，世界各国都应当实行西方民主模式。但这套政治制度自身出现很大问题。过去十多年里，发展中国家在国际规则和国际秩序的问题上更加积极地要求提高自身话语权。这种诉求今后会更加强烈。

中国国际问题研究院美国问题学者袁莎指出，这些年来，美国对自身霸权衰落的焦虑感急剧上升，因此想利用“基于规则的国际秩序”这一说辞来对中国等非西方国家进行遏制打压。尤其是拜登政府上台后，积极拉拢盟友伙伴构筑小圈子，建立排他性、阵营化的伪多边体系，以“家法帮规”代替联合国体系下的国际规则，阻碍构建包容、开放的国际秩序。

国际社会的确需要规则和秩序，但它们应该由国际社会共同制定，而不是谁的胳膊粗、气力大谁说了算，更不能只服务于少数国家、少数群体的利益。

“所谓‘基于规则的国际秩序’，实际是不公平的‘西方秩序’。”法国前驻美大使热拉尔·阿罗说。

“‘基于规则的国际秩序’正在垂死挣扎。”美国麦卡莱斯特学院国际关系学教授安德鲁·莱瑟姆说，而有些人还没有认清这一现实。

说到底，被美国一些政客天天挂在嘴边的“基于规则的国际秩序”不过是一种冠冕堂皇的说辞。其真义，一是“维护霸权”，试图延续其颐指气使、高高在上的“例外”地位，二是“逃避现实”，力图掩盖其对非西方世界崛起这一世界大势的抗拒心态。

（新华社北京5月7日电 记者朱瑞卿 丁宜）

## 东盟同意恢复叙利亚成员国资格

新华社电 阿拉伯国家联盟（阿盟）外长会7日通过决定，同意恢复叙利亚的阿盟成员国资格。

路透社援引阿盟秘书长发言人贾迈勒·鲁什迪的话说，阿盟各国外长7日在埃及首都开罗举行闭门会议，讨论与叙利亚关系正常化等议题，作出上述决定。

2011年叙利亚危机爆发后，阿盟中止叙利亚成员国资格，多个阿拉伯国家关闭驻叙大使馆。近年来，随着时局变化，阿拉伯国家谋求与叙利亚关系正

常化的呼声日渐高涨，多国呼吁阿盟恢复叙利亚成员国资格。

沙特阿拉伯、埃及等国近来与叙利亚通过高级别会谈和访问重新展开外交接触，关系回暖。不过，卡塔尔等国反对在找到叙利亚内部冲突的政治解决方案前与叙完全复交。

阿盟领导人峰会定于5月19日在沙特首都利雅得召开，对叙和解议题预期成为焦点。据路透社报道，阿盟内部试图就是否邀请叙总统巴沙尔·阿萨德参会达成一致。

## 俄外交部：美乌应为针对普里列平的恐袭案件负责

新华社莫斯科5月6日电（记者耿鹏宇）俄罗斯外交部6日发表声明说，乌克兰和以美国为首的西方庇护者应为针对俄作家、政治活动家普里列平发动的恐怖袭击负责。

俄外交部声明说，需为此次和其他恐袭事件负责的不仅是乌政府，还有以美国为首的西方庇护者。自2014年乌克兰政局剧变以来，西方国家致力于在乌扶持有新纳粹主义倾向的反俄计划。美

方拒绝谴责此次恐袭是“美国政府的自我披露”。

6日，普里列平乘坐的汽车在俄罗斯下诺夫哥罗德州的公路上发生爆炸，其司机当场死亡，普里列平受伤。

俄罗斯联邦侦查委员会当天发布消息说，普里列平汽车爆炸案嫌疑人在审讯过程中承认受乌情报部门指使作案，该嫌疑人在普里列平汽车行经的公路上安装了爆炸物并远程引爆。

## 美国研制出适应崎岖路面的蜈蚣型机器人

新华社北京5月7日电 美国科研人员从蜈蚣的运动方式中得到灵感，研制出拥有多节身体和多条腿的机器人，能高效通过崎岖不平的路面，不必依赖传感器随时探测路面情况。

美国佐治亚理工学院的科研人员说，他们开发出一个新的理论框架，推算节肢机器人在崎岖路面上的通行效率，并制造出不同规格的机器人进行试验，发现腿比较多的机器人效率更高。根据这种设计思路，可望研制出适合农田作业和救灾等场合的新型搜救机器人。相关论文发表在新一期美国《科学》杂志上。

研究人员用3D打印技术制造小型的机器人身体，每节身体都有2条

腿并配备数台发动机，然后让腿数不同的机器人反复通过堆满小方块、高低不平的路面，从指定起点前往60厘米远处的终点。结果发现，仅有6条腿的机器人表现很不稳定，每次试验花费的时间差异较大；而有14或16条腿的机器人通行更加快速，而且每次花费的时间差并不多。

人类行走在崎岖环境中时必须小心观察，根据路面情况随时作出反应，对机器人来说这就意味着需要配备大量传感器，会大幅提高成本，而且传感器在恶劣环境中很容易损坏。新型机器人将运动分段处理，不需要根据传感器的实时探测来调整动作，更加高效实用。

## 从昆虫翅膀获灵感 美国研发植入物智能抗菌涂层

随着人口老龄化，骨科植入物应用渐多，患者会面临一定程度的植入物周围感染和器械故障风险。美国研究机构从蜻蜓和蝉的翅膀获得灵感，研发出一种智能涂层，兼容现有商用骨科植入物，既可降低细菌感染风险，又能预警植入物故障。

伊利诺伊大学厄巴纳-尚佩恩分校研究人员在美国《科学进展》杂志5日刊载的论文中介绍，他们从蝉和蜻蜓的“天然抗菌翅膀”中获得灵感，制造出一种非常薄的涂层。它的一面是模仿昆虫翅膀表面的一排排纳米柱，可穿透细胞膜杀死微生物。与抗生素涂层相比，这种涂层不会直接释放任何化学物质，从而避免产生耐药性或毒副作用。

涂层的一面，即与植入物接触的那一面是高灵敏度的柔性电子传感器阵列，可监测压力变化。依据研究人员说法，这种传感器阵列不仅有助于医生监测患者康复进展，还能在植入物发生故障前发出预警，提醒更换或调整。

依据研究人员说法，感染和器械故障是骨科植入物常见的两种风险。其中，植入物周围感染会影响1%至10%的手术患者，是骨科手术早期失败的最常见原因。还有超过10%的患者会出现由植入物故障引发的并发症，而这些并发症目前主要通过X射线或骨扫描成像诊断，检测手段滞后且灵敏度有限。相比之下，新研发的智能涂层能够直接实时监测植入物变化，为早期诊断和干预提供依据。

为测试原型装置，研究人员在老鼠体内植入涂层，发现它在抗菌方面表现良好，且具有长期稳定性，同时能够防止体液渗透，具有较好的应变传感能力。他们还在脊柱植入物表面使用这种涂层，然后植入绵羊体内，确认它在故障诊断方面也发挥出色。

目前这种原型装置需要连接电线。研究人员说，他们下一步计划开发出无线电源和数据通信接口，这是临床应用的关键一步。与此同时，研究人员致力于实现纳米柱结构杀菌涂层的大规模生产。

王鑫方（新华社专特稿）

## 美国连发三起枪击致11死多伤

美国5日深夜至6日白天相继发生三起群体性枪击事件，造成包括枪手在内合计11人死亡、十余人受伤。

当地时间6日下午，得克萨斯州达拉斯市附近的“艾伦名牌奥特莱斯”购物中心发生枪击，数百计顾客惊慌逃离。艾伦市消防应急部门主管乔纳森·博伊德随后证实，包括枪手在内的7人当场死亡，9名伤员被送往医院，其中两人不幸身亡，3人伤势严重，4人状况稳定。

艾伦市警察局长布赖恩·哈维说，枪击发生在15时30分左右，一名警员当时因另一起事件出警，身在这家购物中心，听到枪声后，冲过去与嫌疑人交火，击毙对方。一名目击者说，枪手为男子，似乎随机开枪。

在加利福尼亚州北部奇科市，警方得知一座公寓楼内发生枪击，6人中弹，于6日凌晨3时30分左右出警。警察局长比利·奥尔德里奇说，所有受害者被送往医院，其中一名17岁女生伤重不治。5名伤员年龄在17岁至21岁，两人接受治疗后自行离开，其余三人仍在医院，状况稳定，伤情不致命。

案发地所在居民区位于加利福尼亚州立大学奇科校区附近。警方认为



5月6日，人们聚集在美国得克萨斯州达拉斯近郊发生枪击事件的购物中心附近。新华社发

这是一起孤立事件，不会威胁整个社区。奥尔德里奇说，枪击发生大约半小时前，警方接到报警电话来到同一地

址，逮捕一名涉嫌舞枪的男子。该男子可能在零时30分左右被赶出附近另一场聚会。那场聚会稍早前发生打架，两人头部受伤入院。

5日深夜，在密西西比州欧申斯普林斯市，一场在餐馆庆祝墨西哥裔美国人传统节日“五月五日节”的活动发生枪击。警长瑞安·勒迈尔说，7人中弹，19岁男子蔡斯·哈蒙死亡。截至6日上午，警方尚未逮捕任何嫌疑人，呼吁民众提供线索。

餐馆老板布里塔尼·亚历山大告诉《太阳先驱报》，事发时餐馆里约有200人，枪手冲破餐馆员工在中庭入口处的安检，朝人群开枪。枪手不是顾客，没有佩戴参加活动的臂章或其他身份标志。

美国枪支泛滥，群体性枪击事件正变得越来越常见。据美国“枪击暴力档案”网站统计，截至6日，美国今年已发生199起群体性枪击事件，是2016年以来同期最多。根据这一非营利组织界定，造成不包括枪手在内至少4人死亡或受伤的枪击为群体性枪击。

胡若愚（新华社专特稿）

## 海口市残疾人就业服务中心

## 关于开展2023年度海口市用人单位按比例安排残疾人就业审核认定工作通告

**各用人单位：**  
根据《中国残联办公厅关于明确按比例就业联网认证“跨省通办”工作有关事项的通知》（残联厅函〔2022〕63号）和《海南省财政厅、海南省地方税务局、海南省残疾人联合会关于印发〈海南省残疾人就业保障金征收使用管理办法〉的通知》（琼财非税〔2016〕1489号）精神，为做好我市用人单位按比例安排残疾人就业审核认定工作，现将有关事项通告如下：  
**一、审核对象**  
海口市行政区域内2022年度安排残疾人就业的国家机关、社会团体、企业、事业单位、民办非企业等（以下简称用人单位）。  
**二、审核时间**  
2023年3月1日至2023年10月31日。  
**三、申报方式**

鼓励用人单位优先进行网上申报，特殊情况可到现场办理。  
**（一）网上申报方式（全程网办）**  
1. 用人单位可通过PC端登录“海南政务服务网”→“跨省通办”→“全国一体化政务服务”平台跨省通办服务专区→选择“民政服务”→点击“全国残疾人按比例就业情况联网认证”事项办理→选择“海南省”→进入按比例就业联网认证系统页面，点击“我要申报”，按系统提示填报和上传相关材料。（注：用人单位需要注册才能登录）  
2. 用人单位直接登录网址：<http://202.100.246.231:8443/wbxt>，进入按比例就业联网认证系统页面，点击“我要申报”，按系统提示填报和上传相关材料。（注：用人单位需要注册才能登录）

**（二）窗口办理地址（现场办理）**  
1. 用人单位携带申报材料到海口市残疾人就业服务中心按比例安排残疾人就业审核“跨省通办”窗口进行申报。（地址：海口市琼山区滨江一横路2号，可乘坐69路、205路公交车在花卉大世界站下车到达）  
2. 用人单位携带申报材料到海口市政务服务大厅社会事务综合服务窗口（C区）先行受理后，由海口市政务服务大厅转市残疾人就业服务中心审核。（地址：海口市龙华区滨海公路1号海口市市民游客中心）  
**四、申报材料**  
**（一）网上办理（全程网办）**  
用人单位注册（首次办理用户需要），登录系统后，按系统提示填报和上传相关材料。  
**（二）申报材料窗口办理（现场办理）**

1. 海口市按比例安排残疾人就业审核认定申报表（原件1份，加盖公章）；  
2. 申报资料真实性承诺书（原件1份，加盖公章）；  
3. 《中华人民共和国残疾人证》或《中华人民共和国残疾军人证》（1至8级）（复印件1份，加盖公章）；  
4. 残疾职工上年度企业基本养老保险个人缴费明细单；  
5. 残疾职工上年度基本医疗保险个人缴费明细单；  
6. 用人单位上年度通过金融机构向残疾职工支付工资证明；  
7. 残疾职工的人事材料（如在编证明或劳动合同）；  
8. 残疾人劳务派遣用工认定协议（存在

劳务派遣情况的残疾人需提供）。  
注：材料1、2可到海口市残疾人联合会网站办事指南下载。  
**五、相关说明**  
**（一）**2022年度安排有残疾人就业的用人单位，如在规定的时限未申报的，视为未安排残疾人就业，由税务机关按规定征收残疾人就业保障金；未安排残疾人就业的，可直接向税务机关申报缴纳残疾人就业保障金。  
**（二）**用人单位应如实填报相关信息，并保证提供的材料真实有效，申报材料须加盖本单位公章。  
**（三）**以劳务派遣形式安排残疾人就业的，被派遣残疾人应当计入劳务派遣单位实际安排残疾人人数和在职职工人数。经劳务派遣单位协商一致的，在计算安排残疾人就业

人数和比例时，被派遣残疾人可计入用人单位实际安排残疾人就业人数，不得重复计入劳务派遣单位的就业人数；以非劳务派遣单位形式安排残疾人就业，且工资支付单位与社会保险缴纳单位不一致的，在计算安排残疾人就业人数和比例时，应当计入和残疾人签订劳动合同的用人单位。  
**（四）**用人单位安排残疾人就业人数按月计算，不得以全年安排残疾人总数平均后计入单位每月安排残疾人就业人数。  
**（五）**用人单位网上申报通过后，可在承诺办结日前随时登录网报系统，获取告知信息，了解办理状况，已办结的可以下载打印电子认定书。  
**（六）**咨询电话：66220506、66226133。  
2023年4月