

# 我国将推动完善转移支付法律制度

## 适时研究制定财政转移支付条例等配套法规

新华社北京8月29日电(记者申铖 王雨箫)国务院关于财政转移支付情况的报告28日提请十四届全国人大常委会第五次会议审议。报告明确,将进一步完善转移支付制度,推动完善转移支付法律制度。

报告介绍,财政转移支付是指上级政府对下级政府无偿拨付的资金,包括中央对地方的转移支付和地方上级政府对下级政府的转移支付,主要用于解决地区财政不平衡问题,推进地区间基本公共服务均等化,是政府实现调控目标

的重要政策工具。

受国务院委托,财政部部长刘昆28日向全国人大常委会会议作上述报告时介绍,随着转移支付制度不断完善,转移支付的政策效能持续释放,为推动地区间财力均衡、推进基本公共服务均等化和保障国家重大政策落实提供了制度保障,在促进经济社会持续平稳健康发展中的作用日益显现。

针对如何进一步完善财政转移支付,报告指出,将推动完善转移支付法律制度,建立健全转移支付分类管理机制,

改进转移支付预算编制,加强转移支付分配使用和绩效管理,进一步推进省以下转移支付制度改革。

在推动完善转移支付法律制度方面,刘昆介绍,将推动修改预算法,将共同财政事权转移支付单独作为一类管理,将实践证明行之有效的管理措施上升为法律,为深化转移支付改革提供法律支撑。适时研究制定财政转移支付条例等配套法规,对转移支付的功能定位、分类体系、设立程序、分配管理、退出机制等作出全面系统的规定。针对转移支

付管理面临的突出问题,加强制度建设,强化监督,进一步规范转移支付预算编制、执行和资金使用、管理等行为。

“完善财政转移支付制度是深化财税体制改革的重要内容,是党和国家大政方针落实的重要保障。”刘昆表示,财政部将会同相关部门在推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革、完善中央与地方财政收入划分的基础上,认真落实预算法要求,进一步完善转移支付制度,促进转移支付项目设置更加规范、分配方法更加科学、管理手段更加有效、法律制度更加健全。

# 全国统一的国土空间规划体系总体形成

## 全面划定“三区三线”

新华社福州8月29日电(记者王立彬 张华迎)随着国土空间规划体系顶层设计基本形成、首部“多规合一”的国家级国土空间规划全面实施,我国国土空间规划体系总体形成。

记者从29日在福州召开的全国国土空间规划工作会议上了解到,我国国土空间规划体系总体形成,全面划定“三区三线”,为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化构建起不可逾越的红线。作为国土空间可持

续发展的“中国方案”,率先在全球实施生态保护红线制度,将31%的陆地国土和15万平方公里的海域划为生态保护红线,被国际社会评价为应对全球气候变化迈出实质性步伐,成为实现联合国可持续发展目标的倡导者和践行者。

据悉,目前除北京、上海城市总体规划已于2017年批准不再报批外,其他所有省级规划和新疆兵团规划已全部报国务院,其中江苏、广东、宁夏等省

级规划已经批复。全国计划编制的350个市级总体规划和2220个县级总体规划90%以上已上报审批机关,且过半数完成审查程序,江苏、广东部分市级总体规划已批准实施。作为今年重点攻坚目标,自然资源部将抓紧省市县国土空间总体规划报批,推动年底前全面批复省(区、市)和新疆生产建设兵团国土空间规划;推动国土空间规划立法取得重大进展,完成国土空间规划法征求意见,修订城乡规划编制单位资质

管理办法等。

与此同时,我国将加快完成一批区域流域国土空间规划,重点是长江经济带(长江流域)、京津冀、成渝地区双城经济圈、海岸带及近岸海域等重点区域国土空间规划报批,同步完成黄河流域国土空间规划编制;完善城镇开发边界的调整、开发边界外城镇建设用地管理规则;印发村庄规划文件,加快推进有条件、有需求的村庄编制村庄规划。

# 气候变暖给长江源区生态环境带来系列变化

## 新华视点

近期,新华社“新华视点”记者全程参与了由水利部长江水利委员会长江科学院牵头组织的2023年江源综合科考活动,发现在全球气候变暖的背景下,青藏高原腹地的长江源区生态环境正在发生一系列变化。



长江南源当曲的高寒草地(7月24日摄)。新华社记者 刘诗平 摄

### 河流水系:径流增加河床摆动,对路桥管线基础设施安全带来挑战

在沱沱河与当曲汇合处的囊极巴陇,像长发麻花辫一样的辫状河道呈现在科考队员眼前,河水宽浅游荡交织,沙洲林立,多汊并行,河道最宽处超过3千米。

像囊极巴陇一样,沱沱河、楚玛尔河下游、当曲下游及其支流布曲、尕尔曲,以及长江干流通天河上游河段,均以辫状河道为主,河水游荡在宽阔的河道里。

“规模庞大的辫状水系,是长江源区河流的一个突出特点。”长江科学院总工程师徐平说。

### 高寒草地:碧草如茵生机盎然,快速升温或引发草地退化

记者行进在平均海拔超过4500米的长江源区,看到很多地方植被茂盛,碧草如茵,牛羊成群,呈现出一片生机盎然的高原生态景观。

来自长江科学院的科考队员任斐鹏博士告诉记者,经现场调查显示,长江源区广泛分布的高寒草甸植被以高原嵩草和矮嵩草等抗寒、耐旱的莎草科植物为优势种,植株通常比较矮小,多低于20厘米。

为适应高原低温、干旱、土壤贫瘠以及大风等极端生存环境,不少长江源区植物呈现密集排列和贴地生长的外貌特征,犹如“抱团取暖”。这种低矮的形态

特征不仅增强了植物对极端的气候和养分条件的适应力,而且能够增强植物抗倒伏的能力。

受全球气候变暖影响,长江源区近年来气温升高,降水增多。中国气象局发布的《2022年全国生态气象公报》显示,包括长江在内的三江源地区,2000年至2022年降水量平均每10年增加30毫米,年平均气温平均每10年增加0.4摄氏度。这期间,三江源地区91.2%的区域植被生态质量得到改善。

与此同时,快速升温过程中的高寒草甸生态系统变化引起了科考队员的关注。研究显示,持续升温突破“临界点”

年至2000年的多年平均值高出24.6%、20%,显示长江源区河流整体径流量和含沙量呈现明显增加态势。

不久前,通天河直门达河段还遭遇特大洪水,部分道路受灾水毁严重,一些路段被交通管制、牧民被转移安置。

长江科学院河流研究所副所长周周军表示,长江源区辫状河道出现径流量和输沙量显著增加时,河流辫状强度与横向扩张持续增强,将对河床附近公路、桥梁、输油和通信管线等基础设施安全造成一定威胁。

后,或将打破原有生态系统平衡,导致植被退化,草地畜牧生产力下降,也可导致生态环境质量下降。

任斐鹏和队友孙宝洋近年来在长江源区持续开展“高寒草甸生态系统模拟增温实验”。研究发现,当增温幅度达到或大于3摄氏度时,高寒草甸生态系统发生明显变化。

“小幅度的增温,明显促进了植物生产力的提高。但当升温幅度超过一定临界值后,草地生物多样性和物种密度发生了明显变化。”任斐鹏说,“未来还需要进一步加强观测,提高生态系统退化风险早期预警能力”。

### 野生动物:数量持续增加,部分地区遭遇“人熊冲突”

海拔5200多米的岗加曲巴冰川脚下,科考队员刘晗踏入冰川融化的寒冷河水中采集水生生物样本。不一会儿,他就收获了一条体长5厘米左右的高原鳅样本。

近年来,科考队员深入人迹罕至的长江三源,开启长江源鱼类栖息地研究和保护,逐步揭开小头裸裂尻鱼等关键物种的越冬、繁殖机理,在长江南源记录到了第六种鱼类——斯氏高原鳅。

长江源区生态环境持续向好,不仅鱼

类等水生生物数量明显增加,得益于政府和民间力量守护,以及一些牧民放下牧鞭成为生态管护员,雪豹、藏羚羊、野牦牛、藏野驴等珍稀野生动物同样明显增加。

科考途中,记者不时遇到藏野驴悠然漫步、藏原羚追逐嬉戏,偶尔还能看到狼群围猎藏野驴等生死对决场景。

长期从事三江源生态与高原农牧业研究的专家赵新全介绍,近年来,青藏高原野生动物栖息环境明显改善,关键物种种群数量与20年前相比增加2至3

# 外交部发言人就贝宁总统塔隆访华及中贝关系答记者问

新华社北京8月29日电 应国家主席习近平邀请,贝宁共和国总统帕特里斯·阿塔纳斯·纪尧姆·塔隆将于8月31日至9月3日对中国进行国事访问。外交部发言人29日就此答记者问,介绍有关情况。

发言人表示,中国同贝宁传统友谊深厚。2022年,两国共同庆祝复交50周年。半个多世纪以来,中贝双方始终坚持真诚友好,中贝关系已成为发展中国家间平等相待、互尊互信的典范。近年来,在习近平主席和塔隆总统的亲自关

心和引领下,中贝关系保持良好发展势头,双方政治互信不断增强,各领域合作成果丰硕,在国际和地区事务中保持密切沟通协作。

发言人说,塔隆总统访问期间,习近平主席将为塔隆总统举行欢迎仪式和欢迎宴会,两国元首将举行会谈。李强总理、赵乐际委员长将分别会见塔隆总统。塔隆总统还将出席2023年服贸会全球服务贸易峰会。相信塔隆总统此次访问将为两国各领域友好合作注入新动力,推动两国关系迈上新台阶。

# 中美双方同意明年在华举办第14届中美旅游高层对话

新华社北京8月29日电 记者29日从文化和旅游部了解到,中美双方同意2024年上半年在华举办第14届中美旅游高层对话,进一步恢复发展两国旅游合作。

29日,文化和旅游部部长胡和平在北京会见来华访问的美国商务部长雷蒙多。胡和平表示,中国文化和旅游部

愿与美国商务部一道,落实好习近平主席和拜登总统巴厘岛会晤达成的重要共识,加强人文交流,扩大人员往来。希望美方与中方相向而行,进一步增加两国直航航班,尽快调整赴华旅行提醒,便利中国公民申办赴美签证,停止无端盘查滋扰赴美中国公民和团组,为两国游客互访创造更好条件。

# 国台办:8月30日起往来两岸人员无需进行入境前抗原或核酸检测

新华社北京8月29日电 国台办发言人朱凤莲29日答记者问表示,为进一步便利两岸人员往来,自8月30日起,往来两岸及第三地旅客经由台湾中转进入大陆人员无需进行入境前抗原核

测或核酸检测。有记者问:8月28日,外交部宣布调整来华人员入境检疫措施,请问往来两岸人员疫情防控措施是否有新的调整?朱凤莲答问时作上述表示。

# 海关总署:8月30日起入境人员无需核酸或抗原检测

新华社北京8月29日电 海关总署29日发布公告:根据国务院联防联控机制有关部署和《中华人民共和国出境入境管理法》等法律法规规定,自

2023年8月30日零时起(当地时间),入境人员向海关进行健康申报时,无需申报行前48小时内新型冠状病毒核酸或抗原检测结果。

# 国家版权局等四部门启动“剑网2023”专项行动

据新华社北京8月29日电(记者史竞男)国家版权局、工业和信息化部、公安部、国家互联网信息办公室近日联合启动打击网络侵权盗版“剑网2023”专项行动,这是全国持续开展的第19次打击网络侵权盗版专项行动。

据介绍,本次专项行动于8月至11月开展,将以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机,聚焦版权领域人民群众最关心最直接最现实的利益问题和急难愁盼的具体问题,不断深化重点领域网络版权专项整治,充分发挥版权保护构建新发展格局、推进文化创新创造、满足人民文化需求、推动高质量发展的重要作用。

专项行动将聚焦3个主要方面开展重点整治:一是以体育赛事、点播影院、文博文创为重点,强化专业领域版权专项整治,规范网络传播版权秩序。加强重点体育赛事节目版权保护,着力整治

未经授权非法传播杭州亚运会和亚残运会等体育赛事节目的行为。加强对点播影院、私人影吧的版权监管。加大对博物馆、美术馆、图书馆等文化创意产品版权保护力度。二是以网络视频、网络新闻、有声读物为重点,强化作品全链条版权保护,推动建立良好网络生态。深入开展对重点视频网站(App)的版权监管工作,重点整治短视频侵权行为。深入开展新闻作品版权保护工作,着力整治未经授权转载新闻作品的违规传播行为。加强对知识分享、有声读物平台及各类智能终端的版权监管,着力整治未经授权网络传播他人文字、口述等作品的行为。三是以电商平台、浏览器、搜索引擎为重点,强化网站平台版权监管,压实网站平台主体责任。深入开展电商平台版权专项整治,重点规范浏览、搜索引擎未经授权传播网络文学、网络视频等行为,推动重点网站平台企业开展版权问题自查自纠。

# “深海一号”二期海底管道终端安装完成

新华社天津8月29日电(记者梁婧 王井怀)记者29日从位于天津的海洋石油工程股份有限公司获悉,由我国自主设计建造的海底管道终端在海南陵水海域成功安装,标志着我国深水工程技术取得新突破,对提升海洋装备制造能力、保障国家能源安全具有重要意义。

据中国海油“深海一号”二期工程项目副经理徐化奎介绍,本次安装的海底管道终端为“深海一号”二期关键控制性工程——20英寸长输管道的重要组成部分,用于连接管线和其他海底生产设施,采用不锈钢内衬复合材质,管径达508毫米,壁厚37.9毫米,重量达79吨。

本次安装精度要求极高。安装时需要穿越近千米深的海水,将重量约等于80辆小汽车的海底管道终端放置到海底。安装完成后,海底管道终端正北方位偏

差不得超过1.5度,海床比较水平偏差不得超过2.5度,对安装工作带来很大挑战。

据海油工程“深海一号”二期工程海上安装经理宋艳磊介绍,中国海油自主研发“海底管道终端安装平台+深水半潜式平台远程操控系统”油气开发新模式,投产后可使“深海一号”大气田高峰年产量由30亿立方米提升至45亿立方米,成为保障我国能源安全的重要气源地。