

为强国建设、民族复兴贡献侨界力量

——中国侨联五年工作回眸

切切于心中华情，孜孜以求中国梦。第十一次全国归侨侨眷代表大会将于8月31日在北京开幕，广大归侨侨眷和海外侨胞将迎来属于自己的盛会。回顾过去五年，中国侨联坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕中心、服务大局、服务侨胞，全面履行各项职能，深入开展品牌活动，持续深化侨联改革，坚持为侨服务宗旨，以全面加强党的领导和党的建设为政治保证，推动新时代侨联事业不断迈上新台阶。

加强思想政治引领，进一步筑牢思想根基

迎亚运歌曲《为爱发声》点燃开场热情，一曲《我和我的祖国》激发侨胞的炽热情感……今年2月，“亲情中华·之江同心”侨联文艺“轻骑兵”进侨乡演出走进浙江多个侨乡，将文艺“大餐”送到侨胞家门口，精彩的演出让观众们流连忘返。作为中国侨联品牌活动之一，此次“亲情中华”进侨乡是侨联组织以文化演出为载体，宣传党的二十大精神、团结侨界群众的生动实践。

五年来，中国侨联不断保持和增强政治性、先进性、群众性，加强对侨界群众思想政治引领——

创办“追梦中华”品牌，以“侨这七十年”“侨与脱贫攻坚”等为主题，举办主题活动、专题展览等，增强侨界群众对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同；

推出《华侨华人与共和国》《百年赤子心》等纪录片，生动展现在党的领导下，侨界党和人民事业作出的重要贡献；

连续举办华侨华人短视频大赛，“一起过个冬奥年”网络话题活动点击

量达29亿人次……

一场场活动，一个个品牌，成为中国侨联广泛开展侨界思想政治引领的重要抓手，既突出侨味特色，又彰显爱党爱国的赤子之心，不断筑牢思想根基。

发挥侨胞独特优势，服务党和国家大局

在“冬奥小城”河北崇礼城区，一座起伏的山形建筑物格外引人注目——这是由中国侨联向全球华侨华人发出倡议捐建的华侨冰雪博物馆，见证着广大侨胞心系桑梓、爱国爱乡的深厚情怀。

国有大事，侨有行动。五年来，在中国侨联和各级侨联组织积极引导下，侨界力量不断汇聚，侨胞独特优势得到充分发挥——

在脱贫攻坚战场，全国侨联系统开展助力脱贫攻坚三年行动，投入资金16.29亿元，帮助5.8万人实现脱贫；助力北京冬奥会举办，来自53个国家和地区的侨胞、侨商侨企捐资1.6亿元；新冠疫情来袭，广大海外侨胞和归侨侨眷积极行动，捐款捐物价值22.78亿元；侨界公益慈善不断发展，“侨爱心工程”品牌进一步擦亮。

投资项目总额6582亿元，贸易项目总额9688亿元……今年2月，中国侨商投资（广东）大会在广东广州举行，400多名侨商、侨企负责人代表和侨界人士齐聚一堂，寻商机、谈合作。

创立中国侨商投资大会品牌、举办世界侨商海南行暨创业中华·侨商论坛，到连续举办“创业中华·牵手京津冀”海外侨界高层次人才为国服务活动，这些是中国侨联服务国家重大发展战略、主动作为的一个个缩影。

五年来，通过拓展“创业中华”品牌，中国侨联发挥侨界在资金、技术、信

息、管理等方面的优势，举办活动100余场，覆盖20多个省份，签订合作协议、加强省部合作；聚焦创新、科技和人才，中国侨联组织全国新侨创新创业成果交流活动，发挥特聘专家委员会、侨创基地等平台作用，鼓励支持侨界人才服务“四个面向”、服务高质量发展，不断书写侨界报国新篇章。

扎实开展为侨服务，暖侨惠侨凝聚人心

绘制戏剧脸谱、学习作揖礼、手绘大雁塔……2023“亲情中华·为你讲故事”网上陕西西安营吸引了数百名海外华裔青少年参营。在老师的带领下，一个个充满互动性、趣味性的活动，帮助广大华裔青少年加深对中华文化的理解与认识。

五年来，围绕弘扬中华文化、加强联谊联络、依法维护侨益等，中国侨联做深做实为侨服务，发挥桥梁纽带作用，持续增强侨界群众的获得感、幸福感、安全感。

——在全国设立534家海外侨胞国际文化交流基地，服务中华文化更好“走出去”；推出云端春晚等网络文化活动和文化产品，实现云端聚侨、网上联侨、以文化侨。

——精心打造“侨连五洲”品牌，发挥海外顾问、委员作用，举办“华侨华人助力金砖国家发展论坛”等主题活动，巩固和壮大爱国爱乡力量。

——加强与司法机关合作，大力推进“检侨之家”等合作机制建设，开展“连心侨—维护侨益”项目，设立中国侨益保护研究基地，侨联组织依法维护侨益工作品牌载体日益丰富。

——配合实施“春苗行动”，向50多个国家和地区捐赠“侨爱心健康包”，常态化“暖侨在线”云端连线侨联海外顾问、委员，

传递祖（籍）国对海外侨胞的关心关怀。

五年来，全国各级侨组织积极履行参政议政职能，在全国两会期间向大会提供提案建议素材200余份，推动涉及侨界群众切身利益问题的协调解决。

不断加强自身建设，持续深化侨联改革

2021年7月，《中国侨联事业发展规划（2021—2025年）》正式发布——这是中国侨联首次制定五年规划，也为推进侨联系统深化改革打下坚实基础。

对标党中央要求，适应海内外侨情变化，五年来，中国侨联在建机制、强基础、抓基层上持续发力，推动改革向基层延伸、形成全国侨联系统一盘棋，侨联组织和侨联工作的覆盖面和影响力不断扩大。

从严从实抓好侨联党建工作，实施基层党组织建设质量提升三年行动计划，建立党建述职机制，创建“四强”党支部……持续加强党的建设，中国侨联的组织战斗力显著增强。

树立大侨务理念，形成侨务工作合力。五年来，全国各级侨联组织增至2.87万家，县级侨联覆盖率70%，全国“侨胞之家”阵地增至1.1万个，培训基层骨干1.2万名，基层组织活力和服务能力得到提升。

把广大海外侨胞和归侨侨眷紧密团结起来，发挥他们在中华民族伟大复兴中的积极作用，是党和国家的一项重要工作。

新征程上，中国侨联和各级侨联组织将牢记嘱托，积极担当作为，团结引领广大归侨侨眷和海外侨胞，画出侨界最大同心圆，谱写高质量发展新篇章，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献侨界力量。

（新华社北京8月30日电 记者范思翔）

优质均衡 扩优提质

——教育部新闻发布会介绍有关基础教育的两份意见

建设教育强国，基点在基础教育。日前，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的意见》，教育部、国家发展改革委、财政部印发了《关于实施新时代基础教育扩优提质行动计划的意见》。教育部30日举行新闻发布会，介绍这两份意见。

构建优质均衡的基本公共教育服务体系

基本公共教育服务，是指保障全体人民生存和发展基本需要，与经济社会发展水平相适应的基础性公共教育服务，由政府承担保障供给的主要责任，引导经营主体和公益性社会机构补充供给。

教育部基础教育司司长田祖荫介绍，基本公共教育服务体系主要包括三个方面：保障义务教育，要实现“优质均衡”；保障各级各类教育的学生资助，要实现“应助尽助”；保障面向青少年学生的卫生健康、文化体育、就业创业等其他基本公共服务，要实现“应保尽保”。

构建优质均衡的基本公共教育服务体系，关键在于全面保障义务教育优质均衡发展。田祖荫表示，当前义务教育面临着城乡、区域、校际、群体的四大差距。

《关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的意见》提出，以推进学校建设标准化为重点，加快缩小区域教育差距；以推进城乡教育一体化为重点，加快缩小县域内城乡教育差距；以推进师资配置均衡化为重点，加快缩小校际办学质量差距；以推进教育关爱制度化为重点，加快缩小群体教育差距。

意见展望，到2027年，优质均衡的基本公共教育服务体系初步建立，供给总量进一步扩大，供给结构进一步优化，均等化水平明显提高。到2035年，义务教育学校办学条件、师资队伍、经费投入、治理体系适应教育强国需要，市（地、州、盟）域义务教育均衡发展水平显著提升，绝大多数县（市、区、旗）域义务教育实现优质均衡，适龄儿童享有公平优质的基本公共教育服务，总体水平步入世界前列。

办好更加公平、更高质量的基础教育

教育部数据显示，2022年，全国学前三年毛入园率89.7%、九年义务教育巩固率95.5%、高中阶段教育毛入学率91.6%，比2012年分别提高25.2%、3.7%、6.6%；适龄残疾儿童入学率超过95%。我国基础教育普及水平总体进入世界中上行列。

跨境电商出口退运商品 税收政策延续实施

新华社北京8月30日电（记者王雨箫 申铖）记者30日获悉，为支持跨境电商等新业态新模式加快发展，财政部、海关总署、税务总局近日联合发布公告，延续实施跨境电商出口退运商品税收政策。

公告规定，对2023年1月30日至2025年12月31日期间在跨境电商电子商务海关监管代码（1210、9610、9710、9810）项下申报出口，且自出口之日起6个月内因滞销、退货原因原状退运进境的商品（不含食品），免征进口关税和进口环节增值税、消费税；出口时已征收的出口关税准予退还；出口时已征收的增值税、消费税，参照国内销货物发生退货有关税收规定执行；其他规定仍按照《财政部 海关总署 税务总局关于跨境电子商务出口退运商品税收政策的公告》（财政部 海关总署 税务总局公告2023

“与此同时，我们也要清醒地看到，我国基础教育发展不平衡不充分的问题仍然比较突出，优质资源总体不足、配置不均，育人水平仍需进一步提升，必须持续深化改革，办好更加公平、更高质量的基础教育。”田祖荫说。

《关于实施新时代基础教育扩优提质行动计划的意见》提出8项行动：学前教育普惠保障行动、义务教育强校提质行动、普通高中内涵建设行动、特殊教育学生关爱行动、素质教育提升行动、高素质教师队伍建设行动、数字化战略行动、综合改革攻坚行动。

这份意见首次明确公办园公用经费标准，提出各地公办园生均公用经费标准原则上应于2024年达到600元/年·人。

义务教育方面，将推进优质学校挖潜扩容，促进新优质学校成长，着力加强标准化寄宿制学校建设。对普通高中多样化发展不充分、部分县中水平不高等问题，将加大投入力度“新建一批”、创新办学机制“帮扶一批”、多样化发展“提升一批”、有序增加招生计划“扩容一批”。

促进基础教育高质量发展

如何更好贯彻落实两份意见？田祖荫表示，将指导各地因地制宜出台一些硬招实招，明确责任分工；对重点任务 and 关键指标建立定期调度机制；进一步加强学龄人口变化预测前瞻性研究以及城乡学校布局合理性研究，进一步加强国家中小学智慧教育平台建设应用，促进优质资源更广泛共享。

此外，教育部鼓励地方先行先试，激发基层的创新活力，积极挖掘推广各地各校扩优提质的典型经验。

在财政投入上，教育部财务司副司长刘景介绍，学前教育方面，重在支持普惠发展，健全公办园生均拨款制度。义务教育方面，将全面落实城乡义务教育经费保障机制，深入推进薄弱环节改善与能力提升工程。普通高中方面，继续支持各地改善办学条件和多样化发展，着力提升县中质量。特殊教育方面，进一步完善财政保障机制，给予特殊孩子特殊的关爱。

今年5月，教育部办公厅印发《基础教育课程教学改革深化行动方案》。“教育部重点从课程、教学、评价、支撑及加强科学教育等方面入手，深入推进课程教学改革，促进基础教育高质量发展。”教育部教材局副局长陈云龙说。（新华社北京8月30日电 记者徐社）

治安管理处罚法修订草案首次提请审议

这些看点值得关注

新华视点

治安管理处罚法修订草案日前提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。作为一部维护社会治安秩序、保障公民人身财产安全、促进社会和谐稳定的法律，治安管理处罚法与公民的社会生活息息相关。

增列数种应予处罚的行为，加强对未成年人的保护、优化完善处罚程序……治安管理处罚法修订草案有哪些看点？“新华视点”记者进行了梳理。

看点1 增列数种应予处罚的行为

现行治安管理处罚法自2006年3月1日起施行，2012年作一次修改。17年来，我国经济社会发展发生显著变化，对治安管理处罚法进行修改完善，旨在更好适应新时代新形势的需要。

此次修订草案增列数种应予处罚的行为，其中包括考试作弊、组织领导传销、以抢夺方向盘等方式妨碍公共交通工具驾驶、升放携带明火的孔明灯、高空抛物、无人机“黑飞”、非法使用窃听窃照器材等。

北京大学法学院教授湛中乐表示，经济、社会、科技不断发展演变，社会治安问题也呈现出多样化、复杂化的趋势，亟需法律予以回应。

例如，近年来，无人机在监测、农业、救援等领域得到广泛应用，与此同时，无人机“黑飞”也存在安全隐患。“草案对无人机‘黑飞’这类现象进行规范，有望弥补空白的治安管理空白。”湛中乐说。

草案将违法出售或者提供公民个人信息增列为侵犯人身、财产权利的行为并予以处罚，将非法使用窃听窃照器材增列为妨碍社会管理的行为并予以处罚。

“非法窃取隐私已经成为侵犯个人隐私、非法获取个人信息等违法犯罪行为的主要方式，同时也是电信网络诈骗、敲诈勒索等犯罪链条的源头之一。”北京大学法学院教授王锡锌表示，刑法、民法典对侵犯个人隐私的行为都已规定法律责任，这次设定行政法律责任，有助于做到对该类违法活动的全方位打击、全流程规制。

“虽然刑法已对非法使用窃听、窃照专用器材罪作出明确规定，但有时未造成严重后果，不构成犯罪。这次将非法使用、提供窃听、窃照等专用器材增列为妨害社会管理的行为，可以更好地实现行刑衔接。”黑龙江大学教授王敬波认为。

公安部法制局有关负责人表示，草案适应治安形势发展需要，以问题为导向，将新出现的影响社会治安的行为纳入管理范围，织密了法网，并进一步优化、完善了办理治安案件的程序规定，为公安机关依法维护社会治安秩序，保障公共安全，保护公民、法人和其他组织的合法权益提供了更为完善的法律保障。

看点2 加强对未成年人的保护

提请审议的修订草案中，加强对未成年人的保护是修订的重要方面。其中包括，对涉及损害未成年人权益的行为，明确规定从重处罚；增加对未成年人违反治安管理记录封存制度的规定等。

看点3 加强对未成年人的保护

“惩治既是惩罚，更是教育。”中央党校（国家行政学院）政法部教授王静认为，对其违法行为的必要惩治，是通过惩罚使其知错改错，避免从违法滑入犯罪深渊的重要制度安排。

此外，草案还规定，询问不满十六周岁的违反治安管理行为人，其父母或者其他监护人不到场的，可以通知其他合适成年人到场。“草案以现实问题为导向，解决询问不满十六周岁违反治安管理行为人却无监护人到场的办案困境，旨在保护未成年人合法权益和保障相关案件的及时查办，增强法律的实用性和可操作性。”王静说。

看点4 合理设定处罚措施与幅度

公安部法制局有关负责人介绍，修订草案坚持教育与处罚相结合原则，注重发挥和解、调解的积极作用，明确符合法定条件的轻微违法的当事人达成

和解、调解协议并履行的，不予处罚，建立认错认罚从宽制度和快速办理制度，明确办理治安案件释法说理要求，对公安机关及时化解矛盾纠纷和促进社会和谐具有重要的规范作用。

——拟规定认错认罚从宽。草案增加从轻处罚规定，建立认错认罚从宽制度。清华大学公共管理学院政府法制研究中心副主任陈天昊认为，草案增加的新规定为违法行为人主动采取措施化解矛盾、纠正违法行为提供了激励，有利于激活违法行为人自觉守法的内在驱动力，降低治安执法成本。

——发挥和解、调解的积极作用。草案首次规定因民间纠纷引起的打架斗殴或者损毁他人财物等情节较轻的违反治安管理行为，当事人自行和解或者经人民调解委员会调解达成协议并履行，书面申请经公安机关认可的，不予处罚。

“这一规定，在维护‘违法行为应受法律惩处’之严肃性的同时，保障了情节较轻的治安管理处罚案件中当事人对自身权利的自主处分，保证公安执法有温度，进一步促进社会和谐。”王静表示。

——增加可暂缓行政拘留的情形。草案规定，被处罚人不服行政拘留处罚决定，申请行政复议、提起行政诉讼的，或者遇有参加升学考试、子女出生或者近亲属病危、死亡等情形的，可以提出暂缓执行行政拘留的申请。满足法定条件的，公安机关可暂缓执行行政拘留处罚决定。

陈天昊表示，草案以同理之心彰显法治温度，展现了社会共同体对每一位公民的关爱，有利于激活社会内生的规范秩序，避免社会失范，促进社会和谐，从而提升社会治理的效能。

（新华社北京8月30日电 记者熊丰 任沁沁 冯家顺）

四川通报凉山州金阳县“8·21”山洪灾害调查处置情况

灾害共造成4人遇难，48人失联

据新华社成都8月30日电 8月30日上午，四川省人民政府在凉山彝族自治州金阳县召开“8·21”山洪灾害人员失联调查处置新闻发布会通报，截至目前灾害共造成4人遇难，48人失联。

据通报，8月21日凌晨，四川凉山彝族自治州金阳县受短时强降雨影响暴发山洪，位于金阳县境内芦稿林河下游的蜀道集团沿江高速JN1（金宁一）标段项目部钢筋加工场民工驻地板房被冲毁，造成人员遇难和失联。

灾害发生前，根据天气预报和暴雨预警，防汛应急等部门对沿江高速JN1（金宁一）标段项目进行多次预警和调度，项目部安全负责人、值班人员等均确认反馈，但并未按照要求及时组织人员避险转移。

随着搜救和核实工作的不断深入，发现项目施工企业上报失联人数存在疑问。省级层面立即成立凉山州金阳县“8·21”山洪灾害人员失联调查处置领导小组。公安机关依法传唤调查沿江高速JN1（金宁一）标段项目部及劳务公司相关人员，同步开展查证走访、数据分析等工作，并加强与云南、贵州有关方面协同配合，组织精干警力实地询问核查。

经梳理梳理，灾害发生时项目工地

内有201人，其中149人脱险，4人遇难，48人失联。调查取证已发现，沿江高速JN1（金宁一）标段项目部及劳务公司刘某等5人涉嫌“不报、谎报安全事故罪”。8月28日，公安机关依法对刘某等5人采取刑事拘留措施。目前，公安机关正在全力开展案件侦办。

8月28日下午，应急管理部工作组抵达金阳县，实地指导调查处置和人员搜救等工作。目前，搜救工作仍在持续进行中。



8月30日，在深圳福田地铁站闸机入口，用户持深港互通卡准备刷卡。深圳通公司与八达通公司联合发行的深港互通卡30日正式上线，乘客持此卡可实现香港及内地327个城市公共交通的“一卡通”。深港互通卡又称“深港一卡通”，是一张“一卡一芯片双钱包”实体交通卡，港币钱包采用八达通技术标准，人民币钱包采用交通运输部技术标准。新华社记者 毛思倩 摄