

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

明窗笔谈

完善基层社会治理体系

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视基层治理。习近平总书记指出:“基层强则国家强,基层安则天下安,必须抓好基层治理现代化这项基础性工作”“要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫”。

坚持以基层党建为引领。要坚持大抓基层的鲜明导向,不断扩大基层党组织的组织覆盖和工作覆盖,加强企业、农村、机关、事业单位、社区等各领域党建工作,推动基层党建与基层治理有机衔接。发挥基层党组织战斗堡垒作用,坚持工作力量下沉,鼓励引导党员骨干深入基层、深入群众,推动组织体系和工作力量直达基层,充实基层一线力量,发挥党员在基层治理中的模范带头作用,让党员干部在困难面前、危急关头能够挺身而出、担当作为。

坚持社会治理为了人民。要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,办好群众的“关键小事”,努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板。

坚持完善治理平台。要坚持和发展好新时代“枫桥经验”,强化网格化管理和服务,及时反映和协调人民群众各方面各层次利益诉求,把更多资源、服务、管理放到基层。紧紧抓住人民群众急难愁盼问题,采取更多惠民生、暖民心举措,健全基本公共服务体系,着力做好重点群体就业帮扶、收入分配调节、健全社会保障体系、强化“一老一幼”服务等工作,推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶不断取得新进展。

——摘自《人民日报》

健全社会治理制度 提升社会治理效能

党的二十大报告提出:“完善社会治理体系。健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能。”基层社会治理是社会治理体系的基础。夯实基层社会治理根基,才能理顺社情民意,为排忧解难,把各种矛盾化解在萌芽状态,让社会既充满活力又安定有序。

广聚群众力量,优化治理体系。习近平总书记强调:“人民群众中蕴含着丰富的智慧和无限的创造力。要把广大基层群众组织起来、动员起来、凝聚起来,充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性。”要不断健全基层党组织领导的基层群众自治机制,增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效,凝聚基层治理合力。

选育各类人才,提升治理效能。做好基层治理工作,人才队伍是关键。要突出基层人才引进与培育,持续提升基层治理队伍素质。

壮大集体经济,强化治理支撑。做大做强集体经济,可以为基层治理提供坚实支撑,更好为民办事。要探索新路径、新模式,实现经济发展和治理优化的双赢。

加强文化建设,涵养治理新风。培育向上向善的社会风尚,有助于加快实现基层治理中自治、法治、德治有机结合。要推动党员干部进村入户,围绕民生、治理等领域的堵点痛点,倾听群众心声,汲取群众智慧,激发群众自治活力。

——摘自《人民日报》

基层治理要坚持党的全面领导

基层治理是国家治理的基石,党的领导是加强基层治理体系和治理能力现代化建设的根本保证。新时代新征程,我们要深入学习贯彻领会习近平总书记关于基层治理重要指示精神,坚持和加强党的全面领导,充分发挥党在基层治理中的引领作用,着力推进基层治理体系和治理能力现代化。

“加强基层党组织建设”“完善社会治理体系”,是党的二十大提出的重要任务。加强基层治理体系和治理能力现代化建设,必须把加强党的领导和加强党的建设摆在首位。我们要认真学习好、贯彻落实好,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢记“国之大者”,始终坚持党的全面领导,抓好党的建设,引领基层治理的各项任务落地,为推进基层治理体系和治理能力现代化提供坚强保证。

——摘自《人民日报》

治国安邦,重在基层。一个国家治理体系和治理能力的现代化水平很大程度上体现在基层。抓好城乡基层治理工作,是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的具体实践,是建设中国特色自由贸易港的应有之义,也是建设人民城市的必然要求。去年以来,海口城乡基层治理工作取得明显成效,于日前成功入选全国市域社会治理现代化试点“合格”城市。同时,我们也应该看到,海口基层治理工作与海南自贸港建设的要求还存在一些不相适应的地方。下一步,海口如何以主题教育为契机,把准着力方向,持续抓示范、促提升、创品牌,不断深化基层治理,更好推动发展、服务群众?本报邀请海口市基层治理工作领导小组办公室主任严音莉,中共海口市委党校常务副校长王天意,对以上问题进行深入解读。

提升城乡基层治理效能 更好推动发展服务群众



主持人:王校长您好,基层强则国家强,基层安则天下安,治理国家如此,建设现代化国际化新海口亦是如此。请您谈一下在海南自由贸易港建设背景下,海口总结经验、寻找差距、不断创新,进一步提升基层治理水平,推进基层治理体系和治理能力现代化的必要性和重要意义。

主持人:严主任您好,基层治理体系和治理能力现代化是一个持续深入、不断推进的过程。请您简单总结一下在加强和创新基层治理方面,海口取得了哪些成效?

主持人:经过全市上下努力,海口城乡基层治理总体情况较好,但是与海南自贸港建设的要求,以及群众的需求相比,还有一些不相适应的地方。请您谈谈基层治理还需要解决哪些问题?

主持人:王校长,建设自贸港核心区和现代化国际化新海口,对海口基层治理工作提出更高要求和更大挑战,下一步我们需要在哪些方面多做“功课”,不断提升基层治理能力和水平?

主持人:加强和创新基层社会治理,要使每一个社会细胞都健康活跃,要将矛盾纠纷化解在基层、将和谐稳定创建在基层。海口提升基层社会治理效能,下一步要重点开展哪些工作,以更好地服务经济社会发展,让人民群众在城市发展中更加真切感受到身边的新变化、得到真实惠?

王天意:我从两个方面谈谈这个问题:

第一,创新基层治理,是海口建设自贸港核心区的内在要求。习近平总书记在海南考察时强调:“让海南成为新时代中国改革开放的示范”,并要求海南“结合自身实际改革和完善行政管理体制,为国家治理体系和治理能力现代化进行新的探索”。《海南自由贸易港建设总体方案》中强调:要“构建系统完备、科学规范、运行有效的自由贸易港治理体系”。省第八次党代会提出

严音莉:去年以来,我市以基层治理示范点建设为抓手,围绕破解基层治理难题,开展了一系列“小切口”进入、“大纵深”探索的基层治理工作实践,形成了一批鲜活生动的典型案例和可复制可推广的经验成果。一是坚持党建引领。各区、各示范点充分发挥党建引领作用,有的抓物业党建解决小区管理难题,有的发动社会各界共建服务群众“红色阵

严音莉:经过一年多的努力,全市基层治理工作取得明显成效,但从建设自贸港核心区的定位来看,从应对现代化建设新征程上各类风险挑战的高度来看,还存在一些有待解决的问题:一是品牌化打造视野有待拓展。目前我市正在开展的基层治理示范点建设,挖掘自身资源禀赋优势还不深入,选择创建主题、提炼经验做法思路还不够开阔,不能很好体现工作亮点和自贸港特色,示范性和引

王天意:海南自贸港“6+1+4”的制度设计中,税收、社会治理、法治、风险防控这四个方面制度建设,后三个方面都与基层治理息息相关。海口要为形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境作出更大贡献,必须在提升基层治理能力水平方面下功夫。第一、坚持目标导向,在完善基层治理的功能目标方面下功夫。作为自贸港核心区,海口的基层治理必须强化五方面的社区功能:一是管理功能,社区有义务管理好居民的社会生活事务;二是服务功能,社区要为社区居民和单位提供公共产品和各类服务;三是保障功能,社区内倡导救助和保护弱势群体;四是文化功

严音莉:海口提升基层社会治理效能,重点要做好以下四项工作:一、持续推进基层治理示范点建设工作。在示范点评估中加大城乡社区服务覆盖面和质效是否提升、群众是否满意、产业是否发展、群众收入是否增加等柔性指标分值权重,确保示范创建下实功、见实效。融合推进基层治理示范点建设与全省首批基层治理创新实验区、智慧社区等试点建设,分层分类打造更多基层治理示范点,以示范引领带动基层治理工

建设自贸港核心区的内在要求

了“一本三基四梁八柱”战略框架,其中的“八柱”即政策环境、法治环境、营商环境、生态环境、经济发展体系、社会治理体系、风险防控体系、组织管理体系等,无不与基层治理息息相关。省委要求海口在自贸港建设走在前列、当好表率,我们提出了“聚力打造海南自由贸易港核心区、全面建设现代化国际化新海口”的目标。海南要在全国作探索改革的示范,海口要在全省走在前列、当好表

地”,以党建“绣花针”织密编牢基层治理网络体系。二是坚持问题导向。对网格化管理、红色物业建设、应急处突响应等重点难点问题逐一研究破解,进一步完善了党建引领基层治理的制度安排和政策体系。三是坚持赋能基层。建立社区工

作者职业体系,推动将网格员纳入社区工作者薪酬待遇,切实解决基层干部关心的实际问题,有效激发基层干部工作积极性。高质量举办全市农村党组织书记和新型农业经营主体带头人培训班、社区党组织书记培训班,从素质提升、管理提质、干事提效三方面

能,在提高社区成员的文明素质和文化修养的基础上,增强社区居民的归属感、自豪感和荣誉感;五是安顿功能,社区要能有效化解各类社会矛盾。第二、坚持党建引领,在完善基层治理的组织体系方面下功夫。要不断强化和巩固党建引领基层治理的作用,尤其是在城市社区要形成完备的“1+3”组织体系:“1”是社区党组织(核心),“3”是社区内企业组织、社会组织、业主委员会和其他自治组织。进一步健全党的领导、政府主导、居民自治、社会协同、公众参与的社区治理体系。

第三、坚持权责一致,在完善基层治理的机制流程方面下功夫。从

以示范引领促整体提升成效明显

率,提升基层治理水平、推进基层治理体系和治理能力现代化,是重中之重

的内在要求。第二、创新基层治理,是努力提升城市综合治理水平的迫切需要。海口市委于2012年出台了《关于改革和创新城市社区管理体制的决定》,启动了扁平化、网格化管理为主要内容的城市社区管理体制

改革,推进基层治理体系和治理能力现代化方面有很大进步。然而,我们的城市基层治理还有一些短板和不足。一是基层党组织的政治领导力、群众组织力、社会号召力有待提高;二是基层治理的有效机制与科学流程尚未形成,基层的规范化管理和标准化服务还很欠缺;三是基层干部队伍的能力水平尚难适应自贸港核心区的新要求;四是基层治理的信息化智能化应用水平还不高。我们迫切需要加倍努力,推进基层治理体系和治理能力现代化,努力提升城市综合

治理效能。同时,信息化手段在基层治理上的场景应用还不够丰富,智慧治理效能还未充分显现。四是精细化水平有待提升。部分社区对于群众身边的揪心事、烦心事、操心事,在问需问计问效于民,提供精细服务上做得还不够。网格化管理服务还需进一步深入,通过网格党组织对不同类型社区治理典型,不能不顾具体情况搞“一刀切”。

基层治理工作中存在的主要问题

积极性不高、渠道不多,存在明显不足。目前我市设立社区基金尚属探索阶段,在相关制度机制方面还不完善。三是智慧化手段有待强化。受经费投入、各信息系统之间的数据壁垒等多种因素影响,目前我市智慧社区建设成效并不明显,社区在日常工作中,传统手段用得更多,信息化手段比较少,在数据共享、信息互通方面

公共服务的综合服务体系。第四、坚持分类施策,在探索不同类型社区治理方面下功夫。不同社区有不同的治理方式,精准的社区分类是有效基层治理的前提。基层治理要在针对不同社区分类施策方面下功夫,打造不同类型的社区治理典型,不能不顾具体情况搞“一刀切”。

提升基层治理效能的工作重点

丰富“五社联动”服务内容,将社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动机制嵌入基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务工作,优化服务供给。健全供需对接机制,社区结合居民群众多样化、个性化需求,建立服务需求清单、资源清单、项目清单,社会组织参与设计可实施、可操作、具体化的社会服务项目,推进“五社联动”供需精准

对接。四、不断健全居民自治机制。健全完善“一核两委一会”基层治理架构,加强村(居)民委员会规范化建设,健全村(居)民自治机制,持续推进规范村级组织工作事务、机制牌子,推动基层减负走深走实,深入推进村务公开和村级议事协商创新实验工作,不断提高村务公开透明度和社区协商工作质效,建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。

海口基层治理亮点

1 坚持党建引领,以党建“绣花针”织密编牢基层治理网络体系

2 坚持问题导向,对重点难点问题逐一研究破解

3 坚持赋能基层,调整提高基层干部待遇,加强能力培训,建立健全社区工作者职业体系

4 坚持服务大局,为全市经济社会高质量发展提供有力保障

未来海口基层治理着力重点

第一,持续推进基层治理示范点建设工作  
第二,全面深化网格化管理和服务  
第三,创新完善“五社联动”工作机制  
第四,不断健全居民自治机制