

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

加快城乡融合发展 推进海南乡村振兴

□林芳兰

热点聚焦

全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。目前,我省城乡发展差距仍然较大,乡村产业薄弱、基础设施建设不完善、公共服务供给不足,人居环境、人才和资金吸引力等方面有待进一步提升。党的二十大报告强调,坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动。城乡融合发展就是要转变城乡二元思维,树立城乡等值理念,加快城乡融合发展,有利于破解城乡发展不平衡、农村发展不充分问题,是乡村振兴战略的重要抓手。为此,要从以下几方面着手推进。

一、强化城乡要素的双向流动

近年来,随着我省各项改革的不断深入,城乡要素流动加速,效应进一步凸显。但受城乡二元体制的影响,在畅通城乡要素双向流动方面还存在一些堵点和瓶颈。青壮年进城经商或打工,老年人留守在乡村,导致乡村土地撂荒、老龄化、空心化等问题较为突出;一户多宅等问题依然存在,返乡创业人员及工商资本、技术下乡在政策上仍然面临着较大制约。

土地、资本、劳动力生产要素的双向流动是城乡融合发展的核心。要加快土地要素市场化配置和改革,赋予农民更加充分的财产权益,保障进城落户农民合法土地权益;加大财政资金的支持力度,加强涉农资金的统筹整合,提升金融服务城乡融合发展的能力与水平。着力优化营商环境,吸引社会资本投入,探索在政府引导下工商资本与村集体的合作共赢模式。完善城市人才入乡激励机制,为各类返乡人员提供财政、金融和社会保障支持,建立健全对科研人员的激励机制,吸引更多城市人才到乡村创新创业,促

进各类要素更多向乡村流动,增强农业农村发展活力。

二、着力构建热带特色高效农业产业体系

海南有80%的土地在农村,约60%的户籍人口是农民,20%的GDP由农业贡献。海南农业缺乏规划和布局,存在“小、散、弱”的局面,缺乏特色拳头产品,农产品附加值低,休闲农业和乡村旅游发展水平不高,极大地影响了农民的增收。城乡融合发展的关键是产业融合,应着力在构建海南热带特色高效农业产业体系上下功夫。

发挥热带地区气候优势,着力种好橡胶、椰子、槟榔“三棵树”,围绕冬季瓜菜、水稻、水产养殖、文昌鸡、天然橡胶、槟榔等6个优势产业和南繁种业,推进培育全产业链。以打造精品热带特色高效农业产业园为抓手,进一步推动形成“一县一业”发展的产业格局。积极打造高端农产品品牌,走小而精、小而美的高端路线,在引导各市县打造特色农产品时,充分展现各市县特色产业的地域优势、生态特色和文化传承。深度挖掘海南农业、农村优势资源的附加值,推动传统农业、农产品加工业和乡村旅游服务业等三产融合,突破目

前海南农业发展存在的“小、散、弱”局面。依托得天独厚的光热资源,充分利用海南自贸港开放政策优势和全球动植物种质资源引进中转基地的优势,积极培育经营主体,加快构建海南热带特色种业体系。推动大数据、物联网和人工智能技术在农业农村各领域深度融合和广泛应用,加快建设热带农产品数字交易平台,推动涉农数据资源共享和智能分析,有效对接农产品供求市场,解决海南农业发展中因信息不对称导致的农产品滞销问题,带动农民就业和增收。

三、提升城乡公共服务和基础设施建设水平

近年来,随着城乡基本公共服务均等化体制机制的建立健全,以及农村基础设施建设和农村人居环境整治的扎实推进,我省农村居民在享受基本公共服务方面取得了巨大的进展,农村面貌也得到极大改善。但与城市相比,农村地区的公共服务水平和基础设施建设质量仍然较低。乡村缺乏优质教育资源和优质医疗资源,乡村基础设施的“最后一公里”问题还没有完全解决,大部分乡村地区的道路修建标准较差,服务质量亟需进一步提高。乡

村地区数字基础设施建设薄弱,互联网区域发展不均衡、信息系统建设等仍然不够畅通。

在推进城乡融合的过程中,坚持“全省一盘棋、全岛同城化”发展理念,推动城市基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村覆盖。安排优秀教师走进农村地区进行教育指导工作。加强乡村医疗卫生人才培养和医疗卫生服务体系,加快实现各类社会保险标准统一、制度并轨。构建区域智慧水网,确保人民群众实现直饮水生活和农业有效灌溉。科学有效地规划农村银行站点,统筹城乡公共文化设施布局。推进物流配送机制的建设,解决“最后一公里”的困境。大力搭建门店和网点,关注快递超市和驿站运用,让农村地区的居民得到等值的生活品质。

四、提升县城聚集辐射带动能力

县城是县域经济社会发展的中心,是连接城市与乡村的重要纽带和桥梁。从空间范围来看,县城是推进城乡融合发展的最佳空间地理单元,能够将城乡有机连接起来。但目前我省各市县县城大多产业基础薄弱,普遍缺少特色产业发展载体,服务业发展滞后,吸纳就业的空间和能力不

足。市政公用设施、公共服务设施、环境基础设施等短板突出,与群众需求相比还存在不小差距。县城规模偏小,聚集辐射带动能力不强。

当前,农村人口向城镇集中是大趋势,外出农民工越来越趋向就近就业,加强县城建设有利于辐射带动乡村发展和推动农业农村现代化。要因地制宜补齐县城短板弱项,增强对乡村的辐射带动能力。依托现代农业产业园、特色小镇、田园综合体等城乡融合发展平台载体,推动城乡产业多业态协调发展,构建以县城为中心、以乡镇为节点、以农村为腹地的城乡融合发展空间体系。根据各市县特色进行产业布局,在县城和中心镇培育各自的特色产业,例如旅游业、现代化农业等。提高县城规划建设水平,在整体规划布局中加强风貌塑造、彰显地方特色,高标准规划建设新城,同时加快老城区的更新改造,提升县城品质,打造宜居宜业的人居环境,不断满足群众需求。完善县城市政基础设施和公共服务配套,提升县城人口聚集能力,为城乡居民打造高品质生活空间,增强县城综合承载力和辐射带动力,使县城成为城乡融合发展的关键支持。

(作者系海南省委党校教授)

扎实推进海口 宜居宜业和美乡村建设

□陈礼 吴吉娜

学习札记

习近平总书记在党的二十大报告中提出“全面推进乡村振兴”,强调“建设宜居宜业和美乡村”。2023年中央一号文件再次强调,加快建设农业强国,对扎实推进宜居宜业和美乡村建设作出重点部署,充分体现了我们党对乡村建设规律的深刻把握,充分反映了亿万农民对建设美好家园、过上美好生活的愿景和期盼,为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化指明了前进方向、清晰的路径。

一、准确把握宜居宜业和美乡村建设的核心内涵

建设“宜居宜业和美乡村”,不仅强调“物”的现代化,更注重“人”的现代化;不仅要“塑形”,更要“铸魂”。既要注重农村基础设施、公共服务条件和人居环境等“硬件”的投入建设,更要不断提升精神文明建设和乡村治理等“软件”的水平,特别是推进乡村治理体系和治理能力现代化,实现乡村振兴、农业生产及农民生活的现代化从内到外、由表及里、塑形铸魂新的飞跃。

“宜居”是衡量农村不美的首要标准,是农村实现基本具备现代生活条件的目标;“宜业”重点强调的是“产业振兴”,即实现“农民富”的重要前提;“和美”重点强调的是“乡风文明”,即实现农民的精神富足。宜居、宜业、和美三个要素是环环相扣的,宜居宜业和美乡村是一个有机组合的整体建设单元,需要系统设计、整体谋划、全面推进。统筹好乡村建设行动、富民特色产业发展和农村精神文明建设三个方面,既要完善“宜居”的基础设施和公共服务条件,又要保护好乡村的传统文化和建筑风貌,既要抓物质文明,又要抓精神文明,不断提升乡村的治理能力和治理水平,塑造和谐共生、和睦相处的乡村文化内核及精神风貌。

二、加快推进海口宜居宜业和美乡村建设的路径思考

海口市委市政府高度重视乡村振兴推进工作,抓好农村基础设施建设,改善农村人居环境,提升乡村公共服务水平,提升乡风文明建设水平,高质量推进宜居宜业和美乡村建设,取得了较好的成效。但是,建设宜居宜业

和美乡村是一项长期任务、系统工程,必须统筹协调、多管齐下、稳扎稳打,绝不能一蹴而就。

第一,完善农村基础设施建设。针对目前农村基础设施投入不足、设施建设不完善、乡村规划缺位等现实情况,要从顶层设计、村庄建设规划管控、多元化农村基础设施供给机制等方面入手,统筹城乡基础设施建设,实现城乡基础设施的统一规划、建设和管理,推动城镇基础设施建设向乡村延伸;加强乡村基础设施建设,实施城、镇、村供水供电、邮政通信、物流设施等管网联通和延伸,提升农民生活的现代化水平;建立政府主导、社会参与、村民共建的多元化农村基础设施供给机制,在增加政府投资的基础上,引导社会资本投入农村农村基础设施,形成多元化的农村基础设施供给和管护机制。

第二,提升乡村基本公共服务水平。针对乡村教育、医疗、养老等公共服务供给不足等问题,加快完善农村基本公共服务体系。一是要继续推动基本公共服务重心向农村下移,将基础教育、基本公共医疗等优质资源下沉,试点探索农村互助养老的新模式,逐步推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨的体制机制。二是健全农村社会保障体系,扩大农村社会保障范围,大力推进“全民参保计划”,落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制,逐步提高农村居民养老保险待遇水平。三是加强农民生存保障、健康保障、老残保障,建立农民工工伤保险保障制度,做好农村重度残疾人、低保对象等困难群体全面参保工作。

第三,加快构建现代乡村产业体系。针对当前乡村产业发展活力不足,集约化规模化组织化程度低、要素

流动不充分等问题,应优化产业结构和空间布局,加快构建现代农业产业体系。一是因地制宜发展特色产业。立足地域资源禀赋和传统产业发展特色,种植养殖和生产加工符合市场需求的“土特产”,重点扶持和发展一大批乡村特色农产品,例如大坡胡椒、永兴荔枝、云龙淮山、琼山福稻、石山塞羊等,做到“人无我有”“人有我优”“人优我特”。二是大力推动海口农业产业化升级。加快建设现代农业产业园,提升集约化、规模化、组织化的种植养殖和深加工能力,支持农业龙头企业做大做强,辐射带动乡村产业链和小农户的联动发展。三是做好农文旅融合发展这篇文章。作为海南自贸港核心区,海口应保护好传统村落,深入挖掘农耕文化的内涵,把非物质文化遗产、红色文化、乡风民俗等多元元素与自然景观融为一体,推动共享农庄、休闲农业、休闲渔业等项目建设,举办丰富多彩乡村旅游活动,例如果园采摘、垂钓骑行、古村探秘、田野研学等,推动农文旅融合发展。

第四,提升农村精神文明建设水平。针对大操大办、铺张浪费、人情攀比等陈规陋习,海口应从涵养和情民风、树立文明乡风等方面加强农村精神文明建设。一是要讲好党的理论方针政策。特别是乡村振兴和农业农村现代化等便民惠农的相关政策,深入开展社会主义核心价值观宣传教育,提升农民精神风貌。二是增加农村公共文化设施建设投入。依托新时代文明实践中心(所、站),推进村级文化广场、农家书屋、红色村史馆等建设,拓展乡村公共文化空间,开展形式多样的送课下乡、文艺汇演等活动。三是完善村规民约,加强家教家风建设。强化村规民

约的约束作用,自觉抵制封建迷信、陋习陋俗,培育文明习惯、法治意识、科学理念,助推移风易俗,树立乡村文明新风;开展好家风建设活动,倡导尊老爱幼、勤劳节俭等传统美德,引导乡村社会注重家庭、家教、家风,创造乡风文明、家风良好、民风淳朴的乡土社会。

第五,提升乡村治理效能。坚持以党建引领乡村治理,加强基层服务型党组织建设,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。一是健全党组织领导的村民自治机制。在“一核两委一会”和农村集体经济组织运行机制下,坚持和完善“四议两公开”制度,充分发挥农民主体作用,充分尊重村民意愿,健全村民参与机制,依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等议事平台,引导农民全程参与乡村建设,最大限度地保障农民的合法权益。二是提升乡村治理法治化水平。加强乡村法治教育和法律服务,培育村民知法守法的法律意识,严厉打击农村涉黑、涉赌、涉毒、涉黄、网络诈骗以及破坏生态环境等违法犯罪行动,严厉打击侵害农村妇女儿童权利的违法犯罪行为,营造风清气正的法治环境。三是强化乡村治理的德治功能。传承中华优秀传统文化,宣传和普及现代文明的道德水准,营造良好的德治氛围,形成内化于心、外化于行的道德规范以及对乡土文化的认同,构建激励约束机制,消除低级文化、庸俗文化等不健康的文化因素影响,形成家庭和睦、邻里守望、互帮互助、乡村和美的乡村德治愿景。

(作者单位系中共海口市委党校;屯昌县乡村振兴信息中心)

明窗笔谈

全面推进乡村振兴 需做好“十篇文章”

□王陸佳

习近平总书记在党的二十大报告中指出:全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动。加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。全面推进乡村振兴,需做好“十篇文章”。

一是做好“凝心铸魂”文章。思想是行动的先导,全面推进乡村振兴,提高思想认识是首要任务。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。深入学习贯彻党的二十大精神,把党员干部的思想和行动统一到党的二十大精神上来,统一到全面推进乡村振兴的决策部署上来。要坚定理想信念,筑牢坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基,增强全面推进乡村振兴的信心和决心。

二是做好“总体谋划”文章。要组织专门机构,通过深入全面的调查摸底,围绕乡村振兴的总体要求,结合村情民意做好总体设计,谋划好乡村振兴发展规划和阶段性实施方案,画好全面推进乡村振兴的“路线图”,有计划、有步骤、有措施地推进,扎扎实实将“路线图”变成“实景图”。

三是做好“战斗堡垒”文章。乡村振兴各项政策,最终要靠农村基层党组织来落实。要始终坚持大抓基层的鲜明导向,强化农村基层党组织的政治功能和组织功能,筑牢乡村振兴的坚强战斗堡垒。要选好配强村级党组织班子,把政治素质高、道德品行好、工作能力强、群众认可度高的优秀党员选进村级党组织班子。要加强农村“两委”班子建设,抓好以村党组织为核心的村级组织配套建设。要以创建“六好”村级党组织为标准,为全面推进乡村振兴提供坚强可靠的组织保证。

四是做好“五级书记”文章。各级党组织书记是全面推进乡村振兴的“领头雁”,要强化“五级书记”抓乡村振兴责任,以上率下,层层抓落实。要形成上下联动,同心发力、同向发力、综合发力,共同推进乡村振兴。

五是做好“部门联动”文章。机关各部门都有自身的职能和优势,争取相关部门的支持,是全面推进乡村振兴的强大合力。例如争取农业农村部门的支持,可以帮助指导产业发展工作;争取发改、住建部门的支持,可以帮助指导农村建设规划、危房改造、旧房改造等。要根据乡村振兴工作的实际来争取相关部门的支持,发挥联动作用,形成全面推进乡村振兴的整体合力。

六是做好“工作队员”文章。各农村基层组织要争取工作队员的大力支持,充分发挥他们的优势作用。在他们的帮助下争取政府部门和社会力量的支持,发展壮大村集体经济促进农民增收,通过更多实招、硬招、巧招,扎实推进乡村振兴各项工作。

七是做好“农民主体”文章。农民群众是乡村振兴的主体,要帮助农民转变思想观念,让他们坚定信心、拓宽思路,克服“等、靠、要”的思想,树立勤劳致富的理念;送下乡,帮助农民掌握和运用实用的农业技术;弘扬社会主义核心价值观,引导农民崇德向善,着力打造文明乡风、良好家风、淳朴民风;提升农民群众的积极性、主动性和创造性,帮助他们发展生产、提高收入,提升农民生活品质。

八是做好“产业振兴”文章。产业振兴是乡村全面振兴的基础和关键。要根据各村资源优势,选准选好产业发展的路子,宜工则工、宜农则农、宜种则种、宜养则养、宜商则商,发展乡村特色产业,拓宽群众增收致富渠道,不断壮大村集体经济和增加农民收入。要强化技术技能培训,依靠技术助推产业发展。要念好“人才经”,吸引和培养优秀人才返乡就业创业,助力乡村振兴。

九是做好“环境治理”文章。生态振兴是乡村振兴的应有之义。要推动乡村自然资本加快增值,实现百姓富、生态美有机统一;要扎实推进农村人居环境整治,解决好农村脏、乱、差等问题;要坚持“多规合一”理念,合理规划生产、生态、生活空间,实现乡村空间布局、产业发展、土地利用等专项规划相互衔接配套;要围绕碳达峰碳中和要求,推进产业生态化与生态产业化融合发展,建设宜居、宜业、宜游的生态环境。

十是做好“考核监督”文章。纪检监察机关要对乡村振兴决策部署落实情况进行监督执纪问责,相关部门单位要按照各自职责对乡村振兴政策落实等实施监督,各级组织要结合实际建立乡村振兴考核落实机制。通过严格的考核监督,压实责任,强化推进,力戒形式主义、官僚主义,坚持真抓实干、狠抓落实。

全面推进乡村振兴,加快建设农业强国,是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。各级组织要高度重视,守正创新,勇毅前行,以实际行动把党中央的决策部署落实到位,奋力谱写全面推进乡村振兴新篇章,让农业更强、农村更美、农民更富,不断满足人民群众对美好生活的向往,为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗。

(作者系中共海口市委党校原副校长)

微论摘要

今年前三季度,我国农村公路完成固定资产投资3587亿元,同比增长5.1%;新建农村公路11.8万公里,完成全年目标任务的九成以上;实施农村公路安全生命防护工程7.8万公里、改造农村公路危桥5409座,在全国7679个农村公路平交路口加装减速带1.5万个。

——《人民日报》

近年来我国农村公路建设按下“快进键”,已基本建成便捷高效、普惠公平的农村公路网络。数据显示,党的十八大以来,我国新建农村公路253万公里,解决1040个乡镇、10.5万个建制村通硬化路难题,新增5万余个建制村通客车,具备条件的乡镇和建制村通硬化路、通客车、通邮路目标全面实现。

——《人民日报》

数据显示,2022年,各地建设各类县物流和寄递配送中心1500个,乡镇快递和邮件处理站点7600个,95%的行政村实现快递直达。目前,我国已累计建设2600多个县级电商公共服务中心和物流配送中心,超过15万个乡村电商和快递服务站点。

我国农村物流配送体系更加健全的同时,各地充分挖掘农村资源禀赋和特点潜力,深入推进无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志等“三品一标”工程,带动农民产销两旺。2022年,全国农产品网络零售额513.8亿元,同比增长9.2%。2023年上半年,全国农产品网络零售额2700亿元,同比增长13.1%。

——《人民日报》