

# 感受基层司法新风

## ——总书记挂念的百姓身边改革事之司法改革篇

### 习近平总书记关切事

法治是治国理政的基本方式，司法是法治体系的重要基石。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，司法机关紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标不懈努力。

以“司法为民”为根本宗旨，司法改革靠“智慧创新”提效能、用“能动履职”践行使命……新华社记者近日在各地采访调研，从一个群众身边的改革故事里，感受基层司法的扑面新风。

#### 故事一：执行“一件事”

【总书记要求】要遵循司法规律，把深化司法体制改革和现代科技应用结合起来，不断完善和发展中国特色社会主义司法制度。

【改革故事】“投进去的都是我的养老钱，我只能求助法院了……”

一早9点，杭州市中级人民法院执行局涉众案件处置专班的办公室就接到了家住陕西的李先生的求助电话。

2017年前后，某小有名气的集团企业推出一款理财产品，短短几年便筹集高达300多亿元的资金。此后公司经营不善，平台经营者也因涉嫌集资诈骗而被采取刑事强制措施。不少无法兑付的投资者陆续开始报案。

而李先生，只是截至目前已审核的3万多集资参与人里的一位。

“您别着急，也不用赶过来，用手机在微法院‘涉众案件管理平台’登记，后续随时在线关注办案进度。案款最终会发放到您名下的电子账户，在家门口的银行网点就可以领取……”接线人员耐心指导，并安抚好李先生的情绪。

“如果按照过去传统的工作方式，这样涉众人多且分布各地、涉案金额高、取证复杂的案件，工作量和压力难以想象，当事人也会疲于奔波。”案件承办法官杨琦说。

依托智慧法院建设成果，浙江省

高级人民法院自2021年起推动执行“一件事”改革，让这类涉众案件的处理效率有了极大提升。

杨琦说，李先生所涉案件中仅银行账户就涉及600多个。以往需要两位执行员“登门临柜”办理，一周最多只能处理20个左右涉案账户，而现在通过打通数据，半天时间就能在线处理省内上百个账户。

改革启动以来，围绕查人找物、财产查控处置、案款发放等执行高频事项，浙江法院打通省市县三级自然资源、税务、综合执法等1000多家协作单位之间的数据壁垒，并有针对性地搭建“涉众案件管理平台”“司法拍卖辅助事务综合集成”等41个子场景，为群众提供更精准的司法服务。

“所谓执行‘一件事’改革就是借助数字化力量，根据实践需求打通数据壁垒，让涉及多部门的‘多件事’成为一个平台办理的‘一件事’，让老百姓办事只用‘跑一次’。”杭州中院执行局局长毛煜煊说。

通过执行“一件事”改革，“涉众案件管理平台”实现一个月完成12.5万人线上登记，一天内为17万余人发放案款17亿余元；浙江司法拍卖用时同比减少40%，买受人平均办证时间由原来的20天缩短至2天，最短仅需一小时……

“司法改革创新的目的就是让胜诉权益早兑现、有保障，让公平正义可触可感。”杭州中院执行实施二处副处长方正中说。

【新闻深一度】作为司法改革和信息化时代的产物，智慧法院建设是司法现代化发展的需要，更是司法为民的生动诠释。

近年来，人民法院认真贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于网络强国的重要思想，充分利用信息化手段建成支持全国四级法院“全业务网上办理、全流程依法公开、全方位智能服务”的智慧法院信息系统。各地法院通过不断探索实践，将科技创新成果同司法工作深度融合，充分释放司法“数字红利”，为人民群众提供更加便捷、高效、温暖的司法服务。

#### 故事二：“失而复得”的堤坝

【总书记要求】由检察机关提起公益诉讼，有利于优化司法职权配置、完善行政诉讼制度，也有利于推进法治政府建设。

【改革故事】驱车行驶在山东省东营市东营区六户镇武家大沟旁的乡道上，望着不时有飞鸟停落的堤坝，东营区人民检察院检察官盖秀云内心感慨万千。

这段堤坝对于守护河道行洪安全、保护周边群众的生命财产安全至关重要，但由于有关部门长期疏于管理，堤坝一度损毁严重，部分坝段几近消失。

在一次下乡调研时，有村干部向盖秀云反映，武家大沟在东营区六户镇大许村部分河段出现堤坝及护堤地遭到非法取土。盖秀云和同事随即到达现场开展核查，眼前的景象让她们惊出一身冷汗。

“河道北岸堤坝全部被毁，南岸堤坝部分被毁……”回忆起当时的状况，盖秀云依然有些激动，“万一两季里行洪水量大怎么办？两岸就是村庄和粮田，群众人身安全不容忽视啊！”

潜在的巨大风险让当地群众的心一直悬着，但是非法取土仍在持续，也不见有人来管。

“我们分析研判后，认为应该及时通过公益诉讼来维护公共利益。”盖秀云和同事走进河道周边村庄调查了解情况，在镇政府召开座谈会，协同有关部门共同督促镇村两级加强对堤坝的保护，加强对违法行为的监督和打击，并加强普法教育。

“同时，我们也找准解决问题的关键节点，向当地相关职能部门发出检察建议，建议其依法全面履行职责，及时恢复堤坝原状。”

不久后，东营区人民检察院收到了相关职能部门的回复，告知已经完成堤坝修复。

盖秀云与同事们到达现场跟进监督时，发现相关职能部门修复的堤坝高度、宽度、边坡比均不符合原设计要求，未达到工程质量要求和防洪排涝规划要求，不足以消除

隐患。

“为了维护国家利益和社会公共利益，针对整改中没有充分完全履职的行为，我院于2018年10月依法提起行政公益诉讼，推动行政机关依法全面履职。”盖秀云说。

2018年12月21日，东营区人民法院对该案进行了审理，并当庭作出判决，确认职能部门未全面履行河道监管法定职责的行为违法，并要求该部门于判决生效之日起六个月内采取补救措施，全部支持了检察机关的诉讼请求。

判决生效后，相关职能部门分期对武家大沟堤坝进行了压实及修坡整理，使其满足设计要求，同时，为了确保武家大沟长远的防汛安全，该部门还实施了武家大沟综合治理工程。

修复后的堤坝，整齐结实，周边群众悬着的心终于放下了。

“作为公共利益的代表，我们既要依法充分履职，也要提高检察公益诉讼的效果，在办案中实现多赢、共赢。”盖秀云说。

【新闻深一度】探索建立检察机关提起公益诉讼制度，是党的十八届四中全会作出的一项重大改革部署，也是以法治思维和法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要制度安排。2017年6月，全国人大常委会通过修改民事诉讼法、行政诉讼法的决定，正式建立公益诉讼检察制度，确立了公益诉讼保护的“中国方案”。

守护“舌尖上的安全”、捍卫英烈尊严、当好国有财产“看护人”、守住文化根脉、让残疾人“有爱无碍”……如今，公益诉讼检察不断向更宽领域拓展，公益诉讼规范化、法治化、体系化建设程度不断提升，公益保护的“中国方案”愈加丰富完善。

#### 故事三：屋前院后的法庭

【总书记要求】司法工作者要密切联系群众，如果不懂群众语言、不了解群众疾苦、不熟悉群众诉求，就难以掌握正确的工作方法，难以发挥应有的作用，正所谓张飞卖豆腐——人强货不硬。

【改革故事】

# 聚焦积石山6.2级地震灾后过渡安置

### 新华视点

甘肃临夏州积石山县6.2级地震发生已超过72小时，甘肃省人员搜救工作已经结束，工作重心正全面转向受伤群众救治和受灾群众安置。

眼下正值凛冬，积石山县最低气温达到零下13摄氏度。如何妥善过渡安置？就医用药能否及时？用电取水是否便利？“新华视点”记者到灾后临时安置一线实地走访。

#### 如何保障住得暖？

积石山县地处高海拔山区，天气寒冷，保障受灾群众温暖居住成为安置工作的重中之重。

21日，记者在积石山县大河家镇、刘集乡、柳沟乡的多个安置点看到，受灾群众多数已入住棉帐篷或活动板房。此外，也有部分受灾群众在自家院内搭建简易房，或前往外地投亲靠友。

记者随机走进一顶帐篷，见一家几口围坐在火炉前，炉子里炭火正旺，炉子上烧着热水，炉边摆着馍馍、煤炭、被褥、棉大衣等取暖物资堆放在角落。大河村村民马满苏招呼记者：“水开了，喝点热茶，暖和。”

更多物资正在陆续抵达。在安置点的物资登记处，不时有满载的货车停靠，卸下电暖炉、煤炉、棉被、棉衣等各类保障物资。柳沟乡张郭家村村支书董军说，地震之初最缺取暖设备，这几天陆续送到，全村300多人取暖需求得到保障。

与此同时，多个安置点正在搭建保暖、防风性能更优的活动板房。在大河家镇梅坡村，首批500间活动板房正在加紧建设，陆续有群众搬进建好的新房。

“住进来后，心里踏实多了。”梅坡村村民马文霞说，入住时，活动板房里有水有炭，炉子已经生起了火。

甘肃省应急管理厅介绍，预计到12月底，积石山县震区将搭建超10000座活动板房。

火炉、电暖炉架起来了，帐篷、活动板房变暖了，火灾隐患也受到高度重视。



这是12月22日拍摄的积石山县大河家镇梅坡村活动板房安置点(无人机照片)。 新华社记者 陈斌 摄

22日上午，记者跟随临夏州和政县消防救援大队大队长牛广斌在安置点巡查。

“别放太多易燃物品在炉子上”“被子和床褥不要太靠近炉子，小心着火”……牛广斌一边检查帐篷内火炉旁是否有易燃物品，一边细致叮嘱旁边的乡亲们。“西北气候干燥，帐篷内的棉被、床褥等易燃物又很多，在使用炉子时需要特别注意防火安全。”他说。

记者了解到，为做好临时安置点消防安全防范工作，甘肃省消防救援总队对积石山县现有临时安置点进行实地检查指导，目前已协调配备灭火器万余具，指派400名消防救援队队员驻点值守，不间断开展巡防检查。

目前，震后房屋鉴定评估工作也正在加紧展开，预计本周内完成积石山县所有房屋建筑的应急评估。柳沟乡上坪村驻村帮扶队队长王海龙告诉记者，之后部分村民可以回到张贴“可以入住”标识的房屋居住，其他

人继续住帐篷和移动板房。

#### 能否及时用药就医？

甘肃省抗震救灾指挥部22日下午通报，地震发生后，甘肃省调集全省医疗资源全力开展救治，目前已有499人治疗后出院，仍住院治疗的282人分别收治在省、州、县三级的医疗机构。

据了解，目前仍在住院治疗的282人中，有危重伤员17人、重度伤员69人、中度伤员97人、轻度伤员99人。省级医疗队实行包干负责办法进行病区管理，在国家医疗队专家指导下对重症患者进行多学科讨论，对所有住院患者根据病情施行“一人一策”诊疗方案。

灾区正常医疗秩序也在积极恢复。登记、问诊、开方、取药……在大河家镇大河村安置点，医生、护士、药师并非坐在一处长桌前，一旁的帐篷内整齐码放着数十箱药品。经过诊

疗，前来问诊的村民马四夫很快就拿到了感冒药。

安置点的另一侧是甘肃省人民医院野外流动医院，流动医院队长郝相勇说，目前流动医院内各类药品比较充足，除创伤药外，已经增加调配儿科用药、解热镇痛类药、抗感冒类药物、胃肠道疾病常用药，以及治疗高血压、糖尿病等慢性病的相关药品。

截至22日8时，甘肃省卫生健康部门在193个灾民临时安置点各设立1个医疗服务点，在大河家镇等4个重点乡镇增设19个医疗救治点和1个流动医院，紧急调配并分发各类药品数十万盒。

考虑到因严寒等因素导致感冒发烧患者增多，22日起，驻扎在积石山县医院的省、县级医疗专家分5组开展常态化医疗巡诊巡查工作，同时紧急从甘肃省人民医院本部抽调内科、儿科等学科十余位专家前往灾区一线流动巡诊。

与此同时，心理卫生专家也走进

挂起国徽、摆好板凳桌椅，拉起写着“环县人民法院巡回法庭”的横幅……

甘肃省庆阳市环县人民法院木钵人民法庭庭长杜静遥和同事们经过多次调研后摸清了案情的前因后果，并最终决定把法庭搬进当事人家的庭院中。

庭审上，既有法官说法，还有乡亲们说情讲理……你一言我一语，最终双方达成和解，矛盾纠纷就地解决。

“基层案件往往与亲属、近邻息息相关。这类案件如果都靠打官司解决，势必会影响邻里关系和谐，甚至出现冲突、上访、乃至发生刑事案件等更为严重的问题。”杜静遥回忆，过去，因为路途遥远，法律知识普及，不少群众对诉讼和调解也有着一定的消极和畏难情绪。

随着司法改革不断深化，推动更多法治力量向引导和疏导端用力，从源头上减少诉讼增量，成为近年来司法改革的重要内容之一。

“从徒步翻山越岭，让乡亲们不出村就地化解矛盾，再到如今网络在线就能进行调解……哪里就有群众需要，司法的脚步就走向哪里。”回忆扎根基层这些年，杜静遥感慨良多。

“真正贴近人民群众，既能提升调解和审判的工作质效，也能让群众明白司法不是‘冷冰冰’的法条，而是切实可感的公平正义。”杜静遥说。

【新闻深一度】法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。我国国情决定了我们不能成为“诉讼大国”。各级法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，建成中国特色一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系，真正把方便留给群众。

同时，人民法官全心全意答好公正司法的新时代问卷，通过践行能动司法理念、加强诉源治理，为群众解开庭法结、心结。用一个个经得起时间检验的司法案件，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(新华社北京12月21日电 记者 郭焕庆 吴帅帅 齐琪 刘硕 杨文 崔翰超)

## 第三轮第一批中央生态环保督察5省份已问责180人

据新华社北京12月22日电(记者高敬)第三轮第一批中央生态环境保护督察组正在对5省进行督察。生态环境部22日通报，5省已经约谈党政领导干部234人，问责党政领导干部180人。

第三轮第一批5个中央生态环境保护督察组于11月21日至22日陆续进驻福建、河南、海南、甘肃、青海五个省开展督察。截至12月18日晚，各督察组共收到群众来电、来信举报16309件，受理有效举报13718件，经梳理合并重复举报，累计向有关省转办11102件。有关省已办结或阶段办结5222件，其中立案处罚608家，立案侦查43件；约谈党政领导干部234人，问责党政领导干部180人。

## 三部门联合挂牌督办两起第三方环保服务机构弄虚作假案件

据新华社北京12月22日电(记者高敬)记者22日从生态环境部获悉，生态环境部、最高人民检察院、公安部决定对山西太原某环境检测有限公司涉嫌提供虚假证明文件案、陕西西安某检测校准有限公司涉嫌提供虚假证明文件案联合挂牌督办。

经查，两家公司长期通过伪造采样样品、篡改采样时间、编造实验数据、替换分析样品等方式实施造假行为，出具虚假检测报告，帮助排污企业蒙混过关。因涉嫌提供虚假证明文件犯罪，生态环境部已将上述案件移交当地公安机关依法立案侦办。

针对这两起案件，生态环境部明确要求，山西和陕西两省生态环境部门积极配合检察机关、公安机关开展调查取证、性质认定和后果评估，并提供必要的现场勘查、环境监测及生态环境认定意见等，为查办案件提供专业的技术支持。公安部明确要求，山西和陕西两省公安机关成立专案组，按照“全环节、全要素、全链条”侦办要求，全面查清犯罪事实，依法查处涉案人员，坚决打掉犯罪团伙。在案件定性、证据固定、共同犯罪等方面，注重加强协同会商，保障案件诉讼顺利进行。最高人民检察院明确要求，山西和陕西两省检察机关加强与公安机关的协作配合，共同落实重大疑难案件听取意见机制。根据其他办案单位商请，及时就案件定性、证据收集、深挖共同犯罪和上下线关联犯罪等提出意见建议，确保办案质效。

“真正贴近人民群众，既能提升调解和审判的工作质效，也能让群众明白司法不是‘冷冰冰’的法条，而是切实可感的公平正义。”杜静遥说。

【新闻深一度】法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。我国国情决定了我们不能成为“诉讼大国”。各级法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，建成中国特色一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系，真正把方便留给群众。

同时，人民法官全心全意答好公正司法的新时代问卷，通过践行能动司法理念、加强诉源治理，为群众解开庭法结、心结。用一个个经得起时间检验的司法案件，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 最高法发布关于征集人民法院案例库参考案例的公告

新华社北京12月22日电 最高人民法院22日发布关于征集人民法院案例库参考案例的公告。公告称，人民法院案例库将收录经最高人民法院审核认为对类案具有参考示范价值的权威案例。案例库建成后，将覆盖各类罪名、案由，在同一罪名、同一案由下的不同法律适用问题也将有相应案例。

公告称，案例库建设是一个动态持续的过程，出现新型案件，法律、司法解释修改导致入库案例过时，或者针对同一法律适用问题发现更具理念、规则、方法引领价值的案例时，将及时补充、更新案例。

公告显示，案例库建成后，人民法院审理案件必须查阅案例库，参考入库同类案例作出裁判，以保障法律适用统一、裁判尺度统一，避免“同案不同判”。案例库建成后将对社会开放，方便人民群众通过案例更加有效地了解、学习法律，明悉行为规范，增强诉讼预期，促进诉源治理，做实“抓前端、治未病”要求；同时，也将为广大法律、司法界人士提供更加鲜活、精准、权威的办案参考和研究素材。

同时，为拓宽参考案例来源，尽快丰富案例库资源，助推人民法院案例库建设工作高质量发展，最高人民法院决定自即日起，面向社会开展参考案例征集工作。

## 国有大行存款挂牌利率年内第三轮下调

新华社北京12月22日电(记者张千千)工商银行、农业银行、中国银行、建设银行等国有大行22日下调存款挂牌利率，不同类型及期限的存款品种挂牌利率下调幅度在0.1至0.25个百分点不等。

以四大行存款挂牌利率为例，3个月、6个月、一年期定期存款挂牌利率下调0.1个百分点，下调后分别为1.15%、1.35%、1.45%；两年期定期存款挂牌利率下调0.2个百分点至1.65%；三年期、五年期定期存款挂牌利率下调0.25个百分点，下调后分别为1.95%、2%；通知存款挂牌利率下调0.2个百分点；零存整取、整存零取、存本取息挂牌利率下调0.1个百分点。

这是国有大行年内第三轮下调存款挂牌利率。今年6月8日、9月1日前后，国有大行曾两度下调存款挂牌利率。

招商首席研究员董希淼分析，今年以来，我国贷款利率持续下行，商业银行加大向实体经济让利利率。商业银行下调存款挂牌利率，压降负债成本，有助于保持息差基本稳定和利润合理增长，增强服务实体经济的持续性和高质量发展的稳健性。国有大行下调存款挂牌利率后，股份制银行和中小银行或将跟进调整。

(新华社甘肃积石山12月22日电 记者宋佳 王博 王朋 叶昊鸣 董博婷 王隼昊)