

# 安理会人道援助决议终获通过

## 加沙民众哀叹“已无安全之地”

一项有关巴勒斯坦加沙地带人道主义援助的决议22日在联合国安全理事会获表决通过。这项决议历经多次修改,相关表决此前在一周内因美国方面阻挠而四次推迟。

同一天,加沙地带战事依然激烈。一些巴勒斯坦民众哀叹,加沙已“没有安全的地方”。

### 表决终通过

联合国安理会22日以13票赞成、2票弃权的结果通过这项由阿拉伯联盟国提交的决议,内容包括要求“立即、安全和不受阻地向整个加沙地带的巴勒斯坦平民直接提供大规模人道主义援助”等。

决议草案原本呼吁在加沙地带实现“紧急和可持续停止敌对行动”,但因美国反对,表决遭推迟。相关措辞随后修改为呼吁“紧急暂停敌对行动”,美方仍不满意。22日表决通过的决议呼吁“为持续停止敌对行动创造条件”。

美国和俄罗斯投了弃权票。表决前,美国否决了由俄罗斯提出关于呼吁恢复原草案中“暂停敌对行动”措辞的修正案。

不顾国际社会的呼吁,美国和对以色列方面反对在加沙地带全面停火,认为停火对巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)有利。美方先前表态支持暂时停火,以保护平民、推动被扣押人员获释。按以方统计,目前仍有百余人被哈马斯扣押在加沙地带。

以色列常驻联合国代表吉拉德·埃丹22日在表决后说,安理会应更关注被扣押人员。以色列外交部长埃利·科亨同一天说,以色列将继续战斗至“所有人质被释放,加沙地带的哈马斯被摧毁”。

本周早些时候,哈马斯领导人伊斯梅尔·哈尼亚前往埃及进行有关停火和



这是12月22日在位于纽约的联合国总部拍摄的安理会投票现场。新华社记者 谢德摄

释放被扣押人员的谈判。舆论认为他亲自参与会谈“实属罕见”。巴勒斯坦伊斯兰圣战组织(杰哈德)领导人也前往埃及参与了会谈。

不过,哈马斯和杰哈德21日发表联合声明强调,巴勒斯坦方面已有团结一致立场,即在以色列“完全停止侵略”以前,不会同意达成任何“换人”协议。

### 加沙民众难

安理会最新通过的决议要求冲突各方允许并为使用所有通往整个加沙地带的可用路线提供便利,立即无条件释放被扣押人员,满足所有被扣押人员的医疗需求,并向加沙地带提供满足必要人道需求的燃料。

埃丹说,联合国“只关注对加沙的援助机制”,“没有必要且与现实脱节”,以方已允许援助物资按规定的规模运送。以色列方面称,自巴以新一轮冲突爆发以来,已有5405辆

卡车进入加沙地带,带去食物、水和医疗用品等。科亨在22日安理会决议通过后说,以方出于安全原因将继续检查运往加沙地带的所有人道援助物资。

联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯在表决后的记者会上说,以色列当前的军事行动对“分发人道主义援助物资带来了巨大障碍”。

联合国和23家人道主义机构21日发布报告显示,加沙地带200多万人正经历“粮食危机或更可怕的境况”,其中57.6万人处于灾难性饥饿水平。世界粮食计划署说,由于援助物资进入加沙地带严重受阻,且现有粮食有限,90%的加沙人经常一整天都没有食物。

除了物资短缺,以军持续轰炸也让加沙地带民众人心惶惶。以军22日夜持续轰炸加沙地带,并要求加沙中部布赖杰地区的民众立即撤离当地、前往南方。据媒体报道,一些民众已用驴车

拉着家当离开。

据路透社报道,这一撤离令显示以军已将地面行动重点从加沙地带北部和南部转向中部。以军持续推进军事行动的同时,在埃及举行的停火谈判即刻取得突破的可能性也日趋黯淡。

加沙地带医生齐亚德告诉媒体记者,他不知道能去哪里,因为“没有安全的地方”。以军先前要求人们从加沙北部前往中部,但随后又“没日没夜”地轰炸那里。

自巴以新一轮冲突爆发以来,以军多次向加沙地带北部居民、南部汗尤尼斯居民发布撤离令。据联合国数据,以军在加沙地带的军事行动造成190万巴勒斯坦人流离失所。另据加沙地带卫生部22日数据,本轮冲突导致超过2万名巴勒斯坦人死亡、5.3万人受伤。

郑昊宁(新华社专特稿)

尽管降息预期在投资者中引起较大反响,但正如鲍威尔所说,“点阵图”并不代表实际货币政策,美联储对未来利率走势的预测存在相当大不确定性。

富国银行证券经济学家在分析报告中说,在经历了将近两年的货币政策快速收紧之后,明年美联储转向降息似乎是最有可能的结果,他们预测美联储将在明年6月的货币政策会议上首次降息。报告认为,美国经济可能在2024年实现“软着陆”,但即便能避免经济萎缩,由于货币政策的限制性立场,未来几个季度实际经济增速可能低于趋势水平。

美国企业研究所经济学家德斯蒙德·拉赫曼告诉新华社记者,今年美国经济整体表现良好,通胀下降,经济持续复苏。然而,受到货币政策的影响滞后时间且多变等因素影响,美联储能否确保经济“软着陆”仍不得而知。

(新华社华盛顿12月22日电 记者熊茂伶 许缘)

# 美联储明年或将降息

## 经济能否“软着陆”有待观察

上说,使用“任何”一词表明,美联储认为当前利率可能已经处于或接近本轮加息周期的峰值水平,但并不排除进一步加息的可能。他还表示,尽管美联储在降低通胀方面取得进展,但仍有很长的路要走,美联储正谨慎评估是否需要采取更多行动。

与此同时,美联储预计明年美国经济增长将放缓。美联储近日发布最新一期经济前景展望,将今年美国经济增长预期较9月预测上调0.5个百分点至2.6%,同时下调2024年经济增长预期0.1个百分点至1.4%。美联储认为,家庭和企业的金融和信贷状况收紧可能对经济活动造成压力,但影响程度仍不确定。

针对美国经济能否实现“软着陆”的问题,《华尔街日报》近日报道说,6个月前,接受调查的经济学家普遍认为美国经济将在未来12个月内进入衰退,而在10月份的调查中,经济学家的平均预测是不会出现衰退。这篇报道认为,美国通胀下降情况好于预期,目前也没有衰退迹象,但消费者已开始缩减开支。

在近期美联储的表态中,有关降息的预期备受关注。美联储最新经济前景展望中的“点阵图”显示,19名美联储官员中有17人预计,到2024年年底,政策利率将低于目前水平,其中大多数人预计利率将下降50个或75个基点。这意味着,如果以每次降息25个基点计算,美联储明年将降息两次或三次。

### 国际观察

美国商务部22日公布的数据显示,美国11月个人消费支出(PCE)价格指数同比增长2.6%,剔除食品和能源价格后的核心PCE价格指数同比增长3.2%,涨幅较前月均收窄。PCE涨幅收窄表明美国通胀在“降温”。市场普遍认为,美联储本轮加息周期可能已结束,明年或将降息,而美国经济能否“软着陆”仍有待观察。

美联储本月中旬召开本年度最后一次货币政策会议,宣布将联邦基金利率目标区间维持在5.25%至5.5%之间不变。这是美联储今年9月以来连续第三次维持这一利率区间不变。

美联储在会后声明中说,在确定“任何”进一步收紧货币的政策时,美联储将考虑货币政策的累积收紧程度、货币政策对经济活动和通胀影响的滞后程度,以及经济和金融发展情况。

美联储主席鲍威尔在会后记者会

2023年的美国,民主、共和两党呈极端对抗之势,美式民主失能失序加重;经济仗仗美元霸权暂避衰退之险但仍有隐忧;拜登政府在乌克兰危机、巴以冲突上的“双标”在国际国内广受诟病;社会分裂与民意对立呈加剧之势,民众焦虑和不安感强烈。

### 政治制度功能失调加重

这一年,美国两党斗争激烈,同一个党内也严重分裂。出于对选举的算计,两党在诸多问题上闹得频频,不断刷新民众对美式民主体制的认知下限。

美国前总统特朗普因涉嫌不当处理涉密文件等遭指控,成为美国历史上首位被刑事起诉的前总统;现任总统拜登之子亨特·拜登面临税收和枪支等方面的指控,是美国在任总统的子女首次遭刑事起诉。拜登本人则于12月13日遭美国国会众议院发起弹劾调查,在大选前即将开启之际两党之间的斗争持续升级。

美国国会政党内斗日趋“白热化”。1月,共和党众议员麦卡锡经历15轮投票勉强当选议长,履职仅9个月后就被迫下台,成为美国历史上首位被投票罢免的在任众议院议长。

美国知名经济学家杰弗里·萨克斯对新华社记者表示,美国政治机构不能有效运作,功能失调越来越严重,主要原因在于美国政治被富人、大企业、特定利益集团的竞选资金所腐蚀,导致国会和白宫寻求的政策脱离公共利益,公众对政府的信心处于历史低点。

美国皮尤研究中心最近一项调查显示,大多数美国人认为美式选举沦为金钱政治,美国政治进程正在由特殊利益集团主导,政客深陷党派斗争,自私自利且效率低下,选民在投票之后对国

### 全球七大地区2023回眸

# 美国:制度困境加剧矛盾对立

计民生重要事务几无发言权。86%的美国人认为,共和党人和民主党人更专注于相互争斗,而非解决问题;63%的人对美国政治制度的未来没有信心。

### 经济暂时避险但仍脆弱

目前看来,美国经济暂时躲过了此前经济学家们普遍预测的衰退风险,但能否真正实现“软着陆”还有待观察。2023年美联储通过一系列加息、缩表行动,推动通胀水平继续下降,但通胀水平仍高于其2%的长期目标。美联储激进加息还一度引发美国金融动荡,祸及欧洲,多家美欧银行关门。

美联储加息吸引资金大量回流美国,为私人领域投资提供支持。随着对美联储明年开始降息预期的逐渐升温,表现强势的美元已经呈现走弱势头,国债收益率明显回落。

美国企业研究所经济学家德斯蒙德·拉赫曼说,今年美联储似乎成功对抗了通胀,但政治失灵让联邦赤字上升、公共财政走上不可持续道路,年初的地区性银行危机可能是明年出现更多金融震荡的先兆。

尽管居民消费价格指数(CPI)同比涨幅从年初的6%以上降至近3%的水平,在物价持续高企的情况下,美国中低收入阶层民众仍承受着沉重的经济负担,动用养老金支付账单者大有人在,社会贫富分化继续扩大。不少专家将美国此轮经济复苏称为“无感复苏”。

美国布鲁金斯学会高级研究员达雷尔·韦斯特告诉新华社记者,高昂的价格伤害了消费者利益,也损害了公众对美国政府经济政策的信心。

### 外交政策“双标”广受诟病

2023年,乌克兰危机延宕不止的同时,新一轮巴以冲突大规模爆发。这对在中东地区长期采取维护自身霸权政策的美国而言,无异于一起“灰犀牛”事件。拜登政府原有的外交议程受到冲击,其对两场冲突的应对之策明显“双标”,在国际和国内广受指责,面临内政外交压力。

白宫无休止地向乌克兰提供军援受到共和党人猛烈攻击,国会“援乌疲症”凸显。美国盖洛普咨询公司11月公布的民调显示,有41%的美国人认为美国在帮助乌克兰方面做得过多,比今年6月的29%增加了12个百分点。

新一轮巴以冲突爆发以来,加沙地带已有超过两万人死于战火,停火止战成为国际社会的呼声。多年来自我标榜为“人权卫士”的美国,不仅向中东地区增派军事力量,向以色列提供大量军事支持,还多次阻挠联合国安理会通过相关决议,在国际社会招致广泛批评。

数千年轻选民不赞同拜登政府对巴以冲突的处理方式,可能对拜登谋求连任的选情构成冲击。

### 社会弥漫焦虑不安情绪

这一年,枪击、种族矛盾、非法移民、毒品泛滥等美国社会长期存在的问题没有改观,反而愈加严重。

据美国“枪支暴力档案”网站统计数据,美国枪击形势依然严峻。截至12月20日,今年各类枪击暴力事件已在美国造成41623人死亡。

新一轮巴以冲突加剧了美国民众已有的对立和社会撕裂。反犹主义和“伊斯兰恐惧症”进一步蔓延,持不同立场的民众举行抗议示威,仇恨犯罪数量激增。

出于党派利益考量,共和党控制的“红州”政府持续向民主党控制的“蓝州”运送越境的非法移民,令华盛顿特区、纽约和波士顿等民主党主政地区疲于应付。今年9月以来,美国与墨西哥边境涌现新的移民潮,迫使拜登政府转变立场,允许修建边境墙。

洛杉矶、纽约和旧金山等城市犯罪率上升。不法分子聚集快速偷窃或抢劫零售商店和超市,违法案件层出不穷。

多数美国民众对国家发展前景感到焦虑和不安。最新的“里根国防调查”显示,高达70%的人认为美国正走在错误的道路上。

(新华社纽约12月23日电 记者杨士龙 刘亚南 兴越 熊茂伶 邓仙来)

## 联合国通过决议 将春节作为联合国假日

当地时间12月22日 第78届联合国大会协商一致通过决议

将春节(农历新年) 确定为联合国假日

中国常驻联合国代表团临时代办戴兵 在联大决议通过后表示

春节作为中国传统民俗节日,不仅是阖家团圆、辞旧迎新的日子,传承着和平、和睦、和谐等中华文明理念,也承载着家庭和睦、社会包容、人与自然和谐共生等全人类共同价值

许多国家和地区把春节作为法定节假日,全球约五分之一的人口以不同形式庆祝春节

中国推动春节成为联合国假日,是践行全球文明倡议、倡导尊重世界文明多样性的务实行动

春节正式成为联合国假日 充分展现了中华文明的传播力影响力,将有力促进世界不同文明的交流互鉴,积极体现联合国倡导的多元、包容文化价值理念

新华社发(王威 制图)

# 日本2024财年防卫预算创新高

新华社东京12月22日电(记者郭丹 姜肖梅)日本政府22日在内阁会议上通过2024财年政府预算草案,其中防卫预算为7.9496万亿日元(1日元约合0.05元人民币),较2023财年增加16.5%,创历史新高。

据日本媒体报道,2024财年的防卫预算重点放在提升所谓“反击能力”和强化导弹防御网上。在新预算案中,用于长距离导弹研发和配备的费用高达7340亿日元。其中,针对提高日本海上自卫队12式地对舰导弹射程的研发、制造、配备等费用高达1753亿日元,另有大量费用将用于购买美制“战斧”巡航导弹。在强化导弹防御网上,日本将耗资3731亿

日元购置两艘“宙斯盾”系统搭载舰,两艘舰将分别于2027和2028年开始服役。值得注意的是,日本自卫队将在2024财年新设一个统一指挥陆海空各自卫队和网络安全部队的常设机构,名称暂定为“联合作战司令部”,规模240人左右。与之配合,日本将耗资217亿日元新设一个“防卫创新技术研究”,用于研发改变战斗方式的新型装备。在西南防卫方面,日本将新成立一支“自卫队海上运输群”,以强化自卫队的海上运输能力。

日本政府于2022年底正式通过新“安保三文件”。文件指出,将在2023至2027财年日本防卫费总额增至约43万亿日元。

# 法国驻军全部撤离尼日尔

据新华社电 法国最后一批驻军22日撤离尼日尔,两国多年军事合作从此告终。法国陆军总参谋部告诉美联社,最后一批法国军用飞机和士兵在尼日尔方面设定的22日最后期限前离开。

尼日尔军政权经由社交媒体表示,结束与法国的军事合作标志着尼日尔人的“新时代”开始。“我们决心通过巩固国家军事和战略能力来迎接我们面前的挑战。”

据美联社报道,法国总统埃马纽埃尔·马克龙21日说,法国将继续参与非洲萨赫勒地区的任务,但方式会有所不同,“我决定进行一些重要重组”。

尼日尔曾是法国殖民地。法军原先在尼日尔首都尼亚美附近的空军基

地驻扎大约1000人,在尼日尔西北部靠近马里、布基纳法索边境地带驻扎约400人,任务是帮助原尼日尔政府打击极端组织。

今年7月26日,尼日尔总统卫队部分军人扣押总统穆罕默德·巴祖姆,宣布成立保卫祖国国家委员会,解除巴祖姆总统职权,由军政权接管国家事务。

尼法关系在尼日尔政权更迭后急转直下。尼日尔军政权驱逐法国大使西尔万·伊泰,废除两国所有军事合作协定,要求法国驻军撤离。按照路透社先前说法,尼日尔军政权的做法效仿邻国马里、布基纳法索。两国分别于2020年、2022年发生政变后,迫使法国撤离驻军。

# 美货运“龙”飞船 结束任务返回地球

新华社洛杉矶12月22日电(记者谭晶晶)美国太空探索技术公司的货运“龙”飞船22日返回地球,带回约2000公斤科学实验样品和物资。

据美国航天局介绍,货运“龙”飞船于美国东部时间21日17时05分(北京时间22日6时05分)脱离国际空间站,启程返回地球。经过近20小时飞行,美太空探索技术公司确认货运“龙”飞船22日溅落在佛罗里达州附近海域。

22日,美国货运飞船开发企业诺斯罗普-格鲁曼的“天鹅座”货运飞船也离开空间站,结束为期4个月的“送货”任务。

货运“龙”飞船于11月9日搭乘“猎鹰9”火箭从佛罗里达州肯尼迪航天中心发射升空,11月11日抵达国际空间站,为空间站运送了约3000公斤科研设备、补给物资及硬件设施。这是太空探索技术公司第29次为美国航天局执行国际空间站补给任务。

# 美“天鹅座”货运飞船 结束任务离开国际空间站

新华社洛杉矶12月22日电(记者谭晶晶)美国货运飞船开发企业诺斯罗普-格鲁曼的“天鹅座”货运飞船22日结束为国际空间站运送物资和补给的任务,离开空间站。

据美国航天局介绍,美国东部时间22日8时06分(北京时间22日21时06分),宇航员发出指令让空间站机械臂释放“天鹅座”货运飞船。在停留4个多月后,飞船结束任务,载着宇航员们打包的垃圾离开空间站。

按计划,“天鹅座”货运飞船将在近地轨道上运行至1月初,然后点火重返地球大气层,并在大气层中安全焚毁。

“天鹅座”货运飞船于8月1日搭乘诺斯罗普-格鲁曼公司的“安塔瑞斯”火箭从弗吉尼亚州瓦勒普斯航天发射场发射升空,8月4日抵达空间站。飞船为美航天局及其国际合作伙伴运送了约3720公斤的物资、科研用品、商业产品、硬件及其他货物。这是诺斯罗普-格鲁曼公司为美航天局执行的第19次国际空间站补给任务。