

# 铺展最美“夕阳红”的温暖画卷

## ——总书记挂念的百姓身边改革事之养老服务篇

### 习近平总书记关切事

#### 建制度:基本养老服务清单兜牢民生底线

【改革部署】  
2020年11月,习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十六次会议,审议通过《关于促进养老托育服务健康发展的意见》。意见明确,强化政府保基本兜底线职能,健全基本养老服务体系。而以清单形式列明基本养老服务内容,正是我国探索建立基本养老服务制度体系的一大创新之举。

【基层探索】  
“杨爷爷,我来看看您。”  
“快请进,快请进。你那么忙,咋又来了?”  
“这几天天太冷了,我过来看看您这儿缺啥。您最近身体怎么样,有啥不顺心的吗?”最近气温骤降,山东省烟台市莱山区民政局的助老员杨孝荣来到解甲庄街道治头西村杨布昭家中看望。

杨布昭今年89岁,是一位高龄独居老人。因为用不惯手机等电子设备,很多时候子女也联系不上他,老人的安全一直是很多人的牵挂。

莱山区民政局安排工作人员每月对老人进行巡访和不定期上门探视。“区里安排的助老员总过来陪我聊聊天,帮我干点家务,有啥紧急情况我也能马上联系他们,就像亲人一样。”这一暖心服务让杨布昭赞不绝口。

杨布昭的情况在莱山区不是个例。很多老年人年事已高,行动不便,日常生活中的小问题很容易演变成难以处理的大问题。莱山区积极落实烟台市基本养老服务清单,为独居、空巢、留守等特殊困难老年人提供探访关爱服务。

在烟台出台的基本养老服务清单上,老年人根据自身情况可以获得探访关爱、健康管理、各类补贴等20余项基本养老服务。其中,民政部门为65周岁及以上老年人提供能力综合评估,与健康状况评估有效衔接能更有针对性地服务老人;对选择在家供养的特困老年人,依照有关规定给予分散供养,提供基本生活条件、疾病治疗、办理丧葬事宜等,对生活不能自理的给予照料。

“我们对标国家和省里出台的基本养老服务清单,全面梳理了各项政策文件中的规定,结合烟台实际情况,制定了这份清单。”烟台市民政局副局

长徐明浩告诉记者,养老服务清单为老年人提供了更好的生活质量和福利待遇,使得他们能够得到更多的照顾和关爱。

杨布昭老人从助老员手里拿到了这份清单:“政府能给咱老年人提供啥服务,看这张表就能一目了然。”

“我们对清单上的各项目都进行了细致部署,针对老年人的急难愁盼问题,在继续加大地方财政投入的同时,积极引进社会力量参与服务提供,确保兜住底、兜准底、兜好底。”莱山区民政局局长邵国庆说。

【记者观察】  
国家建立国家级基本养老服务清单,各地方根据实际情况建立各自清单。这一制度创新,为各级政府履职尽责提供了明确依据,让广大老年人能清晰地知晓自己能够获得哪些基本养老服务,打通了“物质帮助、照护服务、关爱服务”相结合的养老服务“最后一公里”。

记者了解到,下一步,民政部门还将探索建立基本养老服务清单随经济社会发展水平动态调整的长效机制,进一步兜准兜牢我国养老民生底线。

#### 变思路:由重视扶持机构变为促进居家社区机构相协调

【改革部署】  
2019年11月,党的十九届四中全会以“居家社区机构相协调”明确养老服务体系建设目标。而此前我国相关文件在养老服务体系中将养老机构置于“支撑”地位。字词之变彰显我国推进养老服务工作思路之变。

【基层探索】  
临近中午,辽宁省沈阳市大东区东胜社区网格员在群中发布了“今日菜谱”:烧排骨、烧茄子、雪里红炖豆腐

……88岁的居民唐孝周来到社区开办的惠民食堂,购买了一菜一饭,和邻居边聊边吃。

唐孝周的吃饭问题曾是家里的一大“愁事”。为让老人吃上热乎饭,68岁的儿子天天赶来给母亲做饭,这让唐孝周既心疼又无奈。

2023年7月,东胜社区惠民食堂投入营业。唐孝周很快就成了这里的常客。“食堂的饭菜种类丰富、价格公道,老人吃还能打折。这段时间,我都吃胖了。”老人家笑着说。

“以前,社区缺乏服务老人的力量,老人得到专业养老机构才能获得优质服务。现在我们把这些服务资源向老人‘周边’‘身边’‘床边’聚集,让老人不出家门也能幸福‘享老’。”东胜社区党委书记李春阳说。

今年3月,社区党委组织召开居民代表大会,通过居民投票,决定由专业养老产业公司作为社区食堂服务机构,并由其盘活社区内闲置公共用房资源,打造多功能、专业化的社区养老服务站。

记者走进服务站看到,保健室里,专业医生正为老人耐心问诊;娱乐室里,一些老人正在书桌前挥毫泼墨,还有一些老人在工作人员组织下练习合唱。服务站工作人员告诉记者,他们还可以根据老人需求,提供助浴、理发、家政等上门服务。

东胜社区的实践是辽宁探索建立居家社区机构相协调的多层次养老服务体系的一个缩影。近年来,辽宁在推动养老机构优化发展的同时,在全国率先开展县级居家和社区养老服务改革试点。3年来,已累计投入补助资金1.12亿元,支持各地建设了150个示范型居家和社区养老服务中心(综合体)。

【记者观察】

近年来,在推进养老服务工作中,民政部门由重视扶持养老机构向推动居家社区机构相协调转变。中央财政“十三五”时期专门安排50亿元资金支持居家和社区养老服务改革试点,在老年餐桌、家庭养老床位以及综合性社区养老服务机构等方面进行了积极探索,并深化试点改革成果,将先进经验在全国范围内推广。

这一工作思路的转变,不仅符合我国家庭文化传统,也充分考虑到现阶段我国老年人对养老服务的多层次、多样性、个性化需求,是对“中国式”养老的响亮回答。

#### 破壁垒:养老机构监管由多部门“各自为战”变为“协同作战”

【改革部署】  
2016年10月,中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》。意见强调,各地要建立健全民政部门和相关部门协同配合的监管机制,加强对养老机构运营和服务的监管。2018年,新修订的《老年人权益保障法》明确提出建立养老机构综合监管制度。跨部门、跨领域的综合监管新模式开启。

【基层探索】  
“这个消防通道处可以设置一个简易门,减少老人下楼磕碰的风险,也不妨碍应急逃生。”

在位于河北省邯郸市邯山区的曜阳养老服务中心,一场由邯山区民政局联合消防、城管、市场监管、医疗保障、应急管理等部门共同开展的安全检查正在进行,来自不同部门的人员一边查看,一边商量。

检查组通过查阅台账、走访问问等方式,共检查了建筑、消防、特种设备等39项内容。对落实要求不到位的问题,检查组现场综合各部门意见,提出整改指导措施,要求限期整改。

对这样的监督检查方式,曜阳养老服务中心负责人姬超非常欢迎。

“以前多个部门多头查,有时一个部门刚查完,另一个部门又来,迎检次数多,耗费了我们大量精力。有时不同部门检查标准也不一样,我们都不知道该听谁的。”姬超告诉记者,现在,各项检查实现“打包”,发现什么不足一次性告知,养老机构能更专注于照顾老人。

96岁的全改芝老人已在这家服务中心住了半年。“不论是吃的用的,还是我们活动区域的安全情况,检查组都查到了。这样‘无死角’的监管,让我们很安心。”

变“多头检查”为“综合监管”,看似是监管形式之变,其实却是进一步打破部门壁垒,理顺监管机制的改革之举。

邯山区委书记刘海川告诉记者,从2022年开始,邯山区陆续出台《关于进一步明确养老机构安全监管职责的通知》等文件,依托由民政局主导的养老服务联席会议制度,建立起协同联动的养老服务综合监管机制。

“下一步,邯山区将一手抓扶持发展,一手抓监督管理,推进养老服务综合监管的法治化、规范化、常态化建设,牢牢守住质量和安全底线。”刘海川说。

【记者观察】

老年人是社会相对弱势的群体,做好养老服务监管工作,有助于更好维护老年人合法权益,确保老年人放心、安心养老。

此前不同部门之间监管行动不互认、监管结果不互通等问题,给养老机构造成较大负担。综合监管机制由“各自为战”变为“协同作战”,不仅确保了事有人管、责有人负,还通过“进一次门、查多项事”,实现对守法者“无事不扰”,对违法者“利剑高悬”,是养老服务领域“放管服”改革的重要举措。

(新华社北京12月25日电 记者 牛纪伟 于也童 高蕾 刘艺淳 赵鸿宇 张武岳)

### 《深入学习贯彻习近平总书记 在文化传承发展座谈会上的 重要讲话精神》出版

新华社北京12月26日电《深入学习贯彻习近平总书记  
在文化传承发展座谈会上的重要讲话  
精神》一书,已由人民出版社出版,即日起在全国新华书店发行。

2023年6月2日,习近平总书记出席文化传承发展座谈会并发表重要讲话。本书以人民日报刊发的学习贯彻习近平总书记在文化传承发展座谈会上的重要讲话精神相关报道为基础,收录了任仲平文章《增强实现中华民族伟大复兴的精神力量》、四篇评论员文章、六篇“人民观点”系列评论文章,有助于读者系统、深入地学习习近平总书记重要讲话精神,不断深化对文化建设的规律性认识。

#### 国办印发《指导意见》

## 推动疾病预防控制 事业高质量发展

新华社北京12月26日电 国务院办公厅日前印发《关于推动疾病预防控制事业高质量发展的指导意见》(以下简称《指导意见》)。《指导意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实党中央、国务院关于完善疾控体系的决策部署,整体谋划疾控事业发展,系统重塑疾控体系,全面提升疾控能力,推动疾控事业高质量发展和健康中国战略目标实现。

《指导意见》立足中长期,坚持目标导向和问题导向相结合,提出5方面22条措施。一是总体要求。明确推动疾控事业高质量发展的指导思想和发展目标,提出到2030年,完善多部门、跨地区、军地联防联控机制,建成以疾控机构和各类专科疾病防治机构为骨干、医疗机构为依托、基层医疗卫生机构为网底、军民融合、防治结合、全社会协同的疾控体系。二是系统重塑疾控体系。强化国家、省、市、县级疾控机构核心职能,制定完善各级各类医疗机构公共卫生责任清单,强化医疗机构疾控职能,创新医防协同、医防融合机制,夯实疾控工作基础。三是全面提升疾控专业能力。着力提升监测预警和检验检测、应急处置、传染病救治、公共卫生干预、行政执法、宣传教育能力,确保准备更加充分、预防更加有效、干预处置更加有力有序。四是加强人才队伍建设。加强人才培养,优化人员配备,完善人才使用与评价体系,健全人员激励机制,切实提升疾控队伍战斗力、凝聚力。五是加大组织保障实施力度。推进法治建设,建立稳定投入机制,加强信息化支撑保障和科研攻关,加强国际交流与合作。

《指导意见》强调,要把加强党的领导和党的建设贯穿疾控事业改革发展各方面和全过程。强化地方各级政府对疾控事业改革发展的主体责任,把推动疾控事业高质量发展纳入当地国民经济和社会发展规划,督促有关部门依法履行疾病防治和保障职责。

#### 美方执意通过并签署含涉华消极条款法案

## 外交部:提出严正交涉

新华社北京12月26日电(记者成欣)美国总统拜登当地时间12月22日将“2024财年国防授权法案”签署成法,该法案包含涉华消极条款。外交部发言人毛宁26日说,美方执意通过并签署含涉华消极内容的“2024财年国防授权法案”,中方对此表示强烈不满和坚决反对,已向美方提出严正交涉。

在例行记者会上就相关问题答问时,毛宁表示,该法案干涉中国内政,鼓噪美对台军事支持,违反一个中国原则和中美三个联合公报。我们敦促美方切实将美领导人不支持“台独”的承诺落到实处,停止操弄台湾问题,停止危害台海和平稳定。

毛宁说,该法案渲染“中国威胁”,打压中国企业,限制中美正常经贸往来和人文交流,不符合任何一方利益。美方应摒弃冷战思维和意识形态偏见,为中美经贸等各领域合作创造良好环境。

“我们敦促美方同中方相向而行,落实好中美元首旧金山会晤达成的重要成果和共识,不得实施上述法案涉华消极条款。如美方一意孤行,中方将采取坚决有力措施,坚定捍卫自身主权安全发展利益。”她说。

## 央企今年前11个月 实现利润总额2.4万亿元

据新华社北京12月26日电(记者王希)今年以来,中央企业价值创造导向更加鲜明,1至11月实现利润总额2.4万亿元,累计完成固定资产投资(含房地产)4.1万亿元、同比增长9.1%,研发经费投入9000多亿元、同比增加近700亿元,企业发展质量更优、基础更实。

这是记者从12月25日至26日国务院国资委召开的中央企业负责人会议上了解到的信息。

今年以来,中央企业运行效率持续改善,1至11月以来,中央企业劳动生产率77.3万元/人,同比增长3.8%;现代化产业布局全面加速,战略性新兴产业和未来产业布局力度空前,传统产业升级改造提速提质。

会议信息显示,2023年,中央企业继续发挥能源电力保供主力军作用。截至11月底,中央发电企业以占全国52%的装机规模贡献了63%的发电量;煤炭企业带头执行电煤长协机制,向下游企业让利超过900亿元;电网企业累计组织跨省跨区电力支援超3200次。

# 强化行政保护 促进转化运用

## ——修改后的专利法实施细则看点解析

### 热点面对面

修改后的《中华人民共和国专利法实施细则》日前已公开发布,将自2024年1月20日起施行。此次专利法实施细则修改主要涉及哪些方面内容?将如何提升我国专利工作水平?国新办26日举行国务院政策例行吹风会,进行权威解读。

#### 强化行政保护

专利行政保护是我国知识产权保护体系的重要组成部分。“此次专利法实施细则修改,进一步加强了专利行政保护,维护专利权人合法权益。”国家知识产权局局长申长雨介绍。

具体包括:细化专利权期限补偿制度,完善专利纠纷处理和调解制度,明确在全国有重大影响的专利侵权纠纷的界定标准等。

国家知识产权局知识产权保护

司司长张志成介绍,近年来,国家知识产权局积极推进重大专利侵权纠纷行政裁决,目前已审结两批共计12件重大专利侵权纠纷行政裁决案件,通过行政途径推动当事人在尊重知识产权基础上达成协议,高效定分止争、促进互惠共赢。

“下一步,我们将努力把行政裁决打造成为创新主体易于、擅于、乐于选择的知识产权纠纷解决渠道,更好服务创新和高质量发展。”张志成说。

修改后的专利法实施细则,还将有权处理和调解专利纠纷的主体扩大到地级市、自治州、盟、地区和直辖市的区人民政府管理专利工作的部门,拓展了专利权人维护自身合法权益的有效途径。

#### 提升审查水平

申长雨介绍,修改后的专利法实施细则还进一步完善了专利申请制度,便利申请人和创新主体;进一步

完善了专利审查制度,提高专利审查质量和效率。

具体包括:优化专利申请流程,细化局部外观设计制度,放宽新颖性宽限期的规定,完善优先权相关制度,增加延迟审查制度,完善专利复审制度等。

专利审查是专利保护和运用的前提。国家知识产权局专利局审查业务管理部部长魏保志介绍,近年来,国家知识产权局持续推进专利审查的理念更新、技术革新和工作创新,专利审查工作取得显著成效。

目前,我国大数据、人工智能等新领域新业态和中医药等特色领域专利审查标准持续完善;发明专利结案准确率94.2%,审查质量用户满意度指数提升至86.3%;发明专利审查平均周期缩短至16个月,按照国际审查周期可比口径(申请至授权)统计,位居世界前列。

“下一步,我们将坚持高质量发展导向,持续完善审查标准,持续提升审查质量和效率,持续提升专利申请便利化水平,更好满足经济社会发展和人民群众需要。”魏保志说。

#### 促进转化运用

一头连着创新,一头连着市场,专利的转化运用是将创新成果向现实生产力转化的重要环节。

申长雨介绍,修改后的专利法实施细则细化了专利运用制度,明确提出,提升专利信息公共服务能力,促进专利数据资源开放共享、互联互通。并进一步细化了专利开放许可制度,完善了职务发明创造奖励报酬制度等。

“下一步,我们将进一步加强与科技、产业主管部门协同配合,抓好知识产权服务,推动专利链与创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。”

#### 收录39个品种

# 我国发布第三批鼓励仿制药品目录

第三批目录收录39个品种,涉及75个品规、13种剂型,覆盖抗肿瘤药及免疫调节剂、抗感染用药、神经系统用药、放射性诊断剂、心血管系统用药等12个方面治疗用药。

据介绍,第三批目录以临床用药需求为导向。一是填补国内临床用药空白。第三批目录收录的多个药品为境外已上市,境内未上市品种。如治疗成人遗传性转甲状腺素介导的淀粉

样变性的多发性神经病的小干扰RNA药品帕替司兰,联合免疫抑制剂治疗成人活动性狼疮肾炎的口服药品伏环孢素等。二是提高药品可及性。第三批目录收录的部分药品,虽然同作用机制药品已经在境内上市,但由于临床需求量大,存在供应短缺的风险,因此也纳入鼓励仿制的范围。三是鼓励创新制剂技术。第三批目录收录的药品剂型除了有传统的片剂、胶

囊剂外,还收录了缓释注射剂、干混悬剂、舌下片等新型药物制剂,以及儿童适宜的剂型和新的复方制剂。四是提高临床诊断准确性。第三批目录收录了6个放射性药品,可用于影像学的诊断和定位,均为境内未上市药品。

记者了解到,此前,国家卫生健康委联合相关部门已先后发布2批《鼓励仿制药品目录》,对目录内药品的研发上市起到了有效的鼓励与引导作用。

目前,目录内33个品种已获批上市,覆盖抗感染用药、抗肿瘤药及免疫调节剂、神经系统用药等15个方面治疗用药,其中包含7个罕见病用药。

国家卫生健康委表示,国家卫生健康委将适时组织相关单位和行业协会、有意愿的经营主体,加强多方政策沟通、技术咨询和工作协调,更好支持引导企业研发、注册和生产临床需要的高质量仿制药。