

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

明窗笔谈

创新人才发展体制机制 打造自贸港核心区人才比较优势

□张志红 莫祥壮

热点聚焦

“致天下之治者在人才。”习近平总书记在中央人才工作会议上强调:“做好新时代人才工作,必须坚持党管人才,坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,深入实施新时代人才强国战略,全方位培养、引进、用好人才,加快建设世界重要人才中心和创新高地,为2035年基本实现社会主义现代化提供人才支撑,为2050年全面建成社会主义现代化强国打好人才基础。”当前,海南正在加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港,聚力打造自贸港核心区、建设现代化国际化新海口,迫切需要集聚各方面优秀人才,海口要以当前正在开展的第二批主题教育为契机,拿出切实可行的决策和行动,聚四方之才而用之,为扛起海南自贸港建设的省会担当提供有力的人才保障和智力支持。

一、创新人才体制机制,海口市人才工作成效显著

习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上指出:“海南全面深化改革开放是国家的重大战略,必须举全国之力、聚四方之才。”人才是海南建设自由贸易港最突出的短板和最紧缺的资源,海口作为省会城市,必须坚持走好招才引智、人才培养之路,从根本上改善海口人才结构,提升海口人才队伍整体质量,为自贸港建设奠定坚实的人才基础。

国家发展靠人才,民族振兴靠人才。人才是第一资源,谁能培养和吸引更多优秀人才,谁就能在竞争中占据优势。近年来,海口按照中央和省委部署,围绕海南自贸港建设需要,以《市委关于贯彻落实<百万人才进海南行动计划(2018-2025)>的实施意见》为主要抓手,深入实施人才强市战略,探索构建更加积极、更加开放、更加有效的人才体制机制,聚四方之才而用之,为扛起海南自贸港建设的省会担当提供了有力的人才保障和智力支持。

海口强化党管人才的体制机制,积极构建人才工作领导体系和组织架构,先后成立市委人才工作领导小组

组、设立海口市人才发展中心;健全人才制度体系,制定《海口市人才发展规划(2021-2025年)》《关于实施“椰城优才计划”的意见》等,健全完善人才引引、培育、激励、服务等方面制度措施,推动我市人才工作集成创新,为海口扎实推进人才强市战略提供坚实的制度保障。

二、筑建人才“蓄水池”,打造具有海口特色的人才工作品牌

海口独具特色的现代化产业体系为人才施展抱负提供广阔舞台,高度开放的自贸港政策赋予人才创新创业的独特优势。海口要紧紧围绕自贸港建设需要,完善人才培养体系、畅通人才引进渠道,筑建人才“蓄水池”,努力打造具有海口特色的人才工作品牌。

海口要围绕自贸港建设的需要,完善人才培养体系,以海口职业教育院校为依托,围绕四大主导产业动态调整职业学校专业设置,形成紧密对接产业链、创新链的专业体系;支持校企合作开设校中厂、厂中校;聚焦人工智能、工业机器人、机械制造、新能源汽车等重点领域培养技能人才,搭建职业教育人才培养“立交桥”,培育适应自贸港建

设需要的人才队伍,让毕业生在海南拥有学以致用的岗位;把创造环境吸引人才和定向引进人才结合起来,把引进、培养和使用高端人才和其他各类人才结合起来,把引进、培养、使用人才和产业发展结合起来,在人才培养、使用和产生价值上形成良性循环,加快形成各类人才辈出、创新活力迸发的生动格局。

海口要围绕自贸港建设的需要,畅通人才引进渠道。要继续推动人才发展体制机制改革,为广大学子认识海口、了解海口、到海口创新创业营造良好的环境、提供更好的服务。要处理好政府和市场的关系,厘清工作边界,完善公共服务,优化人才发展环境,紧扣人才最关心最关注的落户、安居、子女入学、配偶就业等问题,精准制定各项人才政策;用好人才服务“单一窗口”“外国人服务综合窗口”“外国人来华工作许可服务站”等,创新并联审批、容缺办理服务模式,切实提升人才引进便捷度和效率,让人才真正体会到海口敬才、爱才、留才的诚心。要强化平台载体建设,发挥平台对人才发展的关键性作用,以项目引进带动人才聚集,紧扣“三区一中心”战略定位,加快集聚一批重点产业企业,以重点园区、学校医院、科研机构为主体,加快引进科

技领军人才和创新创业团队,同时处理好人才普惠性政策和特殊性的关系,处理好人才、团队、平台、产业之间的关系。

三、深化人才发展体制机制改革,激发自贸港建设活力

习近平总书记指出,“环境好,则人才聚、事业兴;环境不好,则人才散、事业衰。”人才创新活力能否充分释放,关键在体制机制。海口要深化人才发展体制机制改革,破除人才培养、使用、服务、支持、激励等方面体制机制障碍,最大限度地发挥用人主体作用、激发人才创新创业活力,为自贸港核心区和现代化国际化新海口建设提供坚强有力的人才保障和智力支持。

深化人才发展体制机制改革,要坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,根据眼下急需和长远发展需求,有针对性地打造创新人才高地和培养平台,提供创新成果转化途径和载体,在实践中发现和培育人才,用事业去团结和凝聚人才,引导广大人才把创新创业的成果应用在海南自贸港建设的伟大实践中。要建立以信任为基础的人才使用机制,在时间上、空间上给予科研

工作者更多宽松的余地、容错的空间,鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新,着力解决好青年人才崭露头角机会少、起步成长通道窄、评价考核频繁、事务性负担重等问题;处理人才快速成长出成果和长期坐冷板凳之间的矛盾,纠正有些领域在人才评价上追求“短平快”、以项目为导向而非以人才为导向的错误趋势,让科技创新人才从长远目标出发,甘于坐冷板凳、心无旁骛攻难关,在最擅长的领域发挥出最大的光和热。要秉持“不求所有,但求所用”的理念,打破各类限制,构建“小核心大网络”,与岛内岛外的知名高校、科研院所、企业等组建合作同盟,灵活使用人才,让不在海口的人才和设在海口落户的人才,都成为自贸港核心区和现代化国际化新海口建设智囊团,为海南自贸港建设献计出力。

人才为兴邦之本,人才乃成事之基。在海南建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港的关键期、高质量发展发展的窗口期,海口必须念好人才引、育、留“三字经”,拿出切实可行的决策和行动,通过全方位、多层次的人才管理,吸引顶尖人才、培育优秀人才、留住优秀人才,让人才在海口激荡创业热情、成就个人梦想、点亮精彩人生,共建现代化国际化新海口,共享自贸港开放发展新机遇。

提升创新效率 促进海南自贸港高质量发展

□王雪

学习札记

作出的重大战略判断。推动高质量发展,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,完整、准确、全面贯彻新发展理念,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。毫无疑问,创新是实现高质量发展的原动力,提升创新效率是高质量发展的重中之重。

当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。我国经济发展进入新常态,这是党中央对我国经济发展阶段性特征所

作出的重大战略判断。推动高质量发展,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,完整、准确、全面贯彻新发展理念,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。毫无疑问,创新是实现高质量发展的原动力,提升创新效率是高质量发展的重中之重。

尊重创新规律提升创新效率

《2019年全国科技经费投入统计公报》显示,2019年全国共投入研究与试验发展(R&D)经费22143.6亿元,R&D经费投入强度(与国内生产总值之比)为2.23%。我国持续加大创新投入,取得一系列标志性成果,北斗卫星导航系统、嫦娥探月工程、中国天眼……但全面衡量科技创新的总体效益,我国与创新型国家相比仍有一段距离。进一步提升创新效率,对推动经济高质量发展具有不可替代的战略意义。

基于创新价值链视角,从知识生产到知识的商业化,创新阶段可分为知识转化阶段和成果转化阶段,前者以专利产出为代表,表示科学知识转化为生产要素的过程;后者以运营收入为代表,表示知识创新对经济的贡献。显然,要想让创新助推经济快速发展,既需要核心技术为支撑,又需要商业模式创新。

在创新价值链第一阶段,根据知识之间的相互作用,基础科学在专利形成中的作用至关重要。没有基础研究的突破,就不可能产生核心技术,产业发展也就变为无源之水。当代技术创新成果有90%左右源于基础研究,如卫星、通信、超导、核能、航空

航天等技术的突破都与基础研究直接相关。但我国企业对基础研究的投入不足,企业的原创能力较为薄弱。我国工业企业研发活动多以试验发展为主,在应用研究上投入相对不足,基础研究、应用研究比例过低,直接制约了我国企业技术创新能力的积累。

在创新价值链第二阶段,近年来我国创新投资主体热衷于投资商业模式创新领域,投资者更热衷于追求短期效益,对更长周期的研发活动热情不高。这种违背创新规律的资源配置结果导致整体效率不高,使得我们在关键核心技术领域依然存在受制于人的窘境。

尊重创新规律,需要加强政策引导。在基础研发领域,政府应积极引导高校和科研院所整合科技资源,重点攻克基础研究、关键共性技术、前沿引领技术、颠覆性技术等领域的难题,争取产出更多引领性原创重大成果。发挥基础知识的溢出性,鼓励企业、高校、科研机构通过项目合作、技术入股、产业技术创新战略联盟等多种方式持续深化校企合作,优化创新资源配置,从而提升创新能力和效率。

以人为本营造有利于创新的制度环境

创新驱动的实质是人才驱动。

创新是以知识劳动者为核心进行知识生产的过程,劳动者是生产中最重要的因素。在知识与创新愈发重要的今天,需要积极营造有利于创新的政策和制度环境。

当前,要从根本上形成符合科研活动规律、有利于科研人员潜心研究的激励机制。要强化企业科技创新主体地位,让企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化上“唱主角”,在确定创新方向、选择合作对象、购买科技服务等方面“说了算”,从而激发企业的创新活力。对高校和科研院所的科研投入管理,不能见物不见人,要完善科研管理体系,充分相信和尊重科研人员,赋予科研人员更大经费使用自主权,减少经费管理上的“繁文缛节”,为科研人员“松绑”“减负”。健全以创新能力、创新质量、创新贡献为导向的科技人才评价体系,引导科技人员专心从事核心技术攻关等实质性研究。深入推进科技领域“放管服”改革,建立完善以信任为前提的科研管理机制,按照能放尽放的要求赋予科研人员更大的人财物自主支配权,减轻科研人员负担,调动科研人员积极性,充分释放创新活力。

构建适合知识定价的金融模式,对知识创造者形成有效激励

创新始于技术,成于资本。没有金融创新支持,技术创新会出现“闭锁效应”,没有技术创新匹配的金融创新也会沦为“无米之炊”。技术创新是一项投入高、风险大、周期长的活动,特别是具有突破性或原创性的创新活动更是如此。劳动者在整个创新过程中起到核心作用,除了以人为本的制度创新之外,增强科研人员的获得感至关重要。知识产品的市场化定价,更能发挥好市场这只“看不见的手”的作用,将主动权更多地交给市场,促进科技、资本、人才、信息等创新要素合理、优化、高效流动。

提升创新效率需要市场在科技资源配置中起决定性作用,同时更要发挥好政府作用。要综合运用产权制度、金融工具,形成对创新参与者的有效激励;通过以人为本的制度建设,为市场在资源配置中发挥作用搭建桥梁;充分发挥政府在基础研究领域的示范作用,积极构建国家创新生态系统。最终在制度创新、金融支持和科技创新的共同作用下,提升创新效率,驱动经济高质量发展。(作者系马来亚大学教育学院博士)

微论摘要

截至11月底,全国共实施各类城市更新项目约6.6万个,其中,新开工改造城镇老旧小区5.3万个,惠及882万户居民。

数据显示,截至11月底,全国共加装电梯3.2万部,增设停车位74.6万个,增设养老、托育等社区服务设施1.4万个,改造城市燃气等各类管道约10万公里,有效增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——《光明日报》

目前,我国有117个一级学科和67个专业学位类别,全国范围内布局了1.9万个学位授权点。进入新时代,全国780多个研究生培养单位向经济社会发展主战场输送了60多万名博士和670多万名硕士。2022年,在学研究生人数达365万。

——《光明日报》

2024年1月1日起,我国将对1010项商品实施低于最惠国税率的进口暂定税率。一是加快推进先进制造业创新发展,降低氯化锂、低砷萤石、燃料电池用气体扩散层等国内短缺的资源、关键设备和零部件的进口关税。二是保障人民生命健康,以高质量供给满足居民消费需求,对部分抗癌药、罕见病药的药品和原料等实施零关税,降低特殊医学用途配方食品等的进口关税。三是降低甜玉米、苜蓿、牛蒡种子的进口关税。此外,为促进新材料产业发展,降低高纯铝出口关税。

——《人民日报》