

立良法促善治 以高质量立法保障海口高质量发展

——2023年海口市人大常委会立法工作综述

回应民生关切 让立法更有温度

立法有温度,民生总关情。市人大常委会聚焦人民群众关心的重点难点问题,着力解决群众“急难愁盼”,用法治保障人民权益、增进民生福祉,真正做到民之所盼,立法之所向。

改善农村人居环境,是实施乡村振兴战略的重点任务,事关广大群众的基本民生福祉。市人大常委会通过多次深入实地调研、召开调研座谈会、开展“对话榕树下”民主立法等过程,坚持“小快灵”立法,聚焦海口实际问题“对症下药”,针对村庄规划管理、农村厕所建设、生活污水和垃圾治理等农村人居环境的具体问题制定了详细规定,出台全省首个《海口市农村人居环境整治规定》,建立健全了我市农村人居环境整治的机制,为乡村振兴注入实际行动和创新思维,为提升广大农民的幸福感和获得感提供了制度保障。

海口作为海南自由贸易港建设的核心区,房地产市场交易较为频繁,为了提高房地产交易的透明度,保护交易当事人的合法权益,市人大常委会对《海口市房地产中介服务管理办法》进行了修正,为规范房地产中介服务市场提供了具体的管理措施,有效维护了市场秩序,让市民在进行房地产交易时更加安心放心。

出台《海口市农村人居环境整治规定》,改善农村居民的生活条件,为乡村振兴注入实际行动和创新思维;修正《海口市房地产中介服务管理办法》,为房地产中介服务市场提供具体的管理措施,有效维护市场秩序,保护交易当事人的权益;修正《海口市历史文化名城保护条例》,进一步提升海口市历史文化名城保护的法治化水平……2023年,一部部法规正在悄悄改变着你我的生活。改变的背后,是过去一年市人大常委会坚持以人民为中心,切实提高立法质量的不懈努力。

改革是动力,法治是保障,立法则是重要基础。一年来,市人大常委会紧密围绕中央和省委、市委的决策部署,认真履行职责,坚持“小切口”“有特色”,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,紧贴人民群众对美好生活的呼声期盼,紧扣治理体系和治理能力现代化法治需求,不断提升海口地方立法质效,为我市高质量发展和长治久安提供了坚实的法治保障。

□本报记者 陈文圣

着眼民生需求和提升法律援助质量以及服务保障水平,修订《海口市法律援助办法》和开展《海口市环境噪声污染防治办法》的立法调研工作,用法治保障人民权益、增进民生福祉。

服务发展大局 让立法更加精准

一年来,海口市人大常委会深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想,积极落实党的二十大精神,聚焦海南自贸港建设重点领域,科学编制和组织实施年度立法计划,精心遴选立法项目,服务发展大局,护航海口高质量发展。

建设海南自贸港,必须坚持法治先行。海口市人大常委会认真参与海南自由贸易港法治体系建设,积极建言献策,认真研读省人大常委会法

工委征求意见的22件法规,征询立法咨询专家、人大代表、企业代表等意见,展开专题讨论,提出法规草案修改建议71条,为加快构建海南自由贸易港法治体系积极贡献力量。

充满南洋风情的骑楼老街,蕴含人文情怀的海瑞故居,满是烟火气息的北胜街古道……这些特色的历史文化遗产塑造出海口独特的城市风貌。随着海口城镇化进程不断加快,历史文化名城保护体系内的保护对象愈发庞杂,保护难度逐渐加大。2023年,市人大常委会对《海口市历史文化名城保护条例》进行了修正,进一步提升了历史文化保护的法治化水平,更好地将海南历史的真实感、古街风貌的完整性与老城区改造提升加以融合,切实做到在保护中发展、在发展中保护。

为了让法规更加具有针对性和精准性,市人大常委会依据中央颁布的文件结合海口经济社会的发展变化,废止《海口国家高新技术产业开发区条例》,指导参与《海口市科技创新促进条例》《海口市革命历史文化资源保护条例》等10件法规的立法调研,以良法促发展保善治。

提升能力水平 让立法更有质量

在加速推进自贸港核心区和现代化国际化新海口建设中,市人大常委会需要不断适应法治建设的新要求和新变化,这对立法工作提出了更高的要求。面对着如何进一步提升立法质量和效率的挑战,市人大常委会多措并举,在确保立法与实际社会需求紧密结合的前提下,力求把每一部法规都立在群众“心坎上”,做到民

有所呼,立法有所应。

修订《海口市人民代表大会会议事规则》,进一步完善市人大的会议制度和工作程序,召开海口经济圈人大工作交流研讨会,明确协同用好海口人大立法权和“澄文定屯”人大决定权,通过“条例+决定”或制定共同的决定等方式协同推动和保障某一重点领域、新兴领域的发展,让立法更精准,更有质量。

通过内部培训、外部交流,积极协助省人大常委会的立法活动等多种方式,不断提高立法团队的专业素养和实务能力,进一步拓宽法治视野,让立法更有前瞻性。

开通微信公众号“椰城立法”,面向公众发布市人大常委会最新立法动态,建立“对话榕树下”民主立法工作制度,用实用好基层立法联系点、代表联络站等平台载体,进一步畅通立法诉求表达渠道,扩大公民有序参与立法途径,做到问计于民、问需于民,让立法更具民主性。

立足新起点,厚载新势能。市人大常委会将继续深入贯彻落实习近平法治思想,在市委的坚强领导下,积极推进立法项目实施,把全过程人民民主贯穿立法全过程,在服务全市发展大局、加快建设海南自贸港核心区和现代化国际化新海口的火热实践中,继续提供人大大智慧、展现人大大作为、贡献人大大力量。

完善城市功能 改善人居环境

(上接第一版)城市更新行动顺应城市工作新形势,改革发展新要求,人民群众新期待。海口稳步推进城市更新过程中,充分尊重群众意愿,问计于民、问需于民,将项目打造成群众满意的民生工程、民心工程。2022年12月30日以来,两批集中开工的5个城中村连片改造项目和6个危旧住宅小区自主改造项目,持续提升城市宜居宜业水平,“人民城市”的成色更足,群众的获得感、幸福感更可持续。

积极探索创新 项目建设扎实推进

2022年制定实施的《海口市城市更新实施指导意见(试行)》,推出了预征收、建立共管账户等一系列具有创新性的政策,在保底线、明规则、提效率的基础上,保障经营主体合法权益,让群众、企业和政府实现“三赢”。

对于适用综合改造模式的城中村类城市更新项目,海口明确各级政府为招引社会资本(前期服务商)参与城市更新工作责任主体,由社会资本(前期服务商)出资参与项目一级开发,推进城市更新。通过“预征收”提升项目推进效率,加强资源配给等措施,降低项目实施成本,提高居民、社会资本、政府三方“收益”,增强居民参与意愿,提振社会资本参与信心,确保项目顺利实施。

市住建局有关负责人介绍,对于危旧小区自主改造项目,海口积极引导业主、社会资本共担成本,形成“业主住新房,企业有收益”的双赢局面。“形成”城市更新过程中,海口坚持边实践边探索,一批创新政策落地落实。创新推出的“一幅多宗、一把统筹”的挂地创新做法,让横沟村城市更新项目8宗地实现了一幅地多宗挂牌;将学校、社区诊所等公益性设施以“配建”方式融入挂地条件,让该项目一期土地挂地将所涉及的公共设施做了“配建”……

去年底,琼山区博雅片区(一期)城市更新项目的1号和2号住宅楼封顶后,办理了商品房预售许可证,至少提前一年半上市,为企业缩短了资金回笼时间。项目开发建设单位相关负责人曹霆认为,海口推行“城市更新项目结构封顶后可申请预售许可”等政策创新,减轻了项目成本压力。

不断完善机制 力争取得更好成效

目前,海口城市更新已全面铺开,在明晰两级政府责任,实现项目经济平衡、整体同步开发等方面均取得了显著成效,形成“谋划长远、循序渐进、扎实稳步”的良好工作机制,呈现“已实施一批、计划实施一批、着手谋划一批”的向好发展态势。

如今,海口城市更新项目建设纷纷按下快进键:琼山区桂林(二期)项目正在进行桩基施工,计划今年初完成土方开挖50%与部分垫层浇筑;秀英区化工二厂自主改造项目楼栋已顺利冲出“正负零”,计划今年10月完成封顶;横沟村项目安置房8号地块完成土方开挖60%,配套设施配套11号地块桩基施工完成……

今年,海口计划再开工一批城市更新项目,让城市更新含义延伸、城市功能不断完善,改善群众居住生活环境。

下一步,海口市更新将统筹推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等工作,全力推进已开工项目的建设进度,扎实做好拟开工项目前期工作。坚持政府引导、市场运作、公众参与,总结经验、完善机制,稳步推进城市更新工作,着力增进民生福祉,创造高品质生活空间,不断满足人民群众对美好生活的向往。

海口主城区3个易涝积水点项目改造全部完工

(上接第一版)据悉,海港路北段(滨海大道至海路)市政道路项目于2023年5月底完工,长影中路与南海大道交叉口处西侧路面积水点改造应急工程于2023年4月中旬完工,滨海大道蓝城大道段积水点改造工程于2023年12月中旬完工。随着3个易涝积水点项目的改造完工,解决了道路积水问题,保障周边居民安全出行。

持续发力 推动9个积水点项目建设

记者从海口市水务局获悉,近年来,海口不断加大内涝治理项目推进力度,按照先急后缓的原则,分期分批推进排涝项目建设。其中,第一批针对主城区龙昆沟、义龙路、海甸岛等25个积水点开展前期工作并逐步进行改造,目前多个项目已完工。

龙昆沟是海口市内排涝的重要通道之一,每逢大雨,河道沿途道路易出现积水,给周边居民的生产生活带来极大影响。2023年6月,海口启动龙昆沟下游段综合整治工程项目。“项目建成后,龙昆沟河道过流能力由45立方米/秒增加至71.5立方米/秒,将有效降低龙昆沟北段流域内涝风险。”海口市水务局相关负责人介绍。

“今年,海口将大力推动龙昆沟下游段综合整治工程项目、义龙路片区及万国西路积水点改造工程、丘海延长线金盛达积水点项目、鸭尾溪雨排水排涝泵站项目、海南大学排水防涝及管网完善工程等9个积水点项目建设,项目建成后解决义龙路、海甸岛、海南大学、丘海大道(金盛达)等片区积水问题。”该负责人表示,针对其余积水点的治理,将根据市委、市政府的决策部署和《海口市内涝治理三年行动计划》有序推动,逐步解决海口主城区雨天内涝积水问题。

推动委员联系界别群众工作走深走实

——2023年海口市政协工作综述之一

□本报记者 高翔

完善委员联系界别群众工作制度机制,是党的二十大对新时代人民政协工作提出的明确要求。2023年,市政协以党的二十大精神为指引,在省政协有力指导和市委坚强领导下,以界别为纽带做好团结引领工作,以委员为主体凝聚智慧力量,推动了委员联系界别群众工作取得新进展、新成效,搭建了委员与界别群众之间的“连心桥”,为海口高质量发展凝聚更强大的“向心力”。

完善制度机制 固化经验亮点

“平时的沟通交流不多?”“界别群众反映的问题是通过哪些渠道收集和反馈的?”2023年12月,市政协成立了专题调研组,对我市经济界别、少数民族界别、特邀界别、无党派界别、民盟、民革等委员联系界别群众工作站进行广泛走访调研,了解组织架构、制度建设等工作的开展情况。

由市政协主要领导带队,每到一处均与各方进行深入交流,将工作亮点梳理记录,对发现问题逐一研究,这是市政协高度重视委员联系界别群众工作的真实写照。

去年以来,市政协制定了《关于进一步加强委员联系界别群众工作实施方案》及配套制度,成立了由市政协主席担任组长的领导小组,搭建形成了主席团成员联系分管、专委会对口指导、界别组织实施的工作体系;建立了每月工作例会制度,各专委会每季度召开全体委员会议,将委员联系界别群众工作与专委会履职工作一体部署、一体推进。同时,委员联系界别群众工作情况也被纳入到委员考核制度中,作为委员履职考核的重要内容 and 评比表彰的重要依据,以此来强化委员主体作用,提高联系群众实效。

如今,委员联系界别群众工作已经融入市政协方方面面的重点工作之中,与协商议事、视察调研等政协履职形式结合开展,与基层民主监督、“书香政协”建设、助推琼港经济合作发展等具体工作共同推进,进一步推动了相关工作的走深走实。

建好工作站 搭建联系平台

对徐宏敏委员来说,去年以来,自己同复兴城中国(海口)留学人员创业园的海归创业青年们的联系越来越密切了。“自市政协委员联系界别群众

学归国人员联系点挂牌启用以来,我有新的履职平台,有助于我们更好地联系和服务华侨和新侨。”徐宏敏说。

徐宏敏的感受得益于市政协在建设委员工作站方面的创新实践。为强化委员联系界别群众实效,市政协在联系站点实行“X+N”模式:X指市政协派出挂点的政协委员,因界别而异;N指所联系的界别群众,渐联渐广。采用“走访接访、线上线下、谈心谈话”的方式,深入界别群众,当好党的方针政策的宣传员、收集群众建议的信息员、帮助解决诉求的协调员。

在海口,这种委员联系界别群众的工作站点共有122个,其中,市政协挂牌建设37个,4个区政协挂牌建设85个。通过委员驻站挂点的工作方式,实现了全体委员进站点履职、联系服务群众全覆盖;这些工作站点创新工作制度、工作机制,为委员深入界别群众开展学习交流、议政建言、倾听民意、凝聚共识、服务群众等履职活动搭建了平台。

在开展工作的过程中,挂点委员发挥自身专长和优势,结对联系多名具有较强参政议政意识、关心经济社会发展的界别群众,并通过他们去影响更多的群众,不断扩大委员联系界

别群众的广度。同时,市政协还明确了不同工作站点在联系界别群众中的工作重点,如党派团体界别工作站侧重用好党派团体组织化程度高的优势,发挥好团结合作和协商议政优势;专业界别工作站突出重点专业优势,发挥好建言咨政和服务群众作用。

切实发挥实效 广泛凝聚共识

政协委员联系界别群众工作站站建好、更要用好、切实发挥实效,是市政协在推进此项工作过程中始终坚持的原则。

特邀界别工作站(香港海口联谊会)向港澳企业讲好海南故事,宣传自贸港政策,开展了“港澳青年看海南”“自贸港政策解读专场”“招商引资座谈会”“联系界别群众座谈会”和音乐节、足球赛等多项活动,凝聚起港澳青年投身自贸港建设的共识,搭建起海口与港澳地区多元交流的桥梁;无党派人士界别工作站面向社会公开征集社情民意信息,工作站成立以来接待来访群众900余人,收集社情民意60余条;社会福利与社会保障界工作站组织委员进社区、进服务窗口,开展“我陪群众走流程·政协委员提意见”活

做优「微网格」 汇聚大合力

党旗在基层一线高高飘扬

□本报记者 陈钰婷 特约记者 王聘钊

1月11日上午,在美兰区蓝天街道龙岐社区党群服务中心内的“积分超市”,居民杨晓燕用自己账户内的积分,成功兑换了食用油、大米、洗衣液等物品,心满意足地“满载而归”。创新“积分制”,发动居民主动参与公共事务,是龙岐社区以党建引领基层治理的有力举措之一。

第二批主题教育开展以来,龙岐社区党委积极探索社区工作新思路、新方法,创新提出多项举措,将企业群众的“需求清单”转化为“服务清单”,让基层治理更有力度、有温度、有成效。

发动居民参与社区治理

2023年9月,龙岐社区党群服务中心内的“积分超市”正式“开张”——“超市”内的物品不用金钱买卖,而是使用“积分”进行兑换,这对周边居民来说是件新鲜事儿。

“当时网格员找到我,发动我加入做好事攒积分的行列。”杨晓燕告诉记者,做好事累积到一定分数后,就可以到“积分超市”用积分兑换实用的生活用品。

据悉,龙岐社区党委梳理出“积分制”管理正面清单项目,包括主动参与社区矛盾纠纷调解、帮扶社区特殊群体、在

校学生获得学校荣誉等3大类22个细分项目,截至目前,已有86位居民加入积分管理制度,累计兑换物品36次。

“积分制”管理的顺利实施,离不开龙岐社区党委创新探索的“微网格”基层治理模式。“我们发动各小区的党员干部、物业工作人员和小区业主成为‘微网格员’,收集居民群众反映的各类民生问题,再上报至社区协调解决。”龙岐社区党委书记陈逸敏介绍,在“微网格+积分制”模式下,社区管理更加精细化,目前该社区共有“微网格员”50名,从原先1名网格员最多管理500户,到如今1名微网格员最多管300户,居民参与公共事务的积极性明显提高。

助力企业群众互惠互利

龙岐社区辖区内有大量金融集聚区,除基层治理之外,服务企业也是该社区的一项重点工作。为更好地提供服务保障,龙岐社区党委联合区人社部门和所在街道打造了大英山党群服务中心,并以此为基础阵地,为辖区企业和人才提供技能培训、商务座谈、沙龙活动等服务。

前不久,一场主题教育集体学习会在大英山党群服务中心开展,来自15个“两新”党组织的党员代表通过读原著、学原文、悟原理,提升自身理论素养。大英山党



近日,在龙岐社区党群服务中心,工作人员正在耐心解答办事群众的相关疑问。
本报记者 杨鹤 摄

群服务中心自去年1月成立以来,已先后开展了党建沙龙活动、全民普法志愿服务活动、女性人才就业主题沙龙等活动11场次,惠及约700家企业的1.4万余名人才。

在做好服务保障的同时,要如何利用好辖区内丰富的企业资源反哺社区建设?陈逸敏介绍,该社区强化联络沟通机制,发动了辖区22家单位的党组织进行联建共建,目前有6家单位认领了社区

志愿服务项目清单,包括在社区开展家教志愿服务活动、为居民提供法律咨询等,有效推动辖区资源联动共享,让企业群众互惠互利。

陈逸敏表示,龙岐社区将聚焦百姓急难愁盼问题,做好基础设施建设、人居环境改善等民生实事,强化与企业的沟通,将便民利民的工作做到企业群众的心坎上,切实推动主题教育走深走实。