



海南省政府工作报告摘要

1月23日上午,海南省第七届人民代表大会第三次会议在海口开幕。省长刘小明代表省政府向大会作政府工作报告,对过去一年海南取得的发展成就进行了总结,对今年工作进行了安排。

- 全省地区生产总值增长**9.2%**
- 规模以上工业增加值增长**18.5%**
- 服务业增加值增长**10.3%**
- 地方一般公共预算收入增长**8.2%**
- 固定资产投资增长**1.1%**
- 社会消费品零售总额增长**10.7%**
- 货物贸易增长**15.3%**
- 服务贸易增长**29.6%**
- 城镇居民人均可支配收入增长**6.3%**
- 农村居民人均可支配收入增长**8.3%**
- 城镇调查失业率控制在**5.2%**
- 居民消费价格上涨**0.3%**
- 多项指标增速名列全国前茅

(一)经济恢复提质加速

- 旅游复苏牵引消费市场回暖**
 - (1)环岛旅游公路全线通车
 - (2)全省接待游客增长**49.9%**,旅游总收入增长**71.9%**
 - (3)**12家**离岛免税店销售额**580.9亿元**,增长**19.3%**
 - (4)乐城引进国际创新药械**86种**,医疗旅游人数增长**60.1%**
- 项目落地拉动投资结构优化**
 - (1)创新项目谋划、推进、保障机制,实施省重点项目**204个**
 - (2)全省工业投资增长**6.3%**,高技术产业投资增长**13%**
 - (3)**13个**自贸港重点园区营收跨上**2万亿元**台阶
- 惠企政策直达快享激发企业活力**
新增减税降费及退税缓费超**160亿元**,"海易兑"系统兑付惠企资金**23.3亿元**,普惠小微贷款增长**20%**
- 营商环境优化助力经营主体发展**
 - (1)全面推行"机器管招投标"
 - (2)政务服务事项网办率超**90%**
 - (3)告知承诺涉企经营许可事项数量保持全国第一
 - (4)全国信用示范区实现零的突破
 - (5)新增驻琼央企**48户**
 - (6)省属国企营收增长**65.2%**,增速全国第一

(二)自贸港建设成型起势

- 封关运作准备全面铺开**
31个封关项目主体工程基本完工,**33项**政策制度设计加快推进,**27项**压力测试任务实质性开展**20项**
- 自贸港政策滚动升级、效能释放**
 - (1)三张"零关税"清单持续扩容增效,新增交通工具及游艇商品**22项**,"零关税"累计进口货值**195.7亿元**
 - (2)离岛免税"担保即提""即购即提"落地实施
 - (3)洋浦保税港区**11项**试点政策措施扩大至洋浦全域
 - (4)加工增值内销免税政策扩大至全省重点园区,惠享企业翻番,累计内销货值**46.7亿元**
 - (5)跨境收支规模**873.2亿美元**,增长**39.5%**
 - (6)新发布制度创新案例**6项**
- 开放合作卓有成效**
 - (1)出台支持"两个基地"建设**15条**核心政策举措
 - (2)省领导率团赴东南亚、中东、欧美等**26个**国家和地区开展国际大招商,一批外资企业落户
 - (3)开通**2条**第五航权航线,恢复和新开境外客货运航线**50条**,新开通集装箱班轮航线**11条**

(三)科技创新和产业升级多点突破

- 创新驱动发展能力增强**
 - (1)全社会研发投入强度预计提高到**1.2%**左右
 - (2)全国首个商业航天发射场一号发射工位竣工
 - (3)发明专利授权量增长**44.3%**,技术合同交易额增长**46.3%**
 - (4)全职在京两院院士增至**6人**
- 新型工业聚力起势**
 - (1)百万吨乙烯等一批石化新材料项目密集投产,新增产值**260亿元**
 - (2)首条半导体芯片模组生产线投产,全省最大的集中式光伏基地并网运行
 - (3)规模以上制造业增加值增长**21.8%**
 - (4)新增科技型中小企业**594家**,在库专精特新企业**347家**
 - (5)海口成为全国首批中小企业数字化转型试点城市
- 现代服务业扩容增效**
 - (1)洋浦港口型国家物流枢纽获批,"中国洋浦港"船舶新注册**8艘**,总数达**43艘**,国际航行船舶总吨位全国第二
 - (2)空港保税维修进出口值超**120亿元**
 - (3)全球首个商用海底数据中心项目一期竣工
 - (4)全国首家全省统一法人模式的农商行获批筹建
 - (5)会展业综合收入增长**53%**

2023年

工作回顾

(四)城乡区域发展更加协调

- 重大基础设施提档升级**
 - (1)全国最大港口客滚综合枢纽新海港建成
 - (2)全国首个**500千伏**省域数字电网开工,"一张网"充换电基础设施全国领先
 - (3)在全国率先实现行政村千兆光纤,5G网络通达率**100%**
- 资源要素支撑保障明显增强**
 - (1)省国土空间规划获国务院批复实施
 - (2)耕地"非粮化"整改复耕**15.6万亩**
- 乡村振兴扎实推进**
 - (1)脱贫户家庭人均纯收入增长**12.4%**,全面完成农村危房改造
 - (2)创建国家现代农业产业园、优势特色产业集群、产业强镇各**1个**,农产品加工业总产值增长**9%**
 - (3)安排**10亿元**实施天然橡胶保险保费补贴、良种良法推广,划定**25万亩**特种胶园
 - (4)新增深远海养殖水体**30万立方米**
 - (5)认定省级共享农庄**16家**
 - (6)新建美丽乡村**100个**

(五)民生社会事业全面进步

- 10项民生实事全部完成
- 就业优先政策有效落实**
 - (1)城镇新增就业**17.1万人**,农村劳动力外出务工**149.4万人**
 - (2)建成运行就业驿站**238家**
 - (3)引进各类人才**16.8万人**,"百万方岗"校招活动签约**6.9万人**
 - 教育补短提质打出组合拳**
 - (1)新增基础教育学位**4.6万个**,专门学校**2所**,引进补充紧缺急需学科教师**6360人**
 - (2)完成公办中小学教室空调安装**5506间**,普通高中教室照明改造**3710间**
 - (3)首个境外高校独立办学项目海南博鳌费尔德应用科学大学正式招生
 - 医疗卫生水平稳步提高**
 - (1)省疾控中心异地新建、省公共卫生临床中心和省妇产科医院竣工交付
 - (2)**4个**国家区域医疗中心一期全部完工
 - (3)电子处方中心上线运行
 - (4)公立医院次均住院费用下降**12.9%**
 - (5)数字疗法企业落地**52家**
 - 文体事业蓬勃发展**
 - (1)成功举办省第七届少数民族传统体育运动会、首届东坡文化旅游大会
 - (2)琼中女足夺得女甲联赛冠军,成功"冲超"
 - (3)省非遗展示中心、海口湾演艺中心二期、海南崖家博物馆建成
 - (4)首次在南海**1500米**水深发现明代沉船遗址,属世界级重大考古发现
 - 社会保障兜牢底线**
 - (1)城乡低保标准分别提高**13.1%、20.7%**,特困人员基本生活标准提高**12.5%**
 - (2)"15+N"种基本蔬菜均价保持稳定
 - (3)城镇老旧小区开工改造**410个**,惠及居民**3.6万户**
 - (4)安居房开工**1.3万**套、竣工**2.9万**套

(六)绿色低碳转型纵深推进

- 全年空气质量优良天数比例**99.5%** 细颗粒物(PM_{2.5})浓度12微克/立方米
省控地表水水质优良比例**95.9%** 生态环境质量继续保持全国一流
- 生态环境整治重拳出击**
 - 第三轮中央环保督察反馈问题立行立改,完成国家海洋专项督察年度整改任务
 - "两山"转化新机制探索完善**
 - (1)出台具有海南特色、陆海统筹的省级生态产品总值(GEP)核算地方标准,发布第一批生态产品价值实现典型案例
 - (2)首笔GEP贷、首单蓝碳交易落地,首个**6万吨**碳捕集项目开工
 - 标志性工程取得新进展**
 - (1)热带雨林国家公园总体规划公布实施
 - (2)清洁能源装机占比达**78.5%**
 - (3)新能源汽车在新增车辆中占比超**50%**,全国第一,保有量占比全国第二
 - (4)可降解塑料制品替代率达**80.2%**
 - (5)装配式建筑面积占新建建筑比例超**70%**,全国第二
 - (6)"六水共治"完成投资**203亿元**
 - (7)博鳌东屿岛零碳示范区具备试运行条件

(七)风险防控扎实有效

- 自贸港风险防控网越织越牢**
 - (1)压实**16个**省级风险防控专项工作组责任,梳理出**145个**风险点
 - (2)深化打击治理离岛免税"套代购"走私
 - (3)加强金融机构改革化险,不良贷款率下降**4.37个百分点**
- 安全生产形势稳定向好**
 - (1)生产安全事故起数、死亡人数分别下降**8.4%、12.6%**
 - (2)省应急物资储备中心开工建设,省航空应急救援中心获批组建
- 平安海南建设持续深化**
 - (1)智慧海南、诚信海南两大基础性工程应用场景不断拓展
 - (2)吸毒人数占常住人口比例降至**0.4%**
 - (3)海口获评全省首个国家食品安全示范城市

2024年

工作安排

今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神、二十届二中全会和中央经济工作会议精神,认真落实省第八次党代会、八届省委历次全会和省委经济工作会议精神,锚定"一本三基四梁八柱"战略框架,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极融入和服务新发展格局,以高质量发展为主题,以全面深化改革开放为动力,以科技创新为引领,以建设现代化产业体系为支撑,统筹封关运作准备和经济社会发展,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,增进民生福祉,保持社会稳定,奋力夺取海南自贸港建设和高质量发展新胜利。

(一)今年经济社会发展主要预期目标

- 地区生产总值增长**8%左右**
- 地方一般公共预算收入增长**7%左右**
- 固定资产投资增长**10%左右**
- 社会消费品零售总额增长**8%左右**
- 城镇和农村居民人均可支配收入分别增长**8%左右、8.5%左右**
- 城镇调查失业率控制在**5.5%左右**
- 居民消费价格上涨控制在**3%左右**
- 生态环境质量保持优良,节能减排和碳排放强度下降完成国家下达任务

(二)聚焦关键领域关键问题集中力量打好七大攻坚战

- 打好封关运作准备攻坚战
- 打好投资扩容增效攻坚战
- 打好国际旅游消费提档升级攻坚战
- 打好产业补链强链攻坚战
- 打好营商环境整体提升攻坚战
- 打好金融稳进扩量提质攻坚战
- 打好外贸外资稳促优攻坚战

(三)围绕高质量发展扎实做好以下九项工作

- 更大力度推动经济回升向好**
 - (1)扩大有效益的投资
 - (2)激发有潜能的消费
 - (3)壮大有力度的主体
- 更高水平深化改革开放**
 - (1)全面完成封关软硬件建设
 - (2)推动自贸港政策优化扩效
 - (3)扩大高水平对外开放
 - (4)聚力打造一流营商环境
- 更深层次协同教育科技人才发展**
 - (1)构建高质量教育体系
 - (2)打造科技创新和科技体制改革"双高地"
 - (3)强化人才引育力度
- 更高质量培育现代化产业体系**
 - (1)主攻先进制造业
 - (2)培育新质生产力
 - (3)擦亮旅游品牌
 - (4)壮大数字经济
 - (5)健全现代金融体系
 - (6)深耕海洋经济
 - (7)做强园区平台
- 更富有效促进区域协调发展**
 - (1)提升核心区域能级
 - (2)推进新型城镇化建设
 - (3)强化基础设施支撑
 - (4)提升要素保障水平
- 更快步伐推进乡村全面振兴**
 - (1)促进农业高质高效
 - (2)促进农民增收致富
 - (3)促进乡村建设治理水平提升
- 更多精力增进民生福祉**
 - (1)多措并举稳就业稳物价
 - (2)全方位守护人民健康
 - (3)繁荣发展文化体育事业
 - (4)织密扎牢社会保障网
- 更高标准建设生态文明**
 - (1)整治环境突出问题
 - (2)实施标志性工程
 - (3)推进"双碳"工作
- 更强措施统筹发展和安全**
 - (1)把安全保障放在前提位置
 - (2)坚决守牢安全底线
 - (3)深化全国最安全地区创建

大力提升政府效能

- ▶突出"第一时间"落实中央决策部署
- ▶突出"把事办成"主动跨前一步履职
- ▶突出"法治诚信"规范权力运行
- ▶突出"数智赋能"加快数字政府建设
- ▶突出"严管厚爱"激励担当作为