政府工作报告

(上接第一版)社会消费品零售总额1088.8亿元、增长8.6%,城镇常住居民人均可支配收入46321元、增长6.4%,农村常住居民人均可支配收入22203元、增长8.9%,居民消费价格上涨0.3%,较好完成高质量发展指标体系任务,向现代化国际化新海口加速迈进。

一年来,我们抓实抓好以下六个方面的工作:

(一)着力深化改革攻坚,政策红利加快转化

封关运作准备高效推进。全国最大港口客滚综合枢纽新海港顺利建成,打造琼州海峡黄金水道"第一门户枢纽"。9个封关运作项目全部主体完工,7个非设关地反走私综合执法站挂牌运作。外国医师短期行医许可等12项压力测试有序推进。新增海关AEO[1]认证企业9家,加工增值免关税政策应用扩展到宝石加工等5个领域。三张"零关税"清单[2]进口货值11.4亿元,减免税款2.9亿元。离岛免税购物"担保即提"和"即购即提"落地实施,离岛免税店销售额265.1亿元、增长39.4%。开通机场口岸航空国际快件业务通道,实现跨境电商、国际快件"两场合一"监管[3]。新增"信用+供应链融资担保"等金融首单业务20项,落地全省首家券商系公募基金,连续两年获评中央财政支持普惠金融发展示范区。

江东新区蓝图渐成实景。CBD快速崛起,国投生态环境大厦、大唐国际贸易中心等6栋总部大楼建成投用,中石油区域总部、南方电网新型电力中心等20个项目加快建设。全国首创散货离岸贸易海运电子提单模式,建立优质企业池互认机制,离岸贸易额30.5亿美元、增长79%。临空经济加快集聚,航空特货"超级运营人"、航空科技研发基地开工建设,宽体飞机发动机维修项目建成投产,一站式飞机维修基地产值增长68%。力量钻石等6个消费精品加工项目落地建设。CBD产城融合项目全面开工,市妇幼保健院江东院区、美灵小学、电白雅居安置房等19个基础设施和民生项目建设完成。自贸港建设以来,江东新区从零起步、从无到有,累计招引重点企业375家,其中世界500强企业40家,实际使用外资持续排名全省第一,新增经营主体、税收、进出口总额、离岸贸易额年均递增35%、48%、78%和118%,营收每年一个千亿台阶,固投每年一个百亿台阶,社会投资占比从30%跃升至60%。2023年现代商贸服务产业集群营收突破2100亿元,园区营收、固投分别达到3600亿元和449亿元,在全省重点园区中持续领跑。

重点园区发展提质增效。高新区生物医药产业入选全国中小企业特色产业集群,综保区消费精品贸易与加工产业、复兴城数字经济产业入选全省千亿级重点产业集群创建名单,重点园区产业发展主阵地作用日渐凸显。高新区为全市贡献超五成工业总产值,海口新药谷建设提速提质。国内首款3CL[4]抗新冠病毒创新药投产上市,海南大学新药筛选及评价平台、海南医学院安评中心投入使用。国际创新药械"乐城研用+海口生产"首单落地,与上海张江集团合作"双向孵化器"取得实质性进展。引进新华医疗等52个项目落地,长安制药等11个项目建成投产。实际使用外资增长83%。综保区全国综合排名上升17位,海关税收、活跃企业等10项指标排名进入前20%。中铁保税冷链进境肉类指定监管场地投入使用。引进宝格丽、雅诗兰黛等4个知名消费品牌供应链中心项目落地,佳沃焕鲜植物蛋白等6个项目竣工投产。园区营收1410亿元、增长15%,税收22.9亿元、增长39.8%。复兴城园区新增注册企业1291家、增长25%,获评全国版权示范园区。落地全省首个通过国家数据出境安全评估案例。海南大学科技园入驻国际数字港,产业发展再添新引擎。园区营收突破1500亿元,税收88亿元、增长15%。

营商环境持续优化提升。全面推行"信用等级审批"模式,获评全国社会信用体系建设示范区。市区两级营商环境建设局挂牌成立,一体化政务"服务方式完备度"连续两年保持全国领先水平。12345热线及政务服务等9项经验做法全省推广,获评全国政务热线服务质量引领城市。高新区入选国家知识产权服务业高质量集聚发展试验区,全市22家企业入选国家知识产权示范企业、优势企业。海口经济圈同城化加快推进,51项涉企高频事项实现跨市县通办。服务保障首届中国(海南)人才交流大会成功举办,引进智联招聘等一批专业服务机构,办理人才落户6.1万人、增长130%。全年新增经营主体151.3万户、增长93.8%,占全省86.7%,充分彰显海内外投资者对海南自贸港建设的期待和看好。

重点领域改革落地见效。扩权强区改革纵深推进,理顺区级财税体制、健全招商项目跨区分享机制、做实区级国库,基层活力得到充分激发。深化国企改革,17家市属国企整合重组为"2家国有资本投资运营平台+4家行业集团",营收、利润分别增长48.4%和45.2%。存量房转移登记实现全流程不见面审批,累计化解不动产登记遗留问题项目394宗、惠及6.8万户群众。农村承包经营权纳入不动产登记体系,琼山获批国家农村综合性改革试点。国防动员体制改革深入推进。外国人工作和居留许可"一窗通办、同时发证",办证时限由28个工作日缩短至7个工作日。

(二)着力增强内生动力,经济发展稳健向好

农业基础不断夯实。粮食种植面积、总产量超额完成年度任务,生猪出栏量连续三年增长超15%,耕地"非粮化"整改复耕10265亩、耕地垦造7015亩。琼山国家现代农业产业园获批建设,美兰入选首批全国农业科技现代化先行县(区)。谭仙、大致坡农产品加工产业园开工建设。潭牛文昌鸡加工基地投产运营,入选国家现代农业全产业链标准化示范基地。品牌建设成效初显,新增授权"椰城香见"经营主体50家,大坡胡椒等23个品牌纳入省级农业品牌培育目录,"两品一标"[5]认证农产品达72个。海口火山荔枝入选全国地理标志助力乡村振兴典型案例。鲜切叶[6]生产规模全国市场份额超70%。

工业经济加快发展。主动适应新一轮科技革命和产业革命,新型工业化加速发展,规模以上工业总产值885.1亿元、增长14.5%,连续三年实现两位数增长,其中先进制造业产值占比79.1%,成为全国中小企业数字化转型试点城市。医药产业实现工业产值273.6亿元、增长10.4%。重大破局性项目航芯高科技产业园竣工投产。吉利远程新能源商用车项目建成,康迪电动车出口超1.4万辆,海马汽车产值增长46.8%。中关村信息谷创新中心建成开园,引进25家重点企业入驻。国家技术转移海南中心落地首单治疗罕见病药物。累计建成省级科研平台142个、培育国家级专精特新"小巨人"企业10家,分别占全省71.2%和77%。全社会研究与试验发展经费增长35%。每万人口发明专利拥有量18.7件,提前完成"十四五"规划目标。

内需支撑持续释放。实行重大项目领导挂包责任制,谋划储备在库项目769个、总投资6911.8亿元,119个省市重大项目完成投资421.2亿元。完成产业发展投资365亿元、增长13.4%。启动全球大招商,签约实质合同项目164个、金额648.8亿元。"演艺+旅游"成为消费热点,首届海南岛国际音乐节成功奏响,系列精彩主题活动持续擦亮"跨年之城"品牌,到海口跨年成为新时尚。全年举办各类演艺活动200余场,其中万人以上营业性演出15场,入场观众38万人次、带动旅游收入17.8亿元。举办规模以上会展432场、增长64.3%。高兴里等4条特色文化商业街区建成迎客,骑楼—外滩文化街区入选国家级夜间文化和旅游消费集聚区。龙华、秀英入选国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。"三大国字号"体训基地[7]吸引70余支队伍入驻训练,入选中国体育旅游精品目的地。全年接待游客2431.4万人次、旅游总收入393.5亿元,分别增长31.8%和37.4%。

对外开放稳步扩大。服务保障第三届中国国际消费品博览会成功举办,为畅通国内国际双循环作出积极贡献。恢复新开悉尼、墨尔本、奥克兰等国际客运航线29条,巴黎等国际货运航线6条。美兰机场运送旅客超2433万人次、增长118%,创历史新高。与巴西克伦西亚市结好,国际友好城市增至44个。加快建设"两个基地"[8],对外投资备案金额增长86%,新设外商投资企业增长36.7%,实际使用外资占全省42.6%。广东海南先进制造业合作产业园有力推进,引进康佳等10家重点企业。加强与四川阿坝州、广东湛江市战略合作。海口经济圈"八个一体化"[9]发展任务取得积极成效,25个先导性项目加快推进。全市货物进出口总额790亿元、增长30.5%,服务进出口总额211.2亿元、增长6.3%,经济外向度提升5.1个百分点,跻身中国外贸百强城市。

(三)着力优化功能布局,城乡面貌持续焕新

基础设施日趋完善。入选国家现代流通战略支点城市。《海口港总体规划》通过评审,美兰机场快速通道、三永公路、G15高速起点港区配套道路建成通车,白龙路下穿通道开工建设。实施城市交通"微循环"改造,龙昆南立交匝道、滨海立交改造加快推进,打通兴海路、道客二路等"断头路"13条,优化调整公交线路160条,群众出行更加舒心便捷。潭连输变电站等"电网"工程加快建设,用户平均停电时间下降27%。南渡江龙塘大坝枢纽改造工程加快推进,永庄水厂、新埠岛供水管网改造工程建成投用。

城市品质提档升级。深入推进以人为核心的新型城镇化,城市综合承载力持续提升。启动城市综合提升三年行动,聚焦市政设施建设、市容环境整治等6大领域,谋划实施首批29个项目。城市更新步伐加快,横沟片区等5个项目开工建设,海云鞋厂宿舍改造、博雅片区一期等项目主体封顶。天空之山驿站建成迎客,世纪海角街区开街运营,海口湾入选全国美丽海湾。省会城市十大公共文化设施加快推进,省艺术中心开工建设,省非物质文化遗产展示中心主体完工,海口演艺新空间迎来首演。文化惠民给幸福生活"加码",公共文化服务质量满意度位列全国120个城市首位。全国文明城市巩固深化实现质的提升,国家卫生城市顺利通过复审。

乡村振兴扎实推进。开展推进乡村振兴取得新成效专项行动,41项重点任务全部如期完成,就业驿站服务实现全覆盖,零就业家庭保持动态清零。用好用活"千万工程"[10]经验,建设昌学等4个美丽乡村群落。250个行政村实现"积分制"[11]全覆盖,美兰仲恺村获评全国乡村治理示范村。村级集体经济持续发展壮大。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核连续五年排名全省第一。

(四)着力加强生态保护,绿水青山成色更足

污染防治有力有效。中央环保督察整改任务均按时序完成,国家海洋专项督察整改完成率94.7%。颜春岭生活垃圾填埋场环境治理和生态修复工程进展明显。白沙门、长流等污水处理厂扩容工程加快建设。建制镇污水处理设施实现全覆盖,完成336个自然村农村生活污水治理。深化"无废城市"建设,再生资源综合利用基地建成投产,全市生活垃圾无害化处理率实现100%。生态环境领域典型经验做法获全国推广。

生态优势持续巩固。全省率先开展黑烟车电子抓拍执法,空气质量在全国168个重点城市中持续排名第一。完成东寨港自然保护区违规养殖塘清退,三江湾生态修复项目加快推进。生态修复露天矿山57处,甲子镇露天矿坑修复治理光伏发电示范项目建设完成。创新湿地保护模式和乡村振兴"施茶样板"入选国家生态文明试验区改革成果案例。完成造林绿化9623.6亩,新增城市"口袋公园"20个。南渡江河口右岸生态修复项目加快建设。饮用水源地水质优良率100%。五源河入选全国美丽河湖,美舍河获评全国最美家乡河,城市宜居优势更加彰显。

绿色发展加速推进。建设全国公共领域车辆全面电动化先行区,公务、公交、出租新增车辆新能源汽车占比100%。新能源汽车推广超6.7万辆、增长41%,保有量占有率高出全国9.4个百分点。威特电气等3家企业入选国家级绿色工厂,金盘科技成为全省首家获认证"零碳工厂"。推广装配式建筑1280万平方米,占新建建筑比重85%。开展禁塑攻坚固本行动,重点行业场所生物降解塑料替代品占有率提升至84.8%。高新区入选全国首批减污降碳协同创新试点。

(五)着力增进民生福祉,社会事业全面进步

民生实事办实办好。坚持把七成以上的财力用于民生领域,实施民生实事项目人大代表票决制[12],18件省市民生实事全部如期完成。启动国家公共就业创业服务示范城市创建,开展补贴性职业技能培训2.4万人次,城镇新增就业6.5万人。改造老旧小区222个,惠及2.9万户群众。34个安居房项目加快建设,配售房源6157套。建成24个便民生活圈,入选全国城市"一刻钟"便民生活圈试点。"菜篮子"考核排名全省第一,老百姓的"米袋子""菜篮子"满满当当、量足价稳。

公共服务扩容提质。启动扩大学位供给三年计划,新改扩建中小学校13所,人大附中海口实验学校中学部等优质学校建成招生,新增公办学位6750个。全省率先完成公办普通中学教室照明改造工程,主城区中小学校内午餐午休服务全覆盖,有效解决家长急难愁盼问题。市职工活动中心加快建设。入选紧密型城市医疗集团建设试点城市,省疾控中心异地新建、省公共卫生临床中心等竣工交付,市国际中医中心、市第四人民医院新院二期即将完工。人文生态纪念园开工建设。推动全省首部居家养老服务地方性法规出台,建成镇(街)综合养老服务中心3家,美兰入选全国医养结合示范区。新增未成年人保护工作站16家,琼北区域性儿童福利院开工建设,全省首家社区普惠性托育中心建成运营。

治理体系日益健全。城乡基层治理创新发展,成功创建全国市域社会治理现代化城市,入选优秀创新经验城市。党建引领打造"和美小区",新增全国"美好家园"小区2个。秀英石山镇获评全国新时代"枫桥经验"先进典型,长流镇人民调解委员会获评全国模范人民调解委员会。建立"四所一庭"[13]联动工作机制,化解信访积案593件,信访形势持续向好。深入开展自建房、燃气、电动自行车等领域安全隐患排查整治,生产安全事故起数、死亡人数连续四年实现"双下降"。强化环北部湾反走私协作,打掉"套代购"走私团伙91个。启动禁毒三年固本防风险行动,常态化推进扫黑除恶,治安刑事警情下降35%,社会治安形势处于历史最好水平。实现全省食品安全考核"七连冠",获评国家食品安全示范城市。

(六)着力强化自身建设,政府效能稳步提升

坚持以"严实效"标准推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育走深走实,更加增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同,更加坚定拥护"两个确立"、做到"两个维护"。认真践行"四下基层"[14]制度,高效完成"四张清单"[15]任务,形成调研成果转化措施1618项、推动发展任务清单692件。深入推进规上企业高质量发展大调研大服务,聚焦"六问六帮"[16]遍访475家规上企业,靶向纾困办结问题744个。不断深化法治政府建设,行政诉讼案件行政机关负责人出庭率100%、胜诉率提升7.8个百分点。自觉接受人大监督和政协监督,办理代表建议259件、委员提案389件,办结率100%。加强审计监督和预算管理,纵深推进公共工程领域违纪违法犯罪问题专项治理。严格落实中央八项规定精神,坚决整治形式主义、官僚主义和不担当不作为问题,干事创业环境呈现崭新气象。

连续11次获评全省双拥模范城。《海口年鉴》获评全国特等年鉴。此外,民族宗教、退役军人事务、海防口岸、保密、档案、统计、三防、气象等工作实现新进展,工会、妇女儿童、青少年、老龄、科协、外事侨务、工商联、残疾人、对台事务、红十字会、慈善等工作取得新成效。

各位代表,看似寻常最奇崛,成如容易却艰辛。过去的一年,我们一仗接着一仗打,一关接着一关闯,经受住了前所未有的发展压力和严峻考验,交出了这张难能可贵的答卷。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是省委、省政府正确领导的结果,是市委有力带领的结果,是市人大、市政协监督支持的结果,是全体干部群众团结拼搏的结果。在此,我代表市人民政府,向全市人民,向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士,向驻市部队、武警官兵和消防救援队伍指战员,向长期关心支持海口发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人,表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒认识到,经济社会发展还面临不少困难和挑战,主要表现在:具有自贸港显示度的重大产业项目还未破局,传统产业升级、新兴产业培育、未来产业布局的步伐还需加快,城市建管精细化水平还不高,生态环保、基础设施和社会事业等短板仍需补齐,一些干部服务意识不强、工作效率不高、抓落实的恒心韧劲不足,营商环境需持续优化等等。对于这些问题,我们将采取有力措施加以解决。

二、2024年工作安排

2024年是中华人民共和国成立75周年,是实现"十四五"规划目标的关键一年,也是全岛封关运作的攻坚之年。今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会精神,深入贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神,锚定"一本三基四梁八柱"[17]战略框架,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极融入和服务新发展格局,以高质量发展为主题,以全面深化改革开放为动力,以科技创新为引领,以建设现代化产业体系为支撑,以做好封关运作准备工作为重点,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,增进民生福祉,保持社会稳定,进一步"稳农业、强工业、扩内需、促开放",加快推进海南自贸港核心区和现代化国际化新海口建设,奋力谱写中国式现代化的海口篇章。

综合考虑各方面因素,今年主要预期目标是:地区生产总值增长8.5%左右,地方一般公共预算收入增长8%左右,固定资产投资增长10%左右,社会消费品零售总额增长8%左右,城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8.5%左右、9%左右,居民消费价格涨幅控制在3%以内,生态环境质量持续提升,节能减排和碳排放强度下降完成省下达任务。

站在新起点,我们将牢固树立"不进则退、慢进亦退"的危机感,拿出"开年就开跑"的使命感,增强"起步即冲刺"的紧迫感,抓住一切有利时机,利用一切有利条件,努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性,在应对挑战中抢抓机遇,在攻坚克难中加快发展,在先行先试中迎难而上,坚定信心、自我加压、跳起摸高,全力完成经济社会发展各项目标任务,为加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港贡献海口力量。

重点做好五个方面、22项具体工作:

(一)强化创新驱动,加快培育现代化产业体系,推动高质量发展迈出新步伐

坚持以科技创新推动产业创新,培育壮大创新主体,发展新质生产力,促进资源要素向实体经济集聚,加快建设高水平国家创新型城市,为经济发展注入新动能、塑造新优势。

实施科技赋能行动。完善国家技术转移海南中心功能配套,推进重大新药创制试点,推动更多引领型科技成果转移转化。全力争取国家重点实验室、重大创新基地等战略科技力量布局,主动服务海南大学"双一流"[18]建设、海南医学院升格高水平医科大学。支持企业与高校、科研院所共建重点实验室、工程技术研究中心、技术创新中心。加大企业创新研发支持,揭榜挂帅攻坚重点领域关键核心技术和产业共性难题。加快数据、算力、算法等新生产要素集聚,发展人工智能、芯片设计、新一代信息技术等细分特色产业。开展促进全社会研发投入三年行动,全力培育专精特新"小巨人"企业和领军企业,争取全社会研究与试验发展经费投入强度突破2.3%。

实施人才强市行动。夯实创新发展人才根基,深入开展"椰城优才"计划,加强重点产业领军人才队伍建设,加快引育一批具有国际视野、通晓国际规则的经营管理、经贸服务和涉外法律人才。鼓励和引进院士等大师级人才、留学归国人才来海口创新创业。完善技能人才培养使用体系,接续实施"技能自贸港"三年行动,支持本地院校加强应用技术型学科建设。深化全国青年发展型城市创建工作,完善全方位服务保障体系,营造近悦远来的人才发展环境。推进基层人才激励机制改革,引导"两类人才"[19]扎根基层。

实施产业强链行动。全面落实"做强工业经济二十条措施"[20],大力推行"链长+专班"模式,推动重点产业聚链成群、集群成势。全速推进海口新药谷建设,加快"乐城研用+海口生产"联动发展,积极引进CMO[21]、CRO[22]、CDMO[23]、安全评价等领域头部企业,推动费森尤斯、晖致等外资生产性项目落地。培育新能源汽车产业集群,加快海南世界新能源汽车体验中心建设,支持吉利远程商用车、海马汽车开拓海外市场。壮大先进制造产业,支持航芯等"链主"企业组建创新联合体,加快锐骏半导体项目建设。推广应用数智技术、绿色技术,加快电气机电、食品加工等传统产业数字化转型升级。

实施园区提质行动。完善"一园一业一基金"发展格局,优化提升基础功能配套,推进园区生产、生活、生态深度融合。江东新区围绕"出形象、聚人气、强管理、优服务",优化产业生态,提升发展能级,力争营收增长20%,离岸贸易额、进出口总额均增长50%以上。推进中石化自贸大厦等4栋总部大楼建成投用,加快现代商贸服务产业集聚。着力发展航空运输、航空维修等产业,打造临空产业集群,争创国家级临空经济示范区。以飞机租赁为突破口,建设融资租赁产业集聚区。坚持产城融合发展,加快CBD南片区开发建设,完善教育、医疗、商业配套。高新区聚力发展生物医药、高端食品加工、先进制造等产业,推动兴科蓉医药等40个项目开工、以岭药业等15个项目投产。充分发挥粤港澳大湾区和海南自贸港政策叠加聚合效应,有力有效推进广东海南先进制造业合作产业园规划建设,打造产业协同示范基地,跑出相向而行加速度。深化与上海张江集团合作,促进产业协同、创新协作。支持开展保税维修再制造试点业务。推进中煤能源新材料实验室落地建设。力争园区营收、税收均增长15%以上。综保区发挥"自贸港+海关特殊监管区"叠加优势,推动进口消费品、国际贸易加速聚链成群,引进国际知名消费品牌5家、国际贸易企业10家,建设跨境电商境内海外仓和寄递交换中心,实现消费精品贸易与加工产业集群营收增长15%以上。加快国机产业园等项目建设,打造高附加值产品加工制造基地。力争园区营收、税收均增长15%,进出口总额增长20%以上。复兴城园区壮大数字经济产业集群,加快跨境直播、商业数据出境、"游戏出海"[24]等业务布局,推动华为数字贸易创新中心落地建设,打造国际数据服务产业基地。推动国际总部大厦、数字贸易产业大厦、创新产业大厦建成投用。力争园区营收、税收均增长15%以上。

实施投资增效行动。做实招商引资"一把手"工程,全面开展全球大招商,引进一批龙头企业、独角兽企业、隐形冠军企业、总部企业及产业链"链主"企业,签约投资类项目金额500亿元以上。探索产业链招商、科创平台招商、基金招商,引进一批带动性强的标志性项目。联动文昌国际航天城,引进卫星零部件配套制造项目。加强与深海技术创新中心合作,发展深海装备制造产业,加快中海油深海项目建设。提高项目谋划、管理和实施能力,推动储备项目总投资达到年度计划投资的5倍以上,服务保障117个亿元以上新建项目如期开工,加快318个亿元以上续建项目建设,形成"四个一批"[25]良性循环。推行重大项目"三方联动"[26]和全生命周期服务保障机制,实现快审快批快建。健全多元化投融资渠道,用好中央预算内投资资金、地方政府专项债券,支持更多社会资本参与重大项目建设。

(二)强化开放引领,加快封关运作准备,推动自贸港核心区建设实现新突破

统筹推进深层次改革和高水平开放,加快自贸港封关运作准备,持续建设国际一流营商环境,让互联互通更有效、经济增长更韧性、国际合作更密切。

开展更大压力测试。完善"二线口岸"监管机制和通关业务流程,全面完成封关运作软硬件设施建设。围绕离岸贸易、跨境金融、数据跨境流动等重点领域拓展测试场景,推动更多政策试点、首单落地。推进海口国际邮件交换站建设,加快海南邮政国际物流仓储中心项目进度,实现国际邮件、跨境电商、商业快件等多业态同场监管及多模式一站通关。着力提升口岸服务保障能力,推动美兰机场进境食用水生动物及水果指定监管场地、国际旅行卫生保健中心建成投用。筑牢国家安全、意识形态、金融、反走私、数据流动等领域风险防控屏障,坚决守住不发生系统性风险的底线。

释放更好政策效应。推动加工增值免关税、三张"零关税"清单等核心政策享惠面扩容增量。用好用足金融开放政策,增加金融供给,提升跨境投融资便利化水平。推动律所、仲裁、公证等法律服务机构集聚发展,加快江东新区中央法务区建设。开展贸易便利化专项行动,用好服务贸易"既准入又准营"、市场准入承诺即入制等政策,推动货物和服务进出口总额均增长15%,实际使用外资增长10%以上。

实现更高水平开放。加强国际交流,深化友好城市合作。先行先试CPTPP[27]、DEPA[28]等国际高标准经贸规则,推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。围绕"两个基地""两个网络"[29]"两个枢纽"[30]部署,扩大与共建"一带一路"国家特别是东盟国家的经贸合作,打造国内国际双循环的关键节点。锚定年底完成动工准备目标,加快美兰机场三期前期工作,持续拓展国际客运和货运航线,推动第七航权试点落地。深化与北部湾城市群等联动发展,服务保障湛海高铁海口段、马村港三期开工建设。主动融入粤港澳大湾区,加快建设琼港经济合作示范区。

激发更强消费潜能。实施更加便利的免签入境政策,服务第四届中国国际消费品博览会精彩举办,推动全球消费精品博览园建设,加快建设国际旅游消费中心城市。培育引进旗舰型旅游项目,聚力打造标志性旅游吸引物。支持观澜湖创建国家级旅游度假区,推进海南热带野生动植物园创建5A级景区、骑楼建筑历史文化街区和海瑞文化公园创建4A级景区。拓展亲水运动旅游产品,开发水上旅游精品航线。推进特色文化街区提质升级,加快国家级夜间文化和旅游消费集聚区创建。打造环岛旅游公路消费热点,开工建设东港觅古等城市驿站,支持施茶、北港岛、荣山寮等沿线村庄发展乡村旅游。做好高端购物境外消费回流文章,加快"免税+"融合发展,力争离岛免税店销售额增长10%以上。加密高流量演艺活动,持续擦亮"跨年之城、爱乐之城"品牌,让"飞海口、享周末"成为新热点。

(下转04版)