

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

微论摘要

抢抓变革关键期
激发海口高质量发展向“新”力

□张璇

热点聚焦

3月5日,习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。从2023年在地方考察时提出“新质生产力”,到在中央经济工作会议上强调“发展新质生产力”;从今年1月主持中共中央政治局第十一次集体学习时对新质生产力的基本内涵、核心要素和实现路径进行全面、系统的阐述,到浓墨重彩地写入今年的政府工作报告,发展新质生产力是习近平总书记洞察世界科技变革与中国先进生产力发展要求作出的重大战略思考,这一系列论述为各类生产要素和经营主体准确把握新质生产力的科学内涵和发展路径提供了根本遵循。

新质生产力的本质是先进生产力,是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念,先进生产力质态。与传统生产力相比,新质生产力更加重视创新、技术进步和智力资源对生产方式和生产效率的全面提升,具有技术创新导向,是信息化和智能化时代的重要标志。新质生产力的重要特征是数字化和绿色化,着力点在科技创新,落脚点在于构建以战略性新兴产业和未来产业为主的现代化产业体系,目标是形成经济发展新动能,实现经济高质量发展。新质生产力理论是对我国经济建设规律的深刻总结,是一项重大理论创新,具有重要的理论和现实意义,它指明了推动高质量发展的着力点。全力推进海南自贸港核心区和现代化国际化新海口建设,我们要抢抓变革关键期,围绕新制造、新服务、新业态推动新质生产力发展,深刻领会新质生产力理论的丰富内涵和核心要义,充分认识发展新质生产力的重要意义,紧密结合实际,坚持问题导向和系统观念,以新质生产力推动海口高质量发展。

一、新制造。新制造以科技创新推动产业创新,发展战略性新兴产业和传统产业为主要代表。海口要以国

家战略需求为导向,整合科技创新资源,集聚力量进行原创性、引领性的科技攻关,打造更多引领新质生产力发展的“硬科技”。按照“十四五”规划,以发展战略性新兴产业和培育未来产业为重点,聚焦新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等战略性新兴产业,加快关键核心技术创新应用,增强要素保障能力、培育壮大产业发展新动能。

海口要充分发挥企业作为研发应用新型生产工具主力军的作用,进一步推进科技创新与科技成果转化,加快构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体,加快科技成果向现实生产力转化。完善国家技术转移海南中心功能配套,推进重大新药创制试点,推动更多引领型科技成果转移转化。全力争取国家重点实验室、重大创新基地等战略科技力量布局,支持企业与高校、科研院所合作共建重点实验室、工程技术研究中心和技术创新中心。加大对企业创新研发的支持,努力攻克重点领域关键核心技术和产业共性难题。

二、新服务。服务成为生产力的重要构成是社会分工深化的结果,新

质生产力需要新服务,这个服务的重点在于镶嵌在全球产业链、供应链当中,对全球产业链具有重大控制性影响的生产性服务业。2023年,海口全市服务业(第三产业)增加值同比增长9.9%。传统服务业保持较快增长,现代服务业发展势头较好但仍有差距。海口加快推动高质量发展,必须要把跟制造业强相关的高附加值的生产性服务业增加值搞上去。首先要聚焦重点产业链链补链强链,大力推行“链长+专班”模式,引导重点产业串珠成链、聚链成群、集群成势。全速推进海口新药谷建设,加快“乐城研用+海口生产”联动发展。培育新能源汽车产业集群,加快海南世界新能源汽车体验中心建设。壮大先进制造产业,支持航芯等“链主”企业组建创新联合体,加快舰载半导体项目建设。推广应用数智技术、绿色技术,加快电气机电、食品加工等传统产业数字化转型升级。

其次要加快重点园区发展。完善“一园一业一基金”发展格局,优化提升基础功能配套,推进园区生产、生活、生态深度融合。江东新区要紧紧围绕“出形象、聚人气、强管理、优服务”目标,加速生态CBD成型成势,不断提升产业能级。着力发展航空运输、航空维修等产

业,打造临空产业集群,争创国家级临空经济示范区。以飞机租赁为突破口,建设融资租赁产业集群。海口综保区用足用好政策试点,发挥“自贸港+海关特殊监管区”叠加优势,大力引进“高质量、高附加值、高技术”加工增值项目,打造先进制造业集聚中心,推动进口消费品、国际贸易加速聚链成群。

三、新业态。新业态的形成要与全球潮流连在一起,形成国内国际双循环相互促进的新格局。海口要坚定不移推进高水平对外开放,加快构建新发展格局。首先,统筹推进深层次改革,加快自贸港封关运作准备,持续打造国际一流营商环境,深化拓展“一线放开、二线管住”进出口政策制度试点成果。丰富政策应用场景,争取更多政策试点、首单落地。

其次,充分释放政策效应。推动加工增值免关税、三张“零关税”清单等核心政策惠企扩容增量。用好用足金融开放政策,增加金融供给,提升跨境投融资便利化水平。实现更高水平对外开放,用好RCEP与自贸港政策叠加优势,先行先试CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则,推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。全方位深化与东南亚经贸合作,努力成为中国-东盟全面战略合作的重要枢纽。

深化与粤港澳大湾区、北部湾城市群、长三角一体化等联动发展,着力打造国内国际双循环重要节点。

最后,有效实现生产要素的协同配置。为适应新质生产力发展要求,海口要推动产业组织和产业形态变革调整,不断提高全要素生产率。要做大做强一批产业关联度大、国际竞争力强的龙头骨干企业和具有产业链控制力的生态主导型企业,培育一批专精特新“小巨人”企业和“单项冠军”企业,鼓励龙头企业发挥好产业链融通带动作用,实现大中小企业融通发展。依托生产要素的自由流动、协同共享和高效利用,推动生产组织方式向平台化、网络化和生态化转型,打造广泛参与、资源共享、精准匹配、紧密协作的产业生态圈,加速全产业链供应链的价值协同和价值共创。积极发挥数据要素的“融合剂”作用,推动现有业态和数字业态跨界融合,如海口复兴城互联网信息产业园要依托互联网平台和各种终端,不断壮大数字经济产业集群,加快跨境直播、商业数据出境、“游戏出海”等业务布局。加快发展智能制造、数字贸易、智慧物流、智慧农业等新业态,促进精准供给和优质服务,更好满足和创造新需求。

(作者单位系中共海口市委党校)

坚持“两个毫不动摇”
培育高质量经营主体

经营主体是我国经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者。习近平总书记指出:“为各类经营主体投资创业营造良好环境,激发各类经营主体活力”“进一步引导经营主体坚定信心、稳定社会预期”。去年底召开的中央经济工作会议强调:“不断完善落实‘两个毫不动摇’的体制机制”。为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境,必将进一步激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

有利于完善社会主义市场经济体制。要着力破除各种形式的市场壁垒和地方保护,畅通生产、分配、流通、消费各环节,提高市场运行效率。让市场需求引导创新要素资源有序流动和优化配置,完善自主创新成果市场化应用体制机制,支撑科技创新和新兴产业发展。

有利于培育高质量经营主体。毫不动摇巩固和发展公有制经济,聚焦战略安全、产业引领、国计民生等功能,继续推进国企改革深化提升行动,有利于做强做优做大国有资本和国有企业,增强国有企业核心功能和核心竞争力,充分发挥国有经济战略支撑作用。民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,打造公平竞争环境,贯彻平等保护原则,精准制定实施各类支持政策,及时回应其关切和利益诉求,有利于为民营经济营造良好预期,促进民营经济发展壮大。

——摘自《人民日报》

把工作做到
人民群众心坎上

习近平总书记强调:“要把握新形势下群众工作的特点和规律,走好新时代群众路线,在深入实际、深入群众的躬身实践中,增进群众感情,把准群众脉搏,精准服务群众,满足人民多层次多样化需求,把工作做到人民群众心坎上”。我们要深刻理解和把握做好新形势下群众工作的内涵和着力点,写好新时代新征程群众工作新篇章,激发广大人民群众的历史主动精神,确保中国式现代化拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。

把群众的安危冷暖放在心上,才能把工作做到群众心坎上。保持对群众的深厚感情,就要站稳人民立场,真正把自己当作群众一员,把群众的事当作自己的事。有了这种深厚感情,党员干部就有了为人民服务的强大内生动力,为人民谋利益的行动就会更加自觉,群众也才会把我们当成自己人、同我们交心,党同人民群众的血肉联系才会更加牢固。

群众工作的实效最终要体现到为人民群众办成了多少好事实事上。要坚持眼睛向下、脚步向下,深入基层一线,到群众意见较多、困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方去,听实话、察实情,从基层实践中找到影响群众生产生活的痛点、堵点、难点问题,找到破解难题的思路和办法。

把工作做到群众心坎上,还要掌握做好群众工作的科学方法。要看到一件件小事背后群众诉求的差异性,不能搞“一刀切”,不能眉毛胡子一把抓,而要精准对接群众需要,创新方式方法,提供多样性选择,多元化方案,实现“一把钥匙开一把锁”,把事关群众利益的每项工作都做扎实、做细致、做到位,把全心全意为人民服务的理念体现在每一个细节上、落实到具体实践中。

——摘自《人民日报》

弘扬节俭美德
杜绝粮食浪费

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视节约粮食工作,采取一系列重要措施降低粮食损耗浪费,各地区各部门认真贯彻落实党中央决策部署,社会各界广泛行动起来,持续加大厉行节约、反对食品浪费的工作力度。制止粮食浪费是一场持久战,必须大力弘扬勤俭节约精神,坚持问题导向、系统思维,做到持之以恒、久久为功,在全社会营造和弘扬浪费可耻、节约光荣的良好风尚。

节约粮食有利于资源可持续利用。对我国这样一个人口大国来讲,节约粮食就是节约资源,浪费粮食就是浪费资源。节约粮食有利于促进资源可持续利用,是建设资源节约型、环境友好型社会的题中应有之义,对于中华民族永续发展具有重要意义。

节约粮食有助于确保社会大局和谐稳定。实现手中始终有粮,既要确保存量、提高增量,又要下大力气抓好粮食减损,把该节约、能节约的粮食节约下来。只有这样,才能守护好自己的“粮袋子”,把饭碗牢牢端在自己手上,始终保持社会大局和谐稳定。

节约粮食有益于提升人民群众生活品质。倡导节约粮食,反对粮食浪费,非但不会影响人们的生活质量,反而有益于在全社会营造节约有度的饮食文化,帮助人们养成健康文明的生活方式,对于不断提升人民群众生活品质具有重要的引领和推动作用。

——摘自《人民日报》

信息速递

近年来,通过持续推动“四好农村路”高质量发展,我国农村公路建设取得显著成效。目前,全国具备条件的乡镇和建制村都通了硬化路。10年来,新建、改建农村公路约250万公里,截至去年底,农村公路总里程达460万公里。

要把农村公路建好,更要管好、护好和运营好。全国累计实施农村公路危桥改造6.3万座、安全生命防护工程130万公里。目前,农村客货邮融合发展取得积极成效,开通客货邮融合线路1.1万余条,农村客货邮车年代运件快件超过2亿件。

——《人民日报》

截至2023年底,我国充电基础设施累计达859.6万台,同比增加65%。我国已建成世界上数量最多、辐射面积最大、服务车辆最全的充电基础设施体系。

充电服务网点密度持续增加,充电便利性大幅提升。2023年,我国新增公共充电桩92.9万台,同比增加42.7%;新增随车配建私人充电桩245.8万台,同比上升26.6%;高速公路沿线具备充电服务能力的服务区约6000个,充电停车位约3万个。在公共充电桩中,快充桩数量占比已提升至44%。换电基础设施建设加快,2023年,我国新增换电站1594座,累计建成换电站3567座。

——《人民日报》

2023年全国完成造林399.8万公顷,种草改良437.9万公顷,国土绿化面积超800万公顷,国土绿化工作取得丰硕成果。

2023年,全民义务植树深入推进,线上线下活动蓬勃开展。各级领导干部带头履“植”,中央和国家机关干部职工累计8.3万人次参与植树活动。持续推进“互联网+全民义务植树”,全年上线发布各类尽责活动2.4万多个,网络平台访问量近4.4亿次,建成“互联网+全民义务植树”基地1500多个,初步实现全年尽责、多样尽责、方便尽责。

——《光明日报》

激发国企科创活力 提高核心竞争力

□龙翔春 唐传勇

学习札记

今年的政府工作报告指出,大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力。充分发挥创新主导作用,以科技创新推动产业创新,加快推进新型工业化,提高全要素生产率,不断塑造发展新动能新优势,促进社会生产力实现新的跃升。2024年海南省两会提出,加快建设创新型省份、打造科技创新和科技体制改革“双高地”。海口市提出“坚持以科技创新推动产业创新,培育壮大创新主体,发展新质生产力”。

2023年11月,海南省委、省政府办公厅印发《海南省国企改革深化提升行动方案(2023—2025年)》,提出聚焦提高国有企业核心竞争力和增强核心功能“两个途径”,发挥科技创新、产业控制、安全支撑“三个作用”。在推进全岛封关运作、国企改革三年行动实施的背景下,海口国有企业应抓住机遇,以全市国有企业整合重组为契机,积极参与科技创新,充分发挥国有企业作用,提高核心竞争力,在海南自贸港建设中实现新发展、展现新作为。

一、海口市国有企业科技创新发展现状

近年来,海口坚定实施创新引领战略,促进优势产业提档升级,支持生物医药、电气机械和器材、汽车制造等传统优势主导产业信息化智能化改造,统筹推进强链补链、技术攻关、数字化转型和绿色低碳发展。截至2023年底,累计建成省级科研平台142个、培育国家级专精特新“小巨人”企业10家,分别占全省71.2%和77%。全社会研究与试验发展(R&D)经费增长35%,每万人口发明专利拥有量为18.7件,是全省平均水平的2.4倍。政策方面,先后出台了《海口市关于加快推进科技创新促进高质量发展的若干政策措施》《海口市做强工业经济二十条措施》等政策文件,支撑科技创新的政策体系逐步形成。海口坚持把推动科技成果转化作为打造一流创新生态的重要抓手,开展了大量卓有成效的工作,但与先进地区相比,海口在R&D经费投入、创新能力、科技创新产业链构建、高新技术企业和技术人才数量等方面还存在一定差距。

2023年,17家市属国有企业整合重组为“2家国有资本投资运营平台+4家行业集团”,营收、利润分别

增长48.4%和45.2%,为海口经济贡献了一定力量。但由于市属国有企业存在市场竞争力不强、科技创新能力不足等原因,尚不能有效发挥科技创新支撑引领作用。《海口市国资国企“十四五”规划》提出到2035年,市属国资实力跃上新台阶,科技创新取得新进展,科技创新水平达到同行业、同规模水平,创新机制建立健全,创新活力显著增强。

二、先进地区经验做法

通过调研梳理,先进地区的相关经验做法值得借鉴学习。一是围绕科技创新加强顶层设计。如广州研究出台支持市属国有企业建设科技创新高地的指导意见等文件,将从平台建设、人才机制、金融赋能、免责容错等多个方面进一步支持企业深入实施创新驱动战略。

二是优化国资布局,打造科技创新企业。通过科创投资、产业投资基金对创新企业培育、引导与赋能的多重价值已成为国有资本运作的新思维,如上海市设立的科创投资集团、深圳市设立的深圳市创新投资集团,发挥投资和招商联动优势,培育了一大批硬核科技企业。

三是加速构建产业新生态。当前,已有张江高科、东湖高新等诸多园区在当地形成以某主导产业为核心,具有较强市场竞争力和产业可持续发展特征的产业生态圈,而国有企业依托政府资源,天然具有平台属性,在成为产业生态圈构建者上具有一定优势。

四是将支持国有企业科技创新落到实处诸多保障措施中。如四川对国有企业有在原创新技术研发及首台(套)装备应用方面作出重大贡献的,在企业生产经营考核时予以特殊考虑,例如对国有企业年度新增研发费用视同利润多倍加回,建立健全国有

企业科技创新容错纠错机制,对创新活动给予足够的包容支持等。

三、对策建议

当前,海口市属国有企业要积极发挥作用,借鉴先进地区发展经验,结合海口科技创新及国企实际情况,为强化科技创新、构建新发展格局贡献力量。对此,提出以下建议:

(一)强化规划引领。深入实施创新驱动发展战略,继续推进国有企业改革深化提升行动,结合《海口市国资国企“十四五”规划》,研究制定海口市国有企业创新发展实施方案,推动市属国有企业持续加大创新投入力度,提高创新能力和水平,在加快实施创新驱动发展战略中发挥好引领作用。研究部署科技创新有关重大事项,打造一批创新能力强、行业影响力大的创新型国有企业,为建设高水平国家创新型城市贡献国企力量。

(二)打造科技创新发展平台。持续推进国企改革落地见效,强化重点领域布局,培育打造科技创新等专业化特色平台。根据市属国有企业的功能定位和经营状况,整合资源推动海口市金融控股集团有限公司、海口国家高新区发展控股有限公司两家特色企业做大做强,形成“2家国有资本投资运营平台+4家龙头行业集团+N家专业化特色企业”的国资国企新布局。设立政府引导基金及市场化方式为主的国有企业科技创新基金,引导社会资本向发展海口高新技术产业倾斜。

(三)构建科技创新产业生态。一是支持市属国有企业建设“众创空间+孵化器+加速器+产业园”创新载体。优先保障项目用地并给予适当的建设和运营资金扶持,结合年度产值、纳税额等对租用国有创新载体的企业给予租金补贴奖励;二是支持推动市

属国有企业积极参与技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心等国家级创新平台建设;三是支持市属国有企业构建产业服务平台。由市属国有企业牵头搭建由政府科研院所、金融机构、行业内龙头及专业化服务机构等参与的交流平台,聚合产业各利益相关方,提供产业内系统服务,出台并不断动态调整公共服务清单,推动政策链、需求链、资源链高效衔接。

(四)完善国有企业创新的考核、激励与容错机制,深化科技创新体制机制改革。一是出台政策加大科技创新考核、激励力度。将创新投入、创新能力建设、创新成效等纳入考核和评价内容,提高研发费用支出视同利润加回比例。探索针对科技创新人员的员工持股、跟投机制、虚拟股权、超额利润分享、科技成果转化分红等多种激励机制;二是健全科技创新容错纠错机制。出台相应的规章制度,明确界定科技创新尽职免责标准,对因承担重大项目任务或解决历史遗留问题等影响考核指标的部分,在考核时予以弹性豁免。

(五)探索开放的合作机制。应最大限度用好外部创新资源,塑造更加开放的企业合作生态。一是支持引导市属国有企业通过引进科技型战略投资者实施混改。引入市场化治理机制,促进吸收央企、民企在组织结构设置、员工激励、科技创新等方面的优点;二是推动市属国有企业与高校、科研院所、高新技术企业、高水平专业服务机构等建立长效合作机制,提升企业的科技创新能力;三是支持产业园区引进先进园区运营商进行“飞地”合作。可引进先进园区运营商与我市有园区平台成立合资公司,加速推进产业园建设。

(作者单位系海口国家高新区发展控股有限公司)