

# 经济运行总体稳定 延续回升向好态势

## ——聚焦4月份中国经济走势

国家统计局17日发布的数据显示,4月份,尽管部分指标受到假日错月、上年同期基数较高等因素影响,同比增速有所放缓,但是工业、进出口增速加快,就业物价总体改善,企业预期保持在景气区间,高质量发展稳步推进,经济运行总体稳定,延续回升向好态势。

### 经济运行延续回升向好态势

“4月份,国民经济延续回升向好态势,积极因素累积增多。”国家统计局新闻发言人刘爱华在当日举行的国新办发布会上表示。

生产供给稳中有增。从工业看,4月份,全国规模以上工业增加值同比增长6.7%,比上月加快2.2个百分点;环比增长0.97%,超过八成的行业和近六成的产品增速回升。

从服务业看,4月份,服务业生产指数同比增长3.5%,比上月有所回落。刘爱华表示,这主要是受到假日错月带来的高基数影响。去年“五一”假期有两天安排在4月份,今年全部落在5月份,这意味着,今年4月份的节假日比上年4月份少了两天。假日错月因素对去年4月份的旅游出行、住宿餐饮等行业影响较大,带来了高基数效应,去年4月份服务业生产指数同比增长13.5%,是全年各月的高点。

“初步进行测算,假日错月带来的高基数因素影响服务业生产指数同比增速回落超过1个百分点,扣除假日错月因素之后,服务业运行总体稳定,延续恢复态势。”刘爱华说。

市场需求继续扩大。从进出口看,4月份,货物进出口增速由负转



5月17日,在位于江苏省海安高新区的一家高压电机制造有限公司车间内,工人在赶制出口高压电机产品订单。

正,同比增长8%。从消费看,4月份,社会消费品零售总额同比增长2.3%。从投资看,前4个月,全国固定资产投资同比增长4.2%,保持平稳增长态势。

4月份,规模以上装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长9.9%、11.3%,比上月加快3.9和3.7个百分点;1至4月份,实物商品网上零售额同比增长11.1%……新质生产力加快培育壮大,消费新动能不断成长,高质量发展取得新进展。

### 就业物价总体改善 企业发展预期向好

就业是最基本的民生,关系千家万户。

国家统计局显示,4月份,经济持续恢

复叠加稳就业政策显效,调查失业率继续下降。全国城镇调查失业率为5%,比上月下降0.2个百分点,连续2个月下降。农民工等重点群体失业率下降较多,外来农业户籍劳动力城镇调查失业率是4.5%,比上月下降0.5个百分点,比上年同期下降0.6个百分点。

消费需求持续扩大带动居民消费价格稳中有升。4月份,全国居民消费价格指数(CPI)环比由降转涨,同比上涨0.3%,涨幅比上月扩大0.2个百分点。其中,扣除食品和能源的核心CPI上涨0.7%,涨幅扩大0.1个百分点。

值得注意的是,企业发展预期向好。4月份,市场需求继续恢复,企业生产加快,中国制造业采购经理指数(PMI)连续2个月扩张。其中,生产经营活动预期指数为55.2%,继续位

于较高景气区间,表明制造业企业对近期市场发展的信心总体稳定。在服务需求扩张带动下,服务业商务活动指数为50.3%,连续4个月位于景气区间。

“同时也要看到,当前外部环境的复杂性、严峻性和不确定性明显上升,国内有效需求不足,企业经营压力较大,风险隐患较多等问题犹存,国内大循环不够顺畅,回升向好基础需要加固。”刘爱华表示,下阶段,要靠前发力,有效落实已经确定的宏观政策,统筹推进稳增长、增后劲、防风险等工作,切实巩固和增强经济回升向好态势。

### 经济持续回升向好的趋势有望得到巩固和增强

“尽管外部环境更趋复杂严峻和

不确定,国内经济发展也面临一些困难挑战,但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,随着宏观政策加快落地显效,经济内生动能持续修复,经济持续回升向好的趋势有望得到巩固和增强。”刘爱华说。

一是新动能新优势加快塑造。当前,我国正处于转型升级的关键时期,创新驱动发展战略深入实施,现代化产业体系加快建设,数字经济、绿色低碳发展催生更多新的增长点,新动能正在迅速形成并且日益发展壮大,有力增强了经济发展的后劲和韧性。

二是内需有望继续改善。从投资看,今年以来,各地区各部门加快项目开工建设,加大创新发展投入,投资总体保持稳定增长。随着大规模设备更新细化举措逐步落地,重点领域投资力度继续加大,将加快形成更多实物工作量,有利于投资稳步扩大。从消费看,文旅消费需求持续活跃,县域文旅、假日经济助推消费潜力稳步释放。随着就业形势改善,促消费政策落实落细、消费场景不断创新拓展,消费市场将继续扩容提质。

三是政策效力有望进一步发挥。今年以来,宏观政策靠前发力,各地区各部门深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,陆续出台实施细则和配套政策,为经济发展创造了良好条件。随着政策、资金支持逐步落地,国家重大战略领域投资、建设加快推进,都有助于推动经济持续恢复向好。

(新华社北京5月17日电 记者 韩佳诺 魏玉坤)

**20多个省份 实现医保个人账户省内异地家庭共济**

据国家医保局5月18日消息

22个省份和新疆生产建设兵团实现了医保个人账户省内异地家庭共济

9个省份将于今年年底前实现医保个人账户省内异地家庭共济

**医保个人账户家庭共济**

是指参保人在参加了职工医保后,通过办理职工医保个人账户家庭共济,将个人账户授权给已参保的父母、配偶和子女使用,比如用于支付合规医药费用中的个人自付部分等

已经实现医保个人账户省内异地共济的地区:

北京、天津、上海、重庆、河北、山西、内蒙古、吉林、江苏、福建、江西、湖南、广西、海南、四川、贵州、云南、西藏、甘肃、青海、宁夏、新疆以及新疆生产建设兵团

新华社发 (宋博 制图)

## 第八届中国博览会 迎来公众开放日



5月18日,在第八届中国博览会现场,参会者与俄罗斯演员合影。

当日,第八届中国博览会迎来公众开放日。以“合作、互信、机遇”为主题的第八届中国博览会于5月16日至21日在哈尔滨举行。经过多年培育、发展,中俄博览会已经成为推动双边经贸合作的重要平台。

新华社记者 张涛 摄

# 新一轮房地产金融政策组合拳影响几何?

17日,新一轮支持房地产的金融举措出炉:明确取消全国层面房贷利率政策下限、下调房贷首付比例和公积金贷款利率、拟设立保障性住房再贷款……此时推出房地产金融政策组合拳出于哪些考量?政策“工具箱”上新又将带来哪些影响?

### 降低居民购房门槛 提振住房消费

中国人民银行、国家金融监督管理总局17日联合发布通知,首套和二套房最低首付比例分别降至不低于15%和不高于25%。中国人民银行宣布,取消全国层面首套和二套房贷款利率政策下限,并下调个人住房公积金贷款利率。

“从首付比例、房贷利率两个方面对住房金融政策进行调整,可适当降低居民住房消费门槛,同时减轻居民住房消费负担。”上海金融与发展实验室主任曾刚介绍,调整后,首套房首付比例已达历史最低水平,二套房首付比例也创下近年新低。

在业内人士看来,取消全国层面房贷利率政策下限,下调个人住房公积金贷款利率0.25个百分点,将推动住房贷款利率继续降低。

首套住房贷款利率政策动态调整机制落地以来,越来越多城市因城施策,下调或取消首套房贷款利率下限。记者了解到,截至今年4月末,全国343个城市中已有67个取消了首套房贷款利率下限。目前,除北上广深等少数一线城市外,大部分城市房贷利率下限已降至全国统一水平。

业内人士预计,此次政策调整后,将有更多城市取消房贷利率下限,个别保留当地下限的热点城市自主定价空间也会明显扩大。政策落地后,大多数城市房贷利率可能下降0.3个至0.4个百分点。按照100万元贷款、30年期限、等额本息还款方式测算,总利息支出可减少7万余元。

招联首席研究员董希淼说,此次住房金融政策调整力度较大,超出预期,传递出稳定房地产市场的明确信号,有助于稳定住房消费信心,提高居民住房消费的意愿和能力。

### 政策“工具箱”上新 支持盘活存量住房

盘活存量住房是化解房地产风险的关键。此次中国人民银行拟设立保障性住房再贷款,引起市场高度关注。

据介绍,拟设立的保障性住房再

贷款,规模3000亿元,利率1.75%,期限1年,可展期4次。发放对象包括国家开发银行、政策性银行、国有商业银行、邮政储蓄银行、股份制商业银行等21家全国性银行。

中国人民银行副行长陶玲介绍,设立保障性住房再贷款,可鼓励引导金融机构按照市场化、法治化原则,支持地方国有企业以合理价格收购已建成未出售商品房,用作配售型或配租型保障性住房。中国人民银行按照贷款本金的60%发放再贷款,预计带动银行贷款5000亿元。

董希淼表示,中国人民银行按照贷款本金60%发放再贷款,而且再贷款资金是要偿还的,不是对企业的补贴,不等同于政府下场“无偿救助”。金融机构根据地方国企申请,自主决策发放贷款的条件,有了合格贷款后,才能向中国人民银行申请再贷款。

记者了解到,中国人民银行明确提出,保障性住房再贷款不增加地方政府隐性债务。地方国有企业由城市政府选定,被选定的地方国企及所属集团不得为政府融资平台,收购资金通过租赁经营收入和未来售房收入回收。

记者前期调研了解到,郑州、南京、珠海等地国企已先行先试,通过

直接收购、以旧换新等方式参与存量住房去库存,目前各地公布的计划收购住房已经超过1万套。

陶玲说,这项政策可以推动商品房市场去库存,加快保障性住房供给,助力推进保交楼工作和城市房地产融资协调机制落地。在再贷款政策支持下,房地产企业出售已建成商品房后,回笼资金可用于在建项目续建,改善房企的资金状况。

### 政策稳步衔接 推动房地产向新模式转变

从建立首套住房贷款利率政策动态调整机制,到降低存量首套房贷款利率,再到推出新一轮房地产金融政策组合拳……随着我国房地产市场供求关系发生重大变化,金融举措也不断适应形势需求调整优化。

在业内人士看来,房地产金融政策一脉相承,新旧政策衔接稳步有序,一方面持续加大支持刚性和改善性住房需求力度,另一方面防范房地产风险外溢。

“这一轮政策调整力度较大,但没有改变一贯的政策取向。”中国民生银行首席经济学家温彬认为,尽管房贷利率限制基本放开,但首套和二套房

首付比例仍有一定区分度,首套房明显更低。另外,按照因城施策原则,预计个别热点城市暂时还将保留房贷利率下限。这些有助于平衡好房地产市场的当前稳定与长期发展,避免重走“靠房地产拉动经济”的老路。

4月30日召开的中共中央政治局会议提出,统筹研究消化存量房产和优化增量住房的政策措施,抓紧构建房地产发展新模式,促进房地产高质量发展。

专家表示,此次优化调整房贷政策,是对中央政治局会议相关部署的贯彻落实和积极响应。中国人民银行选择此时发布相关政策,也有支持信贷稳增长方面的考虑。未来房贷仍是银行的优质资产,一定程度上可以弥补贷款利率下降减少的利息收入,有利于稳定银行净息差。

曾刚认为,此次政策优化的过程中,多次强调市场化原则,这体现出金融管理部门市场化调节的清晰思路。随着我国经济内生动力不断增强,金融配置资源的能力不断优化,房地产领域也可更多交由市场机制调节,推动房地产企业向新发展模式加快转变。

(新华社北京5月17日电 记者吴雨)

## 1至4月全国铁路 发送旅客13.7亿人次

据新华社北京5月18日电(记者樊曦)记者18日从中国国家铁路集团有限公司获悉,今年1至4月,全国铁路发送旅客13.7亿人次,同比增长22.9%,运输安全平稳有序。

国铁集团客运部负责人介绍,今年以来,国铁集团积极应对我国经济持续回升向好、人员流动加速的形势,加强旅客运输组织,优化旅客列车开行方案,丰富客运产品供给,落实便民利民服务举措,有力保障了旅客平安、有序、温馨出行,积极助力经济社会高质量发展。

1至4月,铁路部门加大客运能力投放,充分利用好铁路12306系统大数据,动态掌握旅客出行规律,及时在重点地区和热门方向增开旅客列车,全国铁路日均开行旅客列车10483列,同比增长13.8%。

## 我国科研团队研发出具有 眼动追踪功能的隐形眼镜

新华社南京5月18日电(记者陈席元)记者从南京大学了解到,该校与南京航空航天大学、江苏省人民医院联合团队研发出一种具有眼动追踪功能的隐形眼镜,相关成果近期发表在国际学术期刊《自然·通讯》上,有望应用于康复助残、医学诊疗、心理学研究等领域。

5月17日,记者在南京大学现代工程与应用科学学院光电智能感知实验室看到了这款新型眼动追踪隐形眼镜。“它和市面上的隐形眼镜使用相同的材料。”论文第一作者、南京大学2020级博士生朱衡天介绍,镜片所用的医疗级硅橡胶材料厚100微米左右,其上均匀分布着4个金色线圈。

“这4个线圈是射频器件,也是感知眼球运动的关键。”论文通讯作者、南京大学徐飞教授说,“射频器件在日常生活中很常见,门禁卡、公交卡上都有它。”

徐飞介绍,与新型隐形眼镜配套的还有一组无线射频装置。“就像公交车上的读卡机,它会向隐形眼镜发出射频信号,如果眼球在运动,隐形眼镜反射回来的信号频率和强度就会发生变化。我们通过分析这些数据,就能了解眼球运动的轨迹。”

朱衡天告诉记者,团队开展了72小时细胞毒性测试和长达一周的活体兔眼测试,以验证隐形眼镜的安全性和生物相容性,目前仍在不断改进技术,提高人机交互的同步率。在新型隐形眼镜投入市场前,我们还要开展更大规模的临床试验,接受严格的伦理审核。”朱衡天说。

“眼动追踪是人机交互领域的关键技术。”徐飞表示,新型隐形眼镜在康复助残、医学诊疗、心理学研究等领域将有广泛的应用场景。

# “保交房”怎么干? 购房人权益如何保障?

## 住房城乡建设部等四部门做了回应

### 新华解码

住房承载着人们对家的向往,保交房涉及广大人民群众的切身利益。17日召开的全国切实做好保交房工作视频会议提出“继续坚持因城施策,打好商品房烂尾风险处置攻坚战,扎实推进保交房、消化存量商品房等重点任务”。

商品房项目保交房攻坚战的背景是什么?攻坚战怎么打?将有哪些配套政策?在当日下午举行的国务院政策例行吹风会上,住房城乡建设部、自然资源部、中国人民银行、国家金融监督管理总局等四部门做了回应。

住房城乡建设部副部长董建国表示,当前,房地产市场供求关系发生了重大变化,房地产市场正处于调整过程中,部分在建已售的商品住房项目面临交付困难。如果已售出的住房项目烂尾,将严重损害购房人合法权益,影响房地产市场平稳健康发展。

2022年7月,中央政治局会议首次提出“保交楼、稳民生”。从“保交楼”到当下的“保交房”,一字之差,反映政策力度的加大。

“推动项目按时保质交付,让老百姓按合同约定如期拿到验收合格的房子”“对穷尽手段仍然无法交付的,该走司法途径的要走司法途径,在司法处置中同样要把保护好购房人合法权益摆在首要位置”,董建国强调,要将保障购房人合法权益作为根本出发点和落脚点,按照市场化、法治化原则,分类处置在建已售未交付的商品住房项目,推动项目建设交付,切实保障购房人合法权益。

保交房攻坚战要打好,项目筹资是首要关卡。国家金融监督管理总局副局长肖远企表示“继续坚持因城施策,以城市为主体,以项目为中心,全力支持在建项目融资和竣工交付”。

今年1月,住房城乡建设部会同金融监管总局联合印发了《关于建立

城市房地产融资协调机制的通知》,指导各地建立城市房地产融资协调机制,提出可以给予融资支持的房地产项目“白名单”,向本行政区域内的商业银行推送,支持在建房地产项目融资和建设交付。当前,全国297个地级及以上城市已经建立了房地产融资协调机制。

这个机制如何在保交房工作中发挥牵头协调推进的有力作用?董建国强调,进一步发挥城市房地产融资协调机制作用,满足房地产项目合理融资需求。城市政府推动符合“白名单”条件的项目“应进尽进”,商业银行对合规“白名单”项目“应贷尽贷”,满足在建项目合理融资需求。

肖远企说,城市协调机制主要是汇总辖内房地产项目情况,按照条件和标准审核“白名单”项目,对于暂时不符合条件与标准的项目,要督促有关各方加大整改力度,切实解决相应问题,使其符合“白名单”的项目条件和标准。

做好保交房工作,还要推动消化存量商品房住房,妥善处置盘活存量土地。

中国人民银行副行长陶玲表示,设立3000亿元保障性住房再贷款,鼓励引导金融机构按照市场化、法治化原则,支持地方国有企业以合理价格收购已建成未出售商品房,用作配售型或配租型保障性住房,预计将带动银行贷款5000亿元。

“这项政策是人民银行为支持构建房地产发展新模式出台的重要举措,有利于通过市场化方式实现多重目标。”陶玲说。

一是加快存量商品房去库存。地方国有企业在银行支持下,市场化参与收购已建成未出售商品房,可以推动商品房市场去库存。

二是加快保障性住房供给。收购后的商品房用作配售型或配租型保障性住房,能够更好地满足工薪收入群体的住房需求。

后,回笼资金可用于在建项目续建,改善房企的资金状况。

在妥善处置盘活存量土地等方面,自然资源部副部长刘国洪说,准备出台妥善处置闲置土地、盘活存量土地的政策措施,支持地方政府从实际出发,酌情以收回、收购等方式妥善处置已经出让的闲置存量住宅用地,帮助企业解困。

刘国洪说,明确支持地方政府以合理价格收回企业无力继续开发的闲置土地,或者收购司法以及破产拍卖中流拍的土地。这些土地收回、收购以后,用于建设保障性住房,还可以用于建设公共服务设施,改善周边住宅配套条件等。具体的政策中,有加大资金支持、给予税费支持、简化工作流程等多项支持措施。他强调,政策对地方量力而行,统筹考虑项目收支平衡,不增加政府隐性债务风险。

(新华社北京5月17日电 记者 王优玲 李延霞)