

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

深刻认识全面深化改革三重要逻辑

□文长春

热点聚焦

改革开放是我们党的一次伟大觉醒,正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。自党的十一届三中全会以来,四十余年风云激荡,四十余年砥砺前行,中国共产党以新时代中国特色社会主义的伟大成就向人民证明:改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。

党的十一届三中全会是划时代的,开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,吹响了全面深化改革的号角。我国用几十年时间走完了发达国家几百年才能完成的工业化历程,创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹,中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方。如今,我们又将迎来党的二十届三中全会,在全面建设社会主义现代化国家新征程上,根本动力仍然是改革开放,要继续用足用好改革开放这个关键一招。全面深化改革进入新阶段、面临一系列新挑战,我们要进一步明确新任务,统筹新安排,以更加昂扬的姿态和坚决的斗志,加强改革系统集成、协同高效,谋求全面深化改革新突破。

一、马克思主义科学世界观与方法论,是全面深化改革持续推进的理论遵循

学习和实践马克思主义关于人类社会规律的思想,是改革开放中坚持和发展中国特色社会主义的理论基础。习近平总书记指出,“我们要全面掌握辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论,深刻认识实现共产主义是由一个一个阶段性目标逐步达成的历史过程”。自1978年以来,中国共产党以解放思想、实事求是的思想路线正确看待和分析我国经济社会的发展现实,从根本上实现了拨乱反正,深刻认识和把握我国社会发展的阶段性特征,创造性提出了社会主义初级阶段理论,开辟了中国特色社会主义道路,开启了改革开放新征程。

学习和实践马克思主义关于社会基本矛盾运动规律的思想,是使改革开放锚定正确方向的理论指南。习近平总书记多次强调:“我们提出进行全面深化改革,就是要适应我国社会基本矛盾运动的变化来推进社会发展。社会基本矛盾总是不断发展的,所以调整生产关系、完善上层建筑需要相应地不断进行下去”。党的十一届三中全会后,我们党将改革开放作为解放和发展社会生产力的必由之路,使生产关系更加适应生产力发展要求,中国特色社会主义制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,社会各项事业获得长足发展,人民安居乐业。事实已经证明,在新时代全面深化改革,必须正确认识社会主义社会的主要矛盾和根本任务,通过深化改革完善生产关系,进一步解放和发展生产力。

学习和实践马克思主义关于马

克思主义政党建设的思想,是确保我们党永葆马克思主义政党本色、始终走在时代前列的理论保障。习近平总书记指出,人民立场是中国共产党的根本政治立场,是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。正因如此,中国共产党人时刻以改革创新精神加强党的建设,以伟大自我革命引领伟大社会革命。改革开放改什么、怎么改,必须以是否有利于坚持和改善党的全面领导、是否符合完善和发展中国特色社会主义制度为根本标准,在这个问题上必须始终保持清醒和坚定。正因为我们党把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标,义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命,才能在改革开放的浪潮中始终与人民站在一起、想在一起、干在一起,永远做中国人民和中华民族的主心骨,确保改革开放既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。

二、认清新形势、新任务,是全面深化改革实现破冰突围的必然要求

习近平总书记指出:“改革开放是一场深刻革命,必须坚持正确方向,沿着正确道路推进。”在今天,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,是新时代新征程党和国家的中心任务,也是全面深化改革的主题。进一步全面深化改革,要紧扣推进中国式现代化这个主题。全面深化改革的根本目的是为了实现了人民对美好生活的向往,从而以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。要全面把握全面深化改革的行动逻辑,认识到全面深化改革的现实要求,进一步全面深化改革的重

要性、必要性、实效性、开放性。

首先,认识重要性。习近平总书记强调,进一步全面深化改革,要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。实现社会主义现代化,最根本最紧迫的任务是进一步解放和发展社会生产力。经济基础决定上层建筑,在全面深化改革中要突出经济体制改革这个重点。深化经济体制改革,可以说是抓住了破解增强发展动力难题的主要矛盾。要坚持以经济体制改革为主轴牵引全面深化改革,对此习近平总书记也作出了许多重要论述——“构建高水平社会主义市场经济体制”等,这些重要论述都为推动全面深化改革指明了核心方向,进一步凸显了全面深化改革的重要性。

其次,明确必要性。习近平总书记旗帜鲜明指出,“全面深化改革必须加强和改善党的领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用”。改革开放40多年的伟大实践深刻证明了在各种风险和挑战中始终坚持党的全面领导和坚持走中国特色社会主义道路的必要性,正是因为始终坚持党的集中统一领导和坚持中国特色社会主义道路,明确改革举什么旗、走什么路、朝着什么发展目标前进,我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程。在今天,我国改革已进入攻坚期和深水区,正应对一系列重大风险挑战,面临许多艰难险阻,只有认识到坚持党的全面领导和坚持走中国特色社会主义道路在全面深化改革中的必要性,才能推动党和国家各项事业取得历史性成就,发生历史性变革,确保改革开放事业行稳致远。

再次,增强实效性。习近平总书记指出:“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标,抓改革、促发展,归

根到底就是为了人民过上更好的日子”。习近平总书记的重要论断指明了改革的根本目的是为了人民,这就要求把握好全面深化改革的实效性。改革无论改什么、改到哪一步,坚持以人民为中心的改革价值取向不能变。这也要求全面深化改革要从解决群众最关心最直接最现实的利益问题切入,深入推进就业、教育、收入分配、医药卫生、社会保障、养老托幼、公共文化、基层治理等民生领域改革,着力用改革的方法解决人民群众急难愁盼问题,不断增强人民群众获得感幸福感安全感,让全面深化改革更富实效性。

最后,凸显开放性。习近平总书记指出,“以开放促改革、促发展,是我国改革发展的成功实践”“要坚定不移实施对外开放的基本国策,实行更加积极主动的开放战略,坚定不移提高开放型经济水平”。习近平总书记的这些重要论述,深刻强调了要以高水平对外开放促进全面深化改革,凸显全面深化改革的开放性。全面深化改革,更要全面扩大对外开放,改革与开放始终具有内在统一性,我国在全面深化改革中必须统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,坚持打造全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局,不断加强凸显全面深化改革的开放性。

三、全面深化改革,对新时代中国特色社会主义事业发展具有深厚价值意蕴

把握习近平总书记关于全面深化改革重要论述的价值逻辑,了解其理论价值和现实价值,有助于更好理解全面深化改革取得的历史性伟大成就。一方面,在理论价值层面。习近

平总书记关于全面深化改革的重要论述是马克思主义中国化时代化的具体实践,丰富和发展了马克思主义唯物史观。同时,习近平总书记关于全面深化改革的重要论述是对中国特色社会主义理论体系的丰富与发展,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,为新时代推进全面深化改革实践提供了理论基础和精神动力。

另一方面,在实践价值层面。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,统筹推进国内国际两个大局,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。我们党围绕改革开放的重大决策,对新时代全面深化改革作出顶层设计,在改革理论和政策上形成一系列新的重大突破,是新时代改革再出发的里程碑,全面深化改革取得了历史性成就。同时,我国新时代改革再出发的顶层设计,在改革理论和政策上形成一系列新的重大突破,也为世界上同样面临发展难题的国家提供了中国智慧和方案。

习近平总书记指出,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。路虽远,行则将至。在新的历史时期,我们要始终坚持改革开放正确方向,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,以钉钉子精神稳扎稳打向前进,为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴不断注入新能量,不断为实现人民对美好生活的向往增动力添活力。

(作者系海南师范大学教授、博士生导师,海南省“习近平新时代中国特色社会主义思想”理论·实践·教学一体化创新人才团队负责人)

重要改革政策
多在三中全会提出

1978年 党的十一届三中全会

拉开了改革开放大幕

全会确定了解放思想、实事求是、团结一致向前看的指导方针;作出把党和国家的工作重点转移到社会主义现代化建设上来和实行改革开放的历史性决策。

1984年 党的十二届三中全会

改革从农村走向城市

通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》,阐述了改革由农村走向城市,确立以公有制为基础的有计划的商品经济的方针政策。是指导中国全面开展经济体制改革的纲领性文件。

1988年 党的十三届三中全会

治理经济环境,整顿经济秩序

通过了《关于价格、工资改革的初步方案》,确定治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针。这次会议为进一步深化经济改革扫清了道路。

1993年 党的十四届三中全会

制定社会主义市场经济体制基本框架

通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,制定了社会主义市场经济体制的基本框架,提出包括建立现代企业制度、深化农村经济体制改革和扩大对外开放等政策方向。

1998年 党的十五届三中全会

建设社会主义新农村

通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》。提出坚持以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。

2003年 党的十六届三中全会

完善社会主义市场经济体制

通过《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,提出鼓励非公有制经济发展、国企改革、转变政府职能、建立现代产权制度等。

2008年 党的十七届三中全会

推进农村改革发展

通过《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,阐述和确立了完善土地流转,加强农村制度建设的方针政策,提出加强农村制度建设;积极发展现代农业,提高农业综合生产能力;加快发展农村公共事业。

2013年 党的十八届三中全会

吹响全面深化改革号角

审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,提出了全面深化改革的指导思想和目标任务、重大原则,描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标,合理布局了深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图,汇集了全面深化改革的新思想、新论断、新举措,是我们党在新的历史起点上全面深化改革的科学指南和行动纲领。推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,开创了改革开放新局面。

2018年 党的十九届三中全会

深化党和国家机构改革

继承了改革开放以来历次三中全会都聚焦改革的惯例,审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》,旨在加强党的全面领导,优化党和国家机构职能,以适应新时代中国特色社会主义发展要求。提出深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。

站在新的历史起点上,党的二十届三中全会将对进一步全面深化改革作出新的重大部署。这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

全面深化改革 推进自贸港核心建设

□罗雄

全面深化改革,解决制约高质量发展的卡点堵点问题

习近平总书记在湖南考察时强调,进一步全面深化改革要突出问题导向。改革是奔着问题去的,改革推进的过程就是不断解决问题的过程。近年来,海口坚持问题导向推进全面深化改革,全面发力、多点突破,为全市经济社会高质量发展注入了强劲动力。

农村宅基地制度改革是深化农村改革的重要内容,其重要性在于解决历史遗留问题、盘活农村闲置资源、吸引外部资本和人才、保障农民权益,促进乡村振兴。近年来,海口农村宅基地制度改革试点初见成效,琼山区被确定为全国农村宅基地制度改革104个试点县区之一,在农村宅基地有偿使用、有偿退出、资格权认定和使用权流转等方面大胆尝试,先后出台《海口市琼山区农村宅基地有偿使用管理办法(试行)》《海口市琼山区农村宅基地有偿退出管理办法(试行)》《海口市琼山区农村宅基地使用权流转管理办法(试行)》和《海口市琼山区农村宅基地资格权认定及管理办法(试行)》。

扩权强区改革,是落实中央全面深化改革战略部署的迫切要求。2022年海口市实施扩权强区改革,下放82项市级事权,做实区一级国库,优化财政资源配置,区级和园区发展经济的积极性高度激发;深化国企改革,在巩固我市2022年市属国企“瘦身健体 提质增效”成果的基础上,开展新一轮国企改革,将我市17家市属国有企业进行整合重组,成立6家市属国企。深化“放管服”改革,推进政务服务

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心和力度推进全面深化改革,啃下了不少硬骨头,闯过了不少急流险滩,开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。

海南省因改革开放而生,也因改革开放而兴。从1988年建省办经济特区,到2009年建设国际旅游岛,再到2018年党中央赋予海南建设中国特色自由贸易港的重大使命,海南始终站在全国改革开放的最前沿。2022年4月,习近平总书记再次莅临海南考察,要求加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港,让海南成为新时代中国改革开放的示范,把海南自由贸易港打造成展示中国风范的靓丽名片。改革主题一脉相承又与时俱进。

海口作为全国最年轻的省会城市、海南自贸港核心区,近年来统筹推进深层次改革和高水平开放,把制度集成创新摆在突出位置,以高质量发展为主题,以全面深化改革为动力,加快建设海南自贸港核心区和现代化国际化新海口,奋力谱写中国式现代化海口篇章。

务事项全城通办,推行“信易批”服务,畅通海南自由贸易港重点园区企业办事绿色通道,开设“重点园区企业帮办窗口”。持续优化营商环境,率先在全省出台《关于优化营商环境的决定》,率先在全省建立服务民营经济联席会议制度,积极推进惠企惠民政策兑现服务。

全面深化改革,着力解决民生领域痛点难点问题

习近平总书记强调,“老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感”。推进任何一项重大改革,都要站在人民立场上把握和处理好涉及改革的重大问题,都要从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措。近年来,海口把全面深化改革作为解决民生痛点难点的根本动力,印发《关于促进3

岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》,制定《海口市“一老一小”整体解决方案》,初步建立全市婴幼儿照护服务政策体系。

全力充分促进就业,构建“一刻钟”公共就业服务圈,积极推进“好就业”示范项目,2023年全市城镇新增就业64763人。大力推动个人养老金试点工作,截至2023年年底,全市参加开立个人养老金资金账户107.24万人。梳理综合改革和高质量发展示范医院,海口市人民医院作为省级综合改革和高质量发展示范医院,不断完善管理体制,提升技术能力和医院信息化水平,公立医院内部管理和和服务进一步完善。

海口强化深化人才发展体制机制改革,紧扣人才最关心关注的落户、安居、子女入学、配偶就业等问题,精准制定各项人才政策,并建立人才分

精准评价和引进机制。

全面深化改革,释放科技创新的潜力激发创新活力

科技是国之利器,国家赖之以强,企业赖之以赢,人民生活赖之以好。如果把科技创新比作我国发展的新引擎,那么改革就是点燃这个新引擎必不可少的点火系。

近年来,海口大力推进科技创新,向改革要动力,向创新要活力,加快实施创新驱动发展战略,加大科技创新投入,加强科研平台建设,提升科技成果转化能力,持续释放改革创新新动能,连续3年获全省打赢科技创新翻身仗考核第一。全社会研发投入水平大幅提升,2021年,我市研究与试验发展(R&D)经费投入28.8亿元,同比增长87.7%;2022年R&D经费投入35.2亿元,同比增长22.2%。科技创新

平台建设提质增效,全市拥有各类科技创新平台达到234家,提前超额完成打赢科技创新翻身仗省级科研平台数量达100家的总目标任务。科技成果转化转移转化工作成效显著,2022年技术合同成交总金额达28.83亿元,同比增长32.7%。2022年,共有47项科技成果获省级科学技术奖,占全省比重78.3%,位居全省第一。

全面深化改革,着力解决有悖社会公平正义的热点问题

全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,司法体制改革是实现社会公平和正义的制度保障。近年来,海口大力推进司法体制改革,开展未成年人“护苗”专项行动,深入开展校园及周边环境整治行动,加大打击侵害未成年人违法犯罪力度。建立破产、诉讼、执行“联动调解”模式,建立破产案件与诉讼案件“联动调解”工作机制。完善对下沉各区和镇街的综合行政执法事项的监督和考核制度机制,对执法依据、程序、流程、结果进行全过程的监督。完善公益诉讼制度,市人民检察院办理的督促整治消毒产品备案审查监管不到位行政公益诉讼案入选全省典型案例。全面推进法制员制度改革,构建多层次法制员业务培训机制,强化全时段执法监督。坚持和发展新时代“枫桥经验”,选取6个有条件的派出所开展“两队一室”警务运行改革试点工作。推进多元化纠纷解决机制改革,印发《关于建立“四所一庭”联动工作机制预防化解基层社会矛盾的实施意见》。

(作者系中共海口市委全面深化改革委员会办公室常务副主任)