

中共中央、国务院印发《意见》

# 加快经济社会发展全面绿色转型

据新华社北京8月11日电 中共中央、国务院近日印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,推动经济社会发展绿色化、低碳化,是新时代党治国理政新理念新实践的重要标志,是实现高质量发展的关键环节,是解决我国资源环境生态问题的基础之策,是建设人与自然和谐共生现代化的内在要求。为加快经济社会发展全面绿色转型,《意见》要求,要坚持以习近

平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路,以碳达峰碳中和工作为引领,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,深化生态文明体制改革,健全绿色低碳发展机制,加快经济社会发展全面绿色转型,形成节约资源和保护环境的

空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化。

——坚持安全转型。统筹处理好发展和减排、整体和局部、当前和长远、政府和市场的关系,更好保障人民群众生产生活。

《意见》明确的主要目标是:到2030年,重点领域绿色转型取得积极进展,绿色生产方式和生活方式基本形成,减污降碳协同能力显著增强,主要资源利用效率进一步提升,支持绿色发展的政策和标准体系更加完善,经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。到2035年,绿色低碳循环

发展经济体系基本建立,绿色生产方式和生活方式广泛形成,减污降碳协同增效取得显著进展,主要资源利用效率达到国际先进水平,经济社会发展全面进入绿色低碳轨道,碳排放达峰后稳中有降,美丽中国目标基本实现。

《意见》明确的主要目标是:到2030年,重点领域绿色转型取得积极进展,绿色生产方式和生活方式基本形成,减污降碳协同能力显著增强,主要资源利用效率进一步提升,支持绿色发展的政策和标准体系更加完善,经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。到2035年,绿色低碳循环

发展经济体系基本建立,绿色生产方式和生活方式广泛形成,减污降碳协同增效取得显著进展,主要资源利用效率达到国际先进水平,经济社会发展全面进入绿色低碳轨道,碳排放达峰后稳中有降,美丽中国目标基本实现。



扫二维码阅读全文

## 山东青岛:“深海一号”科考船携“蛟龙号”载人潜水器离境



8月11日,在青岛大港码头,“深海一号”远洋科考船即将离境(无人机照片)。当日,在青岛大港海关办结完入境船舶监管手续后,携“蛟龙号”载人潜水器的“深海一号”远洋科考船解缆离境,赴西太平洋海域开展科考工作。新华社发

# 深入推进绿色低碳发展

## ——国家发展改革委负责人就《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》答记者问

近日,中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》。意见的出台背景是什么?部署了哪些重要任务?新华社记者采访了国家发展改革委负责人。

问:意见出台的背景是什么?

答:党的十八大以来,我国绿色低碳发展取得历史性成就。能源绿色转型步伐加快,截至2024年6月底,可再生能源装机规模达到16.53亿千瓦,占总装机的53.8%;产业结构持续优化升级,建成全球最大、最完整的新能源产业链;资源利用效率持续提高,2023年我国单位国内生产总值能耗、碳排放强度较2012年分别下降超过26%、35%,主要资源产出率提高了60%以上;环境质量持续改善,天更蓝、山更绿、水更清。

与此同时,我国绿色转型仍然面临着不少困难挑战。能源结构偏煤、产业结构偏重,环境约束偏紧的国情没有改变,化石能源和传统产业占比仍然较高,生态环境质量稳中向好的基础还不牢固。此外,全球绿色转型进程面临波折,环境和气候议题政治化趋势增强,绿色贸易壁垒升级。

党的二十届三中全会就加快经济社会发展全面绿色转型作出部署。党中央、国务院印发意见,对加快经济社

会发展全面绿色转型作出系统谋划和总体部署,明确了总体要求、主要目标、实施路径,对于推动发展方式绿色转型、全面推进美丽中国建设、实现高质量发展具有重要意义。

问:意见的总体要求和基本原则是什么?

答:意见提出,以碳达峰碳中和工作为引领,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,深化生态文明体制改革,健全绿色低碳发展机制,加快经济社会发展全面绿色转型,形成节约资源和保护环境的空间格局,产业结构、生产方式、生活方式,全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化。

意见提出坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型的工作原则:将绿色转型的要求融入经济社会发展全局,全方位、全领域、全地域推进绿色转型;充分考虑不同地区、不同行业的发展实际,科学设定绿色转型的时间表、路线图、施工图;强化支撑绿色转型的科技创新、政策制度创新、商业模式创新,为绿色转型提供更强创新动能和制度保障;统筹处理好发展和减排、整体和局部、当前和长远、政府和市场的关系,妥善防范化解绿色转型面临的内外外部风险挑战。

问:意见提出哪些目标?

答:意见提出两个阶段目标。到2030年,重点领域绿色转型取得积极进展,绿色生产方式和生活方式基本形成,减污降碳协同能力显著增强,主要资源利用效率进一步提升,支持绿色发展的政策和标准体系更加完善,经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。到2035年,绿色低碳循环发展经济体系基本建立,绿色生产方式和生活方式广泛形成,减污降碳协同增效取得显著进展,主要资源利用效率达到国际先进水平,经济社会发展全面进入绿色低碳轨道,碳排放达峰后稳中有降,美丽中国目标基本实现。

同时,针对不同领域,意见提出量化工作目标:到2030年,节能环保产业规模达到15万亿元左右;非化石能源消费比重提高到25%左右,抽水蓄能装机容量超过1.2亿千瓦;营运交通工具单位换算周转量碳排放强度比2020年下降9.5%左右;大宗固体废弃物年利用率达到45亿吨左右,主要资源产出率比2020年提高45%左右等。

问:意见部署哪些主要任务?

答:意见围绕5大领域、3大环节,部署加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

5大领域分别是:构建绿色低碳高质量发展空间格局,优化国土空间开发保护格局,打造绿色发展高地;加快产业结构绿色低碳转型,推动传统产业绿色低碳改造升级,大力发展绿色低碳产业,加快数字化绿色化协同转型发展;稳妥推进能源绿色低碳转型,加强化石能源清洁高效利用,大力发展非化石能源,加快构建新型电力系统;推进交通运输绿色转型,优化交通运输结构,建设绿色交通基础设施,推广低碳交通工具;推进城乡建设发展绿色转型,推行绿色规划建设方式,大力发展绿色低碳建筑,推动农业农村绿色发展。

3大环节分别是:实施全面节约战略,大力推进节能降碳增效,加强资源节约集约高效利用,大力发展循环经济;推动消费模式绿色转型,推广绿色生活方式,加大绿色产品供给,积极扩大绿色消费;发挥科技创新支撑作用,强化应用基础研究,加快关键技术研发,开展创新示范推广。

问:如何完善支持绿色转型的政策体系?

答:意见提出完善绿色转型政策体系。财税政策方面,积极构建有利于促进绿色低碳发展和资源高效利用的财

税政策体系,落实相关税收优惠,完善绿色税制。金融工具方面,延长碳减排支持工具实施年限至2027年年末,研究制定转型金融标准,积极发展绿色股权融资、绿色融资租赁、绿色信托等金融工具。投资机制方面,中央预算内投资对重点项目积极予以支持,引导和规范社会资本参与绿色低碳项目。价格政策方面,深化电力价格改革,完善水价政策,推进生活垃圾处理收费方式改革。市场化机制方面,健全资源环境要素市场化配置体系,健全横向生态保护补偿机制,完善生态产品价值实现机制,推进全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场建设,完善绿色电力证书交易制度。标准体系方面,建立碳达峰碳中和标准体系,加快节能标准更新升级,完善可再生能源标准体系和工业绿色低碳标准体系。

问:意见出台后如何抓好落实?

答:意见是加快经济社会发展全面绿色转型的顶层设计文件。国家发展改革委将加强统筹协调,会同有关部门建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制,制定实施碳达峰碳中和综合评价考核制度,科学开展考核,加强评价考核结果应用。

(新华社北京8月11日电 记者 严赋憬 张晓洁)

## 超级充电站 落户北京



8月11日,在丰台丽泽商务区超级充电站,国网北京市电力公司技术人员为市民示范液冷充电桩的使用方法。

近日,国网北京市电力公司首批建设的两家超级充电站在北京投入运营。超级充电站建有400千瓦以上的超级快充主机柜,配备超级快充充电桩以及液冷充电桩,日充电能力最高可达300车次,为电动车主提供更高效、更快捷的绿色出行充电服务。新华社记者 李欣 摄

## 四川应对强降雨 转移避险8万余人

新华社成都8月11日电(记者谢佼 张海磊)四川盆地9日以来连续强降雨,四川省各门和高风险市州多措并举,转移避险8万余人。

8月9日,四川省气象台发布暴雨蓝色预警,多个市州有大雨到暴雨,局部大暴雨。9日14时30分许,乐山市沐川县沐溪镇境内庙坪沟、桃花沟山洪冲垮道路,冲塌部分院坝设施。镇村干部接到预警立即紧急疏散群众,在山洪到来前将附近受影响群众撤至安全区域。

内江市接暴雨预警后,对煤矿、地质灾害点等进行安全检查,加强井口防洪、地面塌陷治理等工作,严防山洪倒灌、淹井。内江市各县区备好棉被、帐篷、折叠床等救灾物资1.8万件,市县应急救援队伍300支6717人做好临战准备。

达州市发挥数字乡村建设的科技“探头”作用,及时发现险情转移群众,并自动采集水情和农情,哪里积水倒苗,就调度人力前往扶苗,减轻农业受灾损失。当地新建的X波段天气雷达,在多轮强降雨中为四川达州市和巴中市、陕西安康市、重庆城口县等大巴山腹心地区提供了精准气象信息。

四川全省应急管理系统强化值班值守,加大调度、抽查力度,持续做好强降雨防范应对工作。据四川省应急管理厅初步统计,本次强降雨四川省共提前转移避险8万余人。

## 乌苏里江全线 将发生超保洪水



这是8月10日拍摄的乌苏里江饶河段(无人机照片)。

记者10日从水利部了解到,乌苏里江干流上游虎头江段已出现洪峰,预计8月12日前后乌苏里江干流全线将发生超警戒水位洪水,后续可能全线发生超保证水位洪水,且超保幅度和超保时长均将创历史新高。对此,水利部门正积极做好洪水防御应对。新华社发

# 以更有效举措增强民生获得感

## ——当前抓改革促发展观察之五

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”。近日召开的中央政治局会议强调,“要加大保障和改善民生力度”。

发展向前,民生向暖。各地各部门坚持在发展中保障和改善民生,落实落细一项项改革举措,一张张“民生清单”,努力让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

### 强化资金政策支持,夯实民生之基

“好消息!200套吉州窑茶具售一空,还接了11张订单,接下来的忙了。”前不久,张慈慧从深圳文博会展回到江西,给团队成员带来了好消息。

从大一起,张慈慧就加入了吉安职业技术学院吉州窑非遗创业班。毕业后,她和14名同学选择继续留在学校创业。学校为她们提供了指导老师团队、免费场地、2万元创业启动资金,以及5年内继续在吉州窑景区落地孵化的机会。

“近年来,学院通过地方特色产业创新创业人才培养计划,孵化了许多创新创业团队。”吉安职院吉州窑艺术研究院副院长刘晨说。就业是最大的民生。决定强调“优化创业促进就业政策环境,支持和规范发展新就业形态”。各地各部门向改革要动力、要办法,打出一系列政策“组合拳”。

中央财政今年安排就业补助资金预算667亿元;人力资源社会保障部、教育部、财政部提出11条稳就业政策举措,其中明确整合优化吸纳就业补贴和扩岗补助政策,合并实施一次性吸纳就业补贴和一次性扩岗补助政策;四川将强化稳岗拓岗作为促就业的重点,鼓励企业释放更多岗位吸纳高校毕业生;江苏实施社会化岗位拓展行动,开发岗位不少于10万



在智联未来——大中城市联合招聘高校毕业生天津师范大学专场双选会上,学生现场求职(2024年5月30日摄)。新华社记者 李然 摄

个;广西开展数字经济、先进制造业等技能培训……

今年以来,全国城镇调查失业率持续低于去年同期水平。上半年,我国城镇新增就业人数698万人,同比增加20万人,完成全年目标任务的58%。在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。进一步全面深化改革,必须始终把满足人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点。

投入力度,彰显民生温度。上半年,各级财政部门持续优化财政支出结构,强化基本民生财力保障,其中社会保障和就业支出22697亿元,同比增长4.2%;城乡社区支出10472亿元,同比增长8%;教育支出20291亿元,同比增长0.6%。

“加大民生投入,应本着取之于民、用之于民的原则,注重立足长远、为民谋利,寻求最大公约数,以务实管用、行之有效的改革举措,实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。”国务院发展研究中心研究员龙海波说。

### 聚焦急难愁盼,回应民生关切

首次对连续参保给出激励政策,开放放宽参保户籍限制,进一步扩岗扩工医保个人账户共济范围……《关于健全基本医疗保障参保长效机制

的指导意见》8月1日公布。

病有所医、医有所保。国家医疗保障局副局长黄华波表示,指导意见明确了强化常住地参保、健全激励约束、完善筹资政策等机制,参保人可以享受更多红利。

老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。奔着问题去、盯着问题改,“问题清单”就是“改革清单”。从就业、增收、入学、就医、住房、托幼养老、生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口,推出更多民生所急、民心所向的改革举措,才能让人民群众的获得感不断增强。

咸香鸡、咕嘟肉、茄子肉丝……午饭时分,广州市荔湾区南源街道桐乐社区饭堂里饭香扑鼻。“这里的师傅做饭特别照顾老年人的口味,饭做得可口,价格又实惠。”年过八旬的杨淑慈几乎每天都在这里吃饭。

在桐乐社区饭堂,老年人吃两荤一素套餐为14元。像这样的长者饭堂、社区饭堂,广州共有1400余个,覆盖全市街道、村居,“中心城区10至15分钟、外围城区20至25分钟”的服务网络基本形成。

决定强调“完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性

民生建设”,要求“健全社会保障体系”“深化医药卫生体制改革”“优化基本养老服务供给”等。

今年城乡居民基础养老金月最低标准提高19.4%,城镇企业职工按照人均3%的水平提高基本养老金;《深化医药卫生体制改革2024年重点工作任务》进一步细化医改“路线图”;《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》对今后5年深化户籍制度改革作出明确部署……

### 坚持高质量发展,创造更好生活

清晨,云南丽江华坪县荣将镇龙头村村民忙碌在郁郁葱葱的芒果园,龙头村几乎家家户户都种了芒果。华坪县地处金沙江畔,曾是全国100个重点产煤县之一。因无序开发,生态一度遭到破坏。如今,通过有序关闭矿井,依托光、热、水资源,推广芒果种植,华坪实现由“黑”向“绿”的转身。

“种芒果后,山清水清,钱袋子鼓了。”曾是煤矿工人的村民李德福是全村最早种芒果的一批人之一。看着自家的芒果树,他由衷地说。