

# 健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

## ——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

新华社北京8月19日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答:以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负,将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十八大以来,在习近平总书记亲自部署推动下,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制),采取一系列有力措施,取得了明显成效。同时要清醒地看到,形式主义、官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功,要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署,明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神,以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证,制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循,是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治党为基层减负的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求,把近年来整治工作的制度规定贯通起来,首次以党内法规形式制定出台

为基层减负的制度规范,形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠,向全党全社会表明持之以恒到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点,回应基层干部群众关切与期盼,聚焦“小切口”设定“硬约束”,注重细化化实措施要求,坚持定性定量相结合,压缩工作模糊空间地带,建立清晰明确的制度规范,推动整治工作制度化规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进,亟需破除一些深层次体制机制障碍,让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来,有更多时间和精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排,有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性,为推进各项改革任务落地落实提供重要保证。

问:请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么?

答:《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼于进一步体现改革精神和从严要求,确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进,重点把握了以下几个方面:一是注重思想引领,全面贯彻习近平总书记关于加强作风建设重要论述,为基层减负的重要论述和重要指示批示精神,以整治形式主义为基层减负为主线,明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向,对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题,有针对性地提出加强

和改进措施,作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新,梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法,把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范,并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用,建章立制上不搞长篇大论,针对突出问题提出措施要求,简洁明了、具体实在、一目了然,便于理解和执行。五是注重协同配合,紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定,首尾一贯、互相呼应,并注意与现行党内法规相衔接,增强系统性、整体性、协同性。

问:请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么?

答:《若干规定》共7个部分,21条具体规定。一是“切实精简文件”,主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”,主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”,主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”,主要规定不向县及以下单位借调干部,严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”,主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”,主要规定建立健全职责清单,完善清单外事项准入制度,规范工作机制、挂牌和证明事项,依法依规确定基层团组、事业单位在编在岗人员、范和达标活动”。七是“规范创建示范活动”,主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问:请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施?

答:《若干规定》坚持系统观念,强化源头治理,对当前存在的形式主义老问题新情况,在强化现行制度规定的同时,有针对性地提出了一系列新的实招硬招,推动为基层减负不断向治本深化。比如,针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严,导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题,作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定,旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节,同步进行与为基层减负一致性评估审查,避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如,针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过细碎片化、分值过度“膨胀”,甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题,作出“考核应当简化为简,不搞‘千分制’”的规定,旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖,以考准考实为出发点,切实优化精简考核体系、指标和方式,强调要化繁为简,不搞“繁琐哲学”,把基层干部从繁重考核中解脱出来,把更多精力用到抓落实上。比如,针对违规借调干部现象禁而未绝,特别是随意借调基层干部,削弱基层工作力量等问题,在以往制度规定基础上,从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定,旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部,范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员,包括中小学教师等,把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如,针对当前乡镇(街道)职责边界不清、权

责不一致、责能不匹配等问题,作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动责权一致、责能一致”的规定,旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有职责事项进行梳理评估的基础上,进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项,推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量,要以履行职责事项清单执行情况为依据,防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问:如何抓好《若干规定》的落实?

答:党中央明确要求,各地区各部门要严格执行《若干规定》,确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神,认真学习《若干规定》,把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党委(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导机关和领导干部要发挥示范带动作用,在安排部署工作时要切实落实,党委(党组)履行好主体责任,把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题,严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式,加强督促检查,强化法规制度的刚性和约束力,对典型问题予以公开通报。

# 以高水平移民管理服务促进国家开放发展

## ——国家移民管理局有关负责人回应热点

“China Travel”爆火背后的流量密码是什么?如何保障群众办证办事高效便捷?怎么维护国家安全边境稳定?服务促进国家开放发展,移民管理有何新作为?在国务院新闻办公室19日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上,国家移民管理局有关负责人回应了当前相关热点话题。

积极促进人员交流交往

近期,“China Travel”燃爆全网,更多外国游客亲眼见证了开放、自信、文明、安全的中国。据国家移民管理局最新统计,今年1至7月,全国各口岸入境外国人1725.4万人次,同比增长129.9%;签发口岸签证84.6万份,同比上升182.9%。

“China Travel”爆火背后,是国家移民管理局先后出台110余项便利外籍人员来华政策措施,持续优化入境免签、过境免签、口岸签证政策,推动外籍人员来华数量不断攀升。其中,144小时过境免签政策,适用范围已增至37个口岸、54个国家。

“欢迎大家有空来中国,亲身感受新时代中国之美。中国始终向大

家敞开着大门。”国家移民管理局副局长刘海涛表示,国家移民管理局将持续优化完善过境免签等政策措施,扩大活动范围、增加联动区域、优化开放布局,进一步提高政策含金量、吸引力,积极会同有关部门提升外国人来华在华便利度。

深度融入人才强国战略,国家移民管理局近年来系统优化完善签证、居留、永久居留、入籍复籍等政策措施,为国际人才来华工作生活提供了有力支持保障,促成、协调、服务引进了一大批科教文卫体等各领域国际人才。启用签发新版外国人永久居留身份“五星卡”,并推行便利化社会应用,面向全球开通7×24小时运行的12367服务平台等举措,大力提升国际人才在华工作生活的便利度。

党的二十届三中全会提出,探索建立高技术人才移民制度。国家移民管理局外国人管理司负责人柳佳表示,下一步将积极会同有关部门加强政策研究、完善制度设计,为高技术人才来华工作生活提供更加系统完备、便捷高效的移民管理政策支持。

便利群众办证办事持续出实招

今年前7个月,全国口岸出入境人员3.41亿人次,同比增长62.34%,跨境交通运力1817.6万架(艘、列、辆)次,同比增长52.09%。“从这组数据看,开放的中国,人物其行、物畅其流,这离不开移民管理政策的持续发力。”刘海涛说。

近年来,随着中国经济高速发展和对外开放水平不断提升,内地居民出国旅游、商务、留学等需求旺盛,全国口岸出入境游客数量不断攀升。人民群众在出入境领域期盼什么,国家移民管理服务就用情用力解决什么。

着眼让办证更便捷,先后推出出入境证件“只跑一次”“全国通办”,出入境证件换补发“全程网办”,港澳居民“回乡证”内地换补发,台胞证“网上办”“口岸办”“集中办”等政策,群众办理出入境证件更快更更顺畅。

着眼让通关更顺畅,实行中国公民通关排队不超过30分钟举措,出入境群众告别了“排长队”,人均查验时间缩短至45秒,出入境通关速度

居于世界领先水平。

着眼让办事更舒心,建成移民局政务服务平台,为出入境人员提供预约申请、证件办理、出入境记录查询等一站式服务;开通运行12367服务平台,提供7×24小时“永远在线”的政策咨询服务;深化出入境证件便利化应用,港澳台居民、华侨凭出入境证件就可享受出行、通信、金融等35类生活便利。

“我们将全心全意继续为人民群众办实事、办好事、解难事,为广大出入境人员提供更加优质高效的移民管理服务。”国家移民管理局公民出入境管理司司长彭玲说。

更好统筹发展与安全

高质量发展离不开高水平安全。刘海涛介绍,近年来,国家移民管理局严密封控口岸出入境边防检查,规范外国人签证证件签发,连续4年开展集中打击妨害国(边)境管理犯罪专项行动,依法严打非法出入境、跨境赌博电诈、走私贩毒等跨境违法犯罪活动,非法出入境人数持续下降,国门边境安全形势持续好转。

今年以来,全国破获各类妨害国(边)境管理犯罪案件2.2万余起,抓获犯罪嫌疑人3.9万余人,查获偷渡人员6000余人,联合有关国家成功缉捕潜逃境外目标逃犯103人,打击震慑效果持续增强。

“经过多年努力,出入境管理秩序正处于历史最好的时期之一,中国特色移民管理正成为‘法治中国’‘平安中国’一个全新的观察窗口。”刘海涛说,国家移民管理局将更好统筹发展与安全、活力与秩序、管理与服务,持续推进中国式现代化贡献更多移民管理力量。

移民管理工作面向对外开放最前沿,服务保障好高质量发展,关键是在守好安全底线的前提下,稳步扩大制度型开放。下一步,国家移民管理局将以修订《中华人民共和国出境入境管理法》为契机,加快健全具有中国比较优势、与国际经贸规则相衔接的移民管理制度,为构建新发展格局、加快发展新质生产力、推动高质量发展提供良好移民管理环境。

(新华社北京8月19日电 记者任沁沁 余俊杰)

# “China Travel”有多火?

## 前7个月超1700万人次外国人“游中国”

新华社北京8月19日电(记者任沁沁 余俊杰)“China Travel”在外网火了。今年前7个月,全国各口岸入境外国人1725.4万人次,同比增长129.9%,越来越多的外国人加入“中国游大军”。

国家移民管理局19日发布最新统计数据:前7个月,全国口岸出入境人员3.41亿人次,同比增长62.34%;各口岸签发口岸签证84.6万份,同比上升182.9%;来华旅游外国人预计拉动消费超1000亿元。

这个夏天,一大批外国博主自主拍摄发布在中国旅游的所见所闻,浏览量在外网网站已破10亿,掀起一股“中国风”。

“政策红利进一步释放,成为外国游客说就来就来游中国的‘流量密

码’。”国家移民管理局副局长刘海涛说。

110余项便利外籍人员来华政策措施,持续优化入境免签、过境免签、口岸签证政策……更多外籍人员来华,亲身感受新时代中国之美。

“方便来”。144小时过境免签政策已增至37个口岸、54个国家。过境免签政策自2013年1月开始实施,适用的国家、实施口岸、停留期限、活动区域不断优化。

“多样来”。我国相继推出港澳地区外国旅游团入境广东144小时免签、东盟国家旅游团入境广西桂林144小时免签、59国人员入境海南30天免签、沿海省份外国旅游团乘坐邮轮入境15天免签等政策。近期又出台港澳地区外国旅游团入境海南144小时免签政策,惠及外籍游客590多

万人次。

“引进来”。进一步放宽口岸签证申办条件,为外籍商投资人士提供再入境签证等多项便利服务,保障外籍商务人员想来即来、想留可留。

越来越多外国人“游中国”,最显著的作用就是带火了我国入境游市场。根据国家统计局2023年公开数据,来华旅游外国人日均消费3459元,今年前7月预计直接拉动消费超1000亿元。

下一步,国家移民管理局将持续优化完善过境免签等政策,扩大活动范围、增加联动区域、优化开放布局,会同有关部门提升外国人来华在华便利度。

欢迎大家有空来中国,中国始终向大家敞开着大门。这是一份发向世界的邀请。



7月9日,四名来自瑞士的游客在北京天坛公园祈年殿前合影。新华社记者 鞠焕宗 摄

# 中央宣传部、国家卫生健康委联合发布2024年“最美医生”

据新华社北京8月19日电 为深入学习贯彻习近平总书记关于卫生健康工作的重要论述,大力营造尊医重卫的良好社会氛围,广泛凝聚建设健康中国的力量,更好保障人民健康,在“中国医师节”到来之际,中央宣传部、国家卫生健康委向全社会公开发布了2024年“最美医生”。

朱兰、姜楠、陈静、翁心华、余家军、林丽珠、邓桂芳、李伯藩、侯新琳、毛里夏里甫·哈帕10个人和活跃在全国各地的老年护理团队光荣入选。他们坚持人民至上、生命至上,以仁心仁术为人民健康服务,有的致力于推动医学科技创新,长期奋战在医学科研第一线;有的专注于发挥中医药防治病独特优势,积极促进中医药传承发展;有的投身于妇女儿童健康事业,以精湛的医术、优质的服务增进妇女儿童福祉;有的扎根于农村社区卫生服务,用无私的奉献夯实基层医疗卫生网底;有的立足于鼠疫防控工作岗位,以敬业的态度筑牢公共卫生安全防线;有的倾情于老年护理工作,全心全意关爱照顾老年患者……他们用实际行动践行了“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的崇高职业精神。

发布仪式现场播放了“最美医生”先进事迹的视频短片,从不同侧面讲述了他们的工作生活感悟。中央宣传部、国家卫生健康委负责同志为他们颁发“最美医生”证书。

# “两高”司法解释将通过 “虚拟资产”交易明确列为洗钱方式

新华社北京8月19日电(记者罗沙 齐琪)最高人民法院、最高人民检察院19日联合发布关于办理洗钱刑事案件适用法律若干问题的解释,其中将通过“虚拟资产”交易明确列为洗钱方式之一。

据最高法介绍,随着互联网技术的广泛应用,洗钱手法不断翻新升级,虚拟币、游戏币、“跑分平台”、直播打赏等成为新型洗钱载体和方式,对打击洗钱犯罪提出了新的更高的要求。

对此,司法解释明确了刑法中“以其他方法掩饰、隐瞒犯罪所得及其收益的来源和性质”的七种具体情形,其中包括通过“虚拟资产”交易、金融资产兑换方式,转移、转换犯罪所得及其收益等。

同时,司法解释明确了“自洗钱”“他洗钱”犯罪的认定标准,以及“他洗钱”犯罪主观认识的审查认定标准。司法解释同时明确,洗钱数额在五万元以上,且具有多次实施洗钱行为;拒不配合财物追缴,致使赃款赃物无法追缴;造成损失二百五十万元以上;或者造成其他严重后果情形之一的,应当认定为“情节严重”。

最高法数据显示,相关部门在全国范围内联合开展打击治理洗钱违法犯罪三年行动(2022—2024年)以来,全国法院一审审结洗钱刑事案件共计2406件2978人,今年1至6月审结349件573人。据不完全统计,在2022年至2023年一审审结洗钱案件中,洗钱上游犯罪主要集中在毒品犯罪、贪污贿赂犯罪、金融犯罪,占比超过八成。

最高法刑三庭庭长陈鸿翔表示,人民法院将依法从重从严惩处洗钱犯罪,加大对涉地下钱庄洗钱犯罪、利用虚拟币、游戏币等洗钱犯罪的打击力度。依法惩处“自洗钱”犯罪。加大罚金刑判处和执行力度,依法追缴洗钱行为人的违法所得,不让任何人从犯罪行为中非法获利。同时,切实贯彻宽严相济的刑事政策,区分情况、区别对待,确保取得最佳的政治效果、社会效果和法律效果。

# 税收大数据彰显 7月份我国经济稳中有进

据新华社北京8月19日电(记者韩佳诺)记者19日从国家税务总局获悉,最新公布的增值税发票数据显示,7月份我国经济运行总体平稳,并呈现稳中有进的积极态势,高质量发展扎实推进。

税收数据显示,从区域看,7月份,东、西部地区销售收入同比增长5%。广东、上海、浙江等东部省份增速较快,同比分别增长5.8%、5.9%和7.8%;内蒙古、重庆等省份也实现较快增长,同比分别增长7.3%和6.7%。

从行业看,7月份,工业企业销售收入同比增长6%,较二季度增速提高1.7个百分点。其中,受大宗商品价格回升带动,采矿业同比增长9.7%,较二季度由负转正;制造业同比增长5.7%,其中原材料加工业、装备制造业同比分别增长6.8%和6%;电力生产供应业销售收入同比增长5.6%,有效保障迎峰度夏。

值得注意的是,各地加快发展新质生产力,经济发展质量不断提升。

7月份,高技术产业销售收入同比增长13.3%。电子及通信设备制造、铁路船舶航空设备制造、新能源车制造等战略性新兴产业增速较快,同比分别增长12.1%、14.6%和26.7%。知识产权(专利)密集型产业、数字经济核心产业销售收入保持较快增长,同比分别增长9.6%和9.5%。

消费品以旧换新政策引导居民消费潜力有序释放。二手车和机动车销售统一发票数据显示,7月份,二手车销售量同比增长20.9%,新能源汽车销售量同比增长38.5%,延续较快增长态势。家用电器及电子产品零售、家具零售同比分别增长8.5%和11.7%,较二季度增速均有所提高。

新办涉税经营主体稳步增长。数据显示,截至7月底,今年以来新办涉税经营主体户数同比增长7.3%,其中领用发票、有收入申报的户数同比增长8.5%,占全部新办户的比重为67.4%,较去年同期提高0.7个百分点。新办外商投资涉税经营主体户数同比增长4.2%,其中共建“一带一路”国家投资新办户数同比增长27.7%。