

## 王艳萍到龙华区督导城市更新工作

## 以实干实绩推动城市更新工作取得实效

本报8月29日讯(记者陈文圣 通讯员吴婷婷)8月29日,市人大常委会主任王艳萍到龙华区督导城市更新工作,她强调,各级各部门要按照市委、市政府部署,坚持以人民为中心的发展思想,充分倾听群众意见,汲取群众智慧,推动解决群众最关心、最直接、最现实

的问题,全力以赴确保项目高质量完成,让群众有更多获得感、幸福感。

王艳萍来到海南省农垦中学等项目现场,通过现场实地走访,与点位负责人深入交流,详细了解项目建设现状、时序进度和存在问题,协调解决项目建设过程中遇到的实际

困难,明确下一步的着力方向。

王艳萍指出,城市更新一头连着民生,一头连着发展,实施城市更新工作,对提升城市品质、推动城市高质量发展、满足人民群众美好生活需要具有重要意义。龙华区要压紧压实责任,进一步发挥好城市更新工作的责任感、紧迫感,持续完善城市功能、提升城市品质,努力让城市更宜居、群众更幸福;要紧扣目标任务,科学谋划、因地制宜,凝聚多方合力,建立健全工作体系机制,整合利用各类专项资金,补齐基础设施配套短板,以实干实绩推动城市更新工作取得实效。

感,持续完善城市功能、提升城市品质,努力让城市更宜居、群众更幸福;要紧扣目标任务,科学谋划、因地制宜,凝聚多方合力,建立健全工作体系机制,整合利用各类专项资金,补齐基础设施配套短板,以实干实绩推动城市更新工作取得实效。

## 郭燕红到琼山区督导城市更新工作

## 保质高效打好城市更新总体战

本报8月29日讯(记者高翔)近日,市政协主席郭燕红到琼山区督导城市更新工作,她强调,要按照市委、市政府部署,加强市区联动、部门协同,凝聚政企合力、干群合力,保质高效打好城市更新总体战。

郭燕红先后来到博雅片区二期建设现场和博雅片区二期征拆现场,了解项目建设现状、时序进

度和存在问题。在随后召开的座谈会上,市金融办、资规、财政、住建等相关职能部门及项目指挥部、施工方等单位就加快推进琼山区城市更新工作进行深入探讨,明确了现存问题的解决方式和下一步发力方向。

郭燕红指出,城市更新是拓展城市发展空间、提升功能品质的重

要抓手,也是改善人居环境、增进民生福祉的有力举措,对自贸港核心区建设和海口高质量发展意义重大。琼山区要锚定工作目标、压紧压实责任,按照市委、市政府部署要求,充分发挥项目指挥部、工作专班作用,提升项目全周期管理水平;要做好要素保障、凝聚各方合力,把握政策机遇,加强资金调

度,注重宣传引导,确保城市更新工作有力有效推进;要打造品质工程、发挥综合效益,严把安全关、质量关,通过城市更新完善周边配套基础设施、推动片区提档升级,持续改善群众生活居住条件,让人民群众在改革发展中更多获得感。

市政协副主席吴优、秘书长汪娟参加督导。

## 海口营造市场化法治化国际化一流营商环境

## 江东新区今年已新增小升规企业51家

本报8月29日讯(记者龙易强)8月29日,“加快推动海南自贸港高质量发展”系列专题新闻发布会(第十七场)——优化营商环境之(2023年海南自贸港营商环境评价白皮书)专场在海口举行,记者从会上获悉,海口持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,今年1月—8月,海口江东新区新增小升规企业51家,创新型中小企业9家。

“作为海南自贸港重点园区之一,江东新区高度重视营商环境建设工作,在历年省市营商环境评比中均名列前茅。”会上,海口江东新区管理局党委委员、副局长、新闻发言人江岩介绍,在政务审批方面,江东新区持续

开展审批改革,在特别极简审批的基础上,进一步推行全面取消施工图审查、分阶段办理施工许可、工程报建订单式服务等30多项审批改革,其中8项改革已经在全省复制推广,行政许可类事项办理时限压缩率超90%。

在企业服务方面,江东新区建立“首席服务专员+企业管家+服务专员”三级服务机制,设立“江东e企惠”线上服务平台,企业可通过“诉求直通车”反映诉求,同时设置专班持续跟进诉求办理进展,确保企业诉求高质量解决。另外,江东新区还推出“亲清会客厅”“楼长+楼宇管家”“企业绿色通道”等特色服务机制,为企业办事提供便利。

针对小升规、科创企业定制企业扶持培育机制,江东新区定期开展走访调研工作,摸排企业诉求并限时解决。推出“园区担保贷”特色金融服务,针对白名单企业提供便捷的贷款服务,9家企业已提交融资需求。联合园区企业成立“江东新区企业联合会”,加快打造跨境电商产教联盟等

在人才服务方面,江东新区出台《海口江东新区急需紧缺人才认定管理办法(试行)》及《海口江东新区急需紧缺人才目录》,以“正面清单”认定模式,建立以能力及贡献为导向的人才认定体系;从医疗、教育、住房等多个方面持续强化园区人才服务配

套保障,为600余名人才提供了安居房保障;深入推进“政校企”合作机制,为园区企业解决用人需求的同时,解决人才就业问题。

在公共服务配套方面,截至目前,3所三甲医院落位,其中省中医院江东新院区项目已投用,海医一附院江东院区、市妇幼保健院江东院区预计本年内完工。哈罗学校、寰岛高中、北师大海口分校等优质学校已完工投用,江东新区CBD南片区配套学校、椰青园安置社区配套学校等7所配套学校在建,建成后可新增学位14740个。

“江东新区将始终以提升经营主体满意度为目标,不断提高经营主体获得感,营造一流营商环境。”汪岩说。

## 《2023年海南自贸港营商环境评价白皮书》发布

## 海南营商环境整体向好

本报8月29日讯(记者龙易强)8月29日,省委宣传部举办“加快推动海南自贸港高质量发展”系列专题新闻发布会——优化营商环境之《2023年海南自贸港营商环境评价白皮书》专场。记者从会上获悉,省营商环境建设厅组织开展2023年度海南自贸港营商环境评价和2024年营商环境无感监测,制定营商环境白皮书,评价结果显示海南营商环境整体向好。海南获得电力的成本和环节、开办企业的成本和效率等达到了国内前沿甚至国际前沿的水平。

当天会上发布的《2023年海南自贸港营商环境评价白皮书》亮点颇

多。2023年,海南用电全面实现用户外线工程“零投资”,平均停电时间同比压缩33.82%。海南全面推行企业开办零成本,减免企业间不动产转移登记费,新增减税降费及退税降费190亿元,海易兑系统兑付惠企资金23亿元。海南率先探索推出“税保银互动”战略合作新模式,将个人缴纳社保与个人贷款额度相匹配,构建“以费促信、以信换贷、以贷利民”新格局,实现最高可贷50万元,最快2分钟出额度,零材料、零跑腿、零抵押。在推动建设项目极简审批改革上,开展“项目直通车”改革,符合条件的工矿、仓储项目实现当日拿地拿

证;建立“项目策划+土地超市+极简审批”供地全流程制度等。

海南省第一批13个“高效办成一件事”主题事项全部上线,办件超过20万件,整合优化61个“高效办成一件事”主题事项,累计办件超过600万件。推出“全省通办”“智能快办”“免申即享”“亮证办”“跨省通办”等服务,实现9192个事项掌上办理,零跑动率提高至92%以上。实施“机器+审批”智能政务,2023年累计新增上线50个以上政务服务“智能审批”事项,10个以上政务服务“免申即享”事项。“证照分离”改革实行涉企告知承诺事项数量全国第一。

在法治环境方面,海南自由贸易港农业植物新品种保护中心揭牌,协助完成3400件新品种权申请受理和初审任务,占全国申请量的1/4;13个重点园区商事调解工作站全部实现实体化运行,打通商事调解“最后一公里”。2023年,海南实现首执案件执结率达84.69%,调解成功率达53.54%,比2022年提升近10%,降低企业维权时间及成本。

下一步,省营商环境建设厅将继续开展营商环境评价工作,坚持以评促优、以评促改,促进海南自贸港各项政策落实落地,推动营商环境持续优化提升。

## 海口一案例入选网络文明国际交流互鉴城市典型案例

本报8月29日讯(记者胡慧)8月29日,在2024年中国网络文明大会网络文明国际交流互鉴论坛上,“2024年网络文明国际交流互鉴城市典型案例征集活动”成果正式发布,50个典型案例脱颖而出。其中,海口市《拓展国际交流渠道 为海南自贸港建设提供助力》案例入选。

据介绍,作为海南自贸港建设核心区,海口积极探索构建“央地联动”的“媒体融合+国际传播”海外社交媒体账号运营模式,市委宣传部分与新华社共同在Facebook、Twitter平台打造了“Explore Haikou”账号,该账号近两年总曝光量超4872万人次。与此同时,海口与塔斯社建立“一带一路”宣传合作关系加大俄语区国际传播,两年来共发布海口相关资讯389条,总点击量超10万。

今年1月1日,海口外国人服务指南“Haikou Service Guide”微信小程序上线,为在海口的外国友人提供全方位信息,内容涵盖《机遇海口 活力海口》宣传片、衣、食、住、行、娱、通信、银行、保险、医疗、工作、外资企业设立、政策法规、优惠政策、审批程序等中英文信息的介绍。

## 定安县公安局森林分局刑事侦查大队负责人林山:

## 寻线追踪破大案 保一方生态安全

本报8月29日讯(记者李云川)参与破获公安部挂牌督办的琼中林山胜非法制造枪支案、参与侦办公安部7局主导的浙江5.22非法狩猎案集群战役……定安县公安局森林分局刑事侦查大队负责人林山,屡破大案要案,忠诚守护一方生态安全。近日,他获评“海南省模范人民警察”。

2022年12月10日晚,林山得到线索,有一伙犯罪嫌疑人用越野车装载国家级保护野生动物准备到定安县城路边出售,交易地点、对象不详,嫌疑车辆即将进入县城。林山立即带领刑警大队民警赶到定安县公安局龙州派出所紧急联合设卡拦截,及时将该车拦停,检

查发现车辆后备箱藏有一只疑似国家二级保护动物猕猴(死体)。林山和民警将3名嫌疑人带回调查,查明猕猴是从琼中何某敏处购买拟出售给他人。林山不顾敏敏,带领民警连夜赶到琼中,将何某敏、林山等4名涉案人员,两个长期盘踞在琼中黎母山自然保护区非法狩猎的团伙浮出水面。

经省公安厅指定管辖,定安县公安局森林分局分别对“2022.12.10非法狩猎案”“李君等4人涉嫌非法狩猎案”立案侦查。

“很多案件时间紧任务重,林

山只要接到指令,都会不遗余力地去完成。他能攻坚克难,善于从蛛丝马迹中找出重要线索,疑难案件交到他手里,大家都放心。”定安县公安局分管领导卢宏蔚说。

林山参与厅督办“11.16”销售假冒注册商标的商品案时,多次带队到广州侦查,经过一个月的昼夜跟踪、蹲守,在广州抓捕2名涉案人员,同时配合海南多地抓捕,该案抓获涉案人员13人,涉案物品(香烟)价值300万元,涉案金额流水约1.2亿元。

公安心向党 护航自贸港  
全省公安系统模范集体和模范人民警察事迹

本报8月29日讯(记者李欣)8月29日,记者从省商务厅获悉,海南将于8月30日起开展“琼尽所爱 机票免税我买单”优惠活动,每日限量发放“机票+免税”消费券,活动将持续至10月,将发放机票消费券900万元、免税消费券1500万元。



扫码看消费券使用方式

海口市人民代表大会常务委员会  
关于加强市级预算审查监督的决定

(2024年8月28日海口市第十七届人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过)

为履行宪法法律赋予的职责,规范预算行为、提高预算绩效,促进依法行政、依法理财,加快推动海口市经济社会高质量发展,现就加强市级预算审查监督,作如下决定:

## 一、加强全口径审查和全过程监管

市人民代表大会及其常务委员会(以下简称市人大及其常委会)对政府预算决算开展全口径审查和全过程监管,坚持党的领导,坚持围绕中心、服务大局,坚持以人民为中心,坚持依法审查监督,聚焦重点、注重实效。

(一)加强财政政策审查监督。审查财政政策贯彻落实国家方针政策、市决策部署,与全市经济社会发展总体目标相衔接的情况,财政政策制定过程中充分听取人大代表和各界意见建议等情况。

(二)加强一般公共预算审查监督。审查监督支出总量和结构,调整优化支出结构,严格控制一般性支出,保障民生支出等情况;审查监督重点支出与重大项目、重点支出预算和支出政策相衔接,重点支出决策论证、政策目标和绩效等情况;审查监督部门预算,部门各项收支全部纳入预算,部门预算与支出政策、部门职责衔接匹配,部门重点项目预算安排和绩效,审计查出问题整改落实情况;审查监督财政转移支付,各类转移支付与财政事权和支出责任划分匹配,增强基层公共服务保障能力,健全规范转移支付制度、优化结构、提高绩效等情况;审查监督一般公共预算收入,预算收入安排与全市经济社会发展目标相适应,预算收入依法依规征收、真实完整,依法规范非税收入管理等情况。

(三)加强政府性基金预算审查监督。审查政府性基金预算与一般公共预算的统筹,基金征收、使用和期限的合法合规性,收支政策和预算安排的合理性、可行性、可持续性,政府性基金项目绩效和评估调整等情况。

(四)加强国有资本经营预算审查监督。审查预算制度规范,收入和支出安排的合法合规性,与一般公共预算的统筹,加强政府投资基金管理,发挥优化国有资本布局、与国资国企改革相衔接等情况。

(五)加强社会保险基金预算审查监督。审查各项基金收支安排、财政补助和预算平衡、基金绩效、中长期收支预测及可持续运行等情况。

(六)加强政府债务审查监督。审查政府债务总规模和结构,纳入预算管理和偿还的情况,评估政府债务风险水平,政府债务资金安排使用和政府投资统筹衔接,建立统一政府债务信息披露机制、化解风险和应急处理机制等情况。

(七)进一步推进预算决算公开,提高预算决算透明度。以公开为常态、不公开为例外,监督市政府及其部门依法及时公开预算决算信息,主动回应社会关注,接受社会监督。

## 二、加强市级预算编制的监督工作

坚持先有预算、后有支出、严格按照预算支出的原则,细化预算和提前编制预算。依照预算法规定的时间编制完毕市级预算草案,做到政策明确、标准科学、安排合理,增强可读性和可审性。预算草案或者预算说明中应当具体说明四本预算的编制原则、收入测算依据、支出政策、标准和项目内容等。

## 三、加强和改善市级预算的初步审查工作

市政府财政部门应当及时向市人大常委会财政经济委员会(以下简称市人大常委会财经委)和市人大常委会常务委员会预算工作委员会(以下简称市人大常委会预算工委)通报预算编制的情况,在市人民代表大会会议举行的三十日前,将市级预算草案初步方案提交市人大常委会财经委。由市人大常委会进行初步审查,提出初步审查意见及有关重要事项及时向市人大常委会党组报告,必要时向市委报告。

## 四、加强市级预算执行情况的监督工作

市政府财政等部门应当及时向市人大常委会财经委、市人大常委会预算工委提交落实人大关于预算决议的情况,定期提供全市预算执行报表,反映预算收支、政府债务等相关情况。市政府有关部门应当通过人大预算联网监督系统等平台,按要求定期提供部门预算执行、政府投资项目、宏观经济、金融、审计、税务、社会保障、国有资产等方面的政策制度和数据信息。市政府在每年八月向市人大常委会报告上半年预算执行情况。市人大常委会通过听取和审议专项工作报告、执法检查、专题调研等监督方式,加强对重点收支政策贯彻实施、重点领域财政资金分配和使用、重大财税改革和政策调整、重大投资项目实施、政府债务管理情况的监督,必要时可以作出决议、决定。市政府应当将执行决议、决定的情况向市人大常委会报告。市人大常委会预算工委加强对重点支出和重大项目预算执行进度和绩效目标实现情况的监督,发现的重点问题及时向市政府有关部门报告。

## 五、加强市级预算调整方案的审查工作

市级预算执行中,需要增加或者减少预算

总支出,调入预算稳定调节基金,调减农业、教育、科技、社会保障等重点领域支出,增加举借债务数额,须经市人大常委会审查和批准。市级预算执行中由重要的增加财政收入、支出的政策措施,或者预算收支结构发生重大变化,市政府财政部门应当及时向市人大常委会预算工委或市人大常委会财经委通报,必要时向市人大常委会报告。

## 六、加强市级决算的审查工作

市级决算草案应当如实反映预算执行的结果,按照市人大批准的预算所列科目编制,按照预算数、调整预算数以及决算数分别列出,对重要变化应当作出说明。一般公共预算支出应当按功能分类编列到项,按经济性质分类编列到款。政府性基金预算支出、国有资本经营预算支出、社会保险基金预算支出,应当按功能分类编列到项。市级决算草案应当在市人大常委会举行会议的三十日前提交市人大常委会财经委,市人大常委会财经委结合审计工作报告进行初步审查。

## 七、加强预算绩效的审查监督工作

各部门、各单位应当实施全面预算绩效管理,将重要绩效目标、绩效评价结果与预算决算草案同步报送市人大常委会审查。加强绩效评价结果运用,推进预算绩效信息公开。

## 八、加强对市级预算执行和决算的审计监督

市政府及审计部门应当在每年八月向市人大常委会提出对上一年度市级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告。重点报告上一年度市级预算执行和决算草案、重要政策实施、财政资金管理、政府债务管理的审计情况,全面客观反映审计查出的问题、揭示原因、提出改进建议,列出审计查出问题清单。市政府审计部门在研究提出下一年度审计监督重点内容、项目时,应当向市人大常委会通报,注重与市人大常委会相关重点监督工作相衔接。市人大常委会主任会议可以要求市政府安排审计部门对上一年度市级预算执行的重大问题、预算安排的重点资金、重大项目、部门预算执行情况、预算绩效和政策落实情况以及政府债务、国有资产管理等开展专项审计。必要时,市人大常委会可以对审计工作报告作出决议。

## 九、加强审计查出问题整改情况的监督工作

市人大常委会对审计查出突出问题整改情况开展跟踪监督,综合运用听取和审议专项工作报告、专题询问等方式,加大监督力度,推动建立健全整改长效机制。审计查出的突出问题涉及下级政府的,可以与市人大常委会协同联动开展监督。健全人大预算审查监督与纪检监察监督、审计监督的贯通协调机制,形成监督合力。市人大常委会每年二季度听取和审议市政府关于审计查出问题整改情况的报告,根据需要可以听取相关责任部门、单位的单项整改报告,并进行满意度测评。有关责任部门、单位负责人应当到会听取意见,回答询问。必要时可对审计查出问题整改情况报告作出决议。

## 十、加强预算联网监督工作

市人大常委会应当建立健全预算联网监督工作机制,实现预算审查监督的网络化、智能化,提高预算审查监督效能。建立健全数据共享协调机制,市政府相关部门应当按照完整、及时准确、安全可控的要求,提供联网监督数据,有具备条件的实行数据实时传输。市人大常委会预算工委应当运用预算联网监督系统,建立审查指标体系和监测预警模型,对监督发现的问题及时向市政府有关部门通报,有关部门应当核实处理并反馈情况。

## 十一、依法执行备案制度、强化预算法律责任

市政府应当将有关预算的规范性文件、市对区财政体制和转移支付的有关政策文件、区人民政府报送市政府备案的区级预算决算的汇总、市政府综合财务报告,以及其他应当报送的事项,及时报送市人大常委会备案。市人大常委会应当通过人大预算联网监督系统工作发现的问题,相关部门应当及时研究处理,对违反预算法等法律、法规规定的,依法追究法律责任。

## 十二、践行全过程人民民主重大理念

坚持以人民为中心,在预算审查监督中广泛听取各方面意见建议,高度关注和回应社会关切。市政府有关部门应当将听取人大代表意见建议贯穿于编制预算和制定政策的全过程。市人民代表大会有关专门委员会、常务委员会有关工作机构应当健全预算审查联系人代表工作机制,组织人大代表参与全过程预算审查监督,健全财经审查专家库制度。市人大常委会预算工委负责协助市人大常委会承担预算审查监督的具体工作,对本决定所列监督事项提出细化清单、流程和具体要求,并予实施。

本决定自公布之日起施行。