

# 完善城乡融合发展体制机制

□周庆

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,全面打赢脱贫攻坚战,启动实施乡村振兴战略,推动农业农村工作取得历史性成就、发生历史性变革。习近平总书记指出:“在现代化进程中,如何处理好工农关系、城乡关系,在一定程度上决定着现代化的成败。”党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),对“完善城乡融合发展体制机制”作出重要战略部署,明确了农村改革的重点任务,为新征程上推进农村改革提供了重要遵循和依据。

## 一、完善城乡融合发展体制机制的重要意义

新时代新征程,完善城乡融合发展体制机制,对于推进乡村振兴,加快农业农村现代化具有重大意义。

(一)完善城乡融合发展体制机制,是补上农业农村短板、建设农业强国的现实选择

习近平总书记指出,没有农业农村现代化,就没有整个国家现代化。改革开放以来,大量优质资源要素不断从农村涌向城市,有力地推动了中国城镇化进程,但农村也出现了严重的“空心化”现象。推进中国式现代化,不能“一边是繁荣的城市,一边是凋敝的农村”。当前,我国城乡最直观的差距主要体现在基础设施、公共服务、人居环境等方面。进一步全面深化改革,加快建设农业强国,必须完善城乡融合发展体制机制,着力破除城乡二元结构,促进城乡融合发展,让农民就地过上现代文明生活。

(二)完善城乡融合发展体制机制,是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求

习近平总书记指出,人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。当前,促进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村,促进城乡融合发展关键是要缩小城乡居民收入和生

活水平差距。近年来,我国农村居民人均可支配收入保持稳步增长,城乡居民收入比逐步缩小,由2013年的2.81:1下降到2023年的2.39:1,但城乡居民收入的绝对差距仍然不小,农民增收难度较大。2022年4月,习近平总书记在海南考察时强调,乡村振兴工作要扎扎实实、踏踏实实做,首先要巩固脱贫成果,巩固住再往前走,同乡村全面振兴有效衔接。各级领导干部要贯彻党的群众路线,牢记党的根本宗旨,想群众之所想,急群众之所急,把所有精力都用在让老百姓过好日子上。因此,必须完善城乡融合发展体制机制,解放和发展农村社会生产力,进一步拓宽农民增收致富渠道,推动城乡基本公共服务均等化,让农村逐步具备现代化生活条件,让农民过上更加富裕美好的生活。

## 二、完善城乡融合发展体制机制的重要举措

党的二十届三中全会审议通过的《决定》对完善城乡融合发展体制机制作出重要战略部署,重点提出了四大改革举措:

### (一)健全推进新型城镇化体制机制

城镇化是现代化的必由之路。2023年,我国常住人口城镇化率达到66.16%,推进新型城镇化还有很大的

潜力。《决定》明确,推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利,加快农业转移人口市民化。这是一项非常重大的改革政策。《决定》还提出,依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,探索建立自愿有偿退出的办法,消除进城落户农民的后顾之忧。

### (二)巩固和完善农村基本经营制度

中国的改革是从农村开始的。1978年11月,安徽省凤阳县小岗村开始实行“农村家庭联产承包责任制”,拉开了我国农村改革的大幕。2016年4月25日,习近平总书记在安徽凤阳县小岗村主持召开的农村改革座谈会上强调,“我国农村改革是从调整农民和土地的关系开启的”“最大的政策就是必须坚持和完善农村基本经营制度”。中国的农村改革到今年已经是第46个年头,46年来,农村改革最重要的成果就是形成了农村基本经营制度。党的二十届三中全会审议通过的《决定》对巩固和完善农村基本经营制度作出了具体部署,强调有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,深化承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革,发展农业适度规模经营。

### (三)完善强农惠农富农支持制度

党的二十届三中全会审议通过的《决定》提出“完善强农惠农富农支持制度”,并专列一节作出具体部署。习近平总书记指出,“农民种粮能挣钱,粮食生产才有保障”。让农民种粮有利可图,才能调动种粮农民和粮食主产区的种粮积极性。因此,《决定》提出优化农业补贴政策体系,从价格、补贴、保险等方面强化农业支持保护政策,提高农民种粮的积极性。

### (四)深化土地制度改革

土地是发展的重要资源,人多地少是我国的基本国情。完善城乡融合发展体制机制,必须毫不动摇坚持最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度,优化土地利用结构,提高土地利用效率。党的二十届三中全会审议通过的《决定》明确,允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。《决定》还提出,优化土地管理,健全宏观政策和区域发展高效衔接的土地管理制度,优先保障主导产业、重大项目合理用地,使优势地区有更大发展空间。如有序推进的海口龙华区丁村片区城市更新项目,通过项目的实施,着力提升城市空间品质与人居环境质量,不断满足人民对美好生活的向往,加快建设海南自贸港核心区和现代化国际新海口。

(作者系中共海口市委党校副教授)

## 一、东坡文化与海南时代精神的内涵与价值

东坡文化,指的是以北宋文学家苏轼为代表的文化现象。它是中华优秀传统文化的瑰宝之一,强调人文关怀、情感表达和文化自信,注重个体的价值和人与自然和谐共生,以其独特的艺术风格和丰富的人文内涵闻名于世,对中国文化产生了深远的影响。海南时代精神则是海南自贸港建设背景下海南精神的象征,代表着海南人民对美好生活的向往和追求。东坡文化与海南时代精神在文化内涵上有着共通之处,两者相互融合、相辅相成,为海南发展注入新的活力和动力。

## 二、东坡文化与海南时代精神的契合之处

东坡文化内涵丰富多样,包括以下几点:第一是人文关怀,苏轼的作品充满了对人民生活的关注、对生活的热爱以及对人性的思考;第二是艺术创新,苏轼在诗词、散文、书法、绘画等多个领域都有卓越的成就,展现了极高的艺术创造力;第三是哲学思考,苏轼的作品中蕴含着丰富的哲学思想,如对人生、自然、社会的哲理思考。海南时代精神主要体现在开放包容、生态保护、创新发展,通过对科技、教育、经济等多个领域的不断探索和创新,加快推动海南自贸港高质量发展。

在海南自贸港建设背景下,东坡文化与海南时代精神有着诸多契合之处。例如苏轼在文学和艺术创作中始终追求创新和突破,这种精神正是当今时代所倡导的。东坡文化注重的人文关怀,则与坚持以人为本的发展理念相契合。而苏轼在作品中揭示了人与自然和谐共生的关系,这种思想对于推动当今社会的和谐发展具有重要的启示意义。

## 三、让东坡文化与海南时代精神同行的策略

让东坡文化与海南时代精神同行是文化交融的过程,通过将两者的核心价值观和内涵相互融合,创造出新的文化形态和精神力量。让东坡文化与海南时代精神同行,可以从多个方面着手。首先,要加强对东坡文化和海南时代精神的研究和传承。通过对苏轼的文学、艺术、哲学等作品进行研究,挖掘东坡文化的深层内涵和时代价值,同时结合当今时代的发展需求,只有深入了解两者的内涵和价值,才能更好地发挥其作用。其次,要加强对东坡文化和海南时代精神的宣传和推广。通过各种创新形式和渠道,利用现代科技手段让更多的人了解和认同它们。最后,要推动东坡文化和海南时代精神实现创造性转化、创新性发展。只有不断创新,才能与时俱进,与社会发展相适应。

从文化符号的角度进行融合。东坡文化有其独特的艺术风格和文化符号,如苏轼的诗词、书法和饮食文化等。海南时代精神的文化符号则包括海南特色民俗文化、美食文化和旅游文化等。通过将两者的文化符号相互融合,创造出新的文化符号,能够丰富海南的文化资源和形象。

从发展的角度进行融合。东坡文化和海南时代精神都是具有发展战略意义的文化资源,通过形成一种注重文化创新和产业发展的思路,可以为海南的经济发展和进步提供支持和动力。

从教育和传承的角度进行融合。形成一种注重中华优秀传统文化教育和培育现代精神的教育体系,东坡文化和海南时代精神方能通过教育传承的引领来发扬光大。

通过从文化符号、发展战略和教育传承等方面进行融合,可以实现两者的相互促进和共同发展。相信在这个过程中,东坡文化和海南时代精神将会形成一种新的文化力量,为海南的发展作出更大贡献。

## 四、东坡文化在未来的展望

东坡文化与海南时代精神同行,不仅是对中华优秀传统文化的传承,更是对现代精神的发扬。通过这种融合,我们可以更好地理解传统与现代的关系。随着科技的不断进步和社会的不断发展,东坡文化的传承与创新将迎来更加广阔的空间。同时,东坡文化也将在推动社会和谐发展、提升人文素质等方面发挥更加重要的作用。展望未来,东坡文化将在海南自贸港建设的时代背景下焕发出更加璀璨的光芒。

(作者系海南科技职业大学海事学院教师)

# 让东坡文化与海南时代精神同行

□王二一

# 深化改革要解决农民实际问题

□王陞佳

党的二十届三中全会,是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。会议审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,为进一步全面深化改革指明了方向。改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝,《决定》坚持老百姓关心什么、期盼什么,改革就抓住什么,推进什么。“三农”问题的核心是农民问题,进一步全面深化改革,要推出一系列惠民生、暖民心、顺民意的改革举措,切实解决农民实际问题,以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

解决就业问题。党的二十大报告强调,就业是最基本的民生。农民就业既是个人生活改善的需要,也是农村经济发展的重要推动力。促进农村劳动力高质量充分就业,要强化就业优先政策,加强职业技能培训,助力农民提升从业技能水平;要加强农民创新创业服务工作,充分发挥其自身潜能,增强自我发展能力;要着力发展实体经济,发挥资源产业优势促进劳动者就地就近就业;要引导农民做好剩余劳动力有序转移,多措并举为农民拓宽就业门路。

破解就医难题。要改善就医条件,进一步提升基层医疗卫生服务能力,让农民群众看病就医更加方便;要推动优质医疗资源下沉,提高

农村基层卫生人才水平;要健全医疗保障体系,筑牢医保屏障,引导农民积极参加医保,完善大病统筹和医疗救助制度;要促进多层次医疗保障有序衔接,着力解决看病难、看病贵的问题,让农民群众“家门口”看病更有“医”靠。

加强精神文明建设。乡风文明是乡村振兴的重要内容,思想道德建设是乡风文明建设的首要条件。加强农村精神文明建设,必须重视农民思想道德教育,将中华优秀传统文化融入乡村建设,激发乡村文化的内在活力,提升乡村社会的文明程度;要加强家庭家教家风建设,充分发挥农民在乡村振兴中的主体作用,营造尊老爱幼、乐于助人、互敬互爱、团结邻里的良好氛围;进一步

弘扬社会主义核心价值观,以思想道德教育为主要内容,引导农民群众明大德、守公德、严私德,养成讲家庭美德、社会公德、职业道德、个人品德的良好习惯,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

改善人居环境。生态宜居是乡村振兴的关键,要扎实做好村庄规划建设发展规划,对农民居住地、公共和基础设施、文体活动场所等进行合理布局;要着力提升乡村生态环境保护水平,扮靓乡村底色;要进一步加强社会治安综合治理,完善乡村治理机制,保持农村社会和谐稳定,不断增强农民群众获得感、幸福感、安全感,既能安居又能乐业。

提高农民素质素养。要兴办农民学校、农民夜校,推进农民文化教

育,提高农民文化素质,夯实乡村振兴基础。同时,要指导农民加强理论学习,不断提高理论水平;要引导农民理论与实践相结合,切实增强发现问题、分析问题和解决问题的能力。

问题是时代的声音。改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化。进一步全面深化改革,要坚持问题导向和目标导向相结合,奔着问题去,盯着问题改。各级党组织在全面深化改革中要聚焦农民群众最关心最直接最现实的利益问题,下苦功夫解决农民实际问题,使改革能够让农民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

(作者系中共海口市委党校原副校长)

## 开放是中国式现代化的鲜明标识

党的二十届三中全会《决定》提出“开放是中国式现代化的鲜明标识”,并对完善高水平对外开放体制机制作出战略部署,彰显了以习近平同志为核心的党中央坚定不移扩大开放的决心。中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。“开放是中国式现代化的鲜明标识”这一重要论断,丰富和发展了中国式现代化的科学内涵,把我们党对开放与中国式现代化关系的认识提升到了新的高度。

开放与改革相伴而生、相互促进。新时代的一些重要制度创新,都是由开放倒逼促进的。前进道路上,我们面临的任务更艰巨、挑战更严

峻。只有持续推进高水平对外开放,稳步扩大制度型开放,进一步提升我国在全球范围内集聚和配置资源要素的能力,以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展,才能为中国式现代化提供强大动力。

中国式现代化既造福中国人民,又促进世界共同发展。党的二十届三中全会《决定》提出:“扩大自主开放”“扩大对最不发达国家单边开放”,都是我国主动向世界开放的重要举措。我们要更好发挥以开放促合作促共赢的引领作用,以开放的主动赢得经济发展的主动、国际竞争的主动,不断以中国新发展为世界提供新机遇。

——摘自《人民日报》