政府工作报告

（上接第一版）过去一年，我们因地制宜、重点突破，发展新质生产力取得创新性成果。充分发挥自贸港政策优势，聚焦“五向图强”[1]，深耕集成电路、生物医药、新能源汽车、生物降解材料、数字经济、智能制造等新领域新赛道。推动航芯、恒鑫等一批标志性产业项目投产扩产，国际创新药“乐城研用+海口生产”实现闭环，四大主导产业[2]增加值占GDP比重73.4%、提高4.2个百分点，高质量发展积厚成势、向“新”而行。着力开展促进全社会研发投入三年行动，全社会研究与试验发展经费投入强度突破2.0%，跻身全国城市创新能力百强榜。2个项目分获国家科技进步一、二等奖，实现历史性突破。

过去一年，我们抢抓机遇、深化合作，提升国际化水平取得积极性进展。聚焦“两个基地”[3]“两个网络”[4]“两个枢纽”[5]，积极融入国内国际双循环重要交汇点建设，推进美兰国际机场与新加坡樟宜机场空港合作，恢复新开国际航线17条，境外航班架次、旅客吞吐量分别增长1.3倍和1.5倍。加快培育外贸新动能，对东南亚、共建“一带一路”国家和地区货物进出口分别增长84%和31%，引进世界500强企业10家。举办系列国际性赛事和演出，打造“跨年之城”“演艺之都”、境外演出中国首演地，国际友城数量增至47个，朋友圈遍及全球五大洲、37个国家。来海口外国人增长1.3倍，入选外籍人才眼中最具吸引力的中国城市。

过去一年，我们同舟共济、共克时艰，抗击超强台风取得决定性胜利。在以习近平同志为核心的党中央高度重视和亲切关怀下，我们认真落实省委、省政府部署，坚持人民至上、生命至上，全面复盘防御“威马逊”经验教训，有序启动“六停”[6]措施，紧急转移安置群众13.8万人，有力有效应对有气象记录以来最强秋台风“摩羯”正面袭击，全市无一小区被淹、无一在建工地发生重大险情，最大限度保障人民群众生命财产安全。全市上下众志成城、守望相助，全力以赴开展灾后重建，10级风圈离开29小时主城区500条道路全面抢通，7天商超市场全部恢复，统筹抓好农业、工业、旅游等重点行业全面复苏，最大限度把灾害损失降到最低。“一方有难，八方支援”，各方力量火线驰援、不畏艰险，与我们共渡难关，汇聚起战胜灾难、恢复重建的强大力量。在此，我代表市人民政府，代表全市300万人民，向参加抢险救灾的军警官兵、消防指战员，向中央和国家机关有关部门、兄弟省市县、省直部门、企业、媒体，向广大党员干部、基层工作人员、志愿者和社会各界致以崇高敬意和衷心感谢。

一年来，我们重点着力六方面工作。

（一）深化改革、扩大开放，自贸港政策落地见效

封关准备有序推进。完成封关运作项目建设，建立“定制化服务+技战法管控”等离岛管控和快速通关模式。美兰国际机场进境食用水生动物、水果指定监管场地完成建设。封关运作25项压力测试业务流量持续扩大，新增加工增值内销免关税政策应用企业29家、增长1.5倍，完成货值11.6亿元、减免税款1亿元。三张“零关税”清单[7]进口货值7.2亿元、减免税款1.6亿元。落地全国首单再制造车辆变速箱进口业务。创新航空器维修免关税模式，保税维修货值突破200亿元、增长超5倍，融资租赁规模增长25%，玉玲珑等6个临空制造项目开工建设，航空货邮吞吐量突破20万吨、增长19.7%，临空经济产业营收迈上千亿元台阶。海南自由贸易港多功能自由贸易账户上线运行，收支规模超230亿元。首家独立基金销售机构落户，首家公募基金展业，新增注册私募基金类企业13家、增长10%。

江东新区加速崛起。聚力打造现代商贸服务产业集群，园区营收增长26.4%、固投增长11%、税收增长15.2%，分别迈上5000亿元、500亿元和50亿元台阶。中矿集团等38家总部企业落地，域潇区域总部等60个项目开工建设，中银国际金融中心、海南银行等45个项目完成建设。对外投资增长超17倍，货物、服务进出口总额分别增长1倍和3.4倍，经济外向度提升73个百分点。京东物流枢纽、中通电商产业园建成投产，跨境电商运输货值增长20倍，离岸贸易额增长48%，现代商贸服务产业集群营收超3000亿元、增长43%。产城融合加快推进，CBD吸引超5400人入驻，海医第一附属医院江东院区等9个公共服务项目完成建设，江东仕家、悦顺居等安居房建成配售，一座现代化新城正拔节生长。

重点园区蓬勃发展。做大做强产业园区发展平台，支撑带动实体经济集聚发展，培育打造经济高质量发展主阵地。高新区落地农夫山泉、东鹏特饮等项目77个，总投资167亿元。光明雨帆等18个项目建成投产，新增产值19.2亿元。广东海南先进制造业合作产业园正式开园，引进企业330家，比特大陆等47个项目落地，美恩康信等14个项目开工建设，思纶生物科技等6个项目建成投产。园区完成规上工业总产值509亿元、增长4.2%，税收55.8亿元、增长5.6%。综保区消费精品贸易与加工产业集群营收913亿元、增长15%，戴比尔斯亚太供应链中心建成运营。国际贸易多元发展，中油技开等一批龙头企业落地，国机海南、世德能源等一批知名企业贸易规模快速增长。锐骏半导体等12个先进制造项目落地建设，中车再制造等7个项目建成投产。“免税保税衔接”业务[8]货值增长53%。园区完成营收1600亿元、增长13%，税收33亿元、增长25%，进出口总额370亿元、增长17%。复兴城数字经济核心产业营收增长20%，迈上500亿元台阶。国际数字港开园，华为数字贸易等5个创新平台落地建设。海南大学科技园正式运营，进驻企业超30家。成立跨境数据服务产业基地，集聚数字出海企业20家，首单“来数加工”[9]业务落地。园区新增企业2217家、增长63%，完成营收1650亿元、增长15%。

营商环境持续优化。连续两年入选全国营商环境创新城市，市场环境、法治环境等2项中小企业发展环境评估指标排名全国前列。打造“四级穿透式政务服务综合体”[10]，创新“集中制证”服务，实施“高效办成一件事”主题82类，最大限度便企利民。新增“信用+就医”等场景33个，信用审批改革入选全国数字政府创新案例。成立国际商事纠纷解决中心，江东法务区签约入驻金杜等法律服务机构25家，法务和泛法务资源加快集聚。设立知识产权行政裁决服务窗口，引入技术调查官参与专利纠纷案件，办理时效大幅提升。常态化开展企业大调研大服务、“我陪群众走流程”，协调解决问题诉求1130项。新增经营主体80万户，全省占比86%。

重点改革有序有效。完成新一轮机构改革，组建科技委员会、综合行政执法局、数据局等11家单位及机构，高质量发展保障机制更加健全。深化扩权强区改革，区级审批服务事项、可用财力实现稳定增长，基层发展活力持续增强，龙华上榜全国创新百强区。完成国家农村宅基地制度改革试点。市属国企改革深化提升，整合业务30项、压减子企业38户，企业信用3A等级实现新的突破，整体营收、利润分别增长28.8%和31.2%。“海易兑”[11]惠企服务、全要素全流程保障体系等4项成果入选全省制度集成创新案例。

开放水平不断提升。服务保障第四届消博会圆满实现“绿色、效能、精品、精彩”办展目标。美兰国际机场总体规划获批。率先实施外国人才工作许可单向认可措施，发行入境移动支付“海南旅行通卡”，为境外人士提供便捷服务。电信国际信息园、移动国际数据中心建成投产，国际通信业务出入口局启动建设。国际邮件互换局（交换站）建成运营，入选全球性邮政快递枢纽建设名单，实现进出境邮件直封直达。全市货物进出口总额增长7.2%，服务进出口总额增长18%。对外投资活跃，投资目的地增长48%、对外投资增长16%。

（二）筑牢根基、壮大实体，经济发展稳中提质

农业高质高效发展。及时出台政策支持农业农村灾后恢复。完成粮食种植面积30万亩，种植冬季瓜菜22.4万亩、林下经济作物1.2万亩，市级粮食储备库建成投用。新增高标准农田1万亩，整治耕地“非粮化”5000亩，新增耕地6291亩、水田8463亩，顺利通过耕地保护和粮食安全国家“首考”。国家现代农业产业园建设通过中期评估，新增省市级现代农业产业园4个。琼山获评全国现代设施农业创新引领区。坚持“向种图强”，筛选培育蔬菜、畜禽等农业优良品种18个，引进黄晶果等“新奇特优”水果超600种。累计培育国家级、省级新型农业经营主体63家，认定“两品一标”[12]农产品73个，授权“椰城香见”经营主体87家。农产品走俏国际市场，火山荔枝、海南鲷鱼、潭牛文昌鸡热销东南亚和中东等地区。大坡胡椒入选国家农业品牌精品培育计划和地理标志保护工程名单，出口贸易额增长4.6倍。

新型工业聚力起势。落实“做强工业经济二十条措施”[13]，吉耐斯航空、聚绅等一批项目密集投产，新增规上工业企业40家、增长60%，规上工业增加值实现正增长。“深海一号”二期建成投产。海洋经济生产总值突破千亿元，占GDP比重提升至44.6%。累计培育国家级专精特新“小巨人”企业11家，新增省级创新型中小企业193家、专精特新中小企业43家，高新技术产业稳定增长。数字产品服务业、数字技术应用业分别增长19.2%和7.2%，入选全国首批数据标注试点城市。推进181家企业数字化转型，金盘科技入选全国上市公司数字化转型优秀案例，跻身全国“千兆城市”。

消费市场扩容提质。“两新”[14]政策加速落地，引导消费向智向绿，拉动消费90亿元。第一时间推出支持会展、餐饮以及夜间消费高质量发展系列措施，促进消费加快回暖。拓展“会展+免税”，举办规模以上会展450场，离岛免税“即购即提”金额增长36%。琼台福地、国兴里、龙湖天街、西岸等特色街区和商业综合体开门迎客，引进知名品牌首店135家，消费场景业态加快升级。秀英入选全国县域商业“领跑县”。一刻钟便民生活圈实现主城区全覆盖。优化促进房地产平稳健康发展系列措施，商品房成交面积连续2年增长。主场举办海南岛欢乐节，“演艺+旅游”获评全国文旅品牌创新十佳案例，入选全国体育旅游精品目的地，全市接待游客人次、总花费分别增长7.3%和9.1%。

有效投资强力推进。抓实项目谋划，在库项目819个、总投资超6900亿元，储备项目投资达到年度计划投资5倍以上。实施扩大有效投资攻坚战，推动4批81个重大项目集中开工，新海港片区查验专用通道、中交国际中心等一批项目完成建设，158个省市重大项目实现投资430亿元、超额完成目标任务。争取超长期特别国债、地方政府专项债等政策资金252亿元、增长49%，引导金融机构发放贷款增长1倍，连续三年获评中央财政支持普惠金融发展示范区。举办全球大招商、产业投资大会等系列活动，签约投资类项目100个、总投资549亿元。

（三）优化布局、提升能级，城乡发展融合并进

城市品质提档升级。加快横沟村、博雅二期等19个城市更新项目建设，改造老旧小区96个，治理提升背街小巷10条。省非遗中心、五源河体育馆建成投用。升级改造金牛岭等5个公园，完成南渡江河口右岸生态修复，新增“口袋公园”12个。骑楼建筑历史文化街区获评4A级旅游景区，博爱路保护修缮工程进展顺利。海瑞文化公园入园游客211万人次、增长56%。打造本土艺术品牌，时隔20年再次举办端午龙舟赛，城市“文艺范”“烟火气”更加浓厚。

城市功能日臻完善。市级国土空间总体规划获批实施。入选国家综合货运枢纽补链强链支持城市。白龙路海甸溪通道、滨海立交改造、长天路南延长线建成通车，打通海马二横路等“断头路”9条，市民出行更加便捷。推出“响应式停靠”“微公交”等服务，公交客运量回升7.8个百分点。完成龙昆沟下游整治和义龙路等4条道路积水点改造。更新改造老化燃气管道402公里，实现隐患管道应改尽改。实施电网攻坚三年行动，椰城输变电等10个项目开工建设。强化海口经济圈协同联动，完成产业发展规划编制，马村港三期开工建设，羊山大道至母瑞山公路建成通车，648个服务事项实现圈内通办，“零工之家”平台提供就业岗位超1.8万个。

乡村振兴深入实施。完成188个村庄规划优化调整，新建省级和美乡村14个，和美乡村群落4个，荣山寮、曲口等跻身乡村旅游网红打卡点。开展全域农村人居环境整治提升，完成农村黑臭水体治理40条，创建整治示范村250个，农村生活垃圾收集点覆盖率、无害化处理率均实现100%。秀英施茶村入选全国夏季“村晚”示范展示点。全市脱贫人口人均收入连续三年实现两位数增长，重点人群无一人返贫致贫，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核连续六年排名全省第一。

（四）生态优先、绿色发展，环境质量持续改善

生态治理全面提速。中央环保督察整改任务到期完成率100%，省级督察信访件办结率99.5%，颜春岭生活垃圾填埋场完成开挖处置。三江湾生态修复扎实推进，红树林旅游区获评省级生态旅游示范区，北港岛入围全球生物多样性框架中国潜力案例。推进建筑垃圾全闭环管理，4座建筑垃圾转运调配场和4座资源化利用厂建成投用。完成市政排水系统全要素排查，观澜湖等3个污水处理厂开工建设，国、省控地表水质优良率100%，城市集中式饮用水源地水质达标率100%。空气质量在全国168个重点城市中名列前茅。

绿色发展成色更足。坚持“向绿图强”，推广新能源汽车8.2万辆、市场渗透率57.5%，提前完成全国公共领域车辆全面电动化先行区推广目标，入选全国车路云一体化应用试点城市。世界新能源汽车体验中心开工建设，海马氢燃料汽车投入运营，远程新能源商用车实现量产。生物降解材料产业产值增长50%。推广装配式建筑668.8万平方米，占新建建筑面积89.9%。新增国家级绿色工厂9家。“生态产业+绿色金融”获评省级生态产品价值实现典型案例。

（五）以人为本、共建共享，民生保障扎实有力

民生底线兜紧兜牢。深入推进“技能自贸港”专项行动，开展补贴性职业培训2.6万人次，新增高技能人才7000人。获评国家卓越工程师1人。建设全国公共就业服务能力提升示范城市，加快实施“好就业”项目，城镇新增就业6.7万人。加快城市社区嵌入式服务设施建设，优化新增长者饭堂22家，2.0版长者饭堂[15]服务延伸至社区居民。市社会福利院老年医护服务中心正式运营，秀英、府城综合养老服务中心建成投用，居家社区养老服务覆盖老年人家庭6万个。琼山入选全国服务类社会救助试点。扩大普惠托育服务供给，新增幼儿托位1780个。保交房较好完成年度任务，启动7个安居房项目配售。城市对青年友好度显著提升。全力做好保供稳价，居民消费价格上涨0.3%，远低于3%的控制目标。

公共服务优质均衡。持续推行民生实事人大代表票决制[16]，19件省市民生实事均按期完成。五源河学校粤海校区等6个项目建成投用，新增公办学位1.2万个。扩大优质教育资源覆盖，实施“椰城强师”计划，义务教育公办学校100%纳入集团化管理。公办幼儿园实现延时托管服务全覆盖。推进“机器管招生”，实现入学“一件事”一次办，群众满意率提升至96.5%。海口学子首获国际奥赛全球总冠军。省妇幼保健院长滨院区建成投用，省人民医院南院等2所综合性三甲医院竣工，国家区域医疗中心等8个重点医疗项目加快建设。获评“中国一世界卫生组织合作构建优质高效卫生体系项目”城市。美兰获评全国医养结合示范区。紧密型城市医疗集团试点扎实推进，基层分院门诊、住院人数分别增长19.7%和67.4%，群众在家门口即可享受优质医疗服务，“小病不进城、大病不出岛”逐步实现。

社会治理底座坚实。践行新时代“枫桥经验”，龙华建成全省首个基层诉源治理中心，全市信访工作呈现“五个下降”[17]良好态势。创建城乡基层治理特色点位9个，琼山北冲溪“书香社区”入选全国社会治理创新案例。实施安全生产治本攻坚三年行动，强化燃气、消防、建筑等行业“一件事”全链条安全监管，生产安全事故起数、死亡人数连续五年“双下降”。7个反走私执法站实战运转，离岛免税“套代购”团伙数、涉案总值分别下降79.3%和82.8%。常态化推进扫黑除恶，实现线索核查清零、案件侦结。接续开展治安打击整治行动，治安刑事警情下降36%，电诈案件下降32.5%。扎实推进“护苗”专项行动，率先建立保洁保安联合值守巡查机制，有效破解校园监管盲区。争创全国双拥模范城“十连冠”取得重要进展。全面推行全预约过海，新增3组滚装泊位，引进2艘新能源车辆专运平板驳船，增开马村港货车滚装航线，增设5条货车绿色通道，琼州海峡整体运能提升20%。

（六）依法履职、实干担当，政府效能稳步提升

推进党纪学习教育常态化长效化，引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，党的纪律建设进一步加强。纵深推进法治政府建设，建立行政规范性文件综合协调审查机制，行政诉讼案件行政机关负责人出庭率100%。主动接受市人大和市政协监督，办理代表建议246件、委员提案413件，办结率100%，提请审议地方性法规草案4件。加大审计监督、财会监督、统计监督力度，完成营商环境、生态环境等重点领域巡视反馈问题整改。织密“监督一张网”，政府系统廉洁风险防范更加高效。扎实推进效能政府建设，持续为基层减负，市本级政府系统发文精简5%、会议精简18%，村（社区）挂牌数精简54.9%、出具证明事项精简58.3%。坚持政府过“紧日子”，一般性支出压减10%。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠“四风”、树新风，讲担当重实干促发展成为政府工作的鲜明导向。

此外，民族宗教、退役军人事务、海防口岸、保密、档案、地方志、统计、三防、气象等工作实现新进展，工会、妇女儿童、青少年、老龄、科协、外事侨务、工商联、残疾人、港澳台事务、红十字会、慈善等工作取得新成效。

各位代表！回顾过去一年，我们顶住外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，经历大战大考的洗礼，经验弥足珍贵，成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民群众团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向驻市部队和武警官兵，向长期关心支持海口发展的广大港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒认识到，经济社会发展仍面临不少困难和挑战。主要是：经济稳定增长的基础尚不牢固，产业投资基础有待夯实，消费需求释放不足，城市治理水平亟待提高，教育医疗等民生领域仍存在不少短板，营商环境需要进一步优化。对这些问题，我们将正视困难、坚定信心，采取措施、加以解决，努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

二、2025年工作安排

今年是“十四五”规划收官之年，是落实党的二十届三中全会精神、全面深化改革开局之年，也是海南自由贸易港封关运作之年，做好今年政府工作意义重大、责任重大。在全力推进海南自由贸易港封关运作的重要关口，习近平总书记再次亲临，殷切寄望海南紧紧围绕建设“三区一中心”[18]战略定位，科学谋划封关前后的改革开放和高质量发展工作，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，奋力谱写中国式现代化海南篇章，极大振奋了广大干部群众拼搏奋进的信心和决心。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神、中央经济工作会议精神和习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神，认真落实省第八次党代会和省委八届历次全会精神，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，扎实推动高质量发展，高水平推进全面深化改革开放，加紧推进海南自由贸易港核心政策落地，举全市之力推进封关运作“一号工程”，建设现代化产业体系，推动科技创新和产业创新融合发展，培育壮大新质生产力，提振预期、激发活力，促进经济持续回升向好，增进民生福祉，更好统筹发展和安全，保持社会和谐稳定，奋力完成“十四五”规划目标任务，加快海南自由贸易港核心引领区和现代化国际化新海口建设，在把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户、谱写中国式现代化海南篇章上走在前、作表率。

综合考虑各方面因素，今年主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%以上，地方一般公共预算收入增长3%左右，固定资产投资增长8.5%以上，社会消费品零售总额增长10%以上，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长6.5%左右、7.5%左右，居民消费价格涨幅控制在2%左右，生态环境质量保持全国领先，节能减排和碳排放强度下降完成省下达任务。

重点做好7个方面、25项具体工作：

（一）聚力改革开放，加快自贸港核心引领区建设

坚持以自贸港建设引领“大开放、大改革”，加大压力测试力度，扎实稳妥做好封关启动工作，加紧推进海南自由贸易港核心政策落地，稳步扩大制度型开放，深度融入国内国际双循环重要交汇点建设。

加快实现封关运作。全面完成项目、任务、压力测试“三张清单”各项工作，健全“二线口岸”运行管理机制，强化实战化演练，确保封关运作平稳有序、万无一失、首战必胜。完善“一线放开、二线管住”进出口管理制度措施，深化落实加工增值内销免关税、“双15%”[19]等政策，全面实施跨境服务贸易负面清单，推动更多“首单效应”变为“规模效应”。支持开展跨境资产管理等业务，加快落地浙江财通证券等持牌机构。拓展跨境数据应用场景，加快跨境数据信息产业园建设，推动联通海口国际信息港建成投用。着力防范化解重大风险，筑牢金融、数据流动等安全根基，构建高效风险防控体系。

稳步扩大对外开放。高水平建设国际性综合交通枢纽城市，做好美兰国际机场总体规划与国土空间规划、区域综合交通规划衔接，加快推进美兰国际机场三期等项目前期工作。拓展国内外直飞航线，建设“外国人游中国”重要中转地。实施琼州海峡畅通工程，强化运输组织和运力保障，持续提升过海运输效率。加快新海陆岛物流园建设，有效降低全社会物流成本。拓展二手车出口、保税加工等业态，增强数字贸易、服务贸易、跨境电商等产业发展动能，力争全市货物、服务进出口总额均增长超过20%。加强同粤港澳大湾区联动发展，深化同长江经济带、长三角等区域合作，推进同共建“一带一路”国家和地区自由贸易园区的交流合作和功能对接。加快琼港经济合作示范区建设。搭建外贸企业综合服务平台，建立外贸企业白名单制度。用好取消外资准入限制措施，力争实际使用外资增长15%。

着力深化改革攻坚。对标国际高水平经贸规则，狠抓制度集成创新，持续推进“高效办成一件事”，拓展一批“信用+”“综合查一次”等应用场景，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。实施新业态新行业包容审慎监管。加强公平竞争审查，完成国家级知识产权保护中心建设，打造知识产权保护新高地。深入推进质量强市，引导企业设立首席质量官，支持龙华建设全国质量强区。加快江东法务区建设，推广临时仲裁制度，不断提升法治服务水平。建立市属国企发展战略评价机制，做大做强主导业务板块，增强整体“造血功能”。实施“零基预算”[20]改革，最大限度发挥财政资金效益。传承弘扬“晋江经验”[21]，依法保护民营企业产权和企业家权益，关心促进民营经济发展壮大。推动有为政府和有效市场更好结合，建立“无事不扰、有求必应、有诺必践”服务机制，实现惠企政策、企业诉求直达快办。

（二）扩大有效需求，增强经济高质量发展能级

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，用足用好更加积极有为的宏观政策，全面落实国家一揽子增量政策，全方位扩大内需，加快发展新质生产力，夯实经济增长基础支撑。

千方百计提振消费。以积极申报国家现代商贸流通体系试点城市为抓手，推动传统消费转型升级，支持“老字号”创新发展，培育“老牌新品”“国货潮品”，带动商贸、餐饮高品质和多样化发展。培育壮大新型消费，大力发展首发经济、夜间经济、数字消费，丰富中山路—水巷口、自在湾、高兴里、西岸等特色街区业态，积极引进一批知名首店。推进“两新”政策加力扩围，提振汽车、电子产品、家电家居等商品消费。打好“文体旅商展”组合拳，丰富“免税+有税”“线上+线下”消费场景，力争离岛免税店销售额增长7%以上。做优做精会展经济，推动规模以上展会场次增长10%。深入推进国际旅游消费中心城市建设，服务保障第五届消博会再上新台阶。

发挥投资关键作用。全力打好投资“主动仗”，发挥政府投资杠杆带动，加快湛海高铁海口段、G98环岛高速公路大海口段扩容工程、环岛高速海口至博鳌段改扩建等重大基础设施项目建设，推动国能集团自贸港运营中心、江东新区联港新通道等43个重大项目如期开工。强化要素保障，推进建设用地指标差别化、精细化管理，全力保障重大基础设施、产业项目、民生工程项目建设需求。积极争取金融支持，用好中央预算内投资、超长期特别国债、政府专项债等利好政策，科学谋划储备项目。强化产业链招商，继续办好全球大招商等重大活动，引进更多优质资本和标志性项目，力争签约投资类项目金额增长10%以上。

加快培育新质生产力。统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，着力构建具有海口特色和优势的现代化产业体系。大力推进新型工业化，推动新科以仁、乐泰医药等一批项目竣工投产，力争全市规上工业增加值增长7%。加快电子信息产业集群发展，支持航芯等头部企业增资扩产，推动华芯邦半导体项目开工建设、锐骏半导体二期竣工投产。开展“人工智能+”行动，支持发展人形机器人产业，努力开拓产业发展新空间。出台低空经济发展规划，统筹发展装备制造、场景应用、飞行服务等低空产业生态。坚持“向海图强”，加大油气勘探开发，加快海洋生物制造、高端装备、深海科技等产业发展，推动东海岸深海网箱项目建成投产，力争海洋生产总值增长10%以上。

（三）发挥集聚效应，培育园区支柱型产业

坚持错位发展、协同并进，充分发挥比较优势，推进补链延链强链，构建特色产业生态，不断提升经济贡献度，持续增强重点产业园区发展能级。

壮大现代服务产业集群。锚定江东新区“两区一地”[22]定位，保持投资强度，集聚发展优势，加快建设现代服务业综合示范区。加快建成CBD，推动恒力等6个总部及配套项目完成建设、中石化自贸大厦等5个总部项目建成投用，促进总部经济高端化、规模化发展。大力发展大宗商品、离岸贸易、跨境服务、加工贸易、融资租赁、专业服务等产业，力争现代商贸服务产业集群营收增长10%。做强临空经济产业集群，加快中新绿色低碳发展示范项目实施，完成航空特货超级运营人等项目建设，力争临空经济产业集群营收增长20%。完善公共服务配套，加快CBD南片区等区域开发建设，促进港产城融合发展。力争园区营收、固投均增长10%以上。

打造高新技术产业集群。推动高新区跨区域合作项目提速提质提效，广东海南先进制造业合作产业园引进企业200家、完成投资20亿元、新增产值20亿元以上，联动上海张江集团加快“双向孵化器”建设，支持东湖高新集团建设数智科技创新平台，用好“乐城研用+海口生产”模式集聚更多境外创新药械落地生产。聚焦生物医药产业高质量发展补短锻长，加快打造高能级科技创新平台，推动瑞德夏等10个项目开工建设，民银国际等6个项目建成投产。力争园区工业总产值增长10%、税收增长6%以上。

（下转04版）