

# 厚植沃土，激发活力

## ——民营经济高质量发展观察之三

### 习近平总书记关切事

良好的营商环境是民营经济发展的沃土，精准有效的政策护航民营企业茁壮成长，为经济社会发展注入强劲动力。

“党和国家对民营经济发展的基本方针政策，已经纳入中国特色社会主义制度体系，将一以贯之坚持和落实，不能变，也不会变。”习近平总书记2月17日出席民营企业座谈会时发表重要讲话，强调要扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施。

一分部署，九分落实。近年来，从中央到地方围绕促进民营经济发展高质量部署了一系列政策措施。记者在重庆、江苏、山东等地调研时深切感受到，政府部门持续在政策措施上用力，在服务企业上用心，民营企业聚焦主业加快创新发展，政企“双向奔赴”，营商“软”环境更好助力锻造企业发展“硬”实力。

### 金融活水托举“小巨人”破浪

“要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍，持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，继续下大力气解决民营企业融资难融资贵问题。”——2025年2月，习近平总书记在民营企业座谈会上指出。

走进重庆市天实精工科技有限公司无尘车间，智能机器人有条不紊地将芯片送上生产线，经过自动清洗、表面贴膜、芯片封装、镜头装联等工序，一颗颗摄像头模组就此诞生。天实精工于2017年8月投产，专

注高端摄像头的研发生产。创业初期，公司租用重庆渝北区政府的过渡厂房，由于缺乏自有资产且利润低，从银行贷款困难重重。

“当时只能选择成本高昂的融资租赁方式维持公司运营。”天实精工副总经理蒋鑫宇回忆说。

2020年，天实精工陷入资金紧张困境。就在公司管理人员焦头烂额之际，渝北区金融办主动上门，送来区政府与多家银行机构合作推出的“上市贷”产品，为企业融资提供纯信用、无抵押信贷服务。

“这简直是雪中送炭。”蒋鑫宇说，公司迅速申请了3000万元的“上市贷”，且贷款很快到账。“有了这笔资金，我们企业市场占有率和竞争力再获提升，先后获评国家级高新技术企业、国家级专精特新‘小巨人’企业。”

今年2月底，天实精工账上又多了一笔2000万元的贷款。这是公司申请的“技改专项贷”，用于更新智能化设备，提升企业自动化生产水平。

“现在的融资环境好了，渠道多了，利率低了。”天实精工财务总监白元生说，公司平均融资成本由2019年的5.3%下降到如今的3%，负债压力大大减轻。

天实精工的进阶之路，折射出当地多维联动破解企业融资难题的创新探索：初创期有“科信贷”，成长期有“上市贷”，技改期有专项贷……阶梯式政策为不同成长阶段企业“量体裁衣”，让企业敢投入、敢创新。

金融活水润泽万千民企。政府架桥，纾解金融与实体经济之间的堵点，打通银企对接的“最后一公里”，

为民营经济高质量发展持续注入金融力量。

### 协同创新实现“链”上共创共赢

“要围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，强化企业技术创新主体地位，完善成果转化和激励机制，提升自主创新能力。”——2020年9月，习近平总书记在湖南考察时强调。

峰值功率达808W！就在上个月，设立在江苏天合光能股份有限公司的光伏科学与技术国家重点实验室宣布，其研发的210大尺寸钙钛矿/晶硅两端叠层电池组件，经认证成为全球首款功率突破800W门槛的工业标准尺寸光伏组件产品。

“十年磨一剑！我们从2014年开始深入布局钙钛矿叠层技术，除了与多所高校合作，还在政府支持下与产业链上下游企业共同建立新一代光伏技术与装备制造业创新中心，合力推动下一代光伏技术变革。”天合光能股份有限公司董事长高纪凡兴奋地向记者分享了这个好消息。

为加快推进光伏产业创新升级，全面提升光伏产业国际竞争力，江苏省委省政府出台政策支持天合光能等龙头企业牵头组建创新联合体，增强产业链供应链韧性和安全水平。

在这一背景下，2024年3月，在江苏省政府和常州市政府的大力支持下，作为光伏产业“链主”的天合光能与产业链上下游企业共建制造业创新中心，并联合产业链相关龙头企业、高校等创新主体，瞄准叠层电池产业化进行协同创新。

“任何一家企业都不可能实现创

新全覆盖，政府搭建融合协作平台，引导行业通过联合研发、共享专利，打破‘各自为战’局面，携手走上破除内卷、共创共赢的发展道路。”高纪凡坦言。

“对于天合光能来说，最重要的基因就是研发创新。”高纪凡表示，政府支持、产业协同，让企业更有信心、有底气在前沿技术创新上奋勇向前。

民营企业贡献了全社会70%的技术创新成果，涵盖了80%的国家专精特新“小巨人”企业和90%的高新科技企业，成为科技创新的重要主体。政府积极培育科创土壤，强化企业创新主体地位，必将吸引越来越多的企业家、研究者和投资者，协同发展新质生产力。

### 精准施策护航企业克难前行

“要认真落实各项纾困政策，提高政策精准度，注重综合施策，对企业一视同仁。”——2025年2月，习近平总书记在民营企业座谈会上指出。

从提交注册申请到产品上市仅用4个月，较常规周期缩短近1年时间；生产许可审批从10个工作日压缩至3天，效率提升超6成……近期，山东青岛圣桐营养食品有限公司自主研发的两款罕见病特医食品实现提前一年上市。

特医食品是指为满足进食受限、消化吸收障碍、代谢紊乱或者特定疾病状态人群对营养素或膳食的特殊需要，专门加工配制成的配方食品。

“此次推出的两款食品，适用于遗传性氨基酸代谢障碍患者，这类患者只能食用特定特医食品，否则会出现智力发育迟缓、多脏器受损等不可逆后果。”公司研发总监徐庆利介绍，

此前国内没有针对此类罕见病的国产特医食品，患者只能通过价格高昂且供货不稳定的跨境渠道获取。

据了解，2024年9月圣桐向市场监管总局提交两款产品的注册申请，2025年1月便快速获批。

“过去这类特医食品企业注册大约要耗时一年半，现在4个月就完成了。”山东省市场监管局登记注册处处长高青松说，特医食品注册流程复杂，涉及研发、生产、临床等多环节审查，最后还需现场核查。

面对罕见病患者“等不起”的困境，市场监管总局提出建立“特医食品优先审评通道”，山东省市场监管局第一时间启动“优先审评”帮扶机制，并在注册获批后主动上门服务，专家团队现场指导，将审批时限从10个工作日压缩至3个工作日，帮助企业打通产品上市“最后一公里”。

“生产许可审批极限压缩，政府陪跑、专家指导，服务再升级，让我们少走了很多弯路。”企业副总经理于程鹏感慨。

高效的审批速度背后，是政府支持民营企业政策红利的精准释放和审批机制的全面优化。

春江水暖鸭先知。哪里营商环境好，企业就往哪里走。改善营商环境是一项需要长期坚持的系统工程，需要政府久久为功、绵绵用力，积极创新政企常态化沟通机制，提高政策精准度，强化执法监督，以市场化、法治化、国际化的一流营商环境，推动民营经济高质量发展。

（新华社北京4月9日电 记者赵文君 戴小河 唐诗凝）

### 全国铁路实行新的货物列车运行图

4月9日18时起  
全国铁路实行新的货物列车运行图

提升大宗货物运输能力  
保障国计民生物资运输

安排开行跨铁路集团公司  
大宗直达货物列车421列  
较一季度增加16列

优化快捷物流产品供给  
精准满足运输市场需求

安排开行跨铁路集团公司  
货运班列403列  
较一季度增加13列

在保障国际供应链稳定畅通方面  
铁路部门

安排中欧班列定图线路  
93条  
保持开行规模稳定

安排中亚班列定图线路  
44条  
较一季度增加4条

资料来源：中国国家铁路集团有限公司  
新华社发（王威 制图）

## 自然人网店管理新规出台

新华社北京4月9日电（记者赵文君）记者9日获悉，市场监管总局近日发布《自然人网店管理规范》，对自然人网店进行全流程全链条规范，填补自然人网店管理法律制度规则的空白。

自然人网店是指在网络交易平台上销售自产农副产品、家庭手工业产品或从事便民劳务、零星小额交易等类型经营活动的依法免于登记的自然人主体。据市场监管总局统计，目前，自然人网店约占平台内经营者总量的57%。

由于自然人网店依法免于登记，各平台对自然人网店入驻平台、信息公示、运营检查、权利救济、退出平台等管理标准不统一，发现问题后往往找不到人、查不到事，难以有效追责。

管理规范以推荐性标准的形式，推动构建网络交易平台对自然人网店“统一入驻标准、统一运营规则、统一退出机制、统一数据报送标准”的“四个统一”管理框架，实现对自然人网店全流程全链条规范，引导自然人网店健康规范发展。

在促进自然人网店发展壮大方面，管理规范简化并统一了入驻时提交材料的要求，促进了便利化开店；提出权利救济、维权援助、信用正向激励等推荐性内容，为自然人网店稳步发展保驾护航。

在保护消费者权益方面，管理规范完善了平台对自然人网店的基本数据收集要求，在发生交易纠纷的情况下，能找到责任人。同时，将网络交易相关法律法规规定，包括自我声明公示要求、消费者投诉、评价信息管理、合规性管理等，以标准条款的方式指导平台落地实施，遏制刷单炒信、虚假流量等不正当竞争行为，维护市场秩序。

## 第十三届中国电子信息博览会开幕



4月9日，观众在第十三届中国电子信息博览会上观展。

当日，第十三届中国电子信息博览会在深圳会展中心（福田）开幕。展会以“科技引领，‘圳’聚创新”为主题，聚焦智能终端、光电显示、人工智能、大数据存储、基础元器件、低空经济等前沿重点领域，吸引了超千家企业参展。

新华社记者 梁旭 摄

# 七部门合力部署下一步怎么干

## 强化食品安全全链条监管

近期，中共中央办公厅、国务院办公厅发布关于进一步强化食品安全全链条监管的意见。9日，国务院食安办会同市场监管总局、公安部、交通运输部、农业农村部、国家卫生健康委、海关总署联合召开新闻发布会，详解管理新举措，回应社会关切。

### 填补食品安全全链条监管空白

意见拓展了监管范畴，在传统的食品生产经营主体之外，将贮存、配送等环节的主体全部纳入监管，实现主体全覆盖、过程全管控。

国务院食安办副主任、市场监管总局副局长柳军表示，意见坚持问题导向，强化改革创新，突出务实管用，填补了食品安全全链条监管中的空白缝隙，拓展了经营主体监管范畴，完善了齐抓共管的工作机制。

针对网络销售、寄递食品安全等问题，意见明确将网络交易各主体及邮政企业、快递企业等纳入监管范畴。市场监管总局食品安全协调司司长司光介绍，意见首次将寄递配送

纳入食品安全全链条监管体系，强化食品寄递安全管理，加强网络订餐配送安全管理。

针对食品贮存过程中责任不清、风险管控不到位的问题，意见明确要求食品贮存主体应建立完善食品安全管理制度，保证必备的贮存条件，实施全过程记录，严格风险管控，同时要求贮存委托方应对受托方的食品安全保障能力进行审核。

公安部环境资源和食品药品犯罪侦查局副局长许成磊说，公安机关将紧盯意见强调的食用农产品、肉制品、校园食品等重点领域，聚焦食用农产品种植养殖、食品生产加工、贮存运输、网络直播带货、网络订餐等重点环节，实施精准打击、深度打击、规模打击、联动打击，构建全链条打击食品安全犯罪新机制。

### 理清食品安全责任

意见瞄准从农田到餐桌全链条监管中存在的8个薄弱环节，对应提出加强协同协作协调的21项具体措施，进一步理清各部门食品安全责任……

为防止运输过程中食品受到污染，意见建立了散装液态食品运输准运制度，明确运输散装液态食品车辆的安全准入条件和技术标准，核发食品准运证明，确保专车专用；制定运输电子联单管理制度，加强交付、装卸、运输管理和运输工具日常管理，从根本上解决散装液态食品运输过程污染问题。

交通运输部运输服务司副司长王绣春表示，将加快建立食品运输协同监管机制，一方面加快发展智能化、厢式化、清洁化货运车辆，为相关部门明确运输散装液态食品的食品准入条件和技术标准提供装备保障。另一方面配合有关部门制定实行运输准运制度的散装液态食品重点品种目录，为实施专车专用提供基础保障。此外，配合市场监管部门制定食品运输电子联单管理制度，建立健全对食品和食用农产品运输发货方、承运方、收货方的协同监管机制，加强食品运输全过程监管。

为加强跨境电商零售进口食品监管，意见提出建立跨境电商零售进

口食品负面清单制度，将明令暂停进口的疫区食品、因出现重大质量安全风险启动应急处置的食品等列入负面清单，并实时调整。

海关总署进出口食品安全局局长李劲松说，海关总署将会同相关部门，完善进口食品贮存环节安全责任和标准，强化监督管理；配合商务部门建立跨境电商零售进口食品“负面清单”，强化对跨境电商零售进口食品的风险防控，进一步完善跨境电商零售进口食品监管制度。

### 全链条各环节监管有机衔接

意见在完善食用农产品协同监管方面提出明确要求，提出了加强食用农产品产地准出与市场准入衔接。

农业农村部农产品质量安全监管司副司长方晓华说，将试行产地准出分类监管制度。例如，对部分抽检合格率偏低的品种，根据生产方式、质量控制能力划分质量安全风险等级；对生产方式存在较高质量安全风险的，加强过程管控，采收出塘前严格把

## 《促进健康消费专项行动方案》发布

新华社北京4月9日电（记者谢希瑶 王雨萧）商务部、国家卫生健康委等12部门近日联合印发的《促进健康消费专项行动方案》9日发布。

方案提出提升健康饮食消费水平、优化特殊食品市场供给、丰富健身运动消费场景、大力发展体育旅游产业、增强银发市场服务能力、壮大新型健康服务业态、引导健康产

业多元发展、强化药店健康促进功能、组织健康消费促进活动、宣传推广健康理念知识10方面重点任务。

其中，明确打击食品非法添加，开展有机食品认证有效性抽查。完善保健食品事前审评和事后评价机

制。加大保健食品、“一老一小”等领域价格违法打击力度。支持地方建设体育公园、健身步道、全民健身中心、社会足球场等场地设施。深入实施“体育赛事进景区、进街区、进商圈”“跟着赛事去旅行”“户外运

动活力山水”等行动。支持老年家庭适老化改造，研发适老化产品用品。加快建设康复医院、护理院、安宁疗护机构，支持医疗卫生机构开展医养结合服务。引导零售药店拓展健康促进、营养保健等功能。

国际首次！

## 我国科学家测得月球背面月幔水含量

新华社北京4月9日电（记者张泉）记者9日从中国科学院获悉，我国科学家利用嫦娥六号月球样品，首次测得月球背面月幔的水含量小于2微克/克，表明月球背面月幔非常“干”。此项成果将为更好开展月球起源与演化相关研究提供有力支撑，相关论文已在国际学术期刊《自然》在线发表。

《自然》审稿人认为，此项研究首次测得月球背面月幔的水含量，具有高度的原创性，是该研究领域一项意义重大的发现。

据介绍，月幔处于月球与月核之间，位于月球表面以下约60千米至

1000千米处。月幔水含量在揭示月球起源、岩浆活动、资源环境效应等方面具有重要意义。

“学术界普遍认为，约45亿年前，一颗火星大小的天体撞击原始地球，抛射出的物质经过重新吸积形成了月球。由于撞击过程伴随着极高的温度，月球‘理应’极度贫水。”论文通讯作者、中国科学院地质与地球物理研究所研究员胡森说，但近20年来，学术界一直存在月幔富水和贫水的争议。

嫦娥六号任务从月球南极-艾特肯盆地采回了人类第一份月背样品，

为认识月幔水的时空演化提供了重要机遇。

“月球演化过程中，一部分月幔岩石通过熔融形成熔体，部分熔体被运移到月表形成玄武岩。因此，利用这些玄武岩，我们可以探究月幔的奥秘。”胡森介绍。

此项研究中，团队选取嫦娥六号月球样品中的玄武岩岩屑开展月幔源区水含量研究。结果显示，嫦娥六号玄武岩的月幔源区水含量仅为1至1.5微克/克，是已报道数据中的最低值，表明嫦娥六号玄武岩的月幔源区比月球正面月幔更“干”。

## 海口市公安局交通警察支队关于第五届中国国际消费品博览会期间海口市部分路段实行临时交通管制的通告

第五届中国国际消费品博览会（以下简称“消博会”）将于2025年4月13日至18日在我市海南国际会展中心举办。为确保消博会期间我市道路交通安全畅通，依据《中华人民共和国道路交通安全法》的相关规定，将对部分道路和区域交通实施临时管制。现通告如下：

### 一、适时管制时间

2025年4月13日至4月18日每天07:00—19:30。

### 二、本市管制部分道路和区域

东至长欢路、西至长滨北五路、南至滨海大道、北至海色路形成的闭合区域将实施道路交通管制措施。管制区域内的长欢路实行道路南向单向往行，海色路（长欢路至滨角路）实行道路东向西单向往行。不在管制区域的路段按道路交通路线正常行驶。

### 三、限行车辆类型及限行区域

东至长彤路口（不含）、西至粤海大道路口（不含）、南至

225国道路段（不含）、北至海色路的闭合区域为限行区，禁止5吨（含）以上货车和运输易燃易爆、剧毒物品车辆进入限行区域内。

### 四、警方提示

根据道路交通工作实际，视情提前或推迟道路交通管制时间，扩大或缩小交通管制范围。为避免道路出现拥堵，请广大交通参与者文明出行、绿色出行，自觉遵守交通法规，提前选择好出行安排和绕行线路，尽量选择乘坐公共交通工具出行。海南国际会展中心停车场需要持有组委会核发的车辆通行证才能进入停放。凡通过管制路段的车辆和行人必须严格按照交通标志指示行驶，遵从现场执勤交警的指挥。由此造成的不便，敬请谅解。

特此通告

海口市公安局交通警察支队

2025年4月7日