

沿着高质量发展之路阔步前行

——从全国两会看中国经济发展

两会特别报道

2023年春天的中国，高质量发展的步伐奋进激昂。

3月5日下午，习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，牢牢把握高质量发展这个首要任务。

新方位、新使命、新征程。在以习近平同志为核心的党中央领导下，全党全国各族人民坚定信心、团结奋斗，坚定不移走高质量发展之路，推动中国经济航船乘风破浪、行稳致远。

稳中求进 努力实现经济运行整体好转

制造业采购经理指数1月重返扩张区间，2月继续回升；1月吸收外资同比增长14.5%……

开年以来，政策举措密集落地，重大项目压茬推进，春耕备耕有序开展，消费市场稳步回暖……各地区各部门以奋发有为的精神状态、真抓实干的工作作风，扎实推动经济运行整体好转。

我国发展已站在新的更高历史起点上，但也进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，必须准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，实现宏伟目标还需加倍努力。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。代表委员表示，越是形势复杂、挑战严峻，越要保持战略定力，坚定必胜信心，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，着力推动经济稳步回升、促进高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

稳中求进，努力实现经济质的有效提升和量的合理增长——

国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人左右，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；粮食产量保持在1.3万亿斤以上……2023年发展主要预期目标的安排，既有对“量”的要求，更彰显对“质”的追求。

“对中国这样的发展中大国来说，高质量发展需要一定的增速。要尽快推动经济运行整体好转。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员说。

计划报告指出，党的二十大明确到2035年要达到中等发达国家水平，必须在提高质量效益基础上长期保持合理经济增长，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

5%左右的经济增长，符合现阶段我国潜在经济增长水平，是经过奋斗可以实现的目标。福建社会科学界联合会会长黄茂兴代表说，这一目标体现了稳增长、稳就业、稳物价的要求，有利于提振信心、引导预期，扩大就业、改善民生，在发展中防范和化解风险隐患。

积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要精准有力，产业政策要发展和安全并举，科技政策要聚焦自立自强，社会政策要兜牢民生底线……兼顾稳进、立足当前和长远，根据今年经济工作的安排，五大政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

今年赤字率拟按3%安排，比上年提高0.2个百分点。中国税务学会副会长张连起委员表示，提高赤字率是积极财政政策加力度的重要体现之一。扩大财政支出规模，保持必要支出强度，着力推动经济运行整体好转。

聚焦突出矛盾，着力扩大国内需求——“这是一个上万亿元大市场。”盐津铺子食品股份有限公司董事长张学武代表说，国内休闲零食市场潜力巨大，企业正加快上游原料整合、加大产业链协同、数字化升级生产线，打通供需全链条。总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾，国内市场的空间潜力仍然巨大。

计划报告中，“千方百计促消费的政策举措”和“加快新型基础设施建设的主要举措”两个专栏吸引代表委员关注。多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费，深入实施5G扬帆计划……稳投资、促消费，一系列新举措成为扩内需的重要抓手。

中国宏观经济研究院院长王昌林委员说，外需减弱的背景下，必须着力扩大国内需求，从增强消费能力、改善消费条件、创新消费场景三方面着手，让消费尽快恢复为经济增长主拉动力。地方专项债券是有效带动全社

会投资的重要工具。根据政府工作报告，今年拟安排地方政府专项债券3.8万亿元。

抓住关键，稳主体保民生守底线——“对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化”“支持小微企业和个体工商户发展”……对于广大经营主体的纾困支持政策，代表委员高度关注。

“近几年，公司经历了铝价波动、成本上涨等冲击，但产销规模逐年上升，离不开税费优惠等政策支持。看到这么多支持企业创新发展的政策，高质量发展更有底气。”中国铝业集团高端制造股份有限公司总裁李谢华代表说。

促进房地产业平稳发展、防范化解地方债务风险、稳定粮食生产……代表委员表示，一系列部署着眼于用发展的办法解决前进中的问题，在高质量发展中实现和高水平安全良性互动。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。辽宁沈阳市皇姑区三台子街道牡丹社区党委书记王晖代表说，居民就业、社区养老、疫情防控，都是老百姓的“心头大事”。稳住信心、凝聚人心，基层组织要把工作做细、做好，让老百姓的事桩桩有人管，件件有人问。

攻坚克难 在构建新发展格局中把握发展主动

一个人口众多和超大市场规模的社会主义国家迈向现代化，必然要承受其他国家都不曾遇到的各种压力和严峻挑战。加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。

从党的二十大到全国两会，加快构建新发展格局的指向更加明确，路径更加清晰。

立足自身，在加快科技自立自强、建设现代化产业体系中塑造发展新动能新优势——

中国航空工业集团有限公司型号总设计师唐长红委员介绍，国产大飞机成长沃土，为中国特色社会主义持续探路。”广东省工商联主席、研祥高科技控股集团董事局主席陈志列代表说。

发展越是面临多重目标多重选择，越要坚持统筹协调推动高质量发展——“新发展理念是一个整体，要更加注重统筹协调、系统推进。”安徽省马鞍山市委书记袁方代表说，得益于长三角一体化发展，马鞍山成为对接沪苏浙的桥头堡，智能制造等新兴产业不断发展壮大，城市空间打造和品质提升同步推进，生态环境持续优化。

经济增长、民生改善、生态环保、社会治理……基层一线连着千针万线。“任务重、目标多，必须答好每一道‘必答题’，把发展成果不断转化为让人民满意的生活品质。”辽宁省阜新市市长周鹏举代表说，阜新将加速经济发展新旧动能转换，持续优化营商环境，不断增强创新发展动力，坚持不懈推动高质量发展。

中国式现代化事业越是伟大艰巨，越要稳扎稳打推动高质量发展——“党中央的坚强领导，是跨越前进道路上艰难险阻的根本保证。”沈阳鼓风机集团股份有限公司副总工程师姜妍委员说，装备制造业是制造业的脊梁，我们要全身心攻克“卡脖子”技术难关，把核心技术掌握在自己手中。

交通建设、脱贫攻坚、乡村振兴……五年来，全国人大代表、重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村党支部书记冉慧先后提出23件建议，也见证了家乡翻天覆地的变化。“新一届履职，聚焦和美乡村建设和产业振兴，让家乡人民踏上更好更快的致富路。”

征途漫漫，惟有奋斗。从领衔研发中国首台深海钻机，到研制“海牛Ⅱ号”，湖南科技大学“海牛”科研团队不断刷新世界深海底钻机钻探深度。

“国家每一个需要赶超的地方，都是我们努力的方向。”“海牛”科研团队负责人万步炎代表说，我们将以深海探索的勇气和坚韧，为中华民族伟大复兴勇攀科技高峰、向着更深和更广阔的海底挺进。

做好2023年经济社会发展工作任务繁重、责任重大。我们要在以习近平同志为核心的党中央领导下，全面贯彻党的二十大精神，埋头苦干、奋勇前进，努力完成全年目标任务，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

（据新华社北京3月5日电 记者安蓓 陈刚 张辛欣 申铖 叶阳 王华）

能制造、绿色制造转变，从制造向研发、营销和服务中心等高价值环节升级。”

奋楫笃行 以高质量发展推进中国式现代化

党的二十大报告明确概括了中国式现代化的中国特色，深刻揭示了中国式现代化的科学内涵，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴指明了一条康庄大道。

实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一。代表委员表示，按照习近平总书记重要讲话精神，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内生统一来把握发展、衡量发展、推动发展；必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求。

发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革开放推动高质量发展——

10年前，上海自由贸易试验区成立，以改革开放强大势能激活高质量发展一池春水。

中国（上海）自由贸易试验区临港新片区党工委副书记袁国华代表说，自贸试验区要对接国际高标准推进制度型开放，自觉当好改革开放的先行军。

党的二十届二中全会审议通过的《党和国家机构改革方案》部分内容将按照法定程序提交十四届全国人大一次会议审议。这次党和国家机构改革突出重点行业和领域，针对性比较强，力度比较大，涉及面比较广，触及的利益比较深，对经济社会发展将产生重要影响。

按照党的二十大报告部署，我国正构建高水平社会主义市场经济体制，推进高水平对外开放。加快形成可持续的高质量发展体制机制，以效率变革、动力变革促进质量变革，将为高质量发展奠定坚实制度基础。

“没有改革开放就没有深圳。充分释放中国特色社会主义先行示范区、粤港澳大湾区改革红利，深圳将继续成为企业家成长沃土，为中国特色社会主义持续探路。”广东省工商联主席、研祥高科技控股集团董事局主席陈志列代表说。

发展越是面临多重目标多重选择，越要坚持统筹协调推动高质量发展——“新发展理念是一个整体，要更加注重统筹协调、系统推进。”安徽省马鞍山市委书记袁方代表说，得益于长三角一体化发展，马鞍山成为对接沪苏浙的桥头堡，智能制造等新兴产业不断发展壮大，城市空间打造和品质提升同步推进，生态环境持续优化。

经济增长、民生改善、生态环保、社会治理……基层一线连着千针万线。

“任务重、目标多，必须答好每一道‘必答题’，把发展成果不断转化为让人民满意的生活品质。”辽宁省阜新市市长周鹏举代表说，阜新将加速经济发展新旧动能转换，持续优化营商环境，不断增强创新发展动力，坚持不懈推动高质量发展。

中国式现代化事业越是伟大艰巨，越要稳扎稳打推动高质量发展——

“党中央的坚强领导，是跨越前进道路上艰难险阻的根本保证。”沈阳鼓风机集团股份有限公司副总工程师姜妍委员说，装备制造业是制造业的脊梁，我们要全身心攻克“卡脖子”技术难关，把核心技术掌握在自己手中。

交通建设、脱贫攻坚、乡村振兴……五年来，全国人大代表、重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村党支部书记冉慧先后提出23件建议，也见证了家乡翻天覆地的变化。“新一届履职，聚焦和美乡村建设和产业振兴，让家乡人民踏上更好更快的致富路。”

征途漫漫，惟有奋斗。从领衔研发中国首台深海钻机，到研制“海牛Ⅱ号”，湖南科技大学“海牛”科研团队不断刷新世界深海底钻机钻探深度。

“国家每一个需要赶超的地方，都是我们努力的方向。”“海牛”科研团队负责人万步炎代表说，我们将以深海探索的勇气和坚韧，为中华民族伟大复兴勇攀科技高峰、向着更深和更广阔的海底挺进。

做好2023年经济社会发展工作任务繁重、责任重大。我们要在以习近平同志为核心的党中央领导下，全面贯彻党的二十大精神，埋头苦干、奋勇前进，努力完成全年目标任务，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

（据新华社北京3月5日电 记者安蓓 陈刚 张辛欣 申铖 叶阳 王华）

如何推动工业稳增长？传统产业怎么改造提升？5G发展有何新目标？

两会现场速递

工信部部长金壮龙谈工业和信息化热点话题

面对当前多重挑战，如何推动我国工业稳增长？怎样加快传统产业改造升级？助推5G快速发展，今年将有哪些新举措？在5日举行的十四届全国人大一次会议首场“部长通道”上，工信部部长金壮龙就当前工信领域热点问题，回应关切。

他认为，今年工业经济发展有不少有利因素：我国取得疫情防控重大决定性胜利，存量政策、增量政策叠加发力，会进一步释放企业活力、释放居民消费潜力、释放产业升级动力。

“1、2月份，制造业采购经理指数（PMI）都在50%以上，说明制造业处于景气区间。今年工业经济有望回升向好，对此我们充满信心。”金壮龙给出明确任务清单——

促进电子、汽车、钢铁、石化等重点行业稳步增长；推进产融结合，持续加

大各类投资；稳住新能源汽车大宗消费，扩大多领域消费；发挥地方积极性，支持各地产业有序发展。

“我国传统产业体量大，在制造业中占比超过80%。传统产业是现代化产业体系的基底，传统产业改造升级直接关系到现代化产业体系建设全局。”金壮龙介绍说，工信部在研究制定加快推进传统产业改造升级的指导意见，将聚焦高端化、智能化、绿色化，推动传统产业从中低端向中高端迈进。

以突破一批基础元器件、基础零部件、基础软件、基础材料和基础工艺，以及在大飞机、工业母机、深海装备、医疗装备、农机装备等重点领域突破一批标志性重点产品为目标，工信部将深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程。

据了解，工信部将稳步实施“十四五”智能制造发展规划，聚焦制造业重点

产业，以智能制造为主攻方向，打造一批智能工厂和智慧供应链。

就社会关注度较高的5G话题，金壮龙介绍说，当前我国5G移动电话用户已经超过5.75亿，今年我国5G基站总量有望超过290万个。

“国民经济97个大类，一半以上用了5G。在采矿、港口、电力、大飞机制造领域，5G得到广泛应用。”金壮龙说，今年将新建开通5G基站60万个。同时，扩大5G行业应用，尤其在工业领域，工信部计划“十四五”期间推动建设1万个以上5G工厂。

他说，工信部正在总结推广5G经验，发挥超大规模市场优势和产业体系完备优势，产学研用集中发力，加强国际合作，加快6G研发。

（据新华社北京3月5日电 记者高亢 许可）

如何推进基础研究？怎样突出企业科技创新主体地位？

——科技部部长王志刚回应关切

基础研究占全社会研发投入比例连续四年超过6%，与全国研发投入相比增速更快；支持企业成为科技创新主体，要努力形成一种生态；ChatGPT作为一个大模型，有效结合了大数据、大算力、强算法……

在5日举行的十四届全国人大一次会议首场“部长通道”上，科技部部长王志刚围绕基础研究、企业科技创新主体地位、人工智能等科技领域热点问题，回答了记者提问。

谈推进基础研究：“成体系布局，成系统推进”

政府工作报告说，支持基础研究和应用基础研究，全国基础研究经费五年增长1倍。

“基础研究占全社会研发投入比例连续四年超过6%，与全国研发投入相比，基础研究投入增速更快。”在答记者问时王志刚介绍，基础研究属于科技创新全局工作的一个重要组成部分，它本身也应该进行顶层设计。

“我们发布基础研究十年规划，同时围绕加强基础研究在创新环境建设、人才评价方面实施了一系列改革举措。”王志刚说。

建成“中国天眼”FAST、稳态强磁场、散裂中子源等一批国之重器，在量子计算机原型机、人工合成淀粉、纳米限域催化等方面取得一批有国际影响

力的重大原创成果……近年来，我国全社会基础研究投入快速提升，推动基础研究取得重大成就。

“基础研究是科学体系的源头，通过基础研究才能变不确定性为确定性，变未知为已知。”王志刚表示，下一步，科技部将认真落实党中央关于科技创新，特别是在基础研究方面的一系列重大决策部署。一是加强由好奇心驱动，进行前沿导向的探索性基础研究。二是加强由国家战略目标驱动，进行战略导向的体系化基础研究。三是加强市场驱动，进行应用型基础研究。

谈科技创新主体：“加大对企业成为科技创新主体的支持”

党的二十大对强化企业科技创新主体地位作出明确部署。企业从“技术创新主体”转变为“科技创新主体”，表明企业在国家创新体系中的地位、角色、使命、任务都发生了很大变化。

“企业不仅是技术创新主体，要解决技术问题，同时也是科学研究主体。”王志刚说。

2022年，企业研发投入占全社会研发投入已超四分之三，全国技术合同成交额达4.8万亿元，企业购买占比超过80%。

王志刚表示，只有让企业成为科技创新活动的主体，而不仅仅是成果应用的主体，才能使企业从源头全过程参与，从基础研究、应用基础研究到技术

创新、成果转化都能发挥主体作用。

“下一步，科技部会进一步加大对企业成为科技创新主体的支持。”王志刚说，不论国有、民营、大中小微企业，只要从事科技创新活动，以科技来提升企业的发展质量、发展水平和竞争力，科技部都会全力支持，而且在权利、机会和规则三个方面平等支持。

谈发展人工智能：“同一种原理，在于做得好不好”

政府工作报告中提到，人工智能等领域创新成果不断涌现。

ChatGPT是近期国内外市场高度关注的话题，国内多家企业也相继宣布有相关业务布局。“ChatGPT之所以引起关注，在于它作为一个大模型，有效结合了大数据、大算力、强算法。”“部长通道”上，王志刚在回答记者有关提问时举了两个生动的例子：“同一种原理，在于做得好不好。比如发动物机，大家都做出过发动机，但质量是有不同的。踢足球都是盘带、射门，但是要做到梅西那么好也不容易。”

“总的来讲，人工智能是大方向、大领域，它的影响绝不仅仅在科技领域本身。”王志刚表示，希望从事人工智能研究的大学、科研院所、企业能更好进步，为推动全球人工智能发展作出中国贡献。

（据新华社北京3月5日电 记者胡喆 吴雨）

走人与自然和谐共生的现代化道路

——生态环境部部长黄润秋谈生态环保热点问题

如何理解人与自然和谐共生的现代化？怎样以高水平保护推动高质量发展？中国作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）主席国发挥了哪些作用？

5日，在十四届全国人大一次会议首场“部长通道”上，生态环境部部长黄润秋对生态环保领域相关热点问题进行了回应。

走人与自然和谐共生的现代化道路

党的二十大报告提出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。黄润秋表示，我国是有十四亿多人口的发展中大国，人口众多，资源环境承载力弱、约束性强。要整体迈进现代化社会，走大量排放污染物、大量消耗自然资源、低水平粗放式的发展道路，是行不通的，资源环境承载力也不可持续，因此必须走人与自然和谐共生的现代化道路。

党的十八大以来，我国生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化。黄润秋说，十年实践表明，人与自然和谐共生的现代化，体现了中国式现代化与西方现代化的本质区别。

他表示，在理念上，我国坚持绿水青山就是金山银山，坚持把尊重自然、顺应自然、保护自然作为发展的内在要求；在道路和路径选择上，我国坚持在发展中保护、在保护中发展，坚持生态优先、绿色发展；在方法上，我国强调系统观念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化。

“这些都是发展中国家迈向现代化可以借鉴的模式和经验。”黄润秋说，下一步，要统筹推进降碳、减污、扩绿、增长，持续推进人与自然和谐共生的现代化建设。

以高水平保护推动高质量发展

黄润秋说，十年来，我国在经济总量持续增长的同时，污染物排放持续大幅度降低。实践表明，保护生态环境不仅不会阻碍经济发展，而且会为经济发展增添新动能，促进高质量发展。高水平的生态环境保护也是建设人与自然和谐共生的现代化、推动高质量发展的应有之义。

他表示，统筹好发展与保护的关系，既要支撑服务保障好经济平稳运行和发展向好，也要守好生态环境底线，以高水平保护推动经济高质量发展。去年生态环境部本级审批180个重大项目，涉及投资1.9万亿元；指导地方审批12.3万个项目，涉及投资23.3万亿元，为稳经济、促发展作出了贡献。

黄润秋说，要继续强化经济发展过程中的环评要素保障，守住“三条底线”，即生态优先、绿色发展的底线，依法依规的底线，生态环境质量只能向好、不能变差的底线。同时，把好“四道关口”，即环评审批准入关、排污许可关、监督执法关、督察问责关。

他表示，要重点关注“五类项目”，即涉“两高”项目、生态敏感项目、中西部地区承接排放比较高的产业转移项目、涉圈围圈的公园类项目以及社会关注度高的项目，严格审批管理。

在全球生物多样性治理的历程上打下中国烙印

黄润秋表示，全球生物多样性丧失的态势并没有得到根本扭转。国际社会对中国作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）主席国特别关注。

2021年10月，我国在云南昆明召开COP15第一阶段会议。去年12月，我国领导和推动COP15第二阶段会议在加拿大蒙特利尔成功召开。

他介绍，第二阶段会议最具历史性、里程碑意义的成果就是推动达成了“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”及一揽子配套政策措施，包括资金机制，即明确发达国家向发展中国家提供生物多样性治理的资金，还包括遗传资源数字序列信息落地的机制。

他表示，这些成果为全球生物多样性治理擘画了蓝图，设定了目标、明确了路径、凝聚了力量，得到国际社会广泛认可。

“这也是中国首次作为主席国领导和推动联合国环境领域重大议题谈判取得成功，在全球生物多样性治理的历程上打下了深深的中国特色烙印。”黄润秋说。

在谈到我国生物多样性保护可供全球借鉴的经验时，黄润秋提到，绿水青山就是金山银山的生态文明理念得到国际社会广泛认可。同时，我国创设了生态保护红线制度，陆域红线面积占比超过30%，这在全世界是独一无二的。

（新华社北京3月5日电 记者高敬 熊丰）