

# 平安法治“双轮”驱动 自贸港核心区政法工作高质量发展

## ——2022年全市政法工作综述

接报治安刑事警情创近10年新低、“雪亮工程”项目顺利完成国家验收、成立全省首个乡村振兴巡回法庭和首个免税购物巡回法庭……一项项工作实绩,记录着我市政法系统过去一年的奋斗历程,更是我市政法工作高质量发展的真实写照。

过去一年,全市政法系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以为党的二十大胜利召开创造安全稳定的政治社会环境为主线,全面落实党中央、省委决策部署,平安法治“双轮”驱动自贸港核心区政法工作高质量发展,努力建设更高水平的平安海口,为加快建设海南自贸港核心区和现代化国际化新海口营造安全稳定的社会环境。

□本报记者 高翔 通讯员 黄嘉璞

### 重拳出击 全力守护一方安宁

对秀英区海秀镇水头村的居民来说,在辖区看到印有“秀英铁骑”标识的摩托车巡逻,已经成为习惯。去年1月,市公安局秀英分局巡逻防控大队成立了铁骑中队,队员们以原有的巡逻模式为依托,增强大街小巷网格化巡逻,形成24小时全天候立体化巡逻防控的新警务模式,全面提升街面见警率、管事率和治安控制力,获得了群众的普遍好评。

这是我持续保持对各类违法犯罪高压严打态势的一个缩影。去年,我市政法系统常态化推进扫黑除恶斗争,不断扩战果、抓长效,审查起诉11起涉黑涉恶案件共58人,立案调查“保护伞”问题23件23人;打掉陈家福为首的涉恶犯罪团伙,对“二曾”涉恶团伙线索落地收网,得到全国扫黑办第4特派督导组充分肯定。严厉打击各类违法犯罪,破获电信诈骗案件1709起,抓获电信诈骗嫌疑人1092名;破获10起养老诈骗违法犯罪案件,抓获犯罪嫌疑人20名;查处走私违法犯罪嫌疑人40起137人,打掉“套代购”走私团伙14个27人;查处黄赌案件789起,打击处理1931人。

这一组数据,凝结着我市政法战线工作者的拼搏和汗水,换来的是震慑犯罪、守护民安的良好成效。2022年,我市破获刑事案件上升21.7%,立刑事现案下降5.6%,接报治安刑事警情下降37%,创近10年新低,全市社会治安形势处于10年来最好。根据第三方社会治安群众安全感和满意度调查,人民群众对社会治安的安全感达到98.7%,满意度为98.85%,均实现了同比增长。

### 法治护航 持续优化营商环境

法治是最好的营商环境。去年,我市政法系统紧盯营商环境优化精准发力,着力提升司法服务水平。成立海口国际商事调解中心和海口市知识产权纠纷人民调解委员会,打造海南自贸港商事调解品牌;设立知识产权法庭,在全国率先推行知识产权审判两个“三合一”工作机制;成立全省首个乡村振兴巡回法庭、

首个免税购物巡回法庭,开通老年人、残疾人、退役军人诉讼服务窗口等绿色通道,方便人民群众“足不出户立案”和“随时立案”;持续深化“放管服”改革,公安机关“零滚动”事项可办率达67.2%;高效办理引进人才落户26417人,占全省的83.7%。完善企业家容错纠错机制,最大限度减少司法办案对企业生产经营的影响。

全面推进依法治市工作,司法行政机关全年累计为政府系统“两重一大”事项提供法律意见118件,审核市政府涉法行政事务878件,安排立法项目21件;成功创建全国法治政府建设示范城市,在全国率先将地方政府行政决策程序规范范围扩大至全部行政决策活动,实现合法性审查全覆盖。

### 创新举措 提升社会治理水平

去年,我市把平安建设与社会治理紧密结合,深入推进域社会治理现代化试点,创新推动小区议事堂建设,总结推广智慧安防小区建设、禁毒海岸线驿站、枫桥式派出所等基层治理新模式。

截至2022年底,全市共挂牌小区“议事堂”2915家,完成16个基层治理示范点的评估验收工作。提升社会治理智能化水平,“雪亮工程”项目建设取得新突破,顺利完成国家验收工作。施茶村、流水坡社区等4个村(社区)被命名为全国民主法治示范村(社区),88个村(社区)被命名为全省民主法治示范村(社区)。同时,大力开展全民普法宣传,广泛开展“法律七进”活动,全市各级各部门在中央、省、市媒体刊发平安海口建设工作成果900余篇(幅),在全社会营造了浓厚法治氛围。

### 强化队伍 锻造新时代政法铁军

政法队伍承担着维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的重要任务,锻造新时代政法铁军,是不断谱写政法事业发展新篇章的重要基础。

去年,我市深入推进全面从严治党,不断健全政法领导体系,大胆创新政法队伍管理路径,以队伍建设成果为海口经济社会高质量发展保驾护航。将巩固政法队伍教育整顿成果情况纳入政治督察和纪律作风督查巡查内容,严格执行防止干预司法“三个规定”;组织实施政法干警政治轮训工作,全市政法系统分层分级举办政法轮训班181期,培训政法干警7106人次,确保政治轮训全覆盖;分系统分层次组织开展大培训、大练兵,将镇(街)政法委员纳入教育培训范围,推动全市政法队伍履职能力提升。

2022年,全市政法系统受省部级以上表彰的先进集体31个,先进个人62名;市委政法委获得2019—2022年度海南省维稳安保工作先进集体和全省禁毒三年大会战(2020—2022年)先进集体称号。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是推进海南自贸港封关运作的关键之年,也是扩权强区改革新机制运行的第一年,加强平安建设意义特殊、责任重大。我市政法系统将切实增强做好新时代平安建设工作的责任感使命感,紧紧围绕海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设大局,科学谋划推进政法工作现代化,为建设更高水平的平安海口拼搏奋进,更好服务保障海口高质量发展。

### 便民路——

“楼房像雨后春笋一样冒出来了”

如今,从海口江东新区驱车前往北港村,先上海文大桥,再下北港岛互通匝道,只需10分钟的车程。

若放在几年前,走这趟路得先开车绕整个东寨港,到文昌市铺前镇,再从渡口换乘渡船上岛,路程足足多上10倍,多花4个多小时。那时,村民日均出行450人次,渡船每次最多坐31人,一天要发船近40趟次。

过去,对北港村村民来说,要盖房,运材料可不是易事。建一栋二层小楼,把材料从文昌市运到北港村,得把材料装袋装船,到了岛上再卸货,需要运30趟船,4个多月才能建好。

10年前,村民陈才霞建水泥房的时候,所有的材料都靠货船运进岛,运输费几乎高过材料费。

而眼下,进出岛的路一通,水泥再也不是“奢侈品”了。北港村村民、村委会原主任陈奕军掰起手指算账:一辆小货车能装6吨沙,运一回抵得上两趟船;两个月就能建好一栋房,花费还少了一多半。现在,家家户户都盖起了新房,“就好像一夜之间,楼房像雨后春笋一样冒出来了!”他感慨道。

不再闭塞的北港村,由里到外都焕然一新。垃圾清运车开上岛,生活垃圾“日产日清”;村里通了自来水,村民们用水方便多了。

政府先是出资修建了4.9公里长的环岛路,如今又着手改造村里的土路。据美兰区乡村振兴局有关负责人介绍,北港村巷道硬化铺设项目共铺路7135米,投资额为600万元,今年2月底已经全部完工。

“家门口踩了半辈子泥,没想到能过上‘出门硬化路,抬脚就上车’的生活。”村民陈琼艳满是欣喜。

“小岛越来越漂亮,越来越热闹啦。以前想都没想过这样的好日子!”陈奕军乐呵呵地说。

### 幸福路——

“娃娃们都能去镇里读书了”

两年前,海文大桥北港岛互通工程通车的那天,村民们喜气洋洋,北港小学的老师陈奕雄心情却有些复杂。

“学校里没有学生,马上就要被撤并了。”陈奕雄叹了口气。他是土生土长的北港人,18岁离家打拼成了一名水手,2004年回到家乡教书,领着每个月600多元的薪水,一干就是十几年。

从前北港岛交通不便,如果小孩想去铺前镇上学,得每天凌晨4点起床,光乘渡船就要花上个把小时。孩子没处读书,村民喊着“上学难”,政府便设立了北港小学。

这些年,随着生活改善,越来越多的父母选择将孩子送往海口、文昌办学条件更好的学校,北港小学的学生逐渐流失。直到2021年被撤并前,仍有4名老师坚守在岛上执教,学生却只剩下了3个。

“匝道一通,就知道要告别了。”陈奕雄虽不舍,但更多的还是高兴,“现在,从岛上搭车到镇里用不到20分钟,再也没人喊‘上学难’,娃娃们都能去镇里读书了!”

一桥飞跃天堑,连通两座城市,也连着北港岛,连着民生民心。

“过去大家有三怕,一是怕出行,二是怕生病,三是怕台风。”如今北港人不再害怕出行,教育条件好了以后,又开始关心起医疗和台风问题。

作为岛上唯一的村医,陈明富在北港村卫生室干了20多年,对岛上医疗条件的改善感触最深。

“早先医疗物资靠货船补给,几天一送,常常匮乏、紧缺。村民生了急病,救护车只能停在对岸的码头,等渡船载患者过去。”陈明富说,如今路修到了家门口,他随时可以开车到市区领取新一批医疗物资,救护车也能直接开进村里。村民们小病不用出岛,急病也不再恐慌。

北港岛临海,最怕的就是台风。

村民饶朝泰告诉记者,过去只要一到台风季,北港岛就海水倒灌、停水停电、一片狼藉。

这些年,政府一方面加大了对北港村的基础设施建设,高标准建设避风港,推进防潮堤加高加固工程;另一方面积极推进红树林保护修复工作,利用海岸带生态系统防御潮浪、固堤护岸,抵御台风灾害的能力显著提高。

“能在台风夜睡个好觉,日子越过越舒心!”饶朝泰说。

### 发展路——

“吃上旅游饭,不愁没人来”

放在过去,饶朝明从没想过自家也能吃上旅游饭。祖祖辈辈都是渔民,挣钱盖起二层小楼,已经是周围人都羡慕的好日子了。

“通桥那年,岛上头回来了游客,但当时村里没人做旅游。”饶朝明见着商机,果断将自家房子规划装修,开起了海鲜店。游客赶海挖到鱼虾蟹,可以直接拿店里加工享用。“每到周末和节假日,生意根本忙不过来,收入很可观!”

北港村村委委员陈文东介绍,来北港岛的游客,基本都是奔着赶海和观鸟而来,“以前是交通不便没人知道,现在路一通,每逢假期都堵车呢。吃上旅游饭,不愁没人来,还怕人太多!”

路一通,思路也通了。“现在游客有地儿吃饭了,想过夜却没处住。咱家早年间建起了三层小楼,有些闲置的屋子。现在也想改造成民宿,在家门口就能挣钱。”陈才霞说。

下午4点,游客仍然络绎不绝。记者环岛而行,北边潮来潮往,南边则是成片的红树林。潮水渐退,滩涂上爬出打洞的相手蟹,弹涂鱼顾自跳跃,四处都是鼓虾发出的“咔咔”声响。成群白鹭或隐于枝间、或歇在滩涂。不远处,一座高高的观鸟台正在修建中。

这些年,北港村实行最严格的生态环境保护制度,大力推进生态保护修复,强化环境综合整治;同时贯彻落实海南省有关休闲渔业发展的要求,鼓励渔民转产转业,推动近海养殖清退工作。曾经的穷渔村,如今已是“两岸红树夹古津”。

人气旺,还得配套足。

眼下,由美兰区乡村振兴局牵头的北港渔村乡村振兴项目已经施工过半。

项目总投资5000万元,共建设6个项目,其中包括在原北港小学闲置场地建设一座面积2400平方米的游客集散中心、铺设沥青及道路硬化项目等。

“以前北港是伶仃孤岛,现在却成了两座城市间的通衢。”北港村驻村第一书记、乡村振兴工作队队长符少飘这些天格外忙碌。村民们有新的发展想法,乡村振兴项目细节要落实,周围的村子也想来学习,符少飘的电话总是响个不停。

远处,阵阵海浪拍打着防潮堤,忙着赶海的渔民、游客抬头看去,海文大桥凌空飞渡,桥上车水马龙,川流不息。(原载于2023年3月23日《人民日报》,记者 孙海天)

## 海口多措并举护航消博会

# 保障吃住行质量 提升游购娱品质

本报3月23日讯(记者梁冰 实习生王娟)3月23日,记者从第三届中国国际消费品博览会上获悉,第三届消博会期间海口交通出行、餐饮住宿、城市氛围营造等各项保障工作稳中有进。海口将围绕“吃住行游购娱”等方面,多措并举做好服务保障,营造更加安全、有序、便利的城市环境。

### 90家酒店提供2万余客房 开通消博会专线保障出行

据介绍,本届消博会期间,海口将结合前两届消博会客流特点,优化18条途经会展中心及其周边的公交线路及发车频次,开通12条消博会专线,2条往返五源河体育馆、金沙湾停车场与会展中心的免费接驳线路。同时,统筹调度巡游车、网约车、市域列车等各种交通工具,全力保障消博会期间参会嘉宾、市民和游客的出行需求。

为缓解停车难题,海口还将大力推广智慧泊车小程序,公众可通过小程序实时了解附近约50个停车场1万个车位的空闲情况,便于就近停车。消博会期间,五源河体育馆和金沙湾片区路网两个临时停车场约3800个

免费停车位将开放,长滨北五路西侧地面将规划建设一个停车场约1500个免费停车位,同时协调开放会展中心附近小区提供约1000个收费停车位,灵活调度使用海南国际会展中心2056个地下停车位。

餐饮方面,海口将结合消博会“绿色办展”主题,首次引入“松下新能源”餐车在场馆内提供餐饮保障服务;在展馆外部设置60个餐饮篷,引入本地特色、知名连锁等品牌小吃入驻,每日可满足约2万人次用餐需求;首次引入中国本土便利店品牌“Today今天”入驻消博会场馆,并继续与百胜中国、星巴克、瑞幸等合作,在馆内外设置40余个点位提供服务。住宿方面,海口向展商、客商重点推荐90家接待住宿酒店,可提供2万余间客房,3万余个床位。

### 系列促消费活动放大溢出效应 游艇展创新“展会赛”模式

“2023赵传‘人生大梦’世界巡回演唱会——海口站”“TME Live超现场——城市音乐节”“笑果城市漫游脱口秀”等文艺演出,以及帆船、帆板进行海上训练、竞速及展演活动……本届消博会期间,海口将呈上丰盛的文

体大餐。

消博会期间,海口将开展系列促消费活动,包括举办以“约海口 购全球 享生活”为主题的“2023海口国际消费周”活动,中免、海免、深免三大免税企业将实时发布新品促销。全市各大商圈将通过“折扣让利”“主题活动”“特色推广”等多种形式,乐享消博会溢出效应,海口八大特色商业街区将推出“一街一品烟火人间”系列活动。此外,海口还将在骑楼老街举办“琼州家宴千年文俗”百米长桌宴活动,广邀岛内外嘉宾游客,品尝百米琼菜长桌宴,品味本土特色民间文化。

第三届消博会游艇展暨中国(海口)国际船艇及生活方式展览会,将与消博会同期举行。本届游艇展将以“展+会+赛”的模式,聚焦船艇生活方式、船艇体验、水上运动、钓鱼体验及赛事等策划开展9个水陆系列活动,同期组织船艇行业CEO私董会、投资贸易交流会及其他商贸配对会等活动,搭配陆地展区提供咖啡、美食美酒等与船艇生活相关的配套服务。

据介绍,下一步,海口将紧盯“一届比一届办得要好”的目标,进一步增强服务意识、提升服务水平,为消博会营造更加安全、有序、便利的城市环境。

经审批在地面以及空中进行起降、飞行活动。

消防救援保障方面,省有关部门派驻消防安保技术团队,重点把住消博会会展期间的装修材料、电气线路、火源管控三个关口,对电气线路全面检测,推动应用智慧用电预警监测,强化可燃材料管控,严格电气火灾防范和动火审批,确保隐患早发现、早整改。

为做好本届消博会保障工作,我省市场监管部门为参展进口特殊食品提供了绿色审

批通道,展会期间实施临时许可。此前,市场监管部门发布有关公告,接受各意向企业申报咨询以及提供业务指导,截至目前已收到42个参展产品申请资料。市场监管部门拟于本月底组织专家对申报产品统一进行审批,准予临时许可,发放临时许可证书。

本届消博会期间,还将为参展、观展人士提供全面细致的知识产权、税务、票务等方面服务。

## 第三届消博会各项保障工作进展有序

# 我省为参展进口特殊食品提供绿色审批通道

本报3月23日讯(记者梁冰 实习生王娟)第三届中国国际消费品博览会城市服务保障新闻发布会今天在海口举办,记者从会上获悉,目前本届消博会各项保障工作进展有序。

省公安厅有关负责人介绍,4月10日0时至15日24时,全省各市县将暂停向海口、澄迈运输和使用枪爆等危险物品的审批,海口市秀英区及相邻地区空域禁止一切公民、法人和其他组织的“低慢小”航空器和空飘物未

责人何霖锋介绍,我省在全国率先建立“土地超市”制度,实现单个口径出让收入超过400亿元;先后发布3批29个营商环境创新示范案例。数据产品化交易、“信用+”审批、项目审批“一果多用”等成为新一批自贸港制度集成创新成果。

下一步,我省将紧盯到2025年前营商环境总体达到国内一流的目标任务,突出抓好“放管服”改革、政府数字化转型、社会信用体系建设、全方位企业服务、营商环境问题处理等重点任务,让各类经营主体在海南安心、放心地投资创业。

市场环境更加公平有序

海南省加快实施海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施,海南电子处方中心、文昌商业航天发射场、中国海南国际文化艺术品交易中心等一批重点事项相继落地。依托“e登记”平台推行商事登记“全省通办”,开办企业压缩至1天,达到国内先进水平。全省经营主体增速连续36个月位居全国第一。全面推行“一枚印章管审批”改革,大力实施政务服务“零跑腿”改革,累计上线130项“一件事一次办”主题服务,实现155个高频事项“跨省通办”。

企业服务体系更加完善

海南省全面推行企业首席服务专员制度,全面开展“政企面对面 服务贴心”“万名干部下企业”“厅局长走流程”“12345热线轮值接话日”等服务行动。上线营商环境问题受理平台,累计受理营商环境问题超过5000件,办结率达92%,帮助企业盘活有争议的土地超过4800亩,兑付各类欠款超12亿元;全省12345热线平台接入量超过1800万件,成为老百姓有事找政府的第一选择。

# 海南经营主体增速连续36个月居全国第一

## 营商环境全国排名上升4个位次

本报老城3月23日电(特派记者张熙宇)今天,海南学习宣传贯彻党的二十大精神“新时代新征程新伟业”系列主题新闻发布会——“深化‘放管服’改革 优化营商环境”专场在澄迈老城举行。记者从会上获悉,全国工商联发布的2022年度万家民营企业评营商环境调查结果显示,海南营商环境在全国各省(区市)排名较上一年上升4个位次。全省经营主体增速连续36个月位居全国第一。

目前,我省全面实施“准入即准营”、贸易自由便利、投资自由便利、国土空间智慧治理等八大领跑行动。省营商环境建设厅相关负