

守护“共同的根” 传承“共同的魂” 成就“共同的梦”

——党中央致词激励第十一次侨代会代表与海外侨胞特邀嘉宾与祖国共奋进、与人民齐奋斗

第十一次全国归侨侨眷代表大会8月31日在北京人民大会堂开幕,现场聆听党中央致词后,与会代表与海外侨胞特邀嘉宾深受鼓舞、倍感振奋,表示将牢记党和人民的嘱托,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,团结一致向前看,同圆共享中国梦,为强国建设、民族复兴伟业不断贡献侨界力量。

9月1日,与会代表就党中央致词进行分组讨论,紧紧围绕“凝聚侨心侨力同圆共享中国梦”的新时代侨务工作主题,表示将加强和改进侨务工作,画好最大同心圆,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新贡献、谱写新篇章。

侨界力量 使命担当

“党中央致词回顾了过去五年和新时代十年取得的重大成就,作为亲历者、见证者,我感到非常自豪。”在本次大会上获评中国侨界杰出人物提名奖的河南省代表团代表金双根说,“两个确立”是党在新时代取得重大政治成果,反映了包括广大侨界人士在内的全党全军全国各族人民共同心愿。

广东省代表团代表李丰表示:“作为侨联工作者,我们要深刻领悟‘两个

确立”的决定性意义,深入学习贯彻习近平总书记关于侨务工作和群团工作的重要论述,肩负起团结凝聚广大归侨侨眷和海外侨胞为党和人民事业不懈奋斗的光荣使命。”

致词说,五年来,在我国经济发展的主战场,在脱贫攻坚的第一线,在科教领域的最前沿,在乡村振兴的行列里,在对外开放的火热实践中,到处都活跃着侨胞的身影。

扎根广西乡村基层的张振明代表就是这样一位侨胞。“作为村支书,我要带领乡亲们把产业做旺,让大家生活更美好,以实际行动助力中国式现代化。”张振明说。

致词中提到“党中央对侨联组织、广大归侨侨眷和海外侨胞充分肯定、寄予厚望”,让北京市代表团代表邢新会感到干劲更足了。

“能够以大会代表身份参会,我感到无比自豪。”邢新会表示,作为高校教师,自己将以科技创新和人才培养为己任,用实际行动书写“侨心向党、报效祖国”的新篇章。

殷切希望 激励前行

致词中提到“希望广大归侨侨眷和海外侨胞发挥独特优势、紧跟时代步伐”,在甘肃省代表团代表逯迈看

来,这既是激励,更是要求。

作为电磁领域的专家,逯迈表示,自己将充分发挥专业优势,带领团队潜心科研攻关,服务国家重大发展战略,在推动高质量发展中展现侨界更大作为。

团结统一的中华民族是海内外中华儿女共同的根。致词中希望广大归侨侨眷和海外侨胞“为铸牢中华民族共同体意识,推进祖国统一作出更大贡献”的话,引发福建省代表团代表陈式海的强烈共鸣。

陈式海说,汇聚起海内外侨胞力量,不断巩固各族人民大团结,海内外中华儿女大团结,对于加快我国社会主义现代化建设、维护和促进祖国统一具有重要意义。

致词中提到希望广大归侨侨眷和海外侨胞“在弘扬中华优秀传统文化、推动构建人类命运共同体中发挥更大作用”。

博大精深的中华文化是海内外中华儿女共同的魂。“现场聆听了致词,我对弘扬中华优秀传统文化理解更深了。”作为美术教育工作者,山东省代表团代表张国华一直注重以传统绘画艺术为载体,培养学生对中华文化的热爱,传承好中华文化,积极推动中外文明交流互鉴。

“在推动构建人类命运共同体的过程中,广大海外侨胞拥有多种优势。”作为当地华侨华人联合总会负责人,海外侨胞特邀嘉宾虞安林表示,自己将和侨胞们推动促进中国与侨胞住在国和地区实现政治互信、经济互融,不断夯实构建人类命运共同体的基础。

筑梦复兴 凝心聚力

实现中华民族伟大复兴是海内外中华儿女共同的梦。把广大海外侨胞和归侨侨眷紧密团结起来,发挥他们在中华民族伟大复兴中的积极作用,是党和国家的一项重要工作。

致词指出,希望广大侨胞发扬心系桑梓、心系祖国的优良传统,将个人事业发展同祖国发展紧密结合起来,自强不息、艰苦创业,在祖国社会主义现代化建设中拓展事业发展的更大空间。

海外侨胞特邀嘉宾徐长斌说:“作为当地中国和平统一促进会会长,我将继续团结当地侨胞,让个人事业发展同祖国发展同频共振,主动融入和回馈当地社会,积极为住在国同祖国各领域交流合作牵线搭桥。”

“画好侨界团结最大同心圆”“与侨界群众打成一片”……新征程上,党

中央致词围绕侨联组织和侨联干部加强自身建设、提高工作水平提出更高要求。

“胸怀‘国之大者’,我将继续做好‘侨’的文章。”四川省代表团代表肖龄表示,作为侨联工作者,自己和同事们将进一步做深做实团结服务归侨侨眷和海外侨胞的工作,推动侨联建设和工作取得新进展。

来自浙江的基层侨联工作者周伟力代表一直在思考如何更好地成为海外侨胞和归侨侨眷的贴心人、侨务工作的实干家。

反映归侨侨眷心声,解决急难愁盼问题;和侨联等部门共建“侨助工坊”品牌,构建助推共同富裕机制……“我将对标致词中对侨联干部的要求,深入基层、贴近群众,努力提升为侨服务水平,进一步增强侨界群众获得感、幸福感、安全感。”周伟力说。

致力于国产大飞机技术研发的上海市代表团代表钱钟焱说:“作为归侨,我将牢记致词中的话,埋头苦干、勇毅前行,努力在关键核心技术攻关上取得更大突破,助力商用飞机更好更快发展,为强国复兴作出新的更大贡献。”

(新华社北京9月1日电 记者范思翔 董博婷 王明玉)

全国人大常委会法工委负责人就外国国家豁免法答记者问

新华社北京9月1日电 9月1日上午,十四届全国人大常委会第五次会议表决通过了《中华人民共和国外国国家豁免法》。就外国国家豁免制度的基本含义和制定这部法律的意义、特点、主要内容等问题,新华社记者专访了全国人大常委会法工委负责人。

问:请介绍一下什么是外国国家豁免制度。

答:外国国家豁免法是涉及国家对外关系和司法制度的重要法律。外国国家豁免制度是指对涉及外国国家及其财产的民事案件,基于一定原则所确定的法院不予管辖或者在特定情形下予以管辖的专门制度安排。一般情况下,属地管辖是一国法院行使管辖权的基本原则;同时,辅之以其他一些必要的管辖原则。在20世纪50年代以前,对涉及外国国家及其财产的民事案件,各国基于国家主权平等、“平等者之间无管辖权”的理念,普遍采取绝对豁免原则,即不论外国国家从事活动或者行为的性质如何,一国法院都不予管辖。20世纪50年代以后,由于国家越来越多地以民商事主体身份参与国际经济活动,为了保护本国公民和法人的利益,一些国家逐渐转向实行限制豁免原则。所谓限制豁免原则,就是根据国家行为的性质,将外国国家行为区分为“主权行为”和“非主权行为”,相应地将外国国家财产区分为“主权财产”和“商业财产”,据此明确对外国国家的主权行为和主权财产给予管辖豁免,对非主权行为和和国家商业财产不再给予管辖豁免。

目前,世界上许多国家通过缔结国际条约、制定国内法律等方式实行限制豁免原则和制度,还有些国家通过司法实践确立了限制豁免原则。1972年《国家豁免公约》和2004年联合国《国家及其财产管辖豁免公约》,均明确规定了限制豁免制度。

问:我国为什么要制定外国国家豁免法,这部法律有哪些重要意义?

答:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持全面依法治国,对统筹推进国内法治和涉外法治,加强涉外领域立法、完善涉外法律体系作出一系列重大决策部署,推出一系列重大工作。近年来,全国人大及其常委会深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署,加快涉外领域立法步伐,相继制定、修改了一批重要的涉外法律和法规中的涉外规定。十四届全国人大常委会第五次会议通过的外国国家豁免法,是我国加强涉外领域立法的一个重要成果。

制定外国国家豁免法,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平外交思想、习近平法治思想,适应我国对外交往不断扩大的新形势新变化,确立我国的外国国家豁免制度,对我国国家豁免政策进行必要调整,明确我国的外国国家豁免政策由绝对豁免转向限制豁免,这对于统筹推进国内法治和涉外法治、促进对外开放、依法维护权益、稳定行为预期等具有重要意义。一是有利于维护我国公民和法人合法权益,助力高水平对外开放;二是有利于贯彻国家主权平等原则,维护我国主

权、安全、发展利益;三是有利于填补法律制度空白,加快完善我国涉外法律体系;四是有利于发挥司法审判在涉外领域的职能作用,提升涉外司法效能。

问:请介绍一下外国国家豁免法的立法过程和主要内容。

答:根据全国人大常委会有关立法工作计划,外交部会同有关部门起草了外国国家豁免法草案,由国务院提请全国人大常委会审议。2022年12月,十三届全国人大常委会第三十八次会议对外国国家豁免法草案进行了初次审议。之后,按照立法程序,全国人大常委会法制工作委员会将草案印发中央有关部门、部分省(区、市)和高等院校、法学研究机构等征求意见;在中国人大网全文公布草案,征求社会公众意见。全国人大常委会先后召开座谈会和论证会,听取中央有关部门和专家学者的意见,并进行调研。各方面普遍赞成制定外国国家豁免法,认为草案坚持以习近平外交思想、习近平法治思想为指导,适应我国对外交往不断扩大的新形势新变化,确立我国的外国国家豁免制度,适时对我国国家豁免政策进行调整,就我国法院对外国国家及其财产民事案件的管辖等司法程序作出较为明确的规定,对于统筹推进国内法治和涉外法治,完善涉外法治体系,服务高水平对外开放和“一带一路”建设,保障我国公民和法人合法权益,维护国家主权、安全、发展利益,具有重要意义;草案总体成熟可行,建议作进一步修改完善后及早出台。

十四届全国人大常委会依法履职以来,高度重视涉外立法工作。全国人大常委会2023年度立法工作计划将外国国家豁免法列入继续审议的法律项目。2023年6月28日,十四届全国人大常委会第三次会议表决通过了《中华人民共和国对外关系法》,其中规定:“中华人民共和国依据有关法律和缔结或者参加的条约和协定,给予外国国家及其财产豁免。”2023年7月26日,全国人大宪法和法律委员会召开会议,根据审议意见和各方面的意见,对草案进行了统一审议,并对草案作了修改完善。十四届全国人大常委会第五次会议审议了外国国家豁免法草案二次审议稿并作了进一步修改完善;9月1日,会议经表决通过了《中华人民共和国外国国家豁免法》;国家主席习近平签署主席令,公布该法律,自2024年1月1日起施行。

外国国家豁免法立足我国国情和现实需要,参考借鉴有关国际条约和国际通行做法,明确我国外国国家豁免的原则和规则,确定豁免例外情形和相关程序。本法共23条,主要规定了以下内容:

一是确立国家豁免的一般原则。外国国家豁免法第三条规定,外国国

家及其财产在中华人民共和国的法院享有管辖豁免,本法另有规定的除外。也就是说,我国法院原则上不对外国国家及其财产行使管辖权,但符合本法规定情形的,我国法院可以行使管辖权。同时,根据第十三条、第十四条规定,外国国家的财产在我国法院享有司法强制措施豁免;除法律规定的例外情形外,我国法院不得对外国国家财产采取司法强制措施。

二是确定我国法院可以对外国国家及其财产行使管辖权的情形。外国国家豁免法第四条至第十二条对中华人民共和国的法院可以对外国国家及其财产行使管辖权的范围作出明确规定,包括外国国家明示就特定事项或者案件接受管辖、进行商业活动引起的诉讼、因劳动或者劳动合同履行引起的诉讼、有关侵权行为引起的赔偿诉讼以及仲裁相关事项等;同时,第十四条对我国法院可以采取相关司法强制措施的情形作出明确规定。总的看,外国国家豁免法关于我国法院可以对外国国家及其财产行使管辖权情形的规定是较为严格的、特定的,与有关国际条约和国际通行做法总体上保持一致。

三是规定适用于外国国家豁免案件的特殊诉讼程序。考虑到外国国家作为民事案件当事人的特殊性,外国国家豁免法第十七条和第十八条对诉讼程序作出特别规定。从这部法律的主要内容看,既涉及我国法院对外国国家及其财产“能不能管”“要不要管”的问题,也对涉及外国国家及其财产的民事诉讼程序即“怎么管”的问题作出特别规定,这就为我国法院妥善处理有关民事案件提供了原则遵循和规则指引。

第二,外国国家豁免法是一部具有司法和外交双重属性的法律。外国国家豁免不仅是一个司法管辖问题,还涉及国家外交事务和外交政策,对国际关系可能带来某种重要影响。是否给予外国国家及其财产豁免以及给予什么样的豁免,属于司法问题,同时也属于一个国家对外政策的重要问题。外国国家豁免法在坚持外国国家豁免一般原则的基础上,着重明确在哪些特定情形下我国法院可以管辖以外国国家为被告或者涉及外国国家及其财产的民事案件。为保证在有关案件中准确把握国家的外交政策,第十九条对我国外交主管部门在涉及外国国家案件审理中发挥的重要作用作出具体规定。这些规定有利于维护国家利益,也体现和反映出外国国家豁免制度具有司法和外交双重属性的制度特点。

问:外国国家豁免法规定国家豁免对等原则,是如何考虑的?

答:外国国家豁免法第二十一条规定,外国给予中华人民共和国国家及其财产的豁免待遇低于本法规定的,中华人民共和国实行对等原则。对等原则是国际法和国际关系中的一项目重要原则,即国家间在某一方面相

互给予平等或者非歧视的待遇,目的是体现和实现国与国之间相互尊重、平等互利。外国国家豁免法列举了我国法院可以管辖涉及外国国家及其财产民事案件的具体情形,符合有关国际条约和国际通行做法。但是,如果一旦遇有外国国家剥夺、限制或者降低给予我国的豁免待遇,我国则有权按照对等原则采取必要的措施加以反制和对冲,如相应调整对涉及该国国家及其财产的管辖等,以维护我国的主权、安全、发展利益。

问:如何理解外国国家豁免法与民事诉讼法等法律的相互关系?

答:外国国家豁免法主要解决对涉及外国国家及其财产民事案件的司法管辖问题,同时对法院有关文书送达、缺席判决等诉讼程序作出特别规定,为法院审理涉及外国国家及其财产民事案件提供了较为明确的程序法依据。民事诉讼法是规范民事诉讼制度的基本法律,是民事诉讼领域的“一般法”,它对民事案件的管辖、审判、执行等作出全面规定。外国国家豁免法的内容具有特定性,是对以外国国家为诉讼当事人的民事案件作出的特别规定,是民事诉讼法领域的“特别法”。就法律而言,有特别法规定的,先适用特别法的规定;特别法未尽事项,适用一般法的规定。外国国家豁免法内容相对单一、指向特定,法院具体审理涉及外国国家的民事案件时,很多程序和外国国家豁免法的规定。因此,外国国家豁免法第十六条规定,对于外国国家及其财产民事案件的审判和执行程序,本法没有规定的,适用中华人民共和国的民事诉讼法以及其他相关法律的规定。十四届全国人大常委会第五次会议在通过外国国家豁免法的同时,对我国民事诉讼法第四编等内容作出重要修改,其中增加规定:“涉及外国国家的民事诉讼,适用中华人民共和国有关外国国家豁免的法律规定;有关法律没有规定的,适用本法。”

问:外国国家豁免法确立的外国国家豁免原则和规则是否适用于香港、澳门两个特别行政区?

答:根据《中华人民共和国香港特别行政区基本法》和《中华人民共和国澳门特别行政区基本法》,中央人民政府负责管理与香港特别行政区、澳门特别行政区有关的外交事务。根据2011年8月全国人大常委会关于香港特别行政区基本法第三十三条第一款和第十九条的解释,国家豁免规则或政策属于国家对外事务中的外交事务范畴,香港特别行政区有负责适用或实施中央人民政府决定采取的国家豁免规则或政策,不得偏离上述规则或政策,也不得采取与上述规则或政策不同的规则或政策。

问:外国国家豁免法规定国家豁免对等原则,是如何考虑的?

答:外国国家豁免法第二十一条规定,外国给予中华人民共和国国家及其财产的豁免待遇低于本法规定的,中华人民共和国实行对等原则。对等原则是国际法和国际关系中的一项目重要原则,即国家间在某一方面相

互给予平等或者非歧视的待遇,目的是体现和实现国与国之间相互尊重、平等互利。外国国家豁免法列举了我国法院可以管辖涉及外国国家及其财产民事案件的具体情形,符合有关国际条约和国际通行做法。但是,如果一旦遇有外国国家剥夺、限制或者降低给予我国的豁免待遇,我国则有权按照对等原则采取必要的措施加以反制和对冲,如相应调整对涉及该国国家及其财产的管辖等,以维护我国的主权、安全、发展利益。

问:如何理解外国国家豁免法与民事诉讼法等法律的相互关系?

答:外国国家豁免法主要解决对涉及外国国家及其财产民事案件的司法管辖问题,同时对法院有关文书送达、缺席判决等诉讼程序作出特别规定,为法院审理涉及外国国家及其财产民事案件提供了较为明确的程序法依据。民事诉讼法是规范民事诉讼制度的基本法律,是民事诉讼领域的“一般法”,它对民事案件的管辖、审判、执行等作出全面规定。外国国家豁免法的内容具有特定性,是对以外国国家为诉讼当事人的民事案件作出的特别规定,是民事诉讼法领域的“特别法”。就法律而言,有特别法规定的,先适用特别法的规定;特别法未尽事项,适用一般法的规定。外国国家豁免法内容相对单一、指向特定,法院具体审理涉及外国国家的民事案件时,很多程序和外国国家豁免法的规定。因此,外国国家豁免法第十六条规定,对于外国国家及其财产民事案件的审判和执行程序,本法没有规定的,适用中华人民共和国的民事诉讼法以及其他相关法律的规定。十四届全国人大常委会第五次会议在通过外国国家豁免法的同时,对我国民事诉讼法第四编等内容作出重要修改,其中增加规定:“涉及外国国家的民事诉讼,适用中华人民共和国有关外国国家豁免的法律规定;有关法律没有规定的,适用本法。”

问:外国国家豁免法确立的外国国家豁免原则和规则是否适用于香港、澳门两个特别行政区?

答:根据《中华人民共和国香港特别行政区基本法》和《中华人民共和国澳门特别行政区基本法》,中央人民政府负责管理与香港特别行政区、澳门特别行政区有关的外交事务。根据2011年8月全国人大常委会关于香港特别行政区基本法第三十三条第一款和第十九条的解释,国家豁免规则或政策属于国家对外事务中的外交事务范畴,香港特别行政区有负责适用或实施中央人民政府决定采取的国家豁免规则或政策,不得偏离上述规则或政策,也不得采取与上述规则或政策不同的规则或政策。

问:外国国家豁免法规定国家豁免对等原则,是如何考虑的?

答:外国国家豁免法第二十一条规定,外国给予中华人民共和国国家及其财产的豁免待遇低于本法规定的,中华人民共和国实行对等原则。对等原则是国际法和国际关系中的一项目重要原则,即国家间在某一方面相

国台办:企图“以武谋独”只会让台湾更兵凶战危

新华社北京9月1日电 国台办发言人陈斌华1日答记者问表示,民进党当局顽固坚持“台独”分裂立场,不断花台湾老百姓的血汗钱从美国购买武器,企图“以武谋独”,为其谋“独”挑衅壮胆。其所作所为只会让台湾更加兵凶战危,只会让台湾同胞更加忧心忡忡。

有记者问:据媒体报道,美国政府近日批准通过所谓“外国军事融资计划”向中国台湾地区提供价值8000万美元的军事援助,并称有助台强化“防卫作战”能力。对此有何评论? 陈斌华答问时作上述表示。

陈斌华说,我们坚决反对美方向中国台湾地区提供武器,敦促美方恪守一个中国原则和中美三个联合公报规定,立即停止向中国台湾地区提供武器。

陈斌华表示,螳臂当车,不自量力。无论民进党当局从美国买多少武器,都动摇不了我们解决台湾问题、完成国家统一的坚定意志,都抵挡不了我们粉碎“台独”图谋、维护国家主权的强大能力。

民事诉讼法完成修改

着重完善涉外民事诉讼程序

新华社北京9月1日电(记者齐琪)民事诉讼法是国家的基本法律,是规范民事诉讼程序的基本规则。十四届全国人大常委会第五次会议9月1日表决通过关于修改民事诉讼法的决定,着重对涉外民事诉讼程序相关内容作出修改。

全国人大常委会法工委民法室负责人介绍,随着经济社会的不断发展与高水平对外开放的不断推进,近年来人民法院审理的涉外民事纠纷数量快速攀升,境外当事人主动选择我国法院管辖的案件日益增多,有必要对民事诉讼法进行修改完善。

据悉,本次民事诉讼法修改在全面总结涉外民事审判实践经验基础上,重点对民事诉讼法中“涉外民事诉讼程序的特别规定”一章的内容进行了修改完善,包括修改管辖的相关规定,进一步扩大我国法院对涉外民事案件的管辖权;顺应国际趋势,增加平行诉讼的一般规定,不方便法院原则等相关条款;进一步修改涉外送达的相关规定,着力解决涉外案件“送达难”问题,提升送达效率,切实维护涉外案件当事人的合法权益;完善涉外民事案件司法协助制度,增设域外调查取证相关规定;完善外国法院生效判决、裁定承认与执行的基本规则。

此外,针对社会普遍关注、司法实践反映集中,各方能够形成高度共识的民事诉讼法其他各编内容,也作了相应修改。例如,在特别程序一章增加了规定“指定遗产管理人案件”一节。同时本次民事诉讼法修改,加大虚假诉讼惩治力度,对于单方捏造民事案件基本事实形成的虚假诉讼,明确其与当事人恶意串通形成的虚假诉讼适用同样的法律规则,即人民法院应当驳回其请求,并根据情节轻重予以罚款、拘留;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

新修订的行政复议法明年1月1日起施行

新华社北京9月1日电(记者任沁沁)十四届全国人大常委会第五次会议1日通过新修订的行政复议法,自2024年1月1日起施行。

全国人大常委会法工委政法室主任梁鹰表示,修订行政复议法,建设公正、权威的中国特色社会主义行政法律制度,是坚持立法决策与改革决策相衔接、相统一,以法治方式推进改革的必然要求。

此次行政复议法的主要修改包括:明确行政复议有关原则和要求,优化行政复议管辖体制,加强行政复议吸纳行政争议的能力,健全行政复议申请和受理程序,完善行政复议审理程序,强化行政复议决定及其监督体系。

据梁鹰介绍,修订后的行政复议法,增加了多项便民举措,为当事人申请、参加行政复议提供便利,保障当事人在行政复议中的各项权利。

为充分发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用,新行政复议法从扩大行政复议范围、完善行政复议前置规定两方面,强化行政复议吸纳行政争议的能力。梁鹰认为,这对于创新有效预防和化解社会矛盾体制,完善多元化纠纷解决机制,提升社会治理效能具有十分重要的意义。行政复议管辖体制是行政复议的制度基础,此次修订行政复议法,着力构建统一、科学的行政复议管辖体制,明确县级以上地方各级人民政府统一行使行政复议职责,取消地方各级人民政府工作部门的行政复议职责等。

提高行政复议公信力,关键在于提升行政复议审理的公正性,使行政复议取信于民。新行政复议法,着力完善行政复议审理程序,规定上级行政复议机关根据需要进行行政复议机关管理权的行政复议案件,增加了简易程序,促进行政复议案件的“繁简分流”。行政复议机关作出的行政复议决定的质量和执行效果,直接关系到行政复议的权威性,新行政复议法进一步优化了行政复议决定体系,强化行政复议决定的执行监督力度。