

# 国务院组织法修订草案 首次提请全国人大常委会会议审议

新华社北京10月20日电(记者冯家顺)国务院组织法修订草案20日提请十四届全国人大常委会第六次会议审议,这是国务院组织法施行以来的首次修订。

据了解,国务院组织法是关于国务院组织制度和基本法律。1982年12月,五届全国人大五次会议在通过现行宪法的同时,通过了

现行的国务院组织法。这部法律的颁布施行,对明确国务院组织制度和工作制度、保障国务院依法履行职责发挥了重要作用。施行40多年来,国务院组织法一直没有修改过。

党的十八大以来,党和国家机构职能实现系统性、整体性重构,国家机构组织法律制度不断健全完善。修改国务院组织法是新时代国务院坚持党的

全面领导、全面加强政府自身建设的必然要求,是国务院坚持以人民为中心、坚持全心全意为人民服务根本宗旨的制度保障,是新时代全面贯彻实施宪法、全面建设法治政府的重要方面,是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的有力举措。

全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀在向全国人大常委会

作草案说明时介绍,此次修改工作坚持正确政治方向,贯彻落实党中央重大决策部署,把坚决维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则贯穿修法全过程和各方面;坚持科学的思想方法和工作方法,坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念;坚持依法立法,严格遵循宪法确立的制度、原则和规定,处理好国务院组织法与全国人大组织

法、立法法、监督法等法律以及相关党内法规、行政法规之间的关系。

修订草案共18条,主要修改内容包括明确立法目的和国务院的性质地位、明确国务院工作的指导思想、完善国务院组成人员相关规定、健全国务院会议制度、完善国务院机构及其职权相关规定、增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施等。

新华社北京10月20日电(记者白阳)爱国主义教育法草案20日提请十四届全国人大常委会第六次会议审议。与今年6月初次提请全国人大常委会会议审议的草案一审稿相比,此次提请审议的草案二审稿增加了坚定文化自信等方面的内容。

据了解,爱国主义教育法草案初次审议后,有的常委委员和部门建议,贯彻落实习近平总书记在文化传承发展座谈会上的重要讲话精神,增加坚定文化自信方面的内容。对此,

草案二审稿增加规定:爱国主义教育应当坚持传承和发展中华优秀传统文化,弘扬社会主义核心价值观,推进中国特色社会主义文化建设,坚定文化自信,建设中华民族现代文明。

草案二审稿还进一步完善铸牢

中华民族共同体意识教育等内容,增加规定:增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同;增强宗教教职人员和信教群众的国家意识、公民意识、法治意识和爱国情感,引导宗教与社会

主义社会相适应。

在加强爱国主义教育的实施方面,草案二审稿明确,中央和省级爱国主义教育主管部门应当加强对爱国主义教育工作的统筹,指导推动有关部门和单位创新爱国主义教育方

式,充分利用各类资源和平台载体,推进爱国主义教育有效实施。同时,增加军队充分利用自身资源面向社会开展爱国主义教育的规定,增加宣传和培育运动员等为国争光行为的规定。

## 爱国主义教育法草案提请二审 增加坚定文化自信等内容

# 我国修法拟完善保密制度促进保密事业发展

新华社北京10月20日电(记者董博婷)保密工作历来是党和国家的一项重要工作,关系国家安全和利益。保守国家秘密法修订草案20日提请十四届全国人大常委会第六次会议初次审议。修订草案进一步加强党对保密工作的统一领导,完善相关保密制度,旨在促进保密事业发展,更好维护国家安全和利益。

受国务院委托,国家保密局局长李兆宗在全国人大常委会会议上作了修订草案的说明。据介绍,1988年制定、2010年修订的现行保守国家秘密法,有力促进了保密事业发展,对于保守国家秘密、维护国家安

全和利益发挥了重要作用。为应对保密工作面临的新形势新任务,重点从以下几个方面对保密法作出修订:一是进一步加强党对保密工作的统一领导,完善管理体制和机制;二是适应新形势下保密工作对象、内容以及职责、任务的深刻变化,修改完善相关保密制度;三是总结提炼党的十八大以来保密工作成熟有效的政策制度和实践经验,转化为法律制度。

贯彻落实党管保密原则,完善管理体制和机制。修订草案在总则中明确规定“坚持中国共产党对保守国家秘密工作的领导”,明确中央保密工作领导机构领导全国保密工作,研究提出国家保

密工作方针政策,研究制定和指导实施国家保密工作战略及重大政策措施,统筹协调国家保密重大事项和重要工作,推进国家保密法治建设。细化机关、单位实行保密工作责任制的要求,作出加强保密宣传教育,支持保密科学研究和应用,强化保密干部队伍建设和专业人才培养的规定。

聚焦实际工作突出问题,细化定密解密管理要求。此次修订将国家秘密定期审核和解密的成熟做法提升为法律规定,主要包括:规定涉及国家秘密的电子文件应当作出国家秘密标志;明确机关、单位应当每年审核所确定的国家秘密;细化自

行解密规定,明确国家秘密的保密期限已满,未作出延长保密期限决定的,自行解密。进一步细化规范定密解密管理制度,既有利于确保国家秘密安全,又便利信息资源合理利用。

这次修订注重科技创新,健全保密管理制度。当前,互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等新技术、新应用层出不穷,对保密科技自立自强提出更高要求。修订草案在总则中明确国家鼓励和支持保密科学研究和应用,提升自主创新能力,掌握核心技术,培育保密技术产业,依法保护保密领域的知识产权总体要求;规定涉密信息系统规划、建设、运行、维护全流程应当符合

国家保密规定和标准,明确涉密信息系统风险评估要求,避免涉密信息系统“带病运行”;同时规定,国家建立安全保密产品和保密技术装备抽检、复检制度。

针对参与涉密业务的社会组织增多的情况,修订草案规定,从事涉密业务的企业事业单位,应当具备相应的业务能力和保密管理能力,遵守国家保密规定。同时,为积极适应当前涉密人员管理的新特点、新要求,此次修订细化了涉密人员基本条件、管理要求、奖惩措施等管理制度。

此外,修订草案还进一步规范了保密监督管理措施,完善了保密法律责任。

## 2024年全军面向社会公开 招考文职人员工作全面展开

新华社北京10月20日电 为广泛延揽社会优秀人才服务军队建设,中央军委政治工作部近日部署展开2024年军队文职人员公开招聘工作。

考生可于2023年10月23日8:00至11月7日18:00期间,登录军队人才网进行网上报名和缴费。全军统一笔试将于2023年12月9日在全国各直辖市、省会城市、自治区首府和部分较大的城市同时举行。根据计划安排,2024年6月底前完成面试体检、政治考核、公示审批等工作。

这次公开招聘,贯彻落实新修订的《中国人民解放军文职人员条例》及《军队文职人员公开招聘暂行规定》等配套政策,聚焦如期实现建军一百年奋斗目标,加快把人民军队建成世界一流军队,适应文职人员队伍高质量发展要求,加大理工、医学等专业技术人才补充力度,其中,符合报考条件的博士研究生以及“双一流”建设高校及建设学科理学、工学、医学硕士研究生,可以免笔试直接参加面试。优化和规范招考条件设置,更加注重面向大众、拓宽口径,着力以大范围、竞争性选拔提升引才质量效益。从严格执行各项纪律规定,强化全过程监督,确保招考工作公平公正。

## 中央财政专门下达预算资金 支持经济困难失能老年人 集中照护服务

据新华社北京10月20日电(高蕾 许文嫣)民政部、财政部近日印发通知,对组织开展中央财政支持经济困难失能老年人集中照护服务工作进行了具体部署,中央财政专门为此下达了相关预算资金。这是记者20日从民政部举行的2023年第三季度例行新闻发布会上获悉的。

民政部养老服务司副司长李邦华在发布会上介绍,中央财政支持经济困难失能老年人集中照护服务,主要形式是通过中央财政困难群众救助补助资金渠道安排资金,对入住养老机构的经济困难失能老年人给予救助,并对收住养老机构结合绩效考核结果予以适当补助。

通知明确,救助对象暂定为已纳入最低生活保障范围,且经评估为完全失能等级并自愿入住养老机构的老年人。救助额度为各地结合辖区养老机构基本服务成本确定养老机构收住经济困难失能老年人的最高收费标准,原则上不得高于当地集中供养特困人员基本生活标准及全护理照料标准的总和。

此外,通知还明确了“预评估、先入住、后救助”工作流程。有人住养老机构意愿的最低生活保障家庭老年人,可根据自身情况向当地县级民政部门申请进行老年人能力评估。民政部门根据《老年人能力评估规范》国家标准组织评估。经评估确定为完全失能等级的,老年人或其代理人可以在入住养老机构满30日后,持养老服务协议和有效缴费凭证,向县级民政部门申请救助。

# 文物保护法修订草案首次提请审议

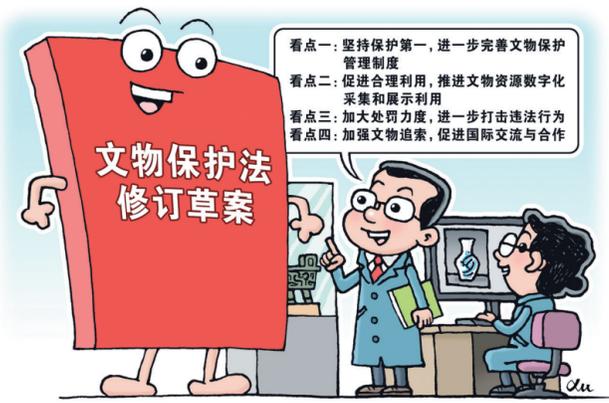
这些看点值得关注

### 新华视点

文物和文化遗产承载着中华民族的基因和血脉,是不可再生、不可替代的中华优秀传统文化资源。

新时代新征程,文物保护工作面临新形势新任务,文物保护法也需要与时俱进作出修改完善,更好担负起新的文化使命。

10月20日,文物保护法修订草案提请十四届全国人大常委会第六次会议首次审议。“新华视点”记者针对修订草案重要看点采访了有关专家。



看点一:坚持保护第一,进一步完善文物保护管理制度  
 看点二:促进合理利用,推进文物资源数字化采集和展示利用  
 看点三:加大处罚力度,进一步打击违法行为  
 看点四:加强文物追索,促进国际交流与合作

### 看点1 坚持保护第一,进一步完善文物保护管理制度

据介绍,此次提请审议的文物保护法修订草案,牢牢坚持把保护放在第一位,进一步完善文物保护管理制度,将一些实践证明的有效制度上升为法律。例如,将体现“先考古、后出让”精神的规定写入修订草案,增加了不可移动文物保护规划制度、地下文物埋藏区和水下文物保护单位制度;进一步强化了各级政府确保文物安全的责任等。

“现行法律对文物保护单位保护管理规定较为完善,但针对未核

定公布为文物保护单位的不可移动文物的保护管理措施不够明确,给实践工作带来很多困扰。”全国人大教科文卫委文化室原主任朱兵说,“对于文物工作而言,保护是其根本原则。修订草案明确各级政府要把文物保护利用工作列入重要议事日程,切实把文物保护好、管理好、利用好。”

修订草案重视动员社会力量参与文物保护,增加涉及文物保护的

政府文物行政部门或者相关执法部门应当公开投诉、举报方式等信息,及时受理并处理涉及文物保护的投诉、举报,还提出新闻媒体要开展舆论监督。

中国人民大学法学院教授王云霞认为,这些规定有利于建立畅通、有效的公众参与渠道,有利于调动全社会参与文物保护的积极性,对于防范和打击文物违法犯罪具有重要意义,也能为政府部门行政执法提供有力依据。

### 看点3 加大处罚力度,进一步打击违法行为

对有关文物的违法犯罪行为,必须加大处罚力度,确保有效打击违法行为。

对此,修订草案规定文物行政部门或者有关执法部门在依法实施监督检查时可以采取的措施;补充完善有关法律责任,增加责令承担相关文物修缮和复原费用、吊销许可证书等规定;增加行政处罚类型,设定不同档次的处罚并相应提高罚款额度等。

“从实践中不难发现,当前文物安全形势不容乐观,特别是文物法人违法行为屡禁不止,惩治力度不够是原因之一。”王云霞注意到,修订草案对进一步加大文物违法行为处罚力度,例如修订草案大幅提高了处罚金额,造成文物损坏或者其他严重后果的,对单位处一百万元以上一千万元以

下的罚款,对个人处十万元以上一百万元以下的罚款,责令承担相关文物修缮和复原费用。

“相信通过加大处罚力度,将为开展文物执法提供强有力的法律依据,发挥有效震慑作用。”王云霞表示。

近年来,多地检察机关围绕文物和文化遗产保护开展相关公益诉讼探索,进行一些积极尝试。此次修订草案也明确了人民检察院可以对有关违法行为提起公益诉讼。

“多地检察机关通过开展相关公益诉讼探索,推动司法保护进程,对促进负有文物保护职责的相关单位和个人落实文物保护责任、增强全社会文物保护意识将起到积极作用。”王云霞说。

### 看点4 加强文物追索,促进国际交流与合作

近年来,我国不断提升文物保护和追索能力,采取各种办法和措施从海外追索流失文物。党的十八大以来,中国政府已经促成了1800多件流失文物回归祖国。

为帮助海外流失文物尽快“回家”,修订草案明确了流失文物追索和实际卖物返还合作制度。

例如,修订草案明确,国家对于因被盗、非法出境等流失境外的文物,保留收回的权利,且该权利不受时效限制。

又如,修订草案规定,国务院文物行政部门依法会同有关部门对因被盗、非法出境等流失境外的文物开展追索。

文物追索是一个世界性难题。中国政法大学国际法学院教授董政欣认为,为进一步通过国际合作打击盗窃、盗掘和走私文物犯罪行为,修订草案增加有关“对等原则”

表述,规定对非法流入中华人民共和国境内的外国文物,根据有关协议或者对等原则与相关国家开展返还合作。

“此外,修订草案将外国政府、相关国际组织按照有关国际公约通报或者公告的流失文物纳入禁止买卖文物的范围,既体现了我国积极履行国际条约的义务,也展现了大国担当,有利于促进国际文化遗产领域交流合作。”董政欣说。

修订草案明确,国家支持开展考古、修缮、展览、科学研究、执法等文物保护国际交流与合作,增进人类文明交流互鉴。

“文物是人类共同的财富,修订草案的规定进一步体现了文物工作在增进人类文明交流互鉴中发挥的积极作用。”董政欣说。

(新华社北京10月20日电 记者施雨岑 齐琪)

## 居家养老上门服务 首个国家标准发布

据新华社北京10月20日电(高蕾 许文嫣)《居家养老上门服务基本规范》国家标准(GB/T 43153-2023)近日发布实施,将为居家养老上门服务内容、服务组织条件及相关流程要求等提供基本指引,是我国针对居家养老上门服务的首个国家标准。这是记者20日从民政部举行的2023年第三季度例行新闻发布会上获悉的。

我国老年人口基数大,老龄化速度快,其中绝大多数老年人选择居家养老,居家养老服务需求巨大,规范开展居家养老上门服务是建立健全养老服务体系、提升老年人居家养老生活品质的迫切需要。此次发布的国家标准是在全面总结各地实践做法和已有标准成果基础上,适应老年人需求和居家养老服务发展需要编制而成的。

其中,“总体要求”明确了服务组织、服务人员应具备的基本条件和服务应达到的基本要求;“服务内容”包括生活照料、基础照护、健康管理、探访关爱、精神慰藉、委托代办、家庭生活环境适老化改造等7项服务,涵盖了居家养老所需的主要专业化服务内容;“服务流程”明确了从咨询接待、老年人能力评估、签订服务协议、服务准备到服务实施等一系列程序性要求;“服务评价与改进”明确了服务评价形式及对评价发现问题改进反馈的要求。

## 我国城市公交每天 服务近1亿人次出行

据新华社济南10月20日电(记者张仁仁 叶昊鸣)截至2022年底,我国城市公共汽车运营线路7.8万条,去年城市公共汽车客运量达353.37亿人次,每天服务近1亿人次出行。

20日,交通运输部在山东滨州市主办“我的公交之城”主题宣传活动,交通运输部运输服务司二级巡视员耿晋军在活动上作上述介绍。

他表示,城市公共交通是城市综合交通体系的重要组成部分,具有集约高效、绿色低碳等特点。优先发展城市公共交通,对于保障人民群众基本出行、缓解城市交通拥堵、实现碳达峰碳中和具有重要意义。

### 看点2 促进合理利用,推进文物资源数字化采集和展示利用

要发挥文物历史的承载者和传播者的作用,就要让文物“活”起来。在确保文物安全的前提下,推进文物有效利用已经成为社会共识。

对此,修订草案鼓励文物保护单位利用研究,在确保文物安全的前提下,坚持社会效益优先,合理利用文物资源。同时,加强文物保护数字化工作,推进文物资源数字化采集和展示利用。

“目前,在文物利用方面,既有开放程度不高、利用手段不多、社会参与不够等情况,也存在过度开发、不当利用等问题。”朱兵说,“修订草案在总则中明确了文物合理利用的基本原则。同时针对不可移动文物、馆藏文物等不同类型的文物明确了多种展示其价值的方式,例如通过建立博物馆、纪念馆、保管所、考古遗址公园等方式,可以加强对不可移动文物的保护,展示文物价

值,开展宣传教育;通过借用、在线展览等方式,可以有效提高馆藏文物利用效率。”

近年来受到好评的文创产品,是让文物“活起来”的有益实践。“文物的活力在于融入生活、回归社会、服务人民。此次通过文物保护法的修订,进一步明晰未来文物保护工作的发展和利用方向。以法治护航,让文物‘活起来’大有可为。”朱兵说。