

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 发挥省会示范引领作用 加快推动海口高质量发展

□裴广一

## 热点聚焦

2023年12月11日至12日,中央经济工作会议在北京举行。会议深刻分析当前经济形势,明确了我国2024年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务。会议强调:要围绕推动高质量发展,突出重点,把握关键,扎实做好经济工作。海口要准确把握党中央对新时代做好经济工作的规律性认识,落实中央经济工作会议和省委经济工作会议重要精神,充分发挥省会中心城市在海南自由贸易港建设中的示范引领作用。

## 以全面深化改革新成效, 推动海口高质量发展

2023年中央经济工作会议指出:“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力,统筹推进深层次改革和高水平开放,不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。”改革开放是决定当代中国命运的关键一招,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路,将为推动海口高质量发展、加快建设现代化国际化新海口带来源源不断的前进动力。

一要坚定不移深化改革开放。持续深化重点领域改革,持续优化营商环境,逐步建立完善适应海南自由贸易港发展需求的行政管理服务架构。二要推动有效市场和有为政府更好结合。聚焦贸易和投资自由化、便利化,探索货物贸易“零关税”和服务贸易“既准入又准营”的制度率先在海口落地实施。三要加快推进高水平对外开放。在海口综合保税区等海关特殊监管区域试行“一线”放开、“二线”管住进出口管理制度,为全岛封关运作探索实践经验。

## 以科技创新推动产业创新, 加快发展新质生产力

2023年中央经济工作会议强调“持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”建设现代化产业体系

系是高质量发展的重要支撑。海口要完整、准确、全面贯彻新发展理念,聚焦明晰未来的产业方向、发展目标、空间布局,以新技术、新模式、新动能推动产业创新,促进海口在新领域、新赛道中发展新质生产力。

一要壮大优势主导产业、筑牢高质量发展发展的结构动能和产业支撑。做大做强做强生物医药产业,提升海洋油气、海洋装备制造、海洋可再生能源等战略性新兴产业的发展保障能力,高端食品饮料加工业要带动农业农村现代化发展,机电制造业聚焦智能电力设备等领域支持重大技术装备创新发展,汽车产业加速向新能源汽车转型发展,积极培育数字经济、电子信息产业、航空航天产业等战略性新兴产业。

二要优化产业空间布局、工业项目原则向园区聚集发展。围绕“3+N”产业园区(即海口综保区、海口国家高新区、海口江东新区+N个省市级园区)进行布局,培育一批控制力和根植性强的“链主”企业和生态主导型企业。着力打造高附加值产品加工制造基地、先进制造业基地,发展高新技术产业、临空经济等特色产业集群,以及逐步构建半导体功率模组、半导体封装测试、通航飞机等产业板块和热带农产品精深加工产业等,打造承接自贸港政策的高新技术产业园区。

三要打造海口现代服务业集聚区。重点发展货物与服务贸易、现代

物流、现代金融、科学研究和技术服务、现代商务服务、现代教育和医疗健康服务、软件和信息技术服务、现代文旅服务等生产性服务业,以及在装备制造、水利环境和公共设施管理等领域打造海口现代服务业产业集群。

## 打造新业态、新热点,推动 国际旅游消费中心建设

2023年中央经济工作会议指出:“推动消费从疫后恢复转向持续扩大,培育壮大新型消费,大力发展数字消费、绿色消费、健康消费,积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货‘潮品’等新的消费增长点。”海口是知名旅游城市,可进一步扩大旅游消费领域,积极培育旅游消费新业态、新热点,提升服务能力和水平,推动旅游消费提质升级,打造业态丰富、品牌集聚、环境舒适、特色鲜明、生态良好的国际旅游消费中心示范区。

一要推动“零关税、低税率”政策落地,用足用好免税购物政策,满足消费需求、释放消费潜力,擦亮离岛免税“金招牌”。

二要高水平举办中国国际消费品博览会等重点展会,充分发挥展会的带动效应、平台效应,建设区域性国际会展中心。

三要探索引进和国际接轨的文化、体育、娱乐消费活动,引进知名品牌首店、旗舰店和体验店等业态,建设

多层次消费平台,吸引我国居民海外消费回流,打造国内外游客的度假天堂,加快建设国际旅游消费中心。

四要锚定2025年封关运作,推动广东海南双向发展、推动粤港澳大湾区与海南自贸港联动发展,打造跨区域商品货物物流枢纽及高端制造业基地。

## 开展“低碳”试点,为实现 “双碳”目标提供范例

2023年中央经济工作会议强调:“建设美丽中国先行区,打造绿色低碳发展高地。积极稳妥推进碳达峰碳中和,加快打造绿色低碳供应链。”在实现碳达峰、碳中和目标背景下,海口有责任用好政策、地理、气候、海洋等独特资源优势,从低碳技术创新、能源供给侧结构性改革、绿色金融和财税政策等不同视角提出实现能源结构优化与转型升级的可行路径,为坚持生态惠民、生态利民、生态为民,为我国实现碳达峰、碳中和目标提供可参考的范例。

一要立足实现碳达峰、碳中和目标背景,海口开展低碳城市、园区、社区、校区、景区、建筑等试点研究。二要立足海洋大省优势,海口创新发展碳金融,进一步探索生态产品价值实现路径。三要大力发展循环经济,重点发展全生物降解、清洁能源等绿色产业,把海口国家高新区打造成全生物降解材料产业集聚区。

# 持续优化营商环境 激发经营主体发展活力

□张璇

## 学习札记

《海南自由贸易港建设总体方案》明确,到2025年,初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系,营商环境总体达到国内一流水平。对海南而言,要实现自贸港设定的目标任务,必须狠抓营商环境建设,以良好的营商环境为高质量发展持续注入强大动力。

营商环境是指伴随企业活动整个过程(包括从开办、运营到结束的各环节)的各种周围境况和条件的总和,是一项涉及经济社会改革和对外开放众多领域的系统工程。良好的营商环境是一个国家或地区经济软实力的重要体现,也是一个国家或地区提高综合竞争力的重要方面。作为海南自贸港核心区和海南省会城市,海口要进一步统筹推进营商环境、政务服务、数据共享、社会信用“一体四面”建设,把持续优化营商环境作为转变工作作风、优化发展环境的突破口,以营商环境的“优”促进经营主体的“活”、带动投资项目的“增”、保障经济运行和社会大局的“稳”,通过一系列改革创新举措加快推动高质量发展。近年来,海南自贸港建设蹄疾步稳,海口要实现高质量发展,必须聚焦经营主体满意度,不断优化营商环境,努力提升服务能力和水平。

一、法治是最好的营商环境。法治既是市场经济的内在要求,也是其良性运行的根本保障。习近平总书记主持召开的中央全面依法治国委员会第二次会议强调,“法治是最好的营商环境”。这一重要论断,为优化营商环境,支持经营主体平等竞争、蓬勃发展,推动海南高质量高标准建设自由贸易港指明了方向。将优化营商环境建设全面纳入法治化轨道,把依法平等保护各类经营主体产权和合法权益贯彻到立法、执法、司法、守法各个环节,将对海南打造法治化、国际化、便利化的营商环境产生深远影响。

实现高质量发展,海口要严格执行自由贸易港各项行政法规,扎实推进依法行政,公正文明执法,为经营主

体提供更优质服务;持续深化“放管服”改革,加快推进法治政府建设;保证司法公正,维护司法权威,切实保障经营主体合法权益;加强对产权的司法保护,依法平等全面保护各类经营主体的诉讼权利和实体权利;进一步加强与相关国际通行规则对接,对经营主体而言,哪里营商环境好,哪里市场就更具吸引力、在国际竞争中就更具优势。在司法活动中,要最大限度减少依法办案对涉案企业正常生产经营活动的影响,以公正高效的司法减轻群众的诉累,让企业家专心创业、放心投资、安心经营。打造具有自由贸易港特色的国际商事纠纷多元化解决机制,立足海南实际,探索建立兼具中国特色、海南特色的本土仲裁制度。

二、进一步强化服务理念。第一,领导干部要转变理念,改进工作作风,放下架子、扑下身子,甘当“服务员”“店小二”,为经营主体提供前移服务、精准服务、全程服务,推动经济高质量发展。

第二,要优化服务流程,改变过去传统的“自下而上”逐级协调推进的工作流程,确保审批压缩层级、提速增效。

第三,要坚持问题导向,从解决企业最为关心、反映最为集中的痛点、难点、堵点问题入手,从细微之处着眼,疏通制度瓶颈,破除隐性障碍,打造更加清新温情、公平高效的发展环境,提升企业的获得感和归属感。

第四,要坚持服务为本,把企业满意与否作为衡量营商环境建设的基本标准。进一步强化服务意识、拓展服务内容、延伸服务触角、提升服

务效能。各部门和各镇(街)、开发区全方位对接企业需求,当好服务企业的“店小二”。

第五,要统筹协调经济职能部门和公共服务单位的力量资源,加强部门之间的配合联动,形成服务企业的大合力,增强营商环境的吸引力与竞争力,让企业愿意来、留得住、发展好。

三、以公平、透明、可预期为切入点。所谓公平,就是内资外资一个样、国企民企一个样、大企业小企业一个样;所谓透明,就是经营主体办事的每一个过程和步骤都上得了台面,经得起所有人监督;所谓可预期,就是经营主体对提交的各种申请、议案、建议,政府大概会怎样答复以及什么时候答复,心中有数。对经营主体而言,公平、透明、可预期的营商环境更为重要。公平竞争是市场经济的基石和生命力所在,也是深化市场化改革的重点任务,有助于激发市场活力,促进技术创新,成本下降和生产率提升,为高质量发展带来不竭动力。

第一,促进更公平的市场竞争。坚持市场化改革方向,加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,尤其是在政府采购、公共项目招标、融资信贷、生产要素使用等重点领域,率先推动公平竞争,对各类企业一视同仁、平等对待,强化反垄断和反不正当竞争执法,破除妨碍公平竞争的政策性或隐性障碍,使各类企业尤其是民营企业、中小微企业公平参与市场竞争。

第二,促进更大范围的市场竞争。以建设全国统一大市场为契机,深化市场化改革,破除妨碍市场统一

## 全面推进城乡、区域协调发展, 助力实现共同富裕

2023年中央经济工作会议强调:“推动城乡融合、区域协调发展”“切实保障和改善民生”。形成共建共治共享理念,通过健全城乡基本公共服务体系、全面推进乡村振兴、促进区域协调发展等多种举措,让广大人民群众共享海南自贸港建设成果。

一要促进区域协调发展,进一步做大做强海口经济圈,坚持“全省一盘棋、全岛同城化”,突出城乡一体、陆海统筹、山海联动、资源融通。

二要围绕海南自由贸易港产业发展和乡村振兴,推进建筑、家政、养老护理、旅游、物流等领域专项技能提升,加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性,合理调节过高收入、取缔非法收入。

三要加快推进综治中心、社管平台、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”新机制建设,完善城乡社区治理体制与现代社区服务体系建设,完善基层社会治理体系。

四要务实推进“菜篮子”工程建设,健全重要民生商品保供稳价机制;坚持住房市场体系和保障体系并行,进一步深化改革。

[作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员,海南师范大学经济与管理学院教授;本文是国家社科基金项目(23XJL003)阶段性成果]

## 微论摘要

### 抓好办成群众 可感可及的实事

2023年底召开的中央经济工作会议强调:“集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事。”对于中国共产党人而言,让人民生活幸福就是“国之大者”,为民造福就是最大政绩。群众利益无小事。关心群众利益,既要为群众的长远利益、根本利益着想,多做铺垫、打基础、利长远的好事;也要多做让群众看得见、摸得着、得实惠的实事,努力帮助群众解决一个个具体困难。

抓好办成群众可感可及的实事,切实保障和改善民生,需要科学谋划、精准施策。从群众的需求来看,人民对美好生活的需要更加广泛且日益多元,对经济社会发展各方面工作提出了新要求。领导干部要牢固树立以人民为中心的发展思想,处理好宏观数据与微观感受、发展经济与改善民生等关系,深入调研、科学谋划,及时精准掌握群众的真实需求和发展期盼,坚持尽力而为、量力而行,努力把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

抓好办成群众可感可及的实事,不仅要有为民造福的使命担当,还要有务实的工作作风和科学的工作方法。我们要聚焦群众所急所需所盼,统筹部署、协同推进,抓住重点、补齐短板,以求真务实的作风、锲而不舍的精神、久久为功的韧劲,一件接着一件干,一锤接着一锤敲,把一个个“小而美”的民生项目抓实落地,不断推动“愿景图”变为“实景图”,真正让群众可感可及。

——摘自《人民日报》

### 用好调查研究 这个传家宝

习近平总书记指出:“调查研究是谋事之基、成事之道,没有调查研究没有发言权,没有调查研究就没有决策权。”新征程上,我们要用好调查研究这个传家宝,掌握好调查研究这项基本功,以深化调查研究推动解决发展难题、推动高质量发展。

坚持问题导向。通过调查研究发现问题所在,找准解决问题的突破口,从而使制定的政策更加符合客观实际、符合群众需要。政策实施后还要跟踪反馈,发现问题要及时调整完善。

重视研究分析。对经过充分研究、比较成熟的调研成果,要及时上升为决策部署,转化为具体措施;对尚未研究透彻的调研成果,要更深入地听取意见,完善后再付诸实施;对已经形成举措、落实落地的,要及时跟踪评估,视情况调整优化。

丰富调研手段。开展调查研究,既要问计于专家,调动专家学者的积极性、主动性、创造性,借助专家的知识经验和对调查研究的问题进行分析和判断;也要适应时代特点,进一步拓展调查研究渠道、丰富调查研究手段、创新调查研究方式,尤其要注重学习和运用好网络化、智能化等新手段,从而更全面、更深入地了解基层群众的真实想法,提高调查研究工作的及时性和科学性。

——摘自《人民日报》

### 始终坚守理论 创新的魂和根

习近平总书记指出:“马克思主义中国化时代化这个重大命题本身就决定,我们决不能抛弃马克思主义这个魂脉,决不能抛弃中华优秀传统文化这个根脉。”坚守马克思主义魂脉、中华优秀传统文化根脉,是理论创新的基础和前提。推进实践基础上的理论创新,必须始终坚守理论创新的魂和根,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合,坚持继承与发展、守正与创新相统一,让中国化时代化马克思主义始终保持旺盛生机活力。

坚持是为了更好发展。推进实践基础上的理论创新,必须牢牢坚持马克思主义这个魂脉不动摇,坚守中华优秀传统文化这个根脉不动摇,确保党的理论创新始终沿着正确方向不断推进。

发展才能更好坚持。习近平总书记强调:“马克思主义不排斥一切真理,不管它来自何时、来自哪里,只要是真理性认识,都可以作为丰富和发展自己的养分。”马克思主义不是书斋里的学问,而是为了改变人民历史命运而创立的,是在人民求解放的实践中形成的,也是在人民求解放的实践中丰富和发展的。更好坚持马克思主义这一魂脉,必须坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来,以科学的态度对待科学、以真理的精神追求真理,不断推进马克思主义中国化时代化。

——摘自《人民日报》

## 信息速递

为切实减轻中小学生学习校外培训负担,进一步巩固校外培训治理成效,近日,教育部印发通知,部署各地教育行政部门认真做好寒假期间校外培训治理工作。

通知明确,要严厉打击以“家政服务”“众筹私教”“游学研学”“冬令营”等名义进行的变相违规培训。对此,各地要健全校外培训执法体系,严格规范公正文明地开展执法,对违规培训多发的商务楼宇、居民小区等重点场所进行排查,严防严查隐藏在酒店、咖啡厅、居民楼等场所违规开展学科类培训;各省级教育行政部门要联合工业和信息化、网信等部门,对线上培训主体和重点网站平台开展全时段深度巡查,严防线上违规培训和广告宣传等问题。此外,通知特别指出要加强艺考培训监管,重点关注机构开展集中住宿培训的情况,着重维护招生考试秩序,严查艺术类培训机构开展学科类培训等违法违规行为。

——《光明日报》

工业和信息化部、国家发展改革委等11部门近日联合印发《关于开展“信号升格”专项行动的通知》,加快推动移动网络深度覆盖,提升网络质量,优化用户体验。

通知明确,到2024年底,超过8万个重点场所实现移动网络深度覆盖,2.5万公里铁路和35万公里公路、150条地铁线路实现移动网络连续覆盖。到2025年底,超过12万个重点场所实现移动网络深度覆盖,3万公里铁路和50万公里公路、200条地铁线路实现移动网络连续覆盖。移动网络卡顿、时延等主要业务指标全面优化。5G网络覆盖深度和广度持续完善。

——《光明日报》