

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

纵深推进扩权强区改革

□李俊 夏锋 杨东琛

热点 聚焦

党的二十大报告指出,要深化简政放权、放管结合、优化服务改革。《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》提出,海南要深化“放管服”改革,在进一步简政放权、放管结合、优化服务方面走在全国前列。2022年,海口印发《海口市进一步扩权强区的实施意见》,于当年7月启动扩权强区改革。海口扩权强区改革实施一年多来,审批流程不断优化,行政效率显著提升,群众满意度持续提高,改革成效明显。2024年,海口要以问题为导向,打造一流营商环境,纵深推进扩权强区改革,全力推进海南自贸港核心区和现代化国际化新海口建设。

一、扩权强区改革持续释放制度红利

2022年7月,海口启动了深度改革——毅然下放82项事权,扩权强区。权力放下去,活力提上来。海口的扩权强区工作应放尽放、放得扎实,区级接得稳、用得灵活,增强区级自主权,提升了区级服务水平。

(一)营商环境持续优化提升。扩权强区改革后,一系列审批制度、创新模式不断涌现。市区两级营商环境建设局挂牌成立,一体化政务“服务方式完备度”连续两年保持全国领先水平。12345热线及政务服务等9项经验做法全省推广,获评全国政务服务热线服务质量引领城市。2023年,海口办理人才落户6.1万人,增长130%;全年新增经营主体151.3万户,增长93.8%,占全省86.7%,充分彰显海内外投资者对海南自贸港核心区和现代化国际化新海口建设的期待和看好。

(二)各区、各园区自我“造血”能力充分增强。海口扩权强区改革一年多来,通过进一步明确市区收入划分、做实区级国库、理顺园区与区级财税体制、健全招商项目跨区(园区)利益分享机制等,区级发展活力得到进一步释放。各区、各园区配置各类资源更充分,因地制宜竞相发展主导产业、特色产业,区级有了更大的财政自主权,也就有了区域经济发展的动力。

(三)积极推进跨区域合作。海口扩权强区改革后,各区、各园区积极探索横向联动,推动融合发展。例如秀英区与定安县就政务服务事项“跨市县通办”签署协议达成合作,助企业和群众在建设规划许可等25项事项实现“马上办、网上办、就近办、异地办”,为企业和群众异地办理事项提供更多便利。

二、从放和接两端同时发力纵深推进扩权强区改革

海口深化扩权强区改革虽然取得了显著成效,但其中还存在一些问题。总体来看,“放”的问题集中在体制机制中的堵点,“接”的问题集中在区级能力提升不足。海口要总结经验,从“放”和“接”两端同时发力,纵深推进扩权强区改革。

(一)聚焦重点领域,加大放权力度。一是针对目前还没有实现顺利承接的事权,要进一步做好保障措施,规范交接手续,确保扩权强区改革各项任务完成。二是针对下放不到位、不规范的事权,按照《海口市进一步扩权强区的实施意见》等文件要求认真整理调整,对暂不具备下放条件的事权,按照循序渐进的原则分步实施,积极创造条件推动事权下放到位。

(二)多措并举,提升区级事权承接运行能力。海口实施扩权强区改革后,区级市政、园林、行政审批、住建部门承接的事项和监管项

目增加,现有人员配置难以满足业务需要。对此,一是强化财力保障,切实发挥基层国库实效。根据各区存量预算,细化预算编制,建立“以事权定财权”的预算机制,以具体事权为导向,向各区、各园区增加一般性转移支付。做实区级国库,提升经费使用效率。二是各区、各园区要增强工作主动性,立足承接需要,积极寻求市级主管部门对工作人员进行指导培训,可采取结对帮扶、挂职锻炼、派驻指导等方式,建立系统性与针对性相结合的能力提升长效机制。三是充分利用现有资源,建立健全人力资源灵活利用机制,推动市区人才联动共享;充分利用市场力量,购买专业服务;充分发挥“互联网+”、大数据、区块链等现代信息技术作用,倒逼流程再造,系统解决人员专业性不足等问题。

(三)健全机制,加强规范化管理。由于部分事项缺少实施细则,市区两级跨区落地的招商项目在收入分享、税收分成等方面不明确,使区级在工作中有所顾虑。一是尽快健全市级、各区、各园区审批、管理和监督长效机制,完善配套法规和制度措施,建立标准体系,做到不缺位、不错位、不越位,理顺关系,完善事前事中事后全链条全领域监管,特别是直接涉及公共安全、公众健康,以及潜在风险大、社会风险高的重点领域,防止监管缺位,避免出现

监管盲区、监管漏洞、监管真空,守牢质量和安全底线。二是尽快明确跨区落地的招商项目在收入分享与税收分成等方面的问题。三是进一步推进政务服务标准化、规范化、便利化,更好满足企业和群众办事需求,确保事权下放和承接的工作质量、运行效率。构建权责划分明确、运转协同高效、发展活力强劲的行政管理体系,不断提升行政效能和社会治理能力。

(四)积极探索,建设全市统一的信息资源共享系统。政务服务数字化平台的建设水平是影响行政效能的关键因素,就海口扩权强区改革而言,有效的上下游数据信息是承接部门推动下放事权顺畅运行必不可少的支撑。当前海口各类政务平台建设取得一定进展,但总体整合程度较低,行政审批系统条块分割、信息碎片化、共享度低等问题较为突出,存在数据信息二次录入现象以及跨平台监管难度大等问题。一是在在市级层面建立信息资源协调机制,统筹推进市级、各区、各园区政务平台互联互通。实现并联审批部门之间、审批部门与审批监管部门之间、各类群众服务平台之间的信息互通、数据共享,尽快解决审批系统端口对接问题。二是强化事权承接部门线上办事能力,推动各部门资源共享、业务协同,让数据“多跑路”、企业和群众“少跑腿”。三是优化精简线下服务流程,在电子资料具备法律效力的前

提下逐步减少纸质资料报送,提升办事效率。

(五)深化改革,推动营商环境持续优化。一是推动区级权责清单的建立和管理,参照各省市“强区放权”“放权赋能”等改革做法,鼓励自主深化扩权强区改革,以清单的形式在各区、各园区范围内开展下放事权的分类梳理工作。二是进一步提升事项办理流程便利化水平,优化高频事项、整合同类事项、冻结低频事项,归并一批、转变管理方式一批行政许可审批事项,更大幅度精简行政审批事项,推进政务服务事项集成化办理。三是强化各区、各园区协同发展,鼓励各区、各园区互相提供资源,积极引导区级招商部门跨区招商引资;与重点园区合作招商、互推项目,发挥规模优势,实现整体效益。探索横向合作模式制度化,实现产业有效衔接、空间有效布局、区域协同发展,在全市形成共同推进改革的强大合力。

(李俊系海南科技职业大学讲师;夏锋系海南科技职业大学自由贸易港产业经济研究中心研究员,海南大学马克思主义学院研究员;杨东琛系海南大学马克思主义学院研究生。本文系海南省高等学校科学研究重点项目(项目编号:Hnky2024ZD-4)、海南省高等学校教育教学改革研究项目(项目编号:Hnjg2024ZD-67、Hnjgwt2023ZD-4)的阶段性研究成果)

信息 速递

截至2023年底,我国电动汽车充电基础设施总量达859.6万台、同比增长65%。充电基础设施体系规模持续扩大,网络加快完善,全国共有6328个服务区配备了充电设施、占服务区总数的95%,北京、上海、河北、安徽等15个省市高速公路服务区已全部具备充电能力。

据了解,截至2023年底,广东、广西、海南、江苏、湖北等12个省份已经实现了充电站的“县县全覆盖”、充电桩的“乡乡全覆盖”。国家能源局积极推动农村地区布局充电设施,助力释放新能源汽车消费潜力。

——《光明日报》

1月30日,住房城乡建设部发布最新数据显示,2023年1至12月,全国开工改造城镇老旧小区5.37万个、惠及居民897万户,共完成投资近2400亿元,城镇老旧小区改造任务已超额完成。

近年来,各地回应群众期盼,加快改造提升有安全隐患的燃气等老旧管线,因地制宜增设电梯、停车、口袋公园等配套设施和养老、托育、助餐等服务设施,着力补齐老旧小区在设施、服务等方面短板,解决了一批长期困扰居民生活的“急难愁盼”问题,有效改善了居民居住条件和生活环境。

——《光明日报》

2023年,“快递进村”加速推进,“一村一站”工程有力实施,2024年,将加强“多站合一、一点多能”的村级寄递物流综合服务站建设,全国将新增站点数量10万个。

去年以来,我国快递业务量不断刷新纪录,快件日均百亿成为常态。据测算,目前我国人均快递年使用量已达94件。下一步,将推动农村邮件投递服务水平提升,实现一半以上的建制村每周投递5次以上,抵边自然村稳定通邮。

——《人民日报》

构建自贸港现代化产业体系

——应对海南新时代发展挑战的战略抉择

□李国章

学习 札记

习近平总书记强调,领导工作必须善于“观大势、谋大事”。海南锚定高质量发展首要任务,必须贯彻落实《海南自由贸易港建设总体方案》,加快构建现代化产业体系,调整不平衡的产业分工布局,加速第二、三产业融合和聚集,催生新的产业形态和新的经济增长点,高标准推进海南自由贸易港建设。

加快构建现代化产业体系是海南自贸港建设的必然选择。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,这不仅意味着经济增长速度的常态回归,更重要的是经济发展动力的结构转型。当今世界正处于百年未有之大变局,我们要坚持创新是第一动力、人才是第一资源、实施创新驱动发展战略,以可持续、生态和谐、绿色低碳为发展目标,构建面向未来、有国际竞争力的现代化产业体系,力争把握产业“话语权”。

加快构建现代化产业体系是创新驱动海南自贸港高质量发展的坚实基础。科技创新改变了整个生产体系,形成新的社会生产力。新的社会生产力替代旧的社会生产力必须要有新产业体系作为支撑,从而引起产业结构、经济结构和人类生产生活各方面的变化,而新产业体系的形成又反过来促进科技创新,尤其是那些前沿、尖端且具有重大应用可能性的新动力或新能源技术。构建现代化产业体系必须坚持质量第一、效益优先,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,不断增强经济创新力和竞争力。

加快构建现代化产业体系是转变海南能源结构的长远战略需求。全球能源结构没有改变,仍然是以化石能源为主的能源结构,但化石能源大量而广泛的应用在促进世界经济发展的同时,也导致了严峻的环境问题,即自然资源的枯竭和生态环境的恶化,加之地球人口持续增长,这种枯竭和恶化已经达到了人类生存难以以为继的程度。在这般现实情况下,经济和环境的可持续发展不应只是一句口号,而应该落实到具体的实践中。这就需要绿色发展的理念纳入生产体系,从根本上改变制造业的生产方式和能源的投入结构。因此,加快构建现代化产业体系,推动经济社会全面发展绿色转型,持续推进产业结构和能源结构升级优化,才能获得长远发展。

加快构建现代化产业体系是支撑海南经济发展和产业结构升级的战略关键。新技术的应用以及生产工艺的改进改变了传统的生产方式,进而对整个产业体系有了新的要求。新的时代条件下,以新的生产方式为主的新兴产业、新技术和新工艺的逐步应用会对经济发展方式带来根本性改变。新兴产业必定是技术、知识和智力密集型的,这就需要加快构建现代化产业体系,有力推动传统制造业加快转型升级的步伐,推动海南制造业实现高质量发展。

加快构建现代化产业体系有利于新时代条件下产业的加速融合和聚集。现代化产业体系的形成将进一步加深二、三产业融合发展,信息技术向工业、服务业全面嵌入,制造技术的颠覆性创新将打破传统的生产流程,制造业和服务业不仅在产业链上加深融合,产业链本身也将重组,产品研发、制造和销售的一体化将大大推动二、三产业的深度融合。同时,二、三产业在地域上将呈现聚集的趋势,海南自由贸易港建设提速、贸易往来更加便捷、消费潜力不断释放,有助于未来产业的加速融合和集群发展。

加快构建现代化产业体系有利于加速催生新的产业形态和新的经济增长点。现代化产业体系的形成以及二、三产业融合也将催生众多新业态,随着技术的发展和成熟,市场需求将进一步扩大,并和新的产业形态共同形成新兴、持续、强劲的经济增长点。

加快构建现代化产业体系有利于突破要素制约。一方面,新技术、新工艺将大量应用于传统行业,大幅提升传统产业的技术含量和效率,实现传统产业的创新驱动和改造升级。另一方面,新兴产业将催生一大批围绕新一代信息技术、新能源、高端装备制造等的战略性新兴产业。这些产业以设计、技术、创意的输出为主,资源消耗小、排放少。传统产业的改造升级和新兴产业的发展壮大

有助于海南制造业突破要素制约,实现经济增长方式从粗放型向集约型转变。

加快构建现代化产业体系有利于促进金融创新与新兴产业协同发展。新兴产业技术成熟度较低、市场不确定性因素多,传统金融服务难以满足其需求,制约着新兴产业的发展。破解这一难题,需要加强培育新兴产业体系,提升金融创新与产业转型升级的匹配度,要求金融紧密跟随产业的发展路径,既充分满足企业作为个体的金融需求,又要把握经济趋势、洞悉行业发展态势,主动与产业接轨。要提升金融创新,拓宽融资渠道,丰富金融产品,完善金融服务,构建服务新兴产业发展的产业创新体系,实现产业资本和金融资本的有机结合,以金融服务体系的创新保障促进新兴产业的快速发展。

没有产业体系的现代化,就没有经济的现代化。我们必须认识世界发展大势,跟上时代潮流,充分学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法和制度安排,形成具有国际竞争力的开放政策和制度,加快建设更高水平开放型经济新体制。必须把海南放在改变经济发展方式、加速产业转型升级的大环境中考量,加快构建现代化产业体系,进一步解放和发展生产力,结合海南自贸港建设各项目标任务,催生新的产业形态,占领经济发展的制高点。

(作者单位系海南科技职业大学)

微论 摘要

新征程上更加坚定文化自信

习近平总书记强调:“文化自信,是更基础、更广泛、更深厚的自信,是更基本、更深沉、更持久的力量。”习近平文化思想丰富发展了马克思主义文化理论,标志着我们党对中国特色社会主义文化建设规律的认识达到了新高度,表明我们党的历史自信、文化自信达到了新高度。我们要深入学习贯彻习近平文化思想,进一步坚定文化自信,推动文化繁荣兴盛,为实现中华民族伟大复兴凝聚强大精神力量。

在担负新的文化使命中铸就文化自信。我们要紧紧围绕中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,顺应人民日益增长的精神文化需求,发展社会主义先进文化,不断丰富人民精神世界,让全体人民始终拥有团结奋斗的思想基础,开拓进取的主动精神、健康向上的价值追求,努力推动文化创新,勇担新时代新的文化使命。

在传承中华优秀传统文化中提升文化自信。坚持在继承中发展、在发展中继承,深入挖掘中华优秀传统文化的时代价值,推动创造性转化、创新性发展,使之更好与中华民族现代文明相适应,让中华优秀传统文化在现代社会焕发出生机活力。

在文明交流互鉴中彰显文化自信。前进道路上,我们要加强文明交流互鉴,讲好中国故事,更加积极主动地学习借鉴人类创造的一切优秀文明成果,面向世界、博采众长,更好地推动中华文化发展进步,不断铸就中华文化新辉煌。

——摘自《人民日报》

着力造就拔尖创新人才

党的二十大报告提出:“着力造就拔尖创新人才,聚天下英才而用之。”我们要深入贯彻落实党的二十大重要部署,坚持党管人才原则,坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,加强人才培养、引进、使用,把更多拔尖创新人才集聚到强国建设、民族复兴的历史伟业中来。

搭建成长平台。着力造就拔尖创新人才,需要搭建更广阔、更有吸引力的干事创业平台。要做好顶层设计和战略谋划,集中国家优质资源重点支持建设一批国家实验室和新型研发机构,发起国际大科学计划,为人才提供国际一流的创新平台。

加强机制创新。要遵循人才成长规律和科研规律,在完善人才培养、使用、评价、服务、支持、激励机制等方面推出更多有力举措,形成既有中国特色又有国际竞争比较优势的人才发展体制机制。

聚焦破解难题。聚焦解决基础研究人员数量相对不足、质量不高问题,发挥高校特别是“双一流”大学培养基础研究人才主力军作用,全方位谋划基础学科人才培养,突破常规,创新模式,更加重视科学精神、创新能力、批判性思维的培养教育。

——摘自《人民日报》

夯实数字经济 发展基础

党的十八大以来,我国数字经济快速发展,数字经济规模占国内生产总值(GDP)比重提升到40%左右,数字经济规模连续多年稳居世界第二。但同数字经济强国相比,我国数字经济发展还存在大而不强、快而不优的问题,需要继续夯实数字经济发展的基础,不断做强做优做大我国数字经济。

加强数字基础设施建设。要打通数字基础设施大动脉,加快5G网络与千兆光网协同建设,深入推进IPv6规模部署和应用,推进移动物联网全面发展,大力推进北斗规模应用。系统优化算力基础设施布局,促进东西部算力高效互补和协同联动,引导通用数据中心、超算中心、智能计算中心、边缘数据中心等合理梯次布局。

推进数据要素基础制度建设。完善数据要素开发利用机制,有利于充分释放数据要素价值,激活数据要素潜能,以数据流促进生产、分配、流通、消费各个环节高效贯通。要适应不同类型数据特点,以实际应用需求为导向,探索建立多样化的数据开发利用机制。加快推进公共数据确权授权机制,加强公共数据资源的汇聚共享和开放开发,强化统筹授权使用和管理,推进互联互通,打破“数据孤岛”。

加强数字人才队伍建设。要统筹布局一批数字领域专业科专业点,培养创新型、应用型、复合型人才。构建覆盖全民、城乡融合的数字素养与技能发展培育体系。

——摘自《人民日报》