

新办法来了!

# “外卖小哥”权益将有更多保障

新华视点

针对部分新就业形态劳动者工作时间过长、平台规则制定不够公开透明、收入标准随意变动等问题,人力资源社会保障部官网23日公布《新就业形态劳动者休息和劳动报酬权益保障指引》《新就业形态劳动者劳动规则公示指引》《新就业形态劳动者权益维护服务指南》三份新办法。

“新华视点”记者就此采访了业内专家和平台企业。

**“外卖小哥”被纳入最低工资保障,法定节假日可获更高报酬**

“将从事网约配送、出行、运输、家政服务等的劳动者纳入最低工资保障,是这次新规带来的最大变化之一。”中国劳动关系学院法学院学术委员会主任沈建峰认为。沈建峰表示,此前八部门联合发布的《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》已就此提出了较为原则的规定,这次细化为更有操作性的实施办法,将有利于企业准确理解和全面执行。

按照保障指引,不完全符合确立劳动关系情形但企业对劳动者进行劳动管理的新就业形态劳动者,适用劳动者实际工作地规定的小时最低工资标准。企业与工会或新就业形态劳动者代表平等协商制定劳动报酬规则。

此外,保障指引明确,新就业形态劳动者在法定节假日工作的,企业应向劳动者支付高于正常工作时间劳动报酬的合理报酬。

这是否会带来节假日订外卖、打网约车、即时配送等价格提升?记者了解到,在节假日、高峰时段以及特殊天气适当调整价格,是部分平台企业鼓励接单的做法。平台往往也会“自掏腰包”,以补贴等方式增加劳动者收入,保障消费者体验。

刚刚过去的春节假期,为激励司机多接单,滴滴表示发放超3亿元补贴给司机。在供需较为紧张的部分城市和时段,多家网约车平台进行了市场化调价,加收了2至5元不等的空驶补贴、春节服务费。

美团外卖有关负责人告诉记者,近年来美团在重要节假日均投入专项补贴,确保骑手高付出能有高回报。2023年冬季,美团配送在全国投

入17亿元补贴,保障骑手低温天气配送劳有所得,元旦、春节假日跑单能获得更高收入。

**指导企业科学确定工作量,防止劳动者过劳**

针对“超时工作”这一新就业形态劳动者面临的突出问题,相关指引对企业科学确定工作量和劳动报酬,做出了具体细化指导。

保障指引首次引入宽放时间的概念,明确工作时间在劳动者完成全部订单的累计接单时间基础上,需适当考虑劳动者必要的在线接单、服务准备、生理需求等因素。

沈建峰表示,新规一方面保障了劳动者休息权,另一方面也符合新就业形态的用工特点,不影响多劳多得。根据目前平台企业的薪酬规则,无论是“外卖小哥”的计件制,还是网约车司机的在线时长与派单质量绑定,劳动者收入水平都高度依赖工作时长。

因此,保障指引明确,企业与工会或新就业形态劳动者代表协商合理确定劳动者连续最长接单时间和每日最长工作时间。劳动者工作时间达到上限的,系统应推送休息提示,并停止推

送订单一定时间,以保障劳动者获得必要休息时间,防止劳动者过度劳动。

美团外卖有关负责人介绍,外卖订单具有显著的波峰波谷特性,骑手一般会根据当前工作量灵活安排接单和休息时间。为进一步保障骑手休息权,美团已经在探索结合订单峰谷及骑手配送在途、送餐、无单等状态,对骑手推送“防疲劳”提示和派单干预,防止骑手疲劳配送。

2023年7月,饿了么平台与骑手开展集体协商并签订的全行业首份集体合同,就包含了“秉持‘算法取中’,合理设置送餐员配送时间”等条款。饿了么有关负责人也表示,接下来将持续探索,与劳动者代表等沟通协商确立合理的劳动时间。

**制定修订劳动规则要向劳动者公开征求意见**

这次发布的《新就业形态劳动者劳动规则公示指引》明确,平台企业要依托平台就业的新就业形态劳动者公开接单分配、报酬及支付、工作时间和休息、职业健康与安全、服务规范等与劳动者基本权益直接相关的规章制度、格式合同条款、算法

规则及其运行机制等。

在沈建峰看来,包括算法在内的平台规则,决定了“外卖小哥”网约车司机的派单量、考核标准和收入水平等。此前部分平台不清晰且变动的提成规则,模糊甚至损伤了劳动者核心权益。新规的推出保障了新就业形态劳动者的知情权和参与权,有助于引导企业提高各类劳动规则的透明度和公平性。

按照公示指引,平台企业制定或修订直接涉及新就业形态劳动者权益的劳动规则,要提前通过应用程序弹窗等显著方式,向劳动者公开征求意见,充分听取工会或劳动者代表的意见建议,将采纳情况告知劳动者。确定实施前,至少提前七日向劳动者予以公示。

美团外卖有关负责人表示,文件为保障新就业形态劳动者权益提供了清晰指引,美团将在有关部门指导下继续落实各项政策要求,持续完善骑手权益保障体系。

“我们会按照指引,持续推动规则的公开与透明,为劳动者提供更加公正、友好的工作环境。”饿了么有关负责人说。

(新华社北京2月24日电 记者姜琳 叶昊鸣 王隼)

## 欧盟批准对俄新制裁 俄表示扩大欧盟“黑名单”

据新华社北京2月24日电 在俄乌冲突两周年之际,欧盟23日宣布通过了第13轮对俄罗斯制裁。俄外交部当天说,这是对俄罗斯的“非法”制裁,作为回应,俄方大幅扩大欧盟“黑名单”,禁止欧洲相关人员进入俄领土。

欧盟理事会23日发布新闻公报说,本轮制裁增加对106名个人和88个实体实施限制性措施,理由是这些个人和实体应对“破坏或威胁乌克兰领土完整、主权和独立的行为负责”。本轮制裁后,欧盟相关制裁对象已超过2000多名个人和实体。

据悉,被制裁个人在欧盟的资产将被冻结,并禁止欧盟公民和公司向这些人提供资金。自然人还被禁止进入或过境欧盟领土。欧盟新增27个在俄乌冲突中对俄罗斯军事和工业联合体提供“直接支持”的新实体。这些实体将受到更严格的出口限制。

此外,包括用于开发和生产无人机的组件,以及变压器等被欧盟认为可能有助于“增强俄罗斯国防和安全部门技术”以及“增强俄罗斯工业能力”的产品也将被实施限制。

俄罗斯外交部网站23日对此回应说,欧盟继续试图通过无效的单边限制措施向俄罗斯施压,对俄进行第13轮“非法”制裁。作为回应,俄罗斯大幅扩大欧盟“黑名单”,禁止欧洲相关人员进入俄领土。

扩大名单中包括欧盟国家执法机构和商业组织的代表,负责向基础“新纳粹政权”提供军事援助的欧盟成员国公民、参与建立针对俄罗斯领导人的“法庭”和收集相关材料的人员、主张没收俄罗斯国有资产或将其利润用于乌克兰利益的人员、支持对俄制裁和企图破坏俄罗斯与其他国家关系的人员、从事对俄传播虚假信息事务的人员等。

此外,俄方“黑名单”还包括系统性地发表对俄“侵略性言论”的欧洲委员会、欧盟成员国立法机构、欧洲安全与合作组织议会大会和欧洲委员会成员。

俄外交部强调,西方国家任何不友好行动都将得到“及时和相应”的回应。

## 乌军方称又击落 一架俄军A-50预警机

新华社基辅2月23日电(记者李东旭)乌克兰空军司令奥列修克23日晚在社交媒体发文称,乌军又击落一架俄军A-50空中预警机。

奥列修克在社交媒体发布了疑似俄军战机在夜间起火视频,但他未透露具体细节。奥列修克还向乌国防情报总局表示感谢。

据乌军方此前发布的消息,1月14日晚,乌军袭击了俄军飞行于亚速海空域的一架A-50预警机和一架IL-22空中指挥机,前者被击落,后者迫降成功但遭到严重损毁。

## 美军称摧毁 胡塞武装7枚巡航导弹

据新华社华盛顿2月23日电(记者邓仙来)美国中央司令部23日说,隶属该司令部的美军部队当天摧毁了也门胡塞武装7枚巡航导弹。

中央司令部在其社交媒体账号上发布消息说,这些导弹位于也门境内胡塞武装控制的区域,并且准备射向红海水域。美军认为这些导弹对该地区商船和美海军舰只构成“迫在眉睫的威胁”。

## 科学家在亚马孙雨林 发现新品种巨蛇

科学家在亚马孙雨林发现了一个新品种巨蛇。据美国有线电视新闻网23日报道,澳大利亚昆士兰大学研究人员应当当地人邀请,前往厄瓜多尔的亚马孙雨林寻找“传说中世界上最大的”森蚺。

森蚺又称绿水蚺。它是自然界体重最大的蛇之一,分布在南美洲温暖地区的水域或附近地区。它没有毒,却是亚马孙河流域最可怕、最神秘的动物之一,这是因为它们行动速度奇快,可以将巨大的猎物绞杀后整个吞下。森蚺也是电影《狂蟒之灾》中巨蛇的原型。

英国自然历史博物馆资料显示,当前有记录的最重森蚺重约227公斤,体长8.43米,宽达1.1米。有传说称,厄瓜多尔的亚马孙雨林中栖息着长7.5米,重500公斤的森蚺。为了寻找这种传说中的庞然大物,研究团队2022年在猎人的带领下,在当地进行了为期十天的考察。

团队负责人,生物学家布赖恩·弗莱说,他们看到了“几条森蚺潜伏在浅滩上,等待猎物”。这些蛇身体巨大,“我们遇到的一条雌性森蚺长达6.3米,令人震惊”。

尽管没有发现传说中的巨蛇,研究人员将从当地森蚺采集到的血液、组织等样本与南美洲其他森蚺样本分析对比后发现,它们在基因上的差异高达5.5%。“这是很重要的差别,人类与黑猩猩的基因差异也只有大约2%。”弗莱说。

弗莱说,之前人们熟知的森蚺是“南方森蚺”,生活在秘鲁、玻利维亚和巴西等地。新发现的物种是“北方森蚺”,生活在厄瓜多尔、哥伦比亚、委内瑞拉等地。研究人员还确定了这两种森蚺的分化时间:约1000万年前。

研究人员表示,这两种森蚺看起来几乎一模一样,也没有明显的地理障碍将它们分开。它们5.5%的基因差异程度令人吃惊。

荆晶(新华社专特稿)

## 乌克兰危机升级已延续两年之久,双方在战场上僵持不下

# 俄乌和平难觅,欧洲为美国埋单何时了

国际观察

2月24日,乌克兰危机升级已延续两年之久,双方在战场上僵持不下,和平难觅。作为这场冲突背后的始作俑者,美国一方面消耗和孤立俄罗斯,一方面以安全之名进一步捆绑欧洲。欧洲不得不随美国起舞,任美国“收割”,承受了这场冲突的主要外溢冲击。

美国拱火,欧洲埋单,是这场冲突背后美国牺牲欧洲利益换取一己私利的真实写照。正是在美国主导下,北约一再背信弃义,不断东扩,让欧洲大陆重燃战火。两年来,美国裹挟着欧洲不断对乌加码援助,对俄挥舞制裁大棒,让欧洲吃尽苦头。近期发布的《2024年慕尼黑安全报告》指出,乌克兰危机全面升级破坏了该地区建立合作安全秩序的愿景,整个欧洲无法继续享有和平红利,不得不在自身防务和援乌方面耗费更多资金。眼下由于美国党派间的政治角力,美国对乌军援助人停滞,欧洲陷入更深困境。德国基尔世界经济研究所发布的报告显示,2022年2月至2023年12月期间,欧盟承诺的对乌军援总额比美国还多。报告预计,美国未来能否继续提供援助具有很大的不确定性,欧盟对乌军援需至少翻番才能填补美国留下的空缺。更让欧洲郁闷的是,美国国务卿布林肯公开表示,美国对乌军援资金90%用于在美国本土生产援乌武器装备,可谓“肥水不流外人田”。



2月23日,在位于纽约的联合国总部,安理会举行乌克兰问题高级别公开会。新华社记者 谢骥 摄

欧洲“失血”,美国收割,是这场冲突背后美欧利益得失的真实写照。美国向来善于发战争财。两年来,乌克兰危机给欧洲带来的冲击迅速从战场传导至经济领域,军费节节上涨、能源价格飙升、通货膨胀居高不下、经济复苏势头进一步承压,而美国则忙着“收割”好处,盘剥欧洲。安全恐慌让欧洲各国不断提升防务水平,订单如雪片

一样落到了美国军火商手中。美国《华尔街日报》网站报道,美联储数据网站显示,美国国防和航天领域的工业产值自俄乌冲突爆发以来增长了17.5%。沃尔夫研究公司军事工业分析师迈克尔·沃顿说,美国国务院表示,在截至去年9月份的一年时间里,美国有800多亿美元的重大军火交易,其中约500亿美元军火的去向是欧洲盟国。欧洲追随美国制裁俄罗斯,导

致欧洲能源供给紧张、通货膨胀加剧、民生受到冲击,而美国却“趁火打劫”高价向欧洲兜售能源,大发横财。法国总统马克龙曾公开抱怨,美国卖给欧洲的天然气价格比美国本土市场售价高出3至4倍,美国从地缘政治争斗中获取了超额利润。美国《华尔街日报》刊文指出,欧洲能源危机的大赢家是美国经济。

这场冲突给本就不平等的美欧

跨大西洋伙伴关系带来深远影响。战略自主一直是欧洲一体化事业的目标。然而,自乌克兰危机升级以来,欧洲战略自主遭受空前挑战。利用乌克兰危机升级,美国加强了对欧洲政治、军事和经济上的控制,进一步把欧洲绑定在自己的战车上,紧扼欧洲战略自主的咽喉。在美国政客们看来,弱化欧洲、使之不得不依附于美国,最符合美国的利益。美国口中的“盟友”“伙伴”只不过是服务其霸权战略的“棋子”。正如德国联邦议院议员塞维姆·达代伦所说:“美国想要的不是盟友,而是忠诚的仆从。”西班牙前外交大臣阿兰查·冈萨雷斯·拉亚和欧洲对外关系委员会政策研究员卡米拉·格兰德在美国《外交》双月刊网站发表文章指出,欧洲已经无法再把美国作为一贯的伙伴,美国不能永远保证欧洲的安全。欧洲国家领导人应该把赌注押在一个更加一体化的欧洲上。

历史经验证明,任何冲突的终点都是回到谈判桌。欧洲对外关系委员会最新一项针对12个成员国超过1.7万名受访者的在线调查显示,有超过四成受访者希望欧洲敦促乌克兰与俄罗斯进行谈判。总部设在比利时布鲁塞尔的智库国际危机研究组织在其网站刊文指出,欧洲要留意俄罗斯任何真诚的外交提议,在确保乌克兰和欧洲长期安全的条件下通过谈判结束这场冲突。

(新华社北京2月24日电 记者谢彬彬)

## 新一轮加沙停火谈判开启

以军攻势不减

新一轮加沙地带停火谈判23日在法国首都巴黎举行,以色列、美国、卡塔尔和埃及派代表参加。同一天,以军继续推进其在加沙地带的攻势,24小时致死100多名巴勒斯坦人。

四方再聚巴黎

埃及开罗新闻网报道,新一轮停火谈判已于23日开始,预计持续到周末。

不愿公开姓名的消息人士告诉路透社,以方代表、情报和特勤局(摩萨德)局长达维德·巴尔内亚23日已与卡塔尔、埃及和美方代表分别会晤。这名消息人士说:“已经出现朝着严肃谈判方向而行的初步乐观迹象。”

据以色列媒体报道,出席巴黎会谈的代表还包括美国中央情报局局长威廉·伯恩斯、卡塔尔首相兼外交大臣穆罕默德·本·阿卜杜勒拉赫曼·阿勒萨尼和埃及情报总局局长阿巴斯·卡迈勒。

埃及官员说,卡迈勒22日与到访的哈马斯领导人伊斯梅尔·哈尼亚会谈。要求匿名的哈马斯官员说,哈马斯在与埃及方面的会谈中没有提出新的停火方案,打算等巴黎谈判结束

后埃及“带话”回来再做定夺。

哈马斯和以色列拒绝面对面谈判,哈马斯由埃及和卡塔尔方面代为参加。上一轮巴黎谈判1月28日举行。会后,埃及向哈马斯传达谈判达成的停火方案。哈马斯后来根据这一方案又提出己方要求,但遭到以方拒绝。

哈马斯要求以色列结束军事行动、彻底停火,从加沙地带撤军和释放大量被关押在以色列监狱中的巴勒斯坦人。以色列只同意短期停火,要求哈马斯释放仍被扣押的以方人员,同时誓言推进行动直至消灭哈马斯军事力量。

以色列总理本雅明·内塔尼亚胡表示,只有哈马斯放弃这些“异想天开”的要求,谈判才能向前推进。以方威胁称,如果近期达不成停火协议,以方将对加沙地带最南端城市拉法发动地面进攻。

拉法目前容纳加沙地带逾半数人口,其中多为从加沙地带其他地方逃难而来的人。以方声称会让平民撤离,但没有说明撤到何处。国际社会强烈呼吁以色列避免攻击拉法,以

免造成大量平民伤亡。

双方都不让步

熟悉停火谈判内情的巴勒斯坦官员披露,哈马斯现阶段仍然不愿让步,依然要求以军从加沙地带撤军。

哈马斯高级成员乌萨马·哈姆丹23日在黎巴嫩首都贝鲁特召开的记者会上指责以方:“以色列的立场及其面对斡旋的回应一直是负面的,这给达成协议造成许多障碍。内塔尼亚胡是在拖延……他根本不管被扣押人员的死活,只是把他们当成实现其目的的筹码。”

内塔尼亚胡22日向以色列安全内阁提交了加沙地带的战后方案。根据该方案,以军将继续在加沙地带的军事行动,直至摧毁哈马斯的军事力量;以军将“无限期维持在整个加沙地带的行动自由,以防止恐怖活动死灰复燃”;除维持公共秩序所需武装,加沙地带将完全解除武装;加沙地带的民事管理和维护公共秩序的责任将交给“具有行政经验的当地组织”,而非巴勒斯坦民族权力机构。



2月23日,人们路过加沙地带南部城市汗尤尼斯的损毁建筑。新华社发

这一战后方案遭到巴勒斯坦方面和国际社会的批评。美国白宫国家安全委员会战略沟通协调员约翰·柯比说,美方支持由“经过改革的”巴勒斯坦民族权力机构代表巴勒斯坦人治理战后的加沙地带。

加沙地带卫生部门23日说,过去24小时,以军行动造成104人死亡、

160人受伤。据多家媒体报道,在社交媒体上有百万粉丝的一名巴勒斯坦喜剧演员的住宅被以军轰炸,他本人受伤,20多人死亡。

据最新数字,新一轮冲突爆发以来,以色列在加沙地带的军事行动已造成超过2.95万人死亡。

王宏彬(新华社专特稿)