

为中国式现代化建设提供有力保障

——从全国两会看全面依法治国向纵深推进

两会特别报道

全国两会，这扇观察法治中国建设的重要窗口，传递出新时代全面依法治国的最新进展——

政府工作报告对建设人民满意的法治政府作出部署；人大常委会工作报告系统回顾一年来加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法取得的显著成绩；两高报告传递“能动司法”“如我在诉”理念，让公平正义更加可感可触……

与会代表委员深入审议和讨论，聚焦新时代法治中国建设，贡献真知灼见，汇聚起在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家的强大力量。

夯基固本，循法而治

3月8日上午，人民大会堂，万人大会堂灯光璀璨。

十四届全国人大二次会议举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告。

透过这份报告，十四届全国人大常委会履职首年工作成果徐徐铺展，其中立法工作成效显著、亮点纷呈。

履职伊始，十四届全国人大常委会就把编制立法规划作为一项重要任务，编制完成的立法规划包含130个项目，其中一类项目79件、二类项目51件。

一年来，全国人大常委会共审议法律案34件，通过其中21件，包括制定法律6件，修改法律8件，作出有关法律问题和重大问题的决定7件，呈现出分量重、质量高、数量多的鲜明特点。

为国家定规矩，为社会定方圆。细数这一年的立法成绩单，粮食安全保障法全方位夯实粮食安全根基；无障碍环境建设法推动解决残疾人、老年人急难

愁盼问题；对外关系法扩大高水平开放，推动构建人类命运共同体……一部部务实管用的法律，为高质量发展提供坚实保障。

推进科学立法、民主立法，是提高立法质量的根本途径。习近平总书记指出，要完善科学立法、民主立法机制，创新公众参与立法方式，广泛听取各方面意见和建议。

2023年，一场2个多小时的赣南脐橙保护条例草案立法征询会，让许多普通群众感受到立法工作就在身边。

去年，江西省赣州市章贡区人大常委会成为全国人大常委会法工委新增设的13个基层立法联系点之一。“今年1月1日，正式施行的地方性法规《赣南脐橙保护条例》正是人民群众广泛参与、立法机关充分吸纳民意的重要成果。”江西省赣州市市长李克坚代表示说。

报告显示，目前全国人大常委会法工委基层立法联系点共45个，带动省、市两级人大设立基层立法联系点6500多个，发挥立法听取民意“直通车”作用。

全面贯彻实施宪法是全面依法治国、建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。习近平总书记强调，要用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施，加强宪法监督，维护宪法尊严，把宪法实施提高到新水平。

一切法律法规和规范性文件都不得同宪法相抵触，一切违反宪法法律的行为都必须予以纠正。

全国人大常委会对报送备案的1753件规范性文件进行主动审查，对公民、组织提出的2878件审查建议逐一研究，督促制定机关修改或废止规范性文件260多件。

2023年12月29日，十四届全国人大

常委会第七次会议表决通过关于完善和加强备案审查制度的决定，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，以制度之力维护国家法制统一。

两会期间，又传来法治建设的重大消息。

3月4日，十四届全国人大二次会议举行新闻发布会，大会发言人娄勤俭回答中外记者提问时表示，组织生态环境法典编纂工作。

“相信经过努力，一定能够编纂出一部以习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典，以法治思维和法治方式全面推进美丽中国建设。”中国法学会副会长吕忠梅代表说。

“下一步，我们将切实履行好国家立法机关的职责使命，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。”娄勤俭表示。

服务发展，保障善治

3月7日下午，出席十四届全国人大二次会议的各代表团审议《中华人民共和国国务院组织法（修订草案）》。

“施行40多年的国务院组织法迎来首次修订。”安徽省委党校（安徽行政学院）教授吴梅芳代表说，这是新时代全面贯彻实施宪法、全面建设法治政府的重要方面，也是落实国家机构组织法定原则、保障国务院依法履行职责、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

习近平总书记指出，中国特色社会主义实践向前推进一步，法治建设就要跟进一步。

为京津冀协同发展、长江经济带发

展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴等提供法治保障，依法防范化解金融等领域重大风险，健全护航绿色发展的法律体系，推进更高水平对外开放……一年来，围绕党中央治国理政大局，法治智慧、法治方案、法治力量有力支撑和服务着中国式现代化建设。

保护创新、促进发展，着力构建规范健康的市场环境——

根据提交两会审议讨论的两高报告，一年来，审结知识产权案件49万件，同比增长1.8%；起诉侵犯商标权、专利权、著作权和商业秘密等犯罪1.8万人，同比上升40.8%……芯片、生物医药、人工智能等关键核心技术、前沿科技领域的知识产权司法保护进一步加强。

“我国知识产权制度体系全面完善，检察、审判工作全面加强，行政司法力量强化统一，知识产权保护效果、全社会知识产权保护意识大幅提升。”中国科学院大学知识产权学院院长马一德代表说。

服务人民、造福人民，法治政府建设始终高擎以人民为中心的旗帜——

减环节、降成本、优服务。今年1月，国务院印发《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”指导意见》，成为两会上代表委员热议的焦点。

“各地从基层实际出发、从群众视角出发，运用互联网、大数据、人工智能等推动依法行政，利企便民，激发了经济社会发展内生动力。”贵州省律师协会监事长朱山代表说。

刀刃向内、去腐除弊，全面提升行政执法质量——

2023年，国务院办公厅印发《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025年）》，直指群众反映强烈的逐利执法、运动式执法、“一刀切”执法等突出问题。

“全面推进严格规范公正文明执法，强力整治行政执法突出问题，建立健全行政执法标准规范，完善行政执法工作机制，对于构建职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府意义重大。”中国政法大学校长马怀德委员说。

公平正义，人民福祉

两会期间，数据翔实、案例生动的两高报告广受关注。

“‘第二十条’已被唤醒”“让有罪者受惩、还无辜者清白”“坚决打破腐败分子‘一人逃亡、全家得利’的迷梦”……洋溢在字里行间的公平正义，传递出坚守人民立场、守护人民幸福的法治精神。

公正是法治的生命线。“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”习近平总书记言简意深。

群众身边的“小案”，件件连着民心、关乎民生。最高法报告显示，人民法院审结涉教育、就业、养老、食品安全等民生案件539.1万件，同比增长14.2%。

既解“法结”，更化“心结”——推进“有信必复”，既重程序性回复，更重实质性化解，人民群众切实感受到公平正义就在身边。

既抓“已病”，也治“未病”——深化溯源治理，大量矛盾纠纷通过调解等非诉讼方式在成诉前得到化解，有效减轻了当事人诉累和人民法院办案压力。

“基层法庭在我们村委会设立调解工作站，法官主动进村指导矛盾纠纷化

解。”四川省北川羌族自治县擂鼓镇五星村党支部书记余绍容代表说，老百姓越来越习惯用法治方式解决问题，更多矛盾纠纷及时在基层化解。

以公益诉讼，守护人民群众美好生活。

针对人民群众普遍反映药品说明书“字小如蚁”，督促相关部门推进适老化无障碍改造；针对噪声污染投诉占比上升，督促出台文件明确行政主管部门职责，推动提升噪声污染治理水平……最高检报告显示，2023年，共立案办理公益诉讼19万件。

从“办理一案”到“治理一片”，从“打击局部”到“聚焦整体”，司法机关跳出“办案”关注“治理”，释放出积极效能。

把握“彩礼”纠纷中的法理情，划清“知假买假”法律边界，织密“按键伤人”惩治法网……做实案件办理“后半篇文章”，不断推动系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。

一个个社会热点、民生关切，在两高报告中得到回应，人民司法走实走深，不断增进民生福祉。

审结涉新业态劳动争议案件14.2万件；对侵害未成年人犯罪零容忍，审结案件4.1万件6.1万人；对权益受损但无力起诉的农民工、残疾人、老年人等，支持提起民事诉讼7.7万件，同比上升16.8%……

春山可望，未来可期。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在习近平法治思想指引下，我们将坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推动国家各方面工作法治化，奋力谱写全面依法治国新篇章。

（新华社北京3月9日电 记者熊丰 赖星 鲁畅 陈诺）

两会日程预告

全国政协十四届二次会议今天闭幕

新华社北京3月9日电 十四届全国人大二次会议各代表团10日上午举行全体会议，审议全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。下午，各代表团举行代表小组会议，审议关于政府工作报告、年度计划、年度预算的三个决议草案；召开主席团第三次会议。

10日上午，全国政协十四届二次会议在人民大会堂举行闭幕会。

两会现场速递

十四届全国人大二次会议收到代表议案298件

新华社北京3月9日电 记者9日从十四届全国人大二次会议秘书处获悉，到大会主席团决定的代表提出议案截止时间3月8日12时，大会秘书处共收到代表提出的议案298件。此外，目前大会秘书处收到代表对各方面工作提出的建议、批评和意见7000余件。

大会秘书处议案组组长、全国人大常委会代表工作委员会主任郭振华介绍，本次大会代表提出的议案中，代表团提出的26件，三十名以上代表联名提出的272件。这些议案中，292件为法律案，涉及宪法相关法类12件，民法商法类28件，行政法类86件，经济法类69件，社会法类44件，刑法类14件，诉讼与非诉讼程序法类39件。

据了解，今年的代表议案呈现出四个特点：一是坚持以高质量立法保障高质量发展。代表提出的议案努力反映推动经济社会高质量发展的新要求。有关健全社会主义市场经济法律制度，推动高质量发展，加快发展新质生产力方面的议案81件，占法律案的27.7%。二是紧扣全国人大常委会重点任务提出议案。177件议案涉及的立法项目已列入全国人大常委会立法规划，86件议案涉及的立法项目已列入全国人大常委会2024年立法计划。三是厚植提出议案的民意基础。代表灵活运用专题调研、视察、座谈、走访等方式问计于民、问需于民。四是提高议案的针对性和实效性，代表抓住提高立法质量这个关键，认真酝酿讨论，修改完善议案。

郭振华介绍，代表建议关注较多的方面有：加快形成新质生产力，培育新兴产业和未来产业；完善数字治理体系，加快发展数字经济；深化教育科技人才综合改革，加强高质量教育体系建设；优化营商环境，扩大有效投资；实施自贸区提升战略，服务高水平对外开放；发展新型农业经营主体和社会化服务，提升农业智能化水平；加快形成城乡融合发展新格局等。

据介绍，大会秘书处正抓紧对代表议案进一步认真分析，提出处理意见的报告，提请大会主席团审议。今年年内，全国人大有关专门委员会将在认真审议的基础上，依法向全国人大常委会提出议案审议结果的报告。

同心聚力铸伟业

——全国政协十四届二次会议巡礼

两会特稿

当历史的指针指向2024年，人民政协迎来又一个重要节点——

今年是新中国成立75周年，也是人民政协成立75周年。全国政协十四届二次会议胜利召开，标注新时代新征程上又一次新的出发。

这次政协大会自3月4日开幕以来，来自34个界别的2000多名政协委员深入协商议政、广泛凝聚共识，寻求最大公约数、画出最大同心圆，凝聚起推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量。

同心同行谱新篇

3月6日下午，北京友谊宾馆聚英厅，灯光璀璨，热烈的掌声不断响起。

习近平总书记亲切看望参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员并参加联组会，听取大家的意见和建议。

“十几年来，每年同政协委员一起见面座谈。”总书记的深情回忆，温暖着在场的政协委员。

“成绩来之不易，这是全国各族人民团结一致、顽强拼搏的结果，也凝聚着广大政协委员的心血和智慧”；

“关于今年工作，中共中央已经作出部署，关键在于抓好落实”；

“人民政协各党派、各团体、各民族各方面人士要围绕中共二十大提出的重大战略任务和中央经济工作会议部署，深入调查研究，积极建言资政，广泛凝聚共识，助力中国式现代化建设”；

“我要继续扎根专业领域，更紧密地将政协平台优势和本职工作结合起来，不断提升履职能力。”中国科学院院士周忠和委员说。

群策群力谋发展

聚光灯下、快门声中，“委员通道”引来万千关注。

“我国成为全球唯一同时运行黎明、上午、下午、倾斜四条近地轨道气象卫星的国家”；

“‘奋斗者’号四年来完成了230多次下潜，其中深度超过万米的达25

次，32人到达万米海底开展作业”；

“我们团队的目标更加明确，要培育适应海拔3800米以上地区种植的耐寒、早熟冬青稞新品种，探索不同生态区最佳的复种模式”；

……

上天、入海、登山，志之所趋，无远弗届。一场场“委员通道”，铭记梦想、见证力量、彰显担当。

连日来，广大委员话成就、讲经验、出实招，以高水平建言助力高质量发展，积极投身推进中国式现代化的伟大实践。

胸怀“国之大者”、心系民之关切，精心精细打磨提案——

“饭碗一起端、责任一起扛”“把粮食产业利益留在产区、留给当地农民”“共谋一碗粮、共抓一块田”……

会议召开期间，一件聚焦建立粮食产销区省际横向利益补偿机制的千字提案受到关注。

提案从明确政策目标、科学设计实现形式、合理确定补偿标准等方面提出建议，聚力破解事关国计民生的重大共性问题。

教育、医疗、就业、环保……委员们围绕中心、服务大局，深入调研，以一件件精准度更高、含金量更高、普惠面更广的提案，积极履职尽责。

瞄准痛点难点、坚持靶向施策，用心用情做好发言——

“更好地满足失能老人的护理需求、减轻家人负担、提高老人生活质量已成为我国养老服务体系亟待解决的突出问题”；

“形成‘平台预警、部门报到、精准解纷、全链共治’的解纷机制，实现过程有通知、结果有反馈、疑难有解释的闭环服务”；

“鼓励社会力量参与普惠托育服务建设，使广大婴幼儿家庭享受到‘托得起、托得好、托得好’的照护服务”；

……

两场大会发言，28位委员走上讲台，直面问题、直陈要义，为经济社会发展献计出力。

充分表达意见、广泛凝聚共识，高质高效协商互动——

3月7日下午，华北宾馆，一场聚

焦青少年心理健康的界别协商会议，持续了三个小时。

“保护未成年人心理健康方面的法律法规有待进一步完善”“要提升教师的心理健康教育素养，建立家校社协同育人常态化联动机制”……来自教育界的14位委员接连发言。

讲问题直言不讳，献良策求真务实。

“委员们提到的网络沉迷等问题，具有很强的针对性，也是我们工作中非常重视的问题。”到会听取意见的中央网信办负责同志表示，中央网信办将持续开展青少年群体心理健康网上引导。

商以求同，协以成事。

会议期间，中央领导同志到现场听取大会发言，参加委员联组讨论；

中共中央、国务院有关部门和单位负责同志应邀列席旁听开幕会和大会发言86人次；

举行8场界别协商会议，30位中央和国家机关有关单位的负责同志参会，听取委员意见建议，通报有关情况，并与委员协商交流；

……

密集的日程中，涌动着社会主义协商民主的澎湃春潮；丰富的实践里，彰显出新时代人民政协事业的蓬勃生机。

奋发奋进向未来

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。关键之年当有关键之为，人民政协使命光荣、责任重大。

坚定信心，鼓足发展干劲——

今年以来，随着旅游市场持续回暖，厦门航空公司旅客运输实现“开门红”。

“民航业稳步恢复，正是中国经济回升向好的生动写照。”厦门航空董事长赵东委员说，今年两会上带来了“提升飞机运行效率，让旅客出行更加顺畅”的相关提案，今后将继续紧盯民航业高质量发展履职尽责建言、献计出力，更好服务党和国家发展大局。

面对困难，信心比黄金更重要；战胜挑战，提振信心是关键。