



打造最高水平开放城市 瞄准『三个优势』

□李俊 夏锋

2025年国务院政府工作报告明确提出无论外部环境如何变化,始终坚持对外开放不动摇,稳步扩大制度型开放,有序扩大自主开放和单边开放。市委十四届七次全会提出,锚定打造海南自由贸易港核心引领区发展定位,聚焦自贸港建设,打造自由便利开放之城。作为省会城市,海口有责任、有条件加快打造自由便利开放之城,实现习近平总书记2018年“4·13”重要讲话中提到的“欢迎全世界投资者到海南投资兴业,积极参与海南自由贸易港建设,共享中国发展机遇、共享中国改革成果”愿景。

一、自由便利开放之城的时代内涵

从新加坡、中国香港、迪拜、鹿特丹等自由贸易港发展历程来看,高度自由、便利、开放是自贸港的基本特征。借鉴国际知名自贸港建设经验,在中国共产党的坚强领导下和中国特色社会主义制度基本框架范围内,海口要建成海南自由贸易港核心引领区,首要任务是打造“三高”之城,以高度自由便利开放的政策和制度营造投资兴业的沃土。

1. **高度自由。**从相关经验来看,新加坡、中国香港在贸易政策、投资政策、金融政策、赋税政策、人员出入境政策等方面呈现高度自由化和宽松特征。以中国香港为例,除烟、酒、甲醇、碳氢油等少数商品外,均不收关税,为企业提供了便捷的通道,使其能有效开展国际业务。发挥海口在海南自贸港建设中的核心引领作用,就要加快实现服务、货物、资金、人员、信息等要素流动的高度自由,实现“零关税、零壁垒、零补贴”,提升全球资源配置和全球服务能力,发挥海口在海南自贸港建设“两个基地”“两个网络”“两个枢纽”中的重要节点作用。海南企业对RCEP其他成员国进出口从2021年的573.6亿元提高到2024年的1029.8亿元,整体增长79.5%,海口有条件凭借高度自由的经济政策,成为中国企业投资东盟的总部基地。

2. **高度便利。**交通、要素流动、融资、通关、政策获取、政务服务便利等因素是自由贸易港的标配。例如,迪拜从一座渔港快速发展成为中东地区乃至全球贸易、航空航运、金融和旅游中心,重要原因之一是依靠高度便利的软硬件条件,建立全球最便捷、高效的贸易投资便利化环境,实行科学无感的海关监管,有效降低了企业的制度性交易成本。海口建设海南自贸港核心引领区,重在推进服务贸易高度便利、货物贸易高度便利、投资高度便利、融资高度便利,为全世界投资者到海口投资兴业提供最大便利。例如,对标服务贸易规则演变趋势,要实现各类服务的便捷、高效供给,建立商务服务、科学研究和技术服务、工程服务等领域职业资格互认制度和个性化工作签证制度,使服务提供者在执业资格获取、执业地点选择上获得最大便利。

3. **高度开放。**从国际高标准经贸规则演变趋势来看,开放正从“边境上”向“边境后”开放推进。当前,我国对外开放正从要素流动型开放向规则、规划、管理、标准等制度型开放提质升级。自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态,也是我国实施高水平单边开放的重大举措。海口要服务大局、抓住机遇,率先对标世界最高水平开放形态和国际高标准经贸规则,加快高水平单边制度型开放进程,推进“边境上”向“边境后”开放纵深拓展,把海口打造成为全球最高水平开放城市。

二、海口打造自由便利开放之城的思路和突破

2025年是海南自贸港封关运作、扩大开放之年,也是海口加快打造自由便利开放之城的重要机遇期。总的思路是:应以建设自贸港核心引领区为目标,以加紧推进自贸港核心政策落地为抓手,以率先对接国际高标准经贸规则为导向,以“零关税、零壁垒、零补贴”为突出特征,以更大规模、更高水平制度型单边开放为路径,建设高度自由、高度便利、高度开放的自贸港核心引领区。

1. **率先加紧推进自贸港核心政策落地,形成高水平开放的先发优势。**从当前国内外投资者关注点来看,加紧推进自贸港核心政策落地是稳定各方投资预期、吸引国内外经营主体集聚海口、尽快形成独特开放优势的重要抓手。为此,海口要抓住机遇,瞄准企业需求,一是加紧零关税、企业所得税、个人所得税等自贸港普惠型政策落地。例如,改革“一个纳税年度内在海南自由贸易港累计居住满183天”的时间限制和“高端人才和紧缺人才”享惠面限制,制定更加符合人才实际需求的个人所得税优惠政策,着力解决目前D类、E类人才子女入学难题,让中青年人才在海口安心工作。二是加紧以“五个自由便利+一个安全有序流动”为主要内容的“一线”放开政策落地。例如,率先开展精简跨境服务贸易负面清单试点,吸引更多国际知名服务提供商落户海口;争取把博鳌乐城国际医疗旅游先行区部分政策拓展至海口适宜地区。三是加紧“二线”管住政策落地。例如,深化落实加工增值内销免关税政策,促进海口高附加值加工制造业发展。

2. **率先对接国际高标准经贸规则,形成高水平单边开放的制度优势。**海口要主动对接CPTPP、DEPA等高标准经贸规则,积极发挥RCEP与自贸港政策叠加效应,充分学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法和制度安排,加快构建具有国际竞争力的自由贸易政策和制度体系,形成高水平单边开放新优势。例如,未来五年,对标CPTPP、DEPA,尽快实现“零关税”进口商品比例达到99%以上,并推进进出口环节税的征收目录由正面清单向负面清单转变;在风险可控条件下,分步骤、分区域、分类别推进跨境数据安全有序流动,培育发展数字经济,增强数字贸易、跨境电商等产业发展动能;探索设立离岸金融中心,积极发展离岸金融业务,以贸易结算、资金融通、资本汇兑便利化等金融开放政策落地吸引总部企业落户海口。

3. **强化竞争政策基础性地位,率先形成市场化、法治化、国际化一流营商环境新优势。**强化竞争政策的基础性地位是高水平市场经济与高标准经贸协定的基本原则,也是构建市场化、法治化、国际化一流营商环境的基本导向。为此,海口打造自由便利开放之城,要把强化竞争政策的基础性地位作为一条主线。一是确保内外资企业公平竞争。实现要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面各类所有制企业平等对待;在市场监管、投融资、税收等方面一视同仁,为内资和外资、国有与民营、大公司与中小企业创造公开透明、公平竞争的市场环境。二是全面实行政府政策承诺制,做到有求必应、无事不扰、有诺必践。借鉴国际先进经验做法,结合海口实际,设定更广的指标体系和更为严格的标准值,建立政府政策承诺诚信评价体系;由第三方机构对政府政策承诺诚信开展定期评估,建立相应的政务失信记录、公示制度、惩戒措施、治理机制等,将危害群众利益和损害市场公平交易等政务失信行为作为治理重点。三是深化法定机构改革。建议海口在总结江东新区实行法定机构管理经验基础上,探索建立“决策权力层—执行层”双层管理体制,赋予法定机构更大经济管理自主权,减少与政府部门的协调难度和工作量,确保法定机构高效、独立运转,提高政府决策执行成效,探索制定《海口市法定机构管理办法》行政规章,为全省出台统一的法定机构立法提供海南自由贸易港制度集成创新案例。

(作者单位系海南省文旅融合产品设计和产业发展研究基地、海南科技职业大学。本文系海南科技职业大学校级科研资助项目【HKKY2024-TD-07】阶段性成果)

紧扣“创新驱动” 引领融合破题产业出圈

□李林捷



城市与产业的真正融合,绝非表象上的叠加,而是制度创新与生产要素的一场深度“对话”。2025年政府工作报告提出,因地制宜发展新质生产力,加快建设现代化产业体系。只有准确把握城市与产业的互动逻辑,才能在时代浪潮中寻找确定性方向。作为全省改革开放的龙头,海口提出打造“六个之城”,其中打造产城融合创新之城是强市之基,肩负着“产业有高度、城市有温度、创新有力度”的发展新格局构建使命。

城市之变,常由内在逻辑的跃迁引发结构蝶变。从全球范围来看,美国硅谷、以色列特拉维夫等创新之城建设都呈现出产业要素高度集聚、制度体系高度协同、创新生态高度协作的鲜明特征。反观国内,有的城市“产业空心”,园区虽多却难以留住人才;有的城市“功能失调”,住宅虽密却缺乏产业支撑。与之形成鲜明对比的是,深圳以创新驱动产业发展,实现了产业布局与城市功能的深度融合。对比先行先试经验,回顾自身实践,海口既拥有自贸港建设的政策优势,也承载着破解产业转型与城市升级难题的时代重任。

一、谋定而后动,制度创新引领融合破题

产城融合,既非产业与城市简单的物理拼凑,更非项目堆积、园区罗列,而是制度创新的主动引领、体制改革的深层互动、资源配置的全面优化。海口建设自贸港核心引领区,唯有善用政策工具、深化制度改革、优

化营商环境,才能实现产业要素高效流动、城市功能高度协同、居民幸福感稳步提升。

没有良好的营商环境,企业如无根之木;没有高效的制度支撑,项目似无源之水。海口应发挥自贸港“零关税、低税率、简税制”的制度优势,加快金融创新、贸易便利化、数据跨境流动等政策集成创新,真正打通国际资源配置的关键堵点,实现从政策单一向政策综合配套转变,推动“制度有突破、要素能流动、市场可感知”。

二、创新为引擎,构建高效城市产业生态圈

创新之于城市,如血液之于生命:只有流动自如,才能活力永续。实现产城融合,创新驱动是关键。纵览全球创新城市发展规律,创新生态、要素联动与人才聚集三者缺一不可。一座真正的创新之城,不仅要产业蓬勃,更应市民安居;不仅要科技领先,更应人文和谐。具体而言,海口需在三个关键环节加速布局:第一,强化科研平台建设,引入高端科研院所,汇聚高层次人才,推动更多“创新因子”落地。第二,完善政策激励体系,推行“一企一策、一事一议”,营造“鼓励创新、宽容失败、善待试错”的良好氛围。第三,培育投融资生态,发挥政府引导基金作用,引入风险投资,形成从技术研发到产业落地的闭环。

同时,加快数字经济、现代服务业、绿色低碳产业培育,聚焦热带特色高效农业、智能制造、生物医药产业“三大产业链条”,构筑创新链、

产业链、价值链“三链融合”新格局。如此,产城融合才具备创新之力、持久之势、发展之源。

三、功能配套先行,推动城市发展全面提质

从空间视角观察,产城融合关键在于功能先行布局。探索“工作生活无缝对接、产人协同深度融合”的新型城市功能单元,空间布局上做到“产业与居住相伴”,功能设计上强调“生产与生活共融”,生态治理上坚持“产业与生态协调”,最终实现产业效益、城市品质、居民幸福感的全面提升。

海口在城市规划建设,应探索“产业功能同步布局、公共服务提前配置、城市配套一体打造”的新思路,让生产生活紧密交织、就业创业无缝衔接、生态环境与产业发展相互促进。打造宜居、宜业、宜学、宜游的现代都市环境,实现城市发展从空间割裂向功能复合转变。

四、人才梯队培育,打造区域发展新高地

人是发展的最活跃要素。面对全球日益激烈的人才竞争,海口必须树立“人才引得进、用得好、留得住”的理念,构建人才“引育留用”全链条服务体系,以“科教人一体”为理念,打造人才发展新高地。

一方面,引进高层次人才,建设国际一流科研机构,形成产学研协同创新生态;另一方面,强化职业教育和技能培训,培养复合型技能人才,打通高端智力与产业需求的精准对接。

同时,加快构建住房、医疗、子女教育“三位一体”人才保障体系,确保人才进得来、留得住、发展好。以人才支撑产业,以产业吸引人才,才能实现“以产聚才、以才促产”的良性循环。

五、前瞻布局区域协同,打造可持续发展新格局

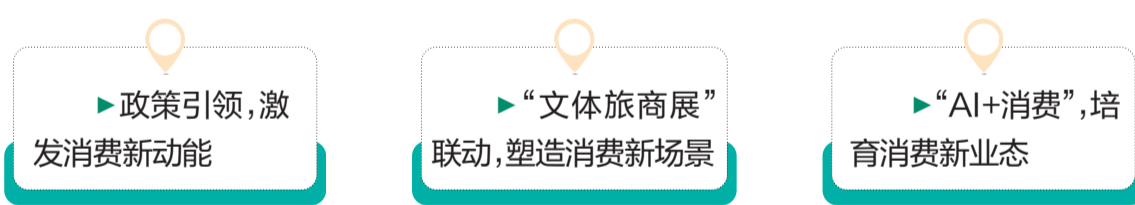
城市不是孤岛,产业需要联动。海口加快建设海南自贸港核心引领区,应坚持多中心网络化布局、差异化特色产业定位、协调发展联动机制三项原则,以更高站位、更宽视野谋划产城融合布局。

要明确海口中心城区与周边县市的分工协作,以产业特色、区域优势、功能定位统筹推进;依托便捷的交通和信息网络,加速人流、物流、资金流高效集聚与流动。同时,在城市更新上,通过引入产业孵化器或文化创意中心,结合社区商贸配套,以增值方式完成“逆向融合”,让旧城与新城同频共振,进一步推动城市群分区协同、功能错位、互补发展。

城市建设的终极目标是人、城、产、生态的和谐共生,海口聚焦“科教人一体”,打造产城融合创新之城,不仅契合国家的整体规划与空间导向,也彰显了建设自贸港核心引领区应有的战略担当。让制度创新更具穿透力,让产业布局更显前瞻性,让城市发展更富人文性,相信经过不断探索与实践,海口定能以高质量、高水平的产城融合,为海南自由贸易港建设贡献新的经验,书写新的篇章。(作者单位系中共海南省委党校)

立足“消费向新” 开拓经济转型特色路径

□张璇



离岛免税政策的持续优化,以及“即购即提”“担保即提”等创新提货方式的推出,政策优惠力度和购物便利性显著提升,不仅吸引了大量国内外游客前来购物消费,更推动了境外消费回流,将政策红利直接转化为消费活力。与此同时,海口积极响应国家促消费的政策号召,出台了一系列本地化支持措施,有效激发了经营主体的积极性,丰富了消费供给,为消费者提供了更加多元化、高品质的选择。

“文体旅商展”联动,塑造消费新场景

2025年政府工作报告指出“释放文化、旅游、体育等消费潜力”,这就需要海口围绕国际旅游消费中心建设,加快推动旅游业与文化、体育、会展等融合发展。海口提出打造时尚消费活力之城的目标,核心就在于通过文化、体育、旅游、商业、会展等产业的深度融合,形成消费场景创新、城市品牌升级与经济增强的协同效应。“文体旅商展”联动要以文化为魂,塑造城市消费新IP。海口依托骑楼老街等丰富的文化资源,通过“文化+商业”模式打造差异化消费场景。例如,骑楼老街引入“非遗”工坊等创新业态,将文化体验转化为消费行为,显著提升了游客的二次消费占比。这种以文化为核心的消费场景不仅增强了游客的参与感和体验感,也为城市注入了独特的文化魅力。

“文体旅商展”联动要通过旅游引流,不断扩大消费客群基数。海口应精准发力,通过文艺演出集聚提升城市文化氛围与艺术气质,吸引文化爱好者汇聚。这一举措可有效带动演出门票、周

边产品、餐饮住宿等关联消费的繁荣,形成以文化为引领、以旅游为载体、以消费为支撑的良性发展模式。海口通过“旅游+免税”捆绑营销和“热带+”特色体验,能不断延长游客在海口的停留时间,延伸游客消费链条。

“文体旅商展”联动要通过商业提质,构建高端消费生态。海口通过税收优惠、租金补贴、简化入驻流程等措施,吸引国际顶级时尚品牌、珠宝品牌、高端腕表品牌等在海口开设旗舰店或区域首店,显著提升了商业的国际化水平和品牌影响力。同时,深挖本土文化资源,扶持本土企业打造具有海南特色的高端品牌。此外,海口还注重提升高端商圈和商业报告再次提到“消博会”,指出“高质量办好进博会、广交会、服贸会、数贸会、消博会等重大展会”。作为全国首个以消费精品为主题的国家级展会,消博会已成为全球消费精品集聚地和消费市场风向标。海口要通过消博会这一“超级流量入口”,高效链接全球消费资源,推动“短期展会效应”向“长期经济动能”转化。

“AI+消费”,培育消费新业态

政府工作报告明确提出“创新和丰富消费场景,加快数字、绿色、智能等新型消费发展”。在这一政策指引下,海口以打造“时尚消费活力之城”为目标,通过“数字赋能、绿色转型、智能升级”三大驱动力,推动消费场景从传统模式向“数智化、低碳化、体验化”全面跃迁,构建起新型消费生态体系。在商业业态上,海口要构建“虚实共生、全球互联”的新型消费生态。作为旅游城市,海口可利用技术增强游客体验感,为游客提供沉浸式体验。同时,依托免税购物优势,可搭建3D虚拟购物空间,这种虚实联动的模式不仅能打破时空限制,还能持续拓展数字消费边界,为消费者带来全新购物体验。

在消费场景上,海口要通过智能消费驱动城市“升维”。海口通过智能消费场景建设,推动消费体验革新,商业效率倍增和城市竞争力重塑三大跃迁。从“人找货”到“货找人”,智能技术精准匹配消费者个性化需求,显著提升消费满意度;同时,通过智能供应链管理降低运营成本,提高库存周转率,优化商业效率。未来,海口将打造国际智能消费创新枢纽,加强“人货一场”的深度融合,为城市注入强劲发展动能。在消费方式上,海口要形成绿色智能消费新风尚,通过绿色智能家电补贴、新能源汽车推广等政策措施,引导消费者选择环保、智能产品。这种消费趋势不仅契合绿色发展理念,也能持续为消费市场注入新活力。眼下,海口迈入打造时尚消费活力之城的步伐正稳步迈进,通过政策引领、“文体旅商展”联动以及“AI+消费”,海口正不断丰富消费供给,提升消费体验,激发消费活力,将“旅游流量”高效转化为“消费增量”。这种模式通过“文体旅商展”生态重构,使海口从“旅游过境地”升级为“消费目的地”。未来,海口有望成为链接国内国际双循环的全球消费新枢纽,为中国旅游消费升级提供可借鉴的方案。(作者单位系中共海口市委党校)

率先加紧推进自贸港核心政策落地,形成高水平开放的先发优势

率先对接国际高标准经贸规则,形成高水平单边开放的制度优势

强化竞争政策基础性地位,率先形成市场化、法治化、国际化一流营商环境新优势