

# 聚焦“五量赋能” 推动生态优先绿色发展

□刘利利

向高水平保护要“增量”

向绿色转型发展要“质量”

向“双碳”目标要“能量”

向民生福祉要“力量”

向国际示范要“流量”

“生态赋能，绿美中国”是今年全国两会的重点热词，生态赋能就是要坚持以高水平保护厚植高质量发展的绿色底色，在绿色低碳转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长，绘就人与自然和谐共生的绿美中国。海口作为我国热带滨海城市的代表，加快建设海南自贸港核心引领区，提出打造低碳绿色生态之城，既是履行国家赋予的打造“国家生态文明试验区”的战略使命，更是利用自身生态优势实现差异化高质量发展发展的战略机遇。这种“自上而下政策推力”与“自下而上发展需求”的交织，促使其必须坚持以习近平生态文明思想为指导，立足独特区位、资源禀赋与国家战略定位，坚持生态优先，聚焦高水平保护、绿色转型发展、“双碳”工作目标、民生福祉改善、国际品牌效应，奋力打造低碳绿色生态之城，助力自贸港高质量发展。

向高水平保护要“增量”

青山绿水、碧海蓝天是海口最大的本钱，只有高水平保护才能实现资源增量、生态增效、景观增色，进而增强产业、要素、资源等集聚能力，积聚经济和城市发展的动能和潜力。2025年政府工作报告中强调，要“协同推进降碳减污扩绿增长”。从“协同推进”四个字理解高水平保护，意味着保护应从被动治理转向主动引领。

近年来，海口在努力提升“含绿量”的同时，也清醒地认识到青山绿水、碧海蓝天并不是海口独有的最大本钱，必须立足自身生态资源优势，才能使“最大本钱”转换为城市竞争力的“最大优势”。海口主动谋划，形成了以气候适应型城市、“无废城市”、美丽海湾、湿地保护等为核心的特色体系，用创新的顶层设计与科技支撑协同推进降碳减污扩绿增长，为高水平保护作出生动注解，生态文明建设成效显著，但与夯实自贸港“向绿图强”发展之基的要求相比还有一定差距。因此还要加大力度深化探索系统性顶层规划与多维度协同推进机制创新，既要建立海洋、海湾、

湿地和陆域生态环境分区管控制度，形成全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系，也要做到陆海环境综合整治以及生态系统的整体性保护和系统性修复，以科学系统性顶层规划推动海洋、海湾、湿地和陆域生态环境协同治理，创新多维度协同推进机制，深化生态环境领域改革集成，持续推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

向绿色转型发展要“质量”

海口高质量发展不仅是打造“六个之城”的自身需求，也是加快建设海南自贸港核心引领区的发展需要。2025年政府工作报告中提出，要“加快发展绿色低碳经济”。显然，加快培育以“绿”为底色的新质生产力是破局之道。

近年来，海口将创新作为鲜明的城市气质，坚持以科技创新和制度创新培育新质生产力，以新质生产力引领能源、建筑、交通等重点领域绿色发展转型，带动装配式建筑、全生物降解塑料等新兴产业蓬勃发展，绿色产业集群初步成型。但绿色转型并非一蹴而就，需要克服技术、资金、政策等多方面的障碍。因此，要依托生态优势合理布局新兴产业，鼓励有条件的企业牵头建设生态环境领域技术创新联合体、绿色产业链上下游企业共同体等协同创新组织。引导企业、高校、科研单位共建一批绿色低碳产业创新平台，共同开展产业方向研判、技术标准创新、知识产权布局等研究，加快科研成果产业化。

向“双碳”目标要“能量”

2025年政府工作报告中提出，要“积极稳妥推进碳达峰碳中和”。

近年来，海口分领域推动绿色低碳转型，同时努力提升生态系统碳汇能力，争当“双碳”工作优等生。工业绿色转型方面累计创建国家级、省级绿色工厂24家，海口国家高新区入选国家级减污降碳协同创新试点。持续推进农业减污降碳，推动绿色交通、绿色建筑，在全国率先推行全面禁塑。

东寨港红树林通过退塘还林，衍生碳汇交易、生态旅游收益。海口江东新区规划建设100%可再生能源供电、建筑碳排放强度低于全国均值60%的示范区，吸引中石化氢能总部等机构入驻。但总体来看，海口掌握碳汇资源现状能力还有待提升，“碳中和”特色亮点工程谋划有待推动，“碳中和”与高新技术产业联动发展有待拓展。海口可尝试打造以新能源汽车为重要内容的高新技术产业集群，也可依托自贸港政策，吸引国际绿色金融，打造面向东盟的“绿色贸易枢纽”，加快抢占全球碳汇价值链的制高点，提高我国在全球碳排放领域的话语权。

向民生福祉要“力量”

城市归根结底是人民的城市，人民对美好生活的向往，就是城市建设与治理的方向。多年来，海口坚持生态惠民、生态利民、生态为民，不断通过美丽海湾、湿地公园、口袋公园、城市绿道等建设优化绿色空间，努力做到提供最优质的公共服务资源，创造更加宜居宜业宜产的高品质城市环境，让人民群众在美丽家园中共享自然之美、生命之美、生活之美。2025年政府工作报告中指出，要“推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式”。要想留住蓝天白云、碧水清波、鸟语花香，海口应以更大力度倡导绿色低碳环保生活方式，引导市民群众树立低碳健康的生活理念，全社会协同发力，才能推进国家生态文明试验区建设。

实践证明，让优美生态环境成为人民幸福生活的增长点，能够更有效激发全社会共同呵护生态环境的内生动力。例如，海南东寨港国家级自然保护区的北港岛渔民转产上岸后组建起志愿服务队，常态化参与潮间带生物监测和鸟类监测等，成为当地环境保护的新生“本土”力量。与此同时，持续培育生态文化，厚植生态文明意识，让公众对保护和改善城市生态环境达成强烈的思想共识和行动热忱，让更多主体从“要我做”到“我要做”，就能让更多“微火之光”汇聚起海

口生态文明建设的重要源泉动力与核心竞争力。

向国际示范要“流量”

建设海南自由贸易港的着力点是打造我国新时代对外开放的重要门户，在高水平开放中不断增强世界影响力、辐射力。2025年是海南自贸港封关运作、扩大开放之年，海口加快建设海南自贸港核心引领区，塑造和传播良好的城市国际形象，是海口进一步提升城市内涵、实现高质量发展的必然选择。

因此，打造低碳绿色生态之城要立足形成国际生态城市品牌，达成全球示范效应，助力建成有影响力的国际生态文明城市。这样不仅有利于海口进行红树林蓝碳交易、零碳技术输出，助力“中国制造”更好“走出去”，同时也能增强在东盟气候合作中的影响力，吸引气候合作项目与国际会议，进而加强与海外院所、企业、高校的务实合作，把国外更多先进技术、优秀人才、资金资源引进来，形成良性循环。解决国际形象的塑造及传播问题，海口首先要挖掘出清晰的城市生态特征和文化气质，进行国际形象的总体设计，通过官方媒体和自媒体合力，对内宣传和对外宣传协同，拓宽新媒体传播渠道，谋划品牌效应，向世界传播好海口声音。如此才能展示好习近平生态文明思想的实践成果，讲好中国特色社会主义实践范例故事。

打造低碳绿色生态之城是一项需要久久为功的战略任务，要聚焦“五量赋能”，在尊重自然规律和城市经济社会发展规律的前提下，科学论证与规划决策，前瞻性谋划生态生产生活空间，并坚持“一张蓝图绘到底”，在新时代新征程上努力创造经得起历史、实践和人民检验的业绩，为建设国家生态文明试验区和自贸港高质量发展贡献海口力量。

（作者系海南师范大学党委党校副校长、海南省生态文明研究中心、海南师范大学马克思主义学院副教授）

## 挖掘「人文魅力」 蕴蓄差异化竞争新优势

□王雪

习近平总书记指出，历史文化是城市的灵魂，要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产。城市历史文化遗产是延续城市文脉、传承民族精神的载体，保护城市历史文化遗产，既是城市高质量发展的题中之义，也是珍视文化财富的重要体现。

海口不仅是风光旖旎的热带滨海城市，也是国家历史文化名城，自宋代开埠迄今，已逾千年。市委十四届七次全会提出，加快建设海南自由贸易港核心引领区，打造“六个之城”，其中打造魅力海岛人文之城是重要支撑，这不仅是对城市文化内涵的深度挖掘与升华，更是在新时代背景下，对海口未来发展方向的精准定位。站在海南自贸港建设的关键节点，海口需以文化为笔，以创新为墨，在深化文明创建、传承特色文化、激发创新活力中，书写高质量发展的新篇章。

文化滋养城市，为发展提供精神动力

中华优秀传统文化凝聚着中华民族自强不息的精神追求和历久弥新的精神财富，是发展社会主义先进文化的深厚基础，是建设中华民族共有精神家园的重要支撑。习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时强调，要不断提升居民文明素养和社会文明程度。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，培育和弘扬社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建，努力实现物质文明和精神文明双提升。保护好运用好传承好历史文化、革命文化、海洋文化、民俗文化资源，增强文化创新创造活力，发展壮大文化产业。健全城乡公共文化服务体系，丰富城乡群众文化生活，持续推进移风易俗。习近平总书记“12·17”重要讲话精神高瞻远瞩、思想深邃、内涵丰富，为海口传承和发展文化产业提供了根本遵循。今年全国两会上，政府工作报告对群众性精神文明创建、健全文化产业体系和市场体系等进行了部署。

市委十四届七次全会指出，要聚焦传承性弘扬，打造魅力海岛人文之城，与全国两会精神一脉相承展现战略定力，又延伸拓展结合海口实际，将打造魅力海岛人文之城作为城市发展的重要支撑，让文化与城市相互滋养，是对海口优秀传统文化的深厚认同。优秀传统文化是底蕴深厚的智慧宝库，为海口文化的传承发展带来了更广阔的视野和更独特的角度，也为建设自贸港核心引领区提供了精神动力。

在传承中创新，激发文化产业新动能

城市需要通过独特的文化、历史、自然等资源塑造差异化形象，以增强吸引力和竞争力。海口作为热带滨海城市，拥有得天独厚的自然资源和丰富的历史人文积淀，通过有效整合和创新，这些资源可以塑造海口差异化竞争优势，形成有别于其他城市的独特定位。

文化传承不是简单的复制，而是要在保护中创新，在创新中发展。市委十四届七次全会提出，要激发文化创新创造活力。海南历史文化源远流长，海洋文化波澜壮阔，民俗文化丰富多彩，这些都是海口宝贵的文化财富。在打造魅力海岛人文之城中，海口致力于保护和传承这些特色文化。骑楼老街作为海口的历史文化名片，承载着这座城市的记忆，未来，可以打造“文化地标矩阵”，以骑楼老街为核心，串联五公祠、琼台书院等历史建筑，构建“一轴多核”文化景观带，引入社会资本参与运营，开发沉浸式剧本杀、AR历史场景复原等文旅融合项目。

“海南双璧”海瑞和丘濬，是海南历史上的杰出人物。海口可支持以他们为主题的文艺创作，通过戏剧、电影、文学作品等形式，展现他们的精神品质和历史贡献，让更多人了解海南的历史文化。中共琼崖一大旧址、冯白驹故居等红色文化资源，是海口革命历史的见证。未来，海口可以深化红色文化赋能，策划“重走琼崖纵队路”红色旅游线路，在长泰村等革命老区建设研学基地，推出“红色实景党课”“军事拓展体验”等产品，将独特的历史文化资源打造成海口外在与内在的文化形象，形成差异化竞争新优势。

“文化+”跨界融合，为经济发展注入活力

文化兴则城市兴，文化强则城市强。海口打造魅力海岛人文之城，既是回应习近平总书记“增强文化创新创造活力，发展壮大文化产业”的殷切期望，更是建设自贸港核心引领区的题中之义。未来将持续引进国际文体IP，打造“演艺之都”，让文化成为海口发展的亮丽名片。

现阶段，游戏动漫、文化创意、数字文化等新型业态在海口蓬勃发展。未来，海口可以尝试建设文化科技融合示范区，在海口江东新区布局数字文化产业园，吸引动漫、游戏、元宇宙等领域企业入驻。支持企业利用AI技术开发“数字骑楼”“虚拟琼剧”等IP，抢占文化科技新赛道。同时，鼓励创新文化金融支持模式，设立文化创新引导基金，对中小微企业提供贴息贷款和风险补偿。下一步，可重点推动“文化+”产业融合，发展“文化+旅游”“文化+康养”“文化+农业”等新业态。例如在火山口地质公园周边建设民宿集群，开发火山文化主题研学路线；结合热带农业资源，打造田园综合体与文化体验基地；探索文物“保险+修复”机制，鼓励社会力量“认养”历史建筑。

从千年古城的悠远回响，到自贸港建设的时代强音，海口正以文化为纽带，将历史文脉转化为发展动能，将文明基因熔铸成城市品格。在这片充满魅力的海岛热土上，传统与现代交织，开放与包容共生，一幅人文荟萃、活力迸发的新画卷正徐徐展开。

（作者单位系海南科技职业大学）

# 深化“全龄友好” 擦亮高质量发展民生底色

□刘植靖

提升公共服务水平 让幸福可感可及

区域协同联动 绘就民生最大“同心圆”

统筹空间布局 生产生活逐“绿”前行

2025年政府工作报告提出，要“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步提高公共服务和社会保障水平”，不断增强人民群众获得感幸福感安全感，更大力度稳定和扩大就业，完善社会保障和服务政策。在民生方面，海口市委十四届七次全会提出要“打造全龄宜居幸福之城”，不断提升城市治理水平。“全龄”一词在治理中意味着更加关注老人和儿童。当前，海口60岁以上人口占常住人口比例接近15%，海口适时提出“打造全龄宜居幸福之城”，充分体现海口在坚持和加强民生建设的同时重视对老人和儿童的无差别服务，为增强辖区内全体群众的获得感、幸福感、安全感拿出了十足的诚意。

提升公共服务水平  
让幸福可感可及

提高服务水平是打造全龄宜居幸福之城的关键因素，直接影响到居民的幸福感。近年来，海口在城市建设与社会发展方面取得了显著成就，服务水平也在不断提升，打造全龄宜居幸福之城，对接各年龄群体的需求，提供具有针对性的服务与设施，让每一位居民都能安居乐业，是海口进一步提高服务水平的承诺。当前，海口正处于城市化加速发展阶段，如何通过提升服务效能，构建覆盖全生命周期的宜居环境，成为新时代海口市域治理现代化的重要课题。

支持促进重点群体就业创业，为打造全龄宜居幸福之城激活内生动力。要针对不同重点群体的特点和需求，开展精准化的职业技能培训、搭建就业对接平台、优化创业扶持政策，关注青年、返乡人员及银发群体的需求。帮助一批重点群体人员提升就业技能或成功创业，逐步优化重点群体的就业结构，提高其就业质量，减少就业困难人员

数量，促进社会稳定与和谐。

优化公共服务供给，为打造全龄宜居幸福之城营造良好社会氛围。延续“嵌入式服务”理念，进一步推动公共服务向村、社区下沉。一是在教育服务提升方面，缩小城乡教育差距，加大对薄弱学校和偏远地区的教育投入，推进学校联盟、集团化办学等模式，促进优质教育资源共享。二是在终身学习体系建设方面，完善社区教育、成人教育网络，进一步利用社区书屋、书法公益班等文化服务丰富居民精神文化生活，促进全龄参与。三是在基层医疗卫生服务方面，加强基层医疗卫生人才队伍建设，提高其业务水平和服务质量；开展个性化的健康管理服务，使居民能够在“家门口”享受到优质的医疗服务；进一步推进医疗联合体建设，加强城市三级医院与基层医疗卫生机构之间的紧密合作。四是在养老服务方面，完善居家社区养老服务体系，加大建设社区日间照料中心、老年活动中心、助餐点等养老服务设施，营造尊老敬老爱老的社会氛围；探索开展家庭病床服务，让行动不便的老年人在家中就能接受医疗护理；鼓励社会力量开办医养结合机构，提供多元化、专业化、个性化医养结合服务，满足不同层次老年人的医养需求；加强养老服务市场监管，规范养老服务市场秩序，保障老年人消费权益，使海口成为老年人宜居宜养的幸福之地。

提升城市安全韧性水平，为打造全龄宜居幸福之城提供安全保障。一是提高城市自然灾害防御能力，提高对台风、暴雨等自然灾害的监测精度和时效性，保障城市在自然灾害面前的安全稳定。二是完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，提高早期发现、早期预警、早期处置的能力，有效防范和应对各类公共卫生事件。三是提升应急救援能力，加强应急救援队伍建设，提高

应急救援队伍的实战能力和协同作战能力。四是强化公共卫生安全保障，倡导健康文明的生活方式，形成全社会共同参与的良好局面。五是维护社会安全稳定，加强社会治安防控体系建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，及时发现和化解社会矛盾纠纷。

区域协同联动  
绘就民生最大“同心圆”

推动海口经济圈协同联动发展，为打造全龄宜居幸福之城构建新发展格局。一是产业协同共进，加强海口与周边市县在产业发展规划上的对接与协调，根据各市县资源禀赋、产业基础和发展优势，明确产业定位和分工，避免产业同质化竞争，形成优势互补、协同共进的产业发展格局。二是交通互联互通，完善海口经济圈内高速公路、国道省道等公路网络布局，加强各市县之间的公路连接，促进人员、物资流动和要素集聚，增强海口经济圈的协同效应。三是公共服务共享共用，进一步促进海口与周边市县共建医疗联合体，推动三甲医院资源下沉，教育领域通过集团化办学，带动县域教育质量提升。

推进新型城镇化和乡村全面振兴有机融合，为打造全龄宜居幸福之城奠定均衡基础。一是实现城乡规划一体化，根据地理空间特征、产业发展承载力、经济社会发展需求等因素，合理确定城镇和乡村的功能定位、空间布局和发展方向，促进城乡要素的合理流动和优化配置，保障城乡建设用地供需平衡，为城乡融合发展提供土地资源保障。二是产业发展协同共荣，积极推动城镇产业与乡村产业深度融合，加强城镇产业园区与乡村产业基地共建共享，形成城乡产业优势互补、协同共荣的发展格局。三是实现基础设施和公共服务均等化，加大对乡村基

础设施建设的投入，推动城镇基础设施向乡村延伸覆盖，按照城乡一体的标准，均衡配置教育、医疗、文化等公共服务资源。

统筹空间布局  
生产生活逐“绿”前行

统筹生产、生活、生态布局，为打造全龄宜居幸福之城筑牢生态之基。一是践行生态优先理念，依据海口的生态功能和生态环境特质，坚持“三生融合”理念，将生态保护融入城市发展，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。二是优化产业园区空间，按照产业集聚、资源集约、土地节约的要求，提高产业园区集中度，降低园区对环境的影响，打造集约高效、绿色低碳的产业生产空间。三是改善生活空间，推进老旧小区改造，改善居民居住条件，优化公共服务设施的设计和服务流程，丰富社区服务内容，营造和谐美好的社区生活氛围。四是保护生态空间，加强对海口湿地、海洋等生态系统的保护和修复，探索建立生态产品价值实现机制，将生态优势转化为经济优势，发展生态旅游、生态农业等绿色产业，开展生态补偿机制创新，让居民在保护生态环境中获得经济收益。

进一步提高服务水平，打造全龄宜居幸福之城，既是对习近平总书记提出“人民城市为人民，人民城市为人民”理念的生动诠释，也是海南自贸港建设的重要民生底色。为居民创造更加优质、便捷、安全、舒适的生活环境，凝聚各方力量，共同推进服务水平的提升，努力将海口建设成全龄宜居、宜业、宜游的幸福之城，海口正在书写市域治理现代化的新篇章。

【作者系中共海南省委党校(省行政学院、省社会主义学院)、海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员】