

打造引领我国新时代对外开放的重要门户

——国新办发布会聚焦海南自贸港全岛封关运作

海南自贸港全岛封关 将于2025年12月18日 正式启动

国家发展改革委副主任王昌林
7月23日在国新办发布会上表示

关于海南自贸港封关的具体时间

经党中央批准，定于
2025年12月18日正式启动

王昌林表示



封关是指将海南岛全岛建成一个
海关监管特殊区域

实施以
“一线”放开、“二线”管住、
岛内自由为基本特征的
自由便利化政策制度



“一线”放开

就是将海南自贸港与我国关外其他
国家和地区之间作为“一线”，实施一
系列自由便利进出举措

“二线”管住

就是将海南自贸港与内地之间作为
“二线”，针对“一线”放开的内
容实施精准管理

岛内自由

就是在海南自贸港内，各类要素
可以相对自由流通

新华社发(程硕 制图)

封关政策措施有哪些？

具体可以概括为“四个更加”：

- 实施更加优惠的货物“零关税”政策
- 实施更加宽松的贸易管理措施
- 实施更加便利的通行措施
- 实施更加高效精准的监管模式

货物税收政策怎么变？

- “零关税”商品覆盖面显著提高
- 零关税主体范围明显扩大
- 政策的限制条件进一步放宽
- “零关税”商品范围将扩大至约6600个税目
- 享受主体将基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位和民办非企业单位等
- 进口“零关税”商品及其加工制成品不再局限于企业自用，可以在享受主体间自由流通，免于补缴进口税收

加工增值免关税
政策怎么变？

- 与现行试点政策相比，将主要在四个方面作出优化：
- 放宽企业享受门槛
- 扩大进口料件范围
- 优化加工增值计算公式
- 扩大加工增值累计的适用范围

全岛封关运作是海南自由贸易港建设的标志性工程，是进一步扩大开放的重要举措，具有里程碑意义。2025年12月18日，海南自贸港全岛封关将正式启动。封关政策措施包括哪些？封关后有哪些变化？国务院新闻办公室23日举行新闻发布会，国家发展改革委等部门和海南省负责人介绍了有关情况。

封关政策措施可以概括为“四个更加”

国家发展改革委副主任王昌林表示，封关是指将海南岛全岛建成一个海关监管特殊区域，实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由为基本特征的自由便利化政策制度。现阶段的封关政策措施可以概括为“四个更加”：

一是实施更加优惠的货物“零关税”政策。“一线”进口的“零关税”商品税目比例将由21%提高至74%，在岛内享受主体之间可以免进口税收流通，加工增值达到30%的可免关税销往内地。

二是实施更加宽松的贸易管理措施。在“一线”进口方向，对全国现有的部分禁止、限制类进口货物作出开放性安排。

三是实施更加便利的通行措施。以岛内现有8个对外开放口岸作为“二线”口岸，对符合条件的进口货物径予放行；设置运行海口新海港、海口南港等10个“二线”口岸，对进入内地的货物创新采取多种便捷通行举措。

四是实施更加高效精准的监管模式。对“零关税”货物、放宽贸易管理措施货物等实行低干预、高效率的精准监管，保障各项开放政策平稳落地。

“关于封关的具体时间，经党中央批准，定于2025年12月18日正式启动。”王昌林说，全岛封关运作是海南自贸港开放发展新阶段的开始，也是一项长期持续推进的任务。下一步，将按照党中央、国务院决策部署，以封关为契机，积极推动各项政策落地见效，并根据海南发展需要，持续完善自贸港政策制度体系，加快构建开放型经济新体制，努力打造引领我国新

时代对外开放的重要门户。

货物税收政策有三个方面明显变化

“零关税”是海南自贸港政策制度体系的主要特征之一。财政部副部长廖岷表示，财政部牵头制定了货物进出“一线”“二线”及在岛内流通的税收政策，以及海南自贸港进口征税商品目录，拟于全岛封关运作之日起施行，届时现有进口“零关税”政策将纳入封关后的货物税收政策一并实施，海南自由贸易港进口“零关税”制度体系将基本确立。

廖岷介绍，与封关运作前的政策相比，货物税收政策有三个方面的明显变化：

一是“零关税”商品覆盖面显著提高。全岛封关运作以后，进口“零关税”商品将实行负面清单管理，由进口征税商品目录取代此前的“零关税”商品正面清单。“零关税”商品范围将扩大至约6600个税目，约占全部商品税目的74%，比封关前提高了近53个百分点。

二是享受主体范围明显扩大。目前，进口“零关税”政策仅允许在海南自由贸易港登记注册的独立法人企业、事业单位作为享受主体，全岛封关运作之后，享受主体将基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位和民办非企业单位等。

三是政策的限制条件进一步放宽。封关运作以后，进口“零关税”商品及其加工制成品不再局限于企业自用，可以在享受主体间自由流通，免于补缴进口税收。

廖岷说，全岛封关运作后，财政部将结合自由贸易港建设实际和推进更高水平对外开放的需要，继续深化税制改革，确保政策力度持续提升，政策红利不断释放。

《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》发布

商务部会同相关部门制定出台的《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》在发布会当天发布。

“清单作为自贸港核心政策的组成部

分，在我国现行货物贸易管理模式的基础上，作出了全新探索。”商务部部长助理袁晓明说，清单是支持海南自贸港进一步提升贸易自由化便利化水平的一项重要制度安排。

一方面，清单大幅提升了货物贸易管理的透明度。清单以《中华人民共和国海南自由贸易港法》《中华人民共和国对外贸易法》等法律法规为依据，首次全面系统地列明了国家现行实施禁止、限制管理措施的进出口货物、物品范围。

另一方面，清单大幅提升了货物贸易的开放度。清单在履行国际公约义务、维护国家安全、守牢生态环保底线等前提下，结合海南自贸港发展需要，放宽了对部分进口货物的管理措施，简而言之就是放宽限制，扩大开放试点。

具体来看，清单对60个商品编码的旧机电产品取消了进口许可证管理，覆盖约80%纳入进口许可证管理的旧机电产品，基本能够满足海南企业生产自用需要；同时，在现行自贸试验区、综合保税区相关政策基础上，允许38个商品编码的产品在海南自贸港开展保税维修，实现该领域全国最高开放水平。

“一线”通关更便利，“二线”监管更高效

海关总署副署长王令浚表示，全岛封关后，海关对海南自贸港的监管，总的原则是“一线”放开什么，“二线”就管住什么，做到既精准管住，又高效便捷。

具体来看，“一线”进口方面，进一步提高通关便利化水平。王令浚表示，封关后，除依法需要检验检疫或者实行许可证管理的货物外，海关将在海南自贸港全域范围内对进口“零关税”货物、保税货物等按规定实施径予放行。

“二线”出岛方面，突出智能高效监管。王令浚说，在“二线”口岸设置海关监管通道和非海关监管通道，海关在海关监管通道对“零关税”货物、享受加工增值政策的货物、放宽贸易管理措施货物等三类货物实行管理，其他国内流通货物经非海关监管通道通行，由海南省按现行国内流

通规定管理，最大程度便利海南与内地贸易往来。

为进一步简化“二线”出岛申报手续，海关还大幅压缩“二线”出岛申报项目，需企业申报的报关单项目从105项压缩至42项。

加工增值货物内销免关税政策是海南自贸港核心政策之一。2021年7月，该政策率先在洋浦保税港区开展试点。王令浚介绍，与现行试点政策相比，封关后加工增值免关税政策主要在放宽企业享受门槛、扩大进口料件范围、优化加工增值计算公式、扩大加工增值累计的适用范围等四个方面作出优化。

封关政策已准备就绪

“目前，海南自贸港建设已进入成型起步、即将全岛封关运作的新阶段。”海南省委书记冯飞说，“对于封关运作扩大开放，我们按照中央部署，认真做好准备。”

据介绍，封关政策方面，已准备就绪，进口征税商品目录禁限清单、加工增值内销免关税等政策和配套文件都已制定，软硬件条件方面已全面完成，封关硬件设施通过国家验收，国际贸易单一窗口海关智慧监管平台等信息系统也已建好。压力测试演练方面，正扎实推进，加紧全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化压力测试，确保既“放得开”也“管得住”。

“当前的重中之重，就是抓政策落实。我们将准确把握封关运作使命，切实履行主体责任，按照政策项目化、任务清单式、效果可评估的方式，全力以赴抓好落实。”冯飞说。

海南省省长刘小明表示，围绕海南自贸港封关运作制度安排，将积极探索实践并及时总结提炼封关运作在制度设计、管理体制、法治保障、监管模式等方面改革创新的做法，着力构建具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域。同时，科学谋划封关前后改革开放和高质量发展，积极谋划培育推出更多具有全国示范力、影响力和自贸港辨识度的制度集成创新成果，让海南自贸港的新动能、新优势、新活力不断涌现。（新华社北京7月23日电）

勇担海口使命 奋进封关征程

□ 本报评论员

海南自由贸易港将于2025年12月18日正式启动全岛封关运作——23日上午，国务院新闻办公室举行新闻发布会，向世界宣告了这一激动人心的消息。1978年12月18日，党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化伟大征程；47年后的今天，中国再次以海南为窗口，向世界宣告“中国开放的大门越开越大”的坚定决心。海口作为省会城市，要以封关为契机，积极推动各项政策落地见效，在确保如期顺利封关运作中奋力扛起海口担当。

支持海南探索建设中国特色自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。2020年6月，党中央、国务院正式发布《海南自由贸易港建设总体方案》。5年多来，海南的开放力度越来越大，产业体系越来越优，发展环境越来越好，群众获得感越来越强，正成为中国对外开放的新前沿、地区互利合作的新热土、推动经济全球化的新引擎，为启动全岛封关运作打下了坚实基础。

海口作为海南自贸港核心引领区，营商环境持续优化，重点改革有

序有效，经济发展稳中提质，封关准备有序推进。特别是今年以来，海口围绕建设自贸港核心引领区、打造“六个之城”，取得了显著成效。营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，深度融入国内国际双循环重要交汇点建设，自由便利开放之城建设持续深化；加快建设具有海口特色和优势的现代化产业体系，持续提升重点园区发展能级，推动科技创新和产业创新深度融合，产城融合创新之城动能强劲；提升旅游国际化水平，打造演艺之都、活力之城，推动消费转型升级，时尚消费活力之城魅力绽放；空气质量持续保持全国领先，加快推动绿色转型发展，有序推进碳达峰碳中和，绿色低碳生态之城优势凸显；不断优化公共服务供给，城市更新和基础设施建设成效显著，全龄宜居幸福之城品质提升；传承发展海口特色文化，激发文化创新创造活力，魅力海岛人文之城特色彰显。

封关运作对海口城市治理能力提出了更高要求。面对即将实施的以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由为基本特征的自由便利化政策制度，要坚持“管得住”才能“放得开”的原则，加快智慧城市建设，提升精细化

治理水平；要完善风险防控体系，牢牢守住不发生系统性风险底线；要充分发挥省会城市示范引领作用，在制度集成创新上走在前列，在营商环境优化上树立标杆，在产业转型升级上率先突破。

启动全岛封关运作，对海口既是重大挑战，更是历史性机遇。面对这一关键节点，全市上下必须扛起更高站位的政治担当，以更宽视野谋篇布局未来。各级各部门要大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，紧紧围绕“三区一中心”战略定位，打好投资促进主动仗，加快构建具有海口特色和优势的现代化产业体系。要以时不我待、只争朝夕的紧迫感，倒排工期、加力加劲，锲而不舍推进各项准备工作，确保如期顺利封关运作，为自贸港建设贡献海口力量。

扬帆起航风正劲，砥砺前行谱新篇。从1988年“十万人才下海南”到2025年封关运作，海口始终站在改革开放最前沿，让我们以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，加快建设海南自贸港核心引领区，凝心聚力打造“六个之城”，以实际行动为海南自贸港建设扛起省会担当、积极贡献力量。

海关总署发布《中华人民共和国海关对海南自由贸易港监管办法》

为贯彻落实《海南自由贸易港建设总体方案》要求，支持海南自由贸易港高质量发展，海关总署制定了《中华人民共和国海关对海南自由贸易港监管办法》，现予发布。

（上接第一版）封关运作，意味着海南自贸港将在有效监管的前提下更好地向世界开放。海口锚定“一线”放开、“二线”管住“监管目标，坚持“打、防、管、控”多措并举，推动打击走私综合治理取得显著成效。在海口市水上反走私综合执法站，通过高清摄像头、光电、雷达等系统，可精确掌握辖区岸线及海域的船只、人员活动情况。“底数清、情况明、数据活、反应快。”该执法站相关负责人说，“我们有信心、有能力为封关运作贡献力量。”

目前，海口共建有7个反走私综合执法站（塔市、东营、新埠、新海、水上、新海港、秀英港）。各站基础设施建设均已竣工并投入实战化运行，充分运用技防手段，不断提升精准打防能力。

核心政策加速落地 营商沃土释放发展潜力

7月23日，海口国家高新区云龙产业园内，海南大胜达环保科技有限公司的生产车间正在全力运转——甘蔗浆与竹浆经过多道工序，成为可降解餐盒。

大胜达从事的科技环保产业属于海南自贸港“两头在外”的鼓励类业务，利用自贸港原辅料“零关税”政策，企业进口生产设备节省了大量成本。“公司目前90%的产品会出口至美国、英国以及东南亚等地，封关运作后，企业经营成本将进一步降低。”该公司总经理张林信心满满地说，自贸港的政策东风，正推动企业驶向更广阔的市场。

国新办发布会上介绍，封关政策方面，海南已准备就绪。进口征税商品目录、禁限清单、加工增值内销免关税等政策和配套文件都制定完成。如今，海南自贸港核心政策落地效应释放，切实成为海口经济发展加速器、提质器。

截至今年6月，海口经营主体存量252.2万，占全省68.24%；利用加工增值30%内销免关税政策，推动申报试点企业累计62家，获批试点企业51家，累计完成货值超14.2亿元，减免关税超1亿元，政策应用场景拓宽至医药、医疗器械、食品加工、珠宝加工、装备制造等多个行业领域。今年6月，海口美兰空港吉耐斯航空

发动机维修工程有限公司承接了首台三方客户委托的GenX-1B发动机Quick-Turn（快修）维修业务，该项目也是海口吉耐斯首次承接来自粤港澳大湾区航空公司的发动机维修订单。

据了解，海口吉耐斯坐落于海口空港综合保税区内，可享受海南自贸港航材保税、保税维修等多项优惠政策，为客户提供高性价比的发动机维修服务，有效降低维修成本，提升该公司的国际竞争优势。

今年以来，海口积极实施试点对接国际高标准推进制度型开放若干措施，开展暂时出境复运进境修理货物复运进境业务717单，涉及送修货值约20亿元，减免关税3300万元，再制造产品进口试点业务实现“首单”突破，2台再制造变速箱产品完成出区。

乘势而上，聚势而强。下一步，海口将持续夯实封关运作底座，加密各项压力测试，大力推动自贸港核心政策扩容增量，高质量推进海南自贸港核心引领区和“六个之城”建设，确保封关运作平稳有序、万无一失、首战必胜。



扫码查看办法全文