

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以党的创新理论 引领海口民生事业高质量发展

□刘植靖

热点聚焦

高举思想之旗:把“坚持以人民为中心的发展思想”作为海口一切奋斗的
逻辑起点

党的二十大报告指出,维护人民根本利益,增进民生福祉,不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。“我们推动经济社会发展,归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要”,习近平总书记道出“发展为了人民”这个价值取向,深刻回答了“发展为了谁、依靠谁、成果由谁共享”的问题,形成了系统完备、逻辑严密、内在统一的民生理论新形态,进一步丰富和发展了马克思主义民生观。从“十二五”规划到“十四五”规划,增进民生福祉是我们党顶层设计的重要篇章内容,一系列涉民生领域纲领性文件的出台,构建起新时代民生制度体系的“四梁八柱”。

海口市委深刻体悟到这一重要思想不仅具有真理力量,而且具有价值感召力,它以“江山就是人民、人民就是江山”的历史观,把民生问题上升到关系党的长期执政安全、关系社会主义制度兴衰成败的战略高度;以“让人民生活幸福是国之大者”的使命观,彰显了中国共产党人念兹在兹的人民情怀;以“一个都不能少”的共享观,体现了让全体人民共同富裕的价值理念。海口积极践行“发展为了人民”的价值观,提出“紧扣人民群众最关心最直接最现实的利益问题,坚持尽力而为、量力而行”。只要始终沿着习近平总书记指引的方向前进,海口的民生事业就必然能够在时代洪流中劈波斩浪、行稳致远。

坚守价值之魂:党的初心使命是海口保障和改善民生的精神根脉

中国共产党自诞生之日起,就把为中国人

民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命,人民生活幸福始终是我们党百年奋斗的价值追求。

在海口这片红色热土上,琼崖纵队“二十三年红旗不倒”的壮举,就是党领导人民为生存权、发展权而战的生动缩影;海南建省办经济特区以来,海口从边陲小城成长为现代化城市,正是党不断解放和发展生产力、持续增进民生福祉宏大叙事的地方篇章。历史深刻昭示,只要党始终同人民想在一起、干在一起,就没有战胜不了的困难。海口坚持以人民为中心,完整、准确、全面贯彻新发展理念,把为民造福作为最重要的政绩,提出“把推动经济发展和改善民生有机结合起来”,在聚力发展经济的同时保障和改善民生,通过紧抓民生改善从而促进经济增长,以期实现良性循环。面对海南自由贸易港封关运作的新使命,海口更加坚信,只要把党的初心使命转化为为人民谋福祉的坚定信念,就一定能够把党中央绘制的民生蓝图转化为椰城百姓可触可感的美好生活。

把准时代之势:在“五位一体”总体
布局和共同富裕大逻辑中锚定海口方位

习近平总书记指出:“以人民为中心的发展思想,不是一个抽象的、玄奥的概念,不能只停留在口头上、止步于思想环节,而要体现在经济社会发展各个环节”,党的二十大报告明确指出,“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”,并将“增进民生福祉,提高人民生活品质”单列成章,作出战略部署。党的二十届三中全会进一步把缩小城乡、区域、群体差距作为改善民生的重要内容,扩大中等收入群体、完善收入分配制度、健全社会保障体系等改革从破冰突围到系统集成。这些顶层设计,为海口在海南

自贸港建设中勇当民生事业排头兵指明了前进方向。

海口深刻认识到共同富裕不仅是经济命题,更是政治命题。只有让自贸港建设成果更多更公平惠及全体人民,才能充分彰显中国特色社会主义制度优势,才能以椰城生动实践回答世界对中国道路的关切。共同富裕不仅是物质富裕,更是人的全面发展。必须顺应人民日益增长的美好生活需要,同步提升物质供给、精神富有、生态福祉、公共安全等多维民生价值,才能体现社会主义现代化的本质要求。共同富裕不仅是长远目标,更是现实任务。海口作为省会城市,必须以“时时放心不下”的责任感,率先在民生治理现代化等方面破题突围,探索可复制、可推广的经验。海口提出要完善营商环境“标准化+非标准化”企业服务工作机制,这将为打造市场化、法治化、国际化一流营商环境提供民生标准国际化经验,在国际交往中体现中国的制度优势。

凝聚信念之力:以高度政治自觉宣
示海口落实党中央、省委民生决策部署
的坚定决心

党中央的每一项民生决策都体现着社会主义制度集中力量办大事的显著优势,省委的每一项民生部署都饱含着对基层群众冷暖安危的深切关怀,只有以绝对忠诚的态度、以雷厉风行的作风、以系统集成的思维,才能把宏伟蓝图细化为“施工图”、转化为“实景图”。今年6月,《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》对外公布,为切实兜住兜牢民生底线提供政策依据。省委八届七次全会号召全省各级党组织和广大党员干部全力为人民群众的

幸福生活拼搏、奉献、服务,切实走好新时代党的群众路线。

海口把民生投入作为财政预算优先保障序列,把群众满意作为检验成效第一标准,确保各项民生政策在椰城大地不折不扣落地生根。习近平总书记指出,“加快推进民生领域体制机制改革,尽力而为、量力而行,着力提高保障和改善民生水平,不断完善公共服务体系,不断促进社会公平正义,推动公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向困难群体倾斜,着力解决人民群众关心的现实利益问题。”为坚决落实党中央关于健全分层分类社会救助体系、完善多层次社会保障体系、构建高质量教育体系、实施健康中国行动等重大改革部署,在省委坚强领导下,海口积极探索与自由贸易港高水平开放形态相适应的民生制度集成创新,努力把制度优势转化为治理效能,把治理效能转化为人民福祉。只要把“人民至上”镌刻在椰城大地的每一寸肌理,把党中央、省委民生决策部署落实在城市治理的每个细节,就能够在中国式现代化的康庄大道上书写出无愧时代、无愧人民、无愧历史的壮丽篇章。

新时代新征程,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,海口正在以更大的历史主动、更强的战略定力、更真挚的人民情怀,把党的创新理论转化为增进民生福祉的生动实践,奋力打造海南自贸港核心引领区示范标杆,为谱写中国式现代化海口篇章作出新的更大贡献!

(作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、中共海南省委党校副教授)

以城市更新为抓手 建设现代化人民城市

中央城市工作会议指出,“以推进城市更新为重要抓手,大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效”,明确了城市更新作为建设现代化人民城市的重要途径和主要方式方法。

城市更新,其本质和宗旨是围绕人的需求及变化做文章。它不仅是物理空间的改造,更是经济、社会、文化、生态多维系统的协同再生;它顺应城市发展规律,是实现城市可持续发展的必然选择。随着资源环境约束趋紧,以往“摊大饼”式的城市扩张模式已难以为继,城市必须通过存量优化和功能提升来实现内涵式增长。如何聚焦群众诉求、加大多元主体协同、强化评估改进,进而积极、有序、有效和系统地推进城市更新工作,成为当前城市更新过程中关注的重点。

构建“诉求收集—分析研判—靶向施策”的闭环体系。依托城市政务或服务大数据平台,分类梳理形成“民生诉求清单”与“城市问题清单”,为后续更新项目提供精准目标,既避免“盲目改造”“重复施工”,又确保每一项举措都直击群众“急难愁盼”。例如,北京将“接诉即办”机制与城市更新深度融合,通过12345热线全天候接收居民关于“老旧小区电梯加装难”“停车位不足”等日常诉求,精准确定居民对于社区城市更新的核心需求与迫切程度,据此制定社区城市更新方案并实施。推进城市更新,要以居民需求为目标,紧扣城市总体规划的战略导向,科学制定城市更新行动方案,精准划定更新单元范围,明确历史文化街区保护、老旧小区改造等重点任务。尤为关键的是,将历史文化保护红线、生态修复指标、公共服务设施配套标准等核心目标纳入刚性约束,推动城市更新方案从“标准化复制”向“个性化定制”升级。

——摘自《光明日报》

既算好“大账” 也算好“细账”

习近平总书记指出:“大国之大,也有大国之重。千头万绪的事,说到底是千家万户的事。”领导干部做为民谋利的大事,实为初心所在、职责所系。同时也应看到,做大事并非凌空蹈虚,不能忽视具体细节。在算好“大账”的同时也算好“细账”,才能让决策举措的“大手笔”充盈柴米油盐的烟火气,真正让人民群众满意。

“大账”如参天巨树,“细账”似深扎之根。倘若只想着枝繁叶茂而忽视根系滋养,一棵树终究难以蓬勃生长。现实中,个别地方上项目、搞建设总是同人民群众的切身感受“隔着一层”,在倾力打造大项目、追逐亮眼数据时,对群众身边的“关键小事”反应迟钝、疏于解决。究其原因,有时就在于处理不好算“大账”和算“细账”之间的关系。比如,城市建设是“大账”,而老街坊们故土难离的情感与过渡期安置等则是“细账”,在拆迁安置过程中,一些领导干部对工作细节考虑不周,群众工作做不到位,使本身惠民利民的好事在执行过程中遇到阻力、出现矛盾,就是没有处理好算“大账”与算“细账”的关系。

“天下难事,必作于易;天下大事,必作于细。”如果只是醉心于宏大叙事而急于精细行事,再美好的蓝图也只能像飘在空中的云絮:高高在上却难以落地落细。善做大事者的能力,往往就在于能将全局发展的磅礴伟力精准转化为惠及个体的涓涓暖流。具备这样的能力,首先需要领导干部俯下身、察实情,在街巷阡陌间倾听呼声,于急难愁盼处了解实情。只有这样,才能对事关群众柴米油盐的民生实事做到心中有数。

——摘自《人民日报》

人民城市不能 有高度缺温度

城市是现代化的重要载体,是人民幸福生活的美好家园。

改革开放以来特别是新时代以来,我国城镇化水平和城市发展能级大幅提升。然而,在城市规模不断扩张、高度不断提升的同时,一些城市也存在缺温度的现象。

民,乃城之本也。城市工作归根结底是要打造人民群众高品质生活的空间。习近平总书记强调,“城市不仅要有高度,更要有温度”。我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。城市建设不能再过分追求规模,不能盲目攀比摩天大楼的数量和高度,而要在宜居宜业、保护传承、人文关怀等方面下功夫,让城市更有温度。我们是社会主义国家,绝不能像有些西方资本主义国家的城市那样,一边是繁华的大都市,一边是脏乱的贫民窟。

如何才能让城市不缺温度?中央城市工作会议强调,“认真践行人民城市理念”,“树立和践行正确政绩观”,“加强城市工作队伍素质和能力建设”。我们要坚持城市内涵式发展,以造福人民为最大政绩,抓好一件件能够提升人民群众幸福感的小事、实事,切实提升城市温度。

利民之事,丝发必兴。建设现代化人民城市,是对党员、领导干部能力本领的时代大考。党员、领导干部要以百姓心为心,全面提升城市工作的能力素养、见识水平,全力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市,让城市有高度更有温度。

——摘自求是网

明窗笔谈

民生是推进“全龄宜居幸福之城”
建设的“幸福”判断标准

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。习近平总书记每次来海南,都始终牵挂群众生活,作出“海南要坚持以人民为中心的发展思想,不断满足人民日益增长的美好生活需要”“把所有精力都用在让老百姓过好日子上”“全面提高民生保障和社会治理水平”等一系列重要指示。

人民城市人民建、人民城市为人民。市委十四届七次全会提出打造“六个之城”的城市发展理念,市委十四届八次全会审议通过的《实施意见》,坚持一以贯之推进“六个之城”建设,进一步明确以人民群众在民生领域的获得感作为推进“全龄宜居幸福之城”建设的价值判断标准。这是新形势下海口贯彻落实习近平总书记关于保障民生和加强社会治理的重要论述,将“以人民为中心”指导思想落到实处的城市发展实践与治理创新。

全会将民生保障工作置于城市发展关键位置,聚焦全要素民生,打造对儿童友好、利青年发展、宜老年康养、全龄共享的全龄宜居幸福之城。下一步,海口将出台促进高质量充分就业、办好人民满意教育、完善养老托育服务体系、推进城市更新和老旧小区治理、提升多样化文体服务品质、提升基本公共服务水平等一系列惠及及民生的利好政策。例如,针对“一老一小”重点问题,海口将持续推进10万名适龄儿童口腔疾病综合干预,对2.4万名一、二年级儿童进行眼病筛查与干预,对家庭情况为低保、特困且残疾等级为一、二级的0-6岁病残儿童提供托管

康复服务,建设6个镇街层面且更好满足8万名老年人需求的区域性养老服务中心……通过这一系列全生命周期民生关怀政策,不断提升人民群众对“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有所居、弱有众扶”美好幸福生活的获得感。

发展富民、实干为民、担当护民、勤廉润民,推动民生发展落细落实

习近平总书记强调:“要形成有效的社会治理、良好的社会秩序,促进社会公平正义,让人民群众安居乐业,获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。”加强和创新社会治理,是打造全龄宜居幸福之城、提升人民群众“幸福指数”的重要保障。

市委十四届八次全会提出“坚持发展富民、坚持实干为民、坚持担当护民、坚持勤廉润民”治理新理念。“坚持发展富民、坚持实干为民、坚持担当护民、坚持勤廉润民”立足海南自贸港核心引领区功能定位,紧扣海口民生发展实际,构建起系统性战略框架。其中,“发展富民”是基础——没有经济发展,改善民生便是无源之水、无本之木;“实干为民”是路径——要把经济发展成果转化为民众可感可及的福祉,离不开全体党员干部践行“实干兴邦”的使命担当,需聚焦群众急难愁盼问题,以“小切口”撬动“大民生”,将抽象民生目标转化为可量化的具体民生项目;“担当护民”是保障——安全是发展的前提,“担当护民”旨在为民生工作营造安全稳定环境,破解发展难题、守护发展成果;“勤廉润民”是底线——确保民生

工作高效、公正、廉洁推进,以实际成效赢得群众信任。

“坚持发展富民、坚持实干为民、坚持担当护民、坚持勤廉润民”相互促进、相辅相成,共同服务于“保障和改善民生”核心目标,形成良性循环:经济发展为民生保障提供坚实物质基础,良好民生福祉能刺激消费、扩大内需反哺经济高质量发展,安全稳定环境是推进发展和保障民生的必要条件,风清气正的政治生态既能提升政府效能、优化营商环境,促进经济发展与社会和谐,也为其他三个“坚持”提供坚强纪律保障,其本质是海口在探索自贸港核心引领区建设实践中践行“以人民为中心”发展思想的路径体现,是对城市发展“为了谁”“依靠谁”这一根本问题的作答,充分体现了新时代海口城市治理的战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维,是“六个必须坚持”科学方法论指导下的地方治理理论实践创新。

加强党建引领基层治理,打通幸福“最后一公里”

“基础不牢,地动山摇。”基层是社会治理的“最后一公里”,更是民生服务的前沿阵地。全会强调,要把党的领导贯彻到民生工作的各领域全过程,深化抓党建引领基层治理工作”,同时要求“鼓励引导社会力量参与民生事业,营造全社会关心、支持、参与民生工作的良好氛围”。

基层治理的出发点和落脚点始终是群众需求。以群众需求为导向,近年来海口坚持将党建深度融入基层治理全链条。2025年6月,海口完成全市基层履职事项清单编制工作,在着

力为基层减负赋能的基础上,持续创新基层治理体系,形成“组织强基、资源整合、多元共治”的立体化治理格局。在楼宇商圈、小区物业、楼栋、新业态等领域,海口不断健全“横向到边、纵向到底”的党组织体系,创新“党建+产业链”“党建+营商环境”“党建+城市更新”等治理模式,构建起具有海口特色的共建共治共享治理格局。

在引导社会力量参与基层治理方面,全市已建立1500多个网格党组织,吸纳快递员、志愿者等群体组建“基层治理骑兵团”;龙华区海垦街道金山社区联合海南口腔医院开展“小牙医职业体验”活动,服务青少年600余人次,形成“医疗资源下沉、健康知识普及”的“党建+服务”模式;琼山区凤翔街道桂林社区设立全省首家社区基金,用于老旧小区改造,吸引48家商户成立商圈联盟参与治理,有效解决小区“停车难”等实际问题;美兰区和和平南街道阳光社区吸纳30多家单位成为“社区合伙人”,开展便民活动40多场,解决老旧小区电梯资金缺口200多万元;在城市更新工作中,琼山区城东社区采用“1234”工作模式,仅用56天就完成133户签约征迁工作,创下同类项目最快速度纪录。

这些实践充分表明,海口在抓党建引领基层治理方面已取得显著成效,形成“党建建强、产业兴、治理优”的良性循环。新形势下,在市委全会精神指引下,海口必将在基层治理现代化征程中书写更加优异的时代篇章,让全龄宜居幸福之城的底色更浓、成色更足。

(作者单位系中共海口市委党校)