

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

发挥自贸港核心引领区作用 书写琼粤相向发展海口答卷

□林鑫 孙继华

热点聚焦

一、海口在琼粤相向发展中的作用重大

海口是海南自贸港政策红利的主要承接地与制度创新试验田，其功能发挥直接关系到海南自贸港与粤港澳大湾区两大国家战略的衔接效能。在贸易便利化方面，海口4个“二线口岸”10个封关运作项目全部建成；在税收优惠方面，海口落实“双15%”税收优惠政策，有效吸引了经营主体和人才集聚；在制度集成创新方面，海口先行先试CPTP、DEPA等国际高标准经贸规则，15家海口企业首批开通海南自贸港多功能自由贸易账户(EF账户)，实现多项业务落地。广东海南先进制造业合作产业园通过“加工增值免关税+大湾区研发资源”的叠加模式，吸引大量企业入驻，形成“广东研发+海口转化”的协同样板。

海口是多个区域发展战略的关键支点，是连接琼粤两地的经济纽带。海口是海南联结粤港澳大湾区、北部湾城市群、西部陆海新通道的关键枢纽，是海南对接广东的“主引擎”。在对接粤港澳大湾区方面，海口通过新海港等强化互联互通，一批粤资龙头企业落地形成产业集群。在北部湾城市群方面，海口与南宁、湛江共建海洋渔业、临港工业产业园，推动远程医疗协作网络等公共服务共享；在琼州海峡经济带中，海口与湛江联合打造“一程多站”旅游线

路，发展旅游的同时推动能源、水利等基础设施一体化。

海口是海南自贸港产业升级的核心载体和四大主导产业的集聚高地。2024年，海口的经济总量占全省经济总量的31.2%，旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业增加值占比较高，为琼粤产业协同提供了实体支撑。以海口国家高新区和海口江东新区为核心，形成医疗器械、生物医药、新一代信息技术等高新技术产业集群。构建“双城服务、两带串联”旅游业发展格局，与湛江联动开发的红树林生态旅游、冼夫人文化旅游等线路成为跨省合作典范。海口江东新区总部经济区、海口复兴城互联网信息产业园等吸引广东企业设立区域总部，海口打造全国最大早熟荔枝、连片胡椒等热带特色高效农业基地，火山荔枝、潭牛文昌鸡等热销东南亚，农产品出口额增长明显。

二、推动琼粤相向发展的政策建议

海口应立足海南自贸港封关运作后的新优势，紧扣国家战略对接、区域协同增效、开放合作升级三大主线，加快推进琼粤相向发展。

明晰海口在琼粤相向发展中的功能定位，充分发挥海口在琼粤相向发展中的积极作用。海口是北部湾城市群的重要支撑城市，作为海南自贸港建设的关键引擎，已经成为海南

自贸港建设和粤港澳大湾区两大国家战略对接的重要支点。海口在琼粤相向发展中具有对内辐射海南全岛、对外连接大湾区的“双向桥头堡”重要功能定位，通过基础设施联通、政策融通和产业协作等，推进海南自贸港和粤港澳大湾区协同发展。一是创新体制机制。设立琼粤专项工作组，建立高层协同机制，与湛江、深圳等广东重要城市定向协作，定期进行高层会晤、专题协调、工作对接和信息互通。借鉴长三角G60科创走廊模式，制定《海口—湛江产业协同发展规划》，协调临港产业、海洋产业等产业功能。二是创新利益协调机制。构建“税收分成+产业补偿+生态补偿”的多元利益协调体系，对广东转移至海口的企业给予适当补贴，完善“琼州海峡红树林碳汇交易机制”，通过碳交易收益反哺生态保护。三是优化考核评价体系。将琼粤协作进展纳入海口、湛江两地政府绩效考核指标；建立“双随机、一公开”督查机制，确保各项政策措施落地见效。

加快基础设施互联互通，增强“海口—湛江”双城联动，构建“东融、西通、南向、北联”的琼粤发展格局。“海口—湛江”双城联动是琼粤相向发展的核心抓手，琼州海峡是“海口—湛江”双城联动的关键纽带。两市应在战略合作协议基础上，携手打破行政壁垒，加强政务协同，高质量建设琼州海峡黄金通道，促进人流、物

流、资金流等要素的跨区域高效流动。一是推进湛江铁路等重要基础设施建设。加快湛江高铁海口段建设，扩建新海港区北港池滚装码头和粤海铁南港池普铁轮渡码头，新建粤海高铁轮渡港池，配套规划建设“二线口岸”封关查验场地和设施、港口内外部集疏运通道等，完善跨海峡轮渡客货运输基础设施。二是建设重点园区。高标准建设广东海南先进制造业合作产业园，完善园区交通、物流、水电等基础设施配套；以琼州海峡一体化高质量发展示范区(徐闻片区)等为载体，推动海口与湛江共建产业合作园区，加快承接珠三角区域产业转移项目。三是提高科研创新能力。在广东海南先进制造业合作产业园共建科研平台，争取重点实验室落地海口，推动两地共建“数字经济飞地”，共享5G、人工智能等技术平台，培育独角兽企业；联合广东高校设立“旅琼学者联合会”，推动在海口建设新型研发机构。

推进开放合作全面升级，拓宽琼粤相向发展的广度和深度。开放合作是海口发挥“双向桥头堡”功能、对接两大国家战略的关键路径。海口应以制度型开放为引领，以平台协同为支撑，以产业合作为纽带，全方位提升琼粤开放合作的广度与深度，助力形成国内国际双循环相互促进的生动局面。一是深化制度创新。主动对标高标准经贸规则，做好先行先试，聚焦贸易和投资自由化便利化、

市场公平竞争等领域深化制度创新；建立“琼粤科技创新券”制度，鼓励广东的科研机构来海口开展研发，促进科技成果跨区域转化；在海口江东新区试点“数据跨境流动白名单”，支撑数字经济发展。二是发挥开放平台叠加优势。用足用好自贸港开放平台优势，吸引广东资源，利用跨境电商电子商务综合试验区、服务业扩大开放综合试点等开放平台，支持在海口办好中国国际消费品博览会。同时，引导海口的金融机构接入珠三角征信链系统，推动琼粤港澳跨境征信服务机构的链上业务互通，结合产业需求统筹推进金融合作。三是培育产业集群。依托海口国家高新区与广州国际生物岛共建“琼粤生物医药创新走廊”，在海口国家高新区、海口江东新区、海口复兴城等园区布局新一代信息技术、高端装备制造、数字经济等未来产业，推动热带农产品加工、海洋装备、商业航天等产业高质量发展。四是提升驻粤招商实效。设立驻粤招商工作专班，瞄准先进制造、数字经济、芯片半导体、生物医药等琼粤互补性强的重点领域，常态化开展驻粤招商引资工作，推进广东海南先进制造业合作产业项目落地。

(林鑫系省社科院自贸港研究所研究实习员；孙继华系省社科院自贸港研究所所长，研究员，省委联系服务重点专家。本文系海口市重点新型智库研究成果，由海口市社会科学界联合会组织研究)

锚定自贸港重点任务 谱写海口开放发展新篇章

□罗舟 李天一

党的二十届四中全会指出，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。海口作为海南的省会城市与自贸港核心引领区，承担着打造“自由便利开放之城”的重大历史使命。这不仅是国家层面赋予的重要任务，也是加快推进海口高质量发展、提升区域核心竞争力的关键一环。当前，海口在自贸港制度框架下，通过一系列务实举措，不断释放贸易、投资、金融、交通等关键领域开放活力。未来，海口将进一步以制度集成创新为抓手，为自贸港制度型开放注入强劲动能，奋力书写新时代开放发展的新答卷。

一、多维发力，构建自由便利开放新格局

推进贸易领域双向赋能：政策落地减负与业态创新提能级。海口积极推动自贸港“零关税”政策落地，对符合条件的企业和商品精准实施税收优惠，让企业自用进口生产设备、原辅料切实享受政策红利。海口海关同步创新监管模式，推出“先入区、后报关”“区内自行运输”等措施，将部分货物通关时间从数天缩短至数小时，大幅提升物流效率、降低企业成本。同时，海口大力培育跨境电商，依托产业园提供“一站式”服务，吸引知名企业入驻形成产业链。此外，海口还持续推动国际文化贸易、数字贸易发展，通过各类展会搭建合作平台，提升国际话语权。未来，海口应进一步探索跨境电商与文化旅游等业态融合，推动贸易向高附加值升级。

深化投资领域改革突破：政务服务提效与园区产业聚合。海口不断深化“放管服”改革，“一枚印章管审批”“极简审批”等模式将企业办件时间从数周、数月不断压缩，政务服务效率大幅提升。在对海口江东新区99项独立审批事项的流程优化程度与珠海横琴、深圳前海等国内

领先地区横向对比可以发现，除去江东新区独有的60个事项，其余39个事项中的22个已达到了领先水平。此外，海口重点打造江东新区、国家高新区、综合保税区等园区，聚焦总部经济、临空经济，通过完善基础设施，优化营商环境吸引世界500强及优质企业落户。海口凭借区位优势与政策优势，已集聚一批总部企业、金融机构，成为高质量发展新引擎。海口未来还将继续推动更多审批事项“一网通办”“跨省通办”，引导园区差异化发展，避免同质化，形成“一园一特色”格局。

双轮驱动激活开放动能：深化金融工具创新与国际交流合作。海口积极推动跨境金融创新试点，主动引导符合资质企业开设海南自贸港多功能自由贸易账户(EF账户)共享政策红利，不断探索相关业务实践，推动跨境人民币结算创新。比如，在EF账户正式上线运行的当日，就有15家海口重点企业完成了首批开户。在国际交流与合作方面，海口通过举办国际会议、论坛、赛事及加强与国际组织、跨国企业合作等途径不断提升国际影响力。根据《中国城市国际传播影响力报告》公布数据，海口入选2024年度中国最具国际传播影响力Top30城市。通过加大境外演艺资源

引进力度，邀请查理·普斯、坎耶·维斯特等国际知名艺人来琼演出，引爆国内外社交平台，有效提升了海口国际知名度与文旅吸引力。未来，海口还可以继续扩大EF账户政策宣传，帮助更多中小微企业受益；结合产业需求举办专业化国际活动，促进“以会引商、以会聚才”。

完善交通领域联通网络：港口升级强基础与航线加密畅流通。海口加快新海港、秀英港升级改造，通过更新设备、优化流程、完善配套，提升港口吞吐能力与服务水平，为贸易往来提供便捷保障；积极开通国际国内航线，加强与“一带一路”沿线国家和地区港口合作，推动多式联运发展；着力打造航空枢纽，扶持国际直达航线，海口美兰国际机场航线增多、旅客吞吐量增长，成为连接世界的空中桥梁。未来，海口可重点加密与东南亚、日韩等地区的国际航线；优化多式联运衔接，推动港口、机场、铁路高效对接。

二、精准施策，把握打造自由便利开放之城的关键抓手

以国际规则对接为导向，推进制度型开放。海口在全省率先对标RCEP、CPTPP等国际高标准经贸规则，重点在离岸金融、数字贸易、跨境

数据流动等领域开展高水平压力测试，持续推进本地政策法规完善，进而实现全球价值链的不断攀升。产业发展上，海口围绕海南“4+3+3”特色现代化产业体系，落实“非禁即入”“承诺即入”“准入即准营”原则，率先落实放开投资与市场准入的相关要求；深化产业政策与竞争政策的协同互促，加快推动产业政策向普惠化、功能性转型，塑造更加公平公正的市场环境。未来，海口可细化国际规则对接实施方案，出台重点领域专项政策；围绕特色产业开展产业链招商，吸引上下游企业集聚。

以体制机制创新为突破，优化营商环境。海口积极推进规则、规制、管理、标准等制度型开放，加强创新的系统性、整体性、协同性，破除体制机制障碍。如市场监管领域创新跨部门综合监管机制，实现信息共享、执法联动，提升效率、降低企业合规成本。海口还对标世界银行营商环境新评价体系，围绕经营主体全生命周期提供精简集成的政务服务，推动更多事项“一网通办”“掌上办”“一次办”，增强营商环境吸引力。未来，海口可将成熟制度创新举措逐步固化为长效机制；同时加强营商环境监测评估，针对企业痛点动态优化服务。

以优势产业集群为重点，培育发展动能。海口国家高新区加强与博鳌乐城国际医疗旅游先行区联动，发挥资源优势，发展化学药、生物技术药、海南特色中药、高端医疗器械等产业集群，形成规模与优势，成为经济发展支柱。数字经济领域，海口培育数字贸易等业态，探索与新加坡等东盟国家共建数字贸易合作机制；加快数据中心、大数据产业园建设，吸引企业入驻、汇聚数字游民创新创业，推动数据在金融、医疗、交通等领域应用，赋能城市治理。未来，海口可加大产业研发投入，促进企业、科研机构、高校之间的紧密合作，破除相关体制机制壁垒，提升科研资源、教育资源与产业资源的整合效率，形成协同创新合力；在不断完善数据安全保障体系的基础上，加快推动数字产业与实体经济融合。

在未来的发展中，海口将持续推进“打造自由便利开放之城”这项系统工程，继续锚定海南自贸港核心引领区定位，不断深化改革创新与扩大对外开放，奋力谱写海口开放发展的新篇章，为海南自贸港建设贡献更大力量。

(作者罗舟系琼台师范学院副教授；作者李天一系海南省开放型经济研究会助理研究员)

明窗笔谈

立足自贸港优势 构建开放新格局

□李粒

党的二十届四中全会指出：扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

开放是中国式现代化的鲜明标识，自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。必须坚持对外开放的基本国策，坚持以开放促改革促发展，建设更高水平的开放型经济新体制，这是推动海南自贸港制度型开放、高质量发展的必由之路。

开放是海南自贸港建设的生命线。2024年12月17日，习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时强调，要科学谋划封关前后的改革开放和高质量发展工作。习近平总书记的殷切嘱托，为海南加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港提供了最新指引和根本遵循。海南自由贸易港建设对标世界最高水平的开放形态，主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)、《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)等国际高标准经贸规则，通过政策创新、制度集成创新、全球资源整合，为经济高质量发展提供了“先行样本”，是推动区域经济高质量发展的重要引擎。

海口深入学习贯彻习近平总书记关于发展数字经济的重要论述，加快发展新质生产力，2024年5月，承担数据标注基地建设任务的城市名单发布，海口名列其中，彰显了海口在数字经济发展方面取得重要阶段性成效。海口重点打造复兴城互联网信息产业园、龙华数字经济产业园等数字产业集聚区，实现“向数图强”，推动自贸港数字经济高质量发展。

深化改革、扩大开放是海南自由贸易港的底色和金字招牌。海南要坚持开放为先，实行更加积极主动的开放战略，加快建立开放型经济新体制。近年来，在共建“一带一路”倡议框架下，海南的区位优势愈显明显：海南位于国内国际双循环的重要交汇点上，成为连接全球市场与中国市场的重要枢纽，在东南亚、南亚、非洲的市场影响力逐渐增强，充分参与博鳌亚洲论坛、中国国际消费品博览会等重要会议、展会，扩大海南自由贸易港的知名度和影响力。

消博会作为我国唯一以消费为主题的国家级展会和全球消费精品展示交易的重要平台，其对海南自由贸易港的对外开放具有重要推动作用，主要体现在以下方面：首先，消博会有助于提升海南自由贸易港的国际影响力，打造对外开放窗口。来自全球的高端品牌、优质消费品和采购商云集海南，海南自由贸易港的政策优势和开放形象得到国际广泛关注。其次，消博会有助于推动贸易与投资自由化便利化，加速政策创新与制度集成。海口海关从通关服务保障、税收优惠政策、简化监管手续、提升监管能效等便利措施助力货物顺利通关。最后，消博会有助于带动科技创新与低碳环保，第五届中国国际消费品博览会上，宇树科技展出的身着黎锦的机器人和机器狗成为人们关注的焦点，消博会“绿色、零碳”的环保理念与海口打造低碳绿色生态之域契合，更是对“国家生态文明试验区”的重要实践。

(作者单位系中共海口市委党校)

高水平对外开放吸引 外资企业在华研发

今年以来，外资在华布局呈现一个明显趋势：越来越多的跨国公司加大在华研发投入，设立研发中心的步伐不断加快。据统计，截至今年9月，上海外资研发中心累计达到631家；截至今年1月，北京外资研发中心数量达到221家，其中不乏大手笔。

外资企业纷纷布局或加码在华研发，既是看好中国的投资环境，更是看重中国的创新环境。在不少前沿技术领域，中国已经成为市场引领者。今天，投资中国不仅仅是一种本地化策略，更是面向全球的前瞻举措。“在华研发，服务全球”，已成为许多跨国企业保持和提升竞争力的内在需求。

有完备的产业体系、丰富的应用场景，中国作为“世界工厂”的分量不减，在全球创新链中的重要性与日俱增。从政府、企业到消费者，对创新事物的高度接纳，形成了技术与市场的正向循环。无论是智能驾驶、工业互联网，还是医疗健康、绿色能源，中国市场都能为新技术新产品提供从概念验证到商业化落地的完整链条。

中国的“磁吸力”与高水平对外开放密不可分。从落实政府采购领域外资企业国民待遇，到创新机制加强涉外知识产权保护，不断优化营商环境，让外资的不断加码与中国的扩大开放形成了双向奔赴。那些深耕中国市场的外资企业，无疑是被这片热土的活力和机遇深深吸引。

党的二十届四中全会提出：“以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。”从在“垂直分工”模式下发挥比较优势，到更多领域走向协同创新、共生共荣，中国在全球经济中的重要性不断增加，但初心不变，始终愿意与世界分享发展机遇。一个高水平开放的中国，更好整合全球创新资源，将携手各国创造一个更具发展前景与包容性的美好未来。

——摘自《人民日报》