



国办印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》

聚焦 5 方面 提出 22 类场景培育和开放重点领域

新华社北京11月7日电 日前, 国务院办公厅印发《关于加快场景培 育和开放推动新场景大规模应用的 实施意见》(以下简称《意见》),对相 关工作作出部署。

《意见》指出,场景是用于系统性 验证新技术、新产品、新业态产业化 应用以及配套基础设施、商业模式、 制度政策的具体情境,是连接技术和 产业、打通研发和市场的桥梁,是推 动科技创新和产业创新融合发展的 化商业化应用具有重要牵引作用。

《意见》要求,坚持以习近平新时 代中国特色社会主义思想为指导,深 人贯彻党的二十大和二十届历次全 会精神,完整准确全面贯彻新发展理 念,坚持创新引领、改革推动、因地制 宜、安全有序、系统推进、融合发展, 充分发挥我国超大规模市场和丰富 应用场景优势,支持建设一批综合性 重大场景、行业领域集成式场景、高

价值小切口场景,扩大生产场景、工 作场景、生活场景供给,推动场景资 源开放,促进场景资源公平高效配 置,推动新场景大规模应用,形成"技 术突破-场景验证-产业应用-体 系升级"的路径,为加快培育发展新 质生产力、推动经济社会高质量发展 提供有力支撑。

《意见》聚焦打造一批新领域新 赛道应用场景、建设一批产业转型升 级的新业态应用场景、推出一批行业

合性应用场景、丰富民生领域应用场 景等5方面,提出22类场景培育和开 放重点领域。同时强调,要深入推动 场景开放和公平高效配置,协同推进 准入、场景、要素改革,发挥场景对制 度建设的试验作用;要提升应用场景 保障能力,强化政策保障,健全管理

《意见》明确,各地方各有关部门 要在党中央集中统一领导下,强化协

同配合,加大场景培育和开放力度, 结合实际抓好贯彻落实。政府机关、 事业单位和国有企业要强化示范引 领。国家发展改革委要会同有关方 面加强指导和统筹协调,以改革创新 办法推进场景培育和开放,提出更明 确、可执行的要求,充分发挥场景政 策工具作用,分批次推出应用场景项 目清单,围绕建设综合性重大场景组 织实施若干重大项目,适时总结经 验,做好宣传推广,营造良好氛围。

向"新"发力!

加快场景培育和开放重要部署来了



11月5日,一个海克斯康AEON工业人形机器人在展台上进行三维扫描作业演示,这也是该型号机器人工业自动化 应用场景的中国首展。 新华社记者 方詰 摄

新华社北京11月7日电(记者魏 弘毅 魏玉坤)场景赋能,中国向新!

国务院办公厅印发的《关于加快 场景培育和开放推动新场景大规模 应用的实施意见》7日对外发布,旨在 充分发挥我国超大规模市场和丰富 应用场景优势,推动更多"应用场景" 转变为"科创胜景",激活中国高质量 发展引擎。

为何要加快场景培育和开放? 场景是连接技术和产业、打通研 发和市场的桥梁,对促进新技术新产 作用。

从创新驱动发展的实践中看,技 术的种子之所以能在产业的土壤中 生根发芽,直至长成参天大树,靠的 便是"应用场景"这一关键的养分。

加快场景培育和开放,我们有优 势,有底气。

14亿多人组成的超大规模市场, 居世界第一的研发人员总量,两者在 应用场景的"催化"下,正在培育和释 放新的增长动能:无人驾驶汽车加速 落地,无人机穿梭送外卖,医疗机器 人走上手术台……层出不穷的创新 应用,不断拓宽产业的边界,重塑消 费的内涵。

正在上海举行的第八届进博会 上,场景推动创新成果转化的案例比 比皆是,多家参展商聚焦人工智能、低 空经济等领域打造可感知、可体验的 现实场景,为消费者带来新的体验。

新一轮科技革命和产业变革浪 潮加速袭来,加快场景培育和开放, 激荡市场需求与应用场景交融的"一 池春水"。

"对症下药",意见作出一系列针 对性部署:

聚焦重点领域:涉及打造一批新 领域新赛道应用场景、建设一批产业 转型升级的新业态应用场景、推出一 批行业领域应用场景、创新社会治理 服务综合性应用场景、丰富民生领域 应用场景等5方面,提出22类场景培 育和开放重点领域。

"小场景"做"大文章":在办公、 社交、消费、娱乐等领域探索应用元 宇宙、虚拟现实、智能算力、机器人等 技术创新应用场景,建设清洁能源车 辆运输走廊,创新健康咨询、问诊指 引、辅助诊断、远程医疗、用药审核等 医疗应用场景……系列部署瞄准高 价值小切口场景,加快推动技术应用 创新突破。

此外,聚焦开放场景不足、技术 推广和规模化应用受限等难点痛点, 意见提出开放地方综合性特色场景, 更好发挥国家重大项目对场景培育 和开放的牵引作用,增强公共数据供 给服务保障等要求,为更好利用场景 指明方向。

"春色满园关不住",随着意见的 各项举措落实落细,推动更多新技 术、新产品、新业态加速从"实验室" 走向生产生活,中国创新盛景可期。

海南自贸港全岛封关,将带来哪些红利?

🕰 新华视点

12月18日,海南自贸港将 迈入全岛封关运作新阶段。封 关,不是封岛,而是将海南岛建 成一个海关监管特殊区域。

封关运作将带来哪些红 利?对企业、个人及区域经济 发展有何助益?"新华视点"记 者进行了采访。

▶这是9月26日拍摄的海 南比勒费尔德应用科学大学校园 景色(无人机照片)。

新华社记者 杨冠宇 摄

企业享惠范围更广、门槛更低

前不久,正大(海南)兴隆咖啡产 业开发有限公司,以"零关税"方式进 口一批咖啡豆,加工成咖啡制品后, 出口至澳大利亚等国家。这是海南 自贸港"零关税"原辅料清单第二次 扩容后落地的首单业务,标志着政策 红利正加速向实体经济渗透。

全岛封关后,将实施以"'一线'放 开、'二线'管住、岛内自由"为基本特 征的自由化便利化政策制度。"一线" 放开,就是将海南自贸港与我国关境 外其他国家和地区之间作为"一线", 实施一系列自由便利进出举措;"二 线"管住,就是将海南自贸港与内地之 间作为"二线",针对"一线"放开的内 容实施精准管理;岛内自由,就是在海 南自贸港内,各类要素可以相对自由

对海南自贸港企业而言,封关运 作后多项政策将持续释放红利。"零 关税"商品数量将显著增加,覆盖约 74%的商品税目,惠及医药、高端食 品加工等重点产业。享惠主体范围 也全面扩大,基本覆盖全岛有实际进 口需求的各类企事业单位。

"对企业来说,成本是关键考 量。"海南省财政厅厅长蔡强表示,封 关后"零关税"商品将增至约6600个 税目,涵盖几乎所有生产设备和原材 料,预计可为进口设备企业节省约 20%的税收成本。

加工增值免关税政策更是迎来 升级:取消鼓励类产业收入占比限 制、扩大进口料件范围、允许海南自 产货物价值计入增值部分等举措,进 一步降低企业享惠门槛,有利于带动 海南加工业转型升级。

"加工增值政策可以提高企业利 润,我们将推动上游产业链协同进入海 南,共同推动海南食品加工业发展。"洋 浦中熬汤业公司项目负责人于连富说。

数据显示,截至2025年9月,海 南自贸港"零关税"三张清单进口货 值达270.6亿元,减免税款50.9亿元; 加工增值政策累计内销110.8亿元, 免征关税8.6亿元。

与此同时,"低税率"政策同样惠 及企业。截至目前,海南自贸港鼓励 类产业条目已扩至1100多个,涵盖 生物医药、海上风电、专用汽车制造、 绿色建材生产等,相关企业可享受 15%的企业所得税优惠。

"15%的企业所得税和部分货物 免征进口税收等政策,切实降低了企 业运营成本,有助于我们积极拓展业 务。"海南海药股份有限公司董事长 王建平说,目前公司产品主要出口东 南亚,正积极开拓南美市场。

民生红利实惠更多、成色更足

签批文件、主持会议、陪同调研、 参加政企座谈……从北京来到海南 四年,贾心怡已将高效的工作节奏带 入她在三亚崖州湾科技城的日常。 这家生物技术公司的负责人,每天的 日程排得满满当当。

"在海南扎根发展,我很安心,也 很有信心!"作为海南自贸港人才个 人所得税优惠政策的受益者,贾心怡 向记者算了一笔账:仅2024年,该政 策就为她节税数万元。"政策红利看 得见摸得着!不仅减轻了我的负担, 也体现了海南对人才的重视。"她说。

根据政策规定,在海南自贸港工 作并符合条件的高端人才和紧缺人 才,其个人所得税实际税负超过15% 的部分予以免征。此前,该政策有硬 性门槛要求,即在海南累计居住满 183天。今年起,这个183天居住时

间的核算方式迎来人性化调整:因公 出差、休假或学习培训等合理离岛时 间,均可计入居住天数,但要求在海 南实际居住不少于90天。

"现在的工作节奏快、流动性强,我 经常需要国内外到处跑。"一位互联网 企业负责人表示,"这次政策调整非常 接地气,大大降低了享受优惠的门槛, 让我们这样经常出差的人也能实实在 在享受到政策红利,获得感更强了。"

除了高层次人才,普通居民的获 得感也在不断增强。近期调整的离 岛免税政策,特别回应了岛内居民的

"现在,岛内居民一年内只要有 一次离岛记录,就可以不限次数地购 买包括化妆品、香水、服装、箱包在内 的15类'即购即提'商品。"海南省财 政厅副厅长周正指出,政策调整显著 提升了本地居民购物的灵活性与便

长远来看,封关运作后,随着系 列开放政策逐步落地,更多惊喜还在 后头。企业和项目的持续涌入,将带 来更多高质量就业岗位,让老百姓可 以实现更好就业,获得更高收入。"大 河有水小河满,只要有发展,就会有 好日子。"经济学家曹远征说。

区域发展空间更大、格局更广

清晨的海口新海港,货车川流不 息。在刚刚试运行的"二线口岸"(货 运)集中查验场,一辆辆满载货物的车 辆有序、快速通过智能卡口,电子显示 屏实时更新着通关状态。"过去出岛货 车与其他社会车辆不分流,经常发生堵 车情况;现在全新的口岸投用,平均2分 半钟就能放行。"现场工作人员介绍。

这座拔地而起的现代化口岸,是 海南自贸港封关运作建设项目中最大 的基础性工程。承建方中铁广州局项 目负责人林定位难掩骄傲:"这是海南 自贸港建设发展咽喉要道——琼州海 峡的南岸枢纽,我们让通关效率实现 大幅提升,确保物畅其流、人畅其行。"

基础设施的提升直接转化为发 展动能。近日,中远海运WSA3远东 一南美西航线在洋浦港成功首航,开 启了海南与秘鲁钱凯港的直航新时 代。自此,海南罗非鱼可直达南美, 秘鲁牛油果等特产也能以更低成本、 更新鲜品质进入海南。

在"看不见"的赛道上,海南同样加 速构建联通世界的通道。在金融开发 领域,多功能自由贸易账户(EF账户)为 企业提供跨境结算便利;在数据安全有 序流动领域,数据出境管理负面清单、 国际数据综合服务中心等制度和服务 创新,为数字贸易打开新空间。

"封关运作后,海南自贸港可加 快建设中国与东盟经贸合作的战略 枢纽。"中国(海南)改革发展研究院 副院长匡贤明指出,海南兼具独特的 区位优势与开放的政策优势,在区域 全面经济伙伴关系协定(RCEP)与 自贸港政策双轮驱动下,为国内外企 业深耕东盟大市场提供了最佳跳板。

曹远征认为,在世界经济格局深 刻调整的当下,高标准建设海南自贸 港,是中国人捍卫经济全球化、推动 更高标准开放的勇敢抉择。"封关运 作后,海南将加速汇集全球企业,深 度嵌入全球产业链,打造新时代改革 开放的重要门户。"曹远征说。

(新华社海口11月7日电 记者 王存福 吴茂辉)





最低4折! 铁路部门对1300余趟动车组列车 实行淡季票价打折优惠

🧶 新华社发 (宋博 制图)

新华社北京11月7日电(记者樊曦)记者11 月7日从国铁集团客运中心和相关铁路局集团公 司获悉,铁路部门结合淡季客流特点,优化调整部 分动车组列车票价,近期对130余条线路的1300 余趟动车组列车票价加大打折优惠力度,最低实 行4折优惠。

国铁集团客运中心相关负责人介绍,近年来, 铁路部门依据国家有关规定,持续深化灵活折扣、 有升有降的市场化票价机制,相关铁路运输企业 陆续将多条线路的动车组列车固定、单一票价机 制调整为灵活折扣、有升有降的市场化票价机 制。调整后,相关动车组列车的执行票价以铁路 12306显示的公布票价为上限,综合考虑区域、淡 旺季、时段等因素,实行不同幅度的折扣,对一些 旅时较长、客座率偏低的列车执行票价进行较大 幅度打折,对一些旅速较快、长期供不应求的列车 执行票价进行较小幅度打折或不打折,推动形成 不同旅速、不同价格、不同运行时刻的差异化客运 产品体系,充分体现优质优价、公平合理的原则, 努力为旅客提供更加丰富多样的出行选择。

近期,国铁哈尔滨局、北京局、太原局、成都局 集团公司等相关铁路运输企业在深入分析当前客 流规律和市场需求的基础上,优化调整动车组列 车票价,对沈佳、京哈、渝厦等130余条高铁线路 的1300余趟动车组列车票价进行打折优惠让 利。其中,学生、儿童、残疾军人、伤残人民警察、 残疾消防救援人员等特殊群体旅客继续享受"折 上折",最低4折优惠。

此外,铁路部门对部分旅时较短、时刻较好、 供不应求的动车组列车的执行票价进行较小幅度 打折或不打折。以二等座为例,如北京南至上海 虹桥的G111次实行周一9.5折、周二至周日9.1折 执行票价,北京南至杭州东的G39次实行周五周 日不打折、周一至周四和周六9.3折执行票价。