

国办印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》

聚焦5方面 提出22类场景培育和开放重点领域

新华社北京11月7日电 日前，国务院办公厅印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》（以下简称《意见》），对相关工作作出部署。

《意见》指出，场景是用于系统性验证新技术、新产品、新业态产业化应用以及配套基础设施、商业模式、制度政策的具体情境，是连接技术和产业、打通研发和市场的桥梁，是推动科技创新和产业创新融合发展的重要载体，对促进新技术新产品规模化商业化应用具有重要牵引作用。

《意见》要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持创新引领、改革推动、因地制宜、安全有序、系统推进、融合发展，充分发挥我国超大规模市场和丰富应用场景优势，支持建设一批综合性重大场景、行业领域集成式场景、高

价值小切口场景，扩大生产场景、工作场景、生活场景供给，推动场景资源开放，促进场景资源公平高效配置，推动新场景大规模应用，形成“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”的路径，为加快培育发展新质生产力、推动经济社会高质量发展提供有力支撑。

《意见》聚焦打造一批新领域新赛道应用场景、建设一批产业转型升级的新业态应用场

景应用场、创新社会治理服务综合性应用场景、丰富民生领域应用场景等5方面，提出22类场景培育和开放重点领域。同时强调，要深入推动场景开放和公平高效配置，协同推进准入、场景、要素改革，发挥场景对制度建设的试验作用；要提升应用场景保障能力，强化政策保障，健全管理制度。

《意见》明确，各地方各有关部门要在党中央集中统一领导下，强化协

向“新”发力！

加快场景培育和开放重要部署来了



11月5日，一个海克斯康AEON工业人形机器人在展台上进行三维扫描作业演示，这也是该型号机器人工业自动化应用场景的中国首展。

新华社记者 方喆 摄

新华社北京11月7日电（记者魏弘毅 魏玉坤）场景赋能，中国向新！

国务院办公厅印发的《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模

应用的实施意见》7日对外发布，旨在充分发挥我国超大规模市场和丰富应用场景优势，推动更多“应用场景”转变为“科创胜景”，激活中国高质量

海南自贸港全岛封关，将带来哪些红利？

新华视点

12月18日，海南自贸港将迈入全岛封关运作新阶段。封关，不是封岛，而是将海南岛建成一个海关监管特殊区域。

封关运作将带来哪些红利？对企业、个人及区域经济发展有何助益？“新华视点”记者进行了采访。

►这是9月26日拍摄的海南比勒费尔德应用科学大学校园景色（无人机照片）。

新华社记者 杨冠宇 摄



企业享惠范围更广、门槛更低

前不久，正大（海南）兴隆咖啡产业开发有限公司，以“零关税”方式进口一批咖啡豆，加工成咖啡制品后，出口至澳大利亚等国家。这是海南自贸港“零关税”原辅料清单第二次扩容后落地的首单业务，标志着政策红利正加速向实体经济渗透。

全岛封关后，将实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。“一线”放开，就是将海南自贸港与我国关境外其他国家和地区之间作为“一线”，实施一系列自由便利进出举措；“二线”管住，就是将海南自贸港与内地之间作为“二线”，针对“一线”放开的内容实施精准管理；岛内自由，就是在海南自贸港内，各类要素可以相对自由流通。

对海南自贸港企业而言，封关运作后多项政策将持续释放红利。“零关税”商品数量将显著增加，覆盖约74%的商品税目，惠及医药、高端食品加工等重点产业。享惠主体范围也全面扩大，基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位。

“对企业来说，成本是关键考量。”海南省财政厅厅长蔡强表示，封关后“零关税”商品将增至约6600个税目，涵盖几乎所有生产设备和原材料，预计可为进口设备企业节省约20%的税收成本。

加工增值免关税政策更是迎来升级：取消鼓励类产业收入占比限制，扩大进口料件范围、允许海南自产货物价值计入增值部分等举措，进一步降低企业享惠门槛，有利于带动海南加工业转型升级。

“加工增值政策可以提高企业利润，我们将推动上游产业链协同进入海南，共同推动海南食品加工业发展。”洋浦中熬汤业公司项目负责人于连富说。

数据显示，截至2025年9月，海南自贸港“零关税”三张清单进口货值达270.6亿元，减免税款50.9亿元；加工增值政策累计内销110.8亿元，免征关税8.6亿元。

与此同时，“低税率”政策同样惠及企业。截至目前，海南自贸港鼓励类产业条目已扩至1100多个，涵盖生物医药、海上风电、专用汽车制造、绿色建材生产等，相关企业可享受15%的企业所得税优惠。

好日子。”经济学家曹远征说。

区域发展空间更大、格局更广

清晨的海口新海港，货车川流不息。在刚刚试运行的“二线口岸”（货运）集中查验场，一辆辆满载货物的车辆有序、快速通过智能卡口，电子显示屏实时更新着通关状态。“过去出岛货车与其他社会车辆不分流，经常发生堵车情况；现在全新的口岸投用，平均2分半钟就能放行。”现场工作人员介绍。

这座拔地而起的现代化口岸，是海南自贸港封关运作建设项目中最大的基础性工程。承建方中铁广州局项目负责人林定位难掩骄傲：“这是海南自贸港建设发展咽喉要道——琼州海峡的南岸枢纽，我们让通关效率实现大幅提升，确保物畅其流、人畅其行。”

基础设施的提升直接转化为发展动能。近日，中远海运WSA3远东—南美西航线在洋浦港成功首航，开启了海南与秘鲁钱凯港的直航新时代。自此，海南罗非鱼可直达南美，秘鲁牛油果等特产也能以更低成本、更新鲜品质进入海南。

在“看不见”的赛道上，海南同样加速构建联通世界的通道。在金融开发领域，多功能自由贸易账户（EF账户）为企业跨境结算提供便利；在数据安全有序流动领域，数据出境管理负面清单、国际数据综合服务中心等制度和服务创新，为数字贸易打开新空间。

“封关运作后，海南自贸港可加快建设中国与东盟经贸合作的战略枢纽。”中国（海南）改革发展研究院副院长匡贤明指出，海南兼具独特的区位优势与开放的政策优势，在区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）与自贸港政策双轮驱动下，为国内外企业深耕东盟大市场提供了最佳跳板。

曹远征认为，在世界经济格局深刻调整的当下，高标准建设海南自贸港，是中国人捍卫经济全球化、推动更高标准开放的勇敢抉择。“封关运作后，海南将加速汇集全球企业，深度嵌入全球产业链，打造新时代改革开放的重要门户。”曹远征说。

（新华社海口11月7日电 记者王存福 吴茂辉）

最低4折！

铁路部门对1300余趟动车组列车实行淡季票价打折优惠

新华社北京11月7日电（记者樊曦）记者11月7日从国铁集团客运中心和相关铁路局集团公司获悉，铁路部门结合淡季客流特点，优化调整部分动车组列车票价，近期对130余条线路的1300余趟动车组列车票价加大打折优惠力度，最低实行4折优惠。

国铁集团客运中心相关负责人介绍，近年来，铁路部门依据国家有关规定，持续深化灵活折扣、有升有降的市场化票价机制，相关铁路运输企业陆续将多条线路的动车组列车固定、单一票价机制调整为灵活折扣、有升有降的市场化票价机制。调整后，对相关动车组列车的执行票价以铁路12306显示的公布票价为上限，综合考虑区域、淡旺季、时段等因素，实行不同幅度的折扣，对一些旅时较长、客座率偏低的列车执行票价进行较大幅度打折，对一些旅速较快、长期供不应求的列车执行票价进行较小幅度打折或不打折，推动形成不同旅速、不同价格、不同运行时刻的差异化客运产品体系，充分体现优质优价、公平合理的原则，努力为旅客提供更加丰富多样的出行选择。

近期，国铁哈尔滨局、北京局、太原局、成都局集团公司等相关铁路运输企业在深入分析当前客流规律和市场需求的基础上，优化调整动车组列车票价，对沈佳、京哈、渝厦等130余条高铁线路的1300余趟动车组列车票价进行打折让利。其中，学生、儿童、残疾军人、伤残人民警察、残疾消防救援人员等特殊群体旅客继续享受“折上折”，最低4折优惠。

此外，铁路部门对部分旅时较短、时刻较好、供不应求的动车组列车的执行票价进行较小幅度打折或不打折。以二等座为例，如北京南至上海虹桥的G111次实行周一9.5折、周二至周日9.1折执行票价，北京南至杭州东的G39次实行周五周日不打折、周一至周四和周六9.3折执行票价。



世界互联网大会 World Internet Conference 2025

2025年世界互联网大会乌镇峰会开幕

2025年世界互联网大会乌镇峰会 11月7日在浙江乌镇开幕

本届峰会以“**共筑开放合作、安全普惠的数智未来——携手构建网络空间命运共同体**”为主题

将围绕数字经济、文化遗产数字化保护与传承等议题举办**24场**分论坛

来自**130多个**国家和地区的 **1600多名**嘉宾参会

新华社发（宋博制图）