

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

深刻把握“变”与“不变” 扎实推进海南自由贸易港行稳致远

□姜瑞雪

开放格局在变，政治保证不变，坚决践行中国特色的基本原则

封关运作意味着海南的开放格局将进一步拓展和深化，与世界的联系将更加紧密，但所有开放必须坚持党的全面领导这一根本保证毫不动摇。

封关以后，以“五个自由便利和一个安全有序流动”和“零关税、低税率、简税制”为主要特征的自由贸易港政策制度体系将逐步落地实施，海南将形成全方位、多层次、宽领域的开放新态势。以货物“零关税”为例，进口“零关税”商品覆盖面更广、享惠主体范围更大、政策限制条件更少。商品由正面清单管理改为负面清单管理，“零关税”商品由原来的1900个税目变为6600多个税目，约占全部商品税目的74%，与封关之前相比提高了近53个百分点。进口“零关税”商品及其加工制成品在海南自贸港封关运作后将不再局限于企业自用，可以在享惠主体间自由流通。

无论开放格局如何调整，中国特色的基本原则始终是自由贸易港建设的政治保证和体制优势，坚持党的全面领导这一根本保证始终如一，这也是我国长期实践探索总结出的宝贵经验。今年12月18日不仅是海南自贸港的“封关日”，更是中国改革开放的第47个纪念日。1978年12月18日，党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化伟大征程，自此我国逐步形成中国特色社会主义理论体系。海南自由贸易港作为我国对外开放的新高地，从《海南自由贸易港建设总体方案》出台到《海南自由贸易港法》颁布，从封关项目规划到政策压力测试，每一步探索、每一项举措，都始终在党的坚强领导下稳步推进，彰显了中国特色社会主义

制度的强大生命力和巨大优越性。在全岛封关运作的新起点上，更要始终坚持中国特色的基本原则不动摇，以“不变”的根本保证，为“变”的开放格局提供最可靠的政治保障。

经贸规则在变，主要目的不变，彰显自贸港建设战略担当

封关运作核心是规则重构，但所有规则创新都始终围绕“高质量发展、助力全国构建新发展格局”这一主要目的。

经贸规则之“变”，是依托“一线放开、二线管住、岛内自由”框架实现系统性重构，完成从“要素流动型开放”到“制度型开放”的质效飞跃。“一线”作为海南与境外的联通界面，以贸易自由便利为核心，构建与国际市场无缝对接的准入规则。在货物贸易领域，实行“零关税”为主的税收优惠规则，并推行“申报前查验+汇总征税”监管模式，平均通关时间压缩至1.5小时，较封关前缩短60%；在服务贸易领域，实施跨境服务贸易负面清单管理，在金融、电信、医疗等20个领域取消外资准入限制；在资金流动方面，企业可依托多功能自由贸易账户(EF账户)，与境外账户依法自由划转资金，大幅缩短资金周转周期。“二线”作为海南与内地的管控界面，以保障岛内自由和维护全国市场秩序为核心，建立精准高效的内外循环衔接规则，确保岛内与内地市场在保持适度隔离的同时，又能实现高效流通。“岛内”作为政策落地的载体，以破除体制机制障碍为核心，打造要素高效配置的市场运行规则。

无论经贸规则如何创新调整，海南自贸港服务国家战略的使命担当始终不渝。习近平总书记明确指出，高标准建设海南自由贸易港，主要目的

是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。这一重要论述深刻揭示了自贸港建设的本质内涵，自贸港既是海南自身转型升级的“关键一跃”，更是国家开放战略布局的“重要一子”，二者在制度创新实践中实现有机统一。高质量发展的关键在于构建现代化产业体系、提升要素配置效率和培育新质生产力，自贸港建设既可以破解海南长期存在的产业“小散弱”、要素流动不畅等瓶颈，还可以“双循环交汇点”定位赋能全国发展格局，实现“国内市场”与“国际市场”的高效联通。海南凭借地理位置和封关政策优势，成为链接国内外市场的关键枢纽。“二线管住”的差异化监管，让全球优质商品和服务更便捷惠及国内消费升级需求，“一线放开”的规则对接，让海南成为国内企业“走出去”的桥头堡和国际资源“引进来”的集散地。此外，构建新发展格局需要制度创新突破，海南通过封关运作开展的压力测试，已形成一批可复制可推广的制度成果。这种“先行先试—总结提炼—全国推广”的模式，使海南全岛封关运作成为国家扩大开放的“试验田”，为构建新发展格局提供制度支撑。

风险挑战在变，安全底线不变，筑牢自贸港建设坚实屏障

开放程度越高，安全挑战越大。封关运作使风险防控从“局部应对”变为“全域防控”，但“开放与安全并重”的底线思维始终不变。

风险挑战之“变”，是从“单一风险”到“综合风险”的复杂演进，更是从“传统监管漏洞风险”到“政策创新衍生风险”的深度转化。封关后，各种开放红利释放的同时，跨境货物、资金、人员、数据流动的规模和频次呈几何级增长，风险形态呈现“多元

化、隐蔽化、链条化”特征。如政策套利型走私风险加大，跨境资金流动风险防控难度增大、外来物种入侵风险扩散、跨境数据流动安全风险凸显、人员跨境流动管理压力加大等，这些风险不仅涉及传统海关监管领域，更延伸至金融、生态、数据、社会治理等多个领域，形成“全链条、多维度”的系统博弈。

面对封关后复杂多变的风险挑战，海南自由贸易港必须将安全底线作为不可逾越的红线，构建“党建引领、机制护航、科技赋能、协同共治”的立体化安全防控体系，以系统思维守牢安全发展生命线，为全域开放筑牢坚实屏障。一是坚持全面从严治党，筑牢安全防控“政治保障线”。党的全面领导是守好安全底线的根本保证，封关后风险防控的战场延伸到哪里，党建工作就覆盖到哪里，以政治引领确保防控方向不偏。二是坚持机制创新，织密风险防控“制度防护网”。封关后风险防控的复杂性要求制度体系与时俱进，要积极构建“预判—防控—处置—复盘”全链条机制，实现“风险早发现、隐患早排除、问题早解决”。三是坚持科技赋能，激活智慧防控“技术动力源”。依托数字化手段破解封关后监管范围扩大、风险隐蔽性增强等难题，实现“监管无死角、防控更精准”。四是坚持协同共治，构建内外联动“防控共同体”。强化“省内部门协同”“跨省联动协作”“国际合作渠道”等，加快形成“省内统筹、跨省联动、国际协作”的防控合力，共同应对封关后风险防控的复杂挑战。五是坚持民生为本，实现安全与发展“良性互动”。守好安全底线的最终目的是保障民生福祉，要坚决兜住民生底线、补齐民生短板、办好民生实事，不断提升公共服务水平，让人民群众在共享开放成果中感受到实实在在的获得感。

(作者系中共海南省委党校社会和生态文明教研部副主任、副教授)

扩大高水平对外开放 开创合作共赢新局面

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，强调“扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面”。这是以习近平同志为核心的党中央着眼以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，统筹国内国际两个大局作出的重大战略部署，为“十五五”时期扩大高水平对外开放提供了根本遵循和行动指南。

准确把握扩大高水平对外开放的原则要求

“十五五”时期，扩大高水平对外开放，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持好运用好贯穿其中的立场观点方法，重点把握好以下原则要求：坚持扩大开放与深化改革相结合，推进标准更高的开放；坚持自主开放与协定开放相协同，推进引领更强的开放；坚持国内循环和国际循环相促进，推进联通更好的开放；坚持中国之需与世界之盼相兼顾，推进合作更深的开放；坚持促进发展与维护安全相统筹，推进保障更足的开放。

发展和安全要动态平衡、相得益彰。党的十八大以来，我们坚决贯彻总体国家安全观，不断完善维护经济安全制度体系，防范风险和应对冲击能力明显提升。要以开放增实力强安全，牢记发展是硬道理、安全也是硬道理，集中精力办好自己的事，以高水平开放促进高质量发展、提升软硬实力，在更高开放水平上动态维护国家经济安全。同时，越开放越要重视安全，着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力，练就金钢不坏之身。

全面落实扩大高水平对外开放的主要任务

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，加强党对开放工作的全面领导，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。积极扩大自主开放，对接国际高标准经贸规则，结合自身发展需要主动扩大开放；推动贸易创新发展，促进外贸提质增效，加快建设贸易强国；拓展双向投资合作空间，持续打造“投资中国”品牌，推动产业链供应链国际合作；高质量共建“一带一路”，强化同共建国家友好互信和利益融合，不断拓展共富发展新空间。

——摘自《人民日报》

推动贸易创新发展 加快建设贸易强国

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，强调“推动贸易创新发展”。这是以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略部署，为今后一个时期进一步扩大高水平对外开放、加快建设贸易强国指明了前进方向，提供了根本遵循。

一、把握好推动贸易创新发展的基本要求

推动贸易创新发展是一项艰巨任务和系统工程，必须坚持系统观念，统筹协调、整体推进。统筹好货物贸易和服务贸易，既要推动货物贸易创新发展，进一步提升出口产品附加值和技术含量，也要推动服务贸易创新发展，完善服务贸易促进体系；统筹好扩大出口和扩大进口，出口和进口是发展贸易的两个轮子，要继续发挥比较优势，推动进出口贸易创新发展，更好满足国内外需求；统筹好传统动能和新动能，要坚持以科技创新为引领，加快向全球价值链中高端迈进，也要支持传统外贸行业转型升级、焕发新活力，推动新旧发展动能平稳接续转换；统筹好贸易合作和经济安全，要强化底线思维，在扩大贸易合作中增强开放监管能力、风险防控能力，保障贸易产业链供应链畅通运转，维护涉外经济安全，促进高水平开放和高水平安全良性互动。

二、推动贸易创新发展的主要任务

“十五五”时期，我国外贸既面临诸多挑战，也面临重要机遇，创新发展是战胜挑战、赢得机遇的关键之举。要坚持和加强党对外贸工作的全面领导，坚持开放引领、创新驱动、改革突破，坚定不移推动贸易创新发展，进一步夯实贸易产业基础、壮大贸易发展动力、增强贸易发展活力，促进外贸提质增效，加快建设贸易强国。优化升级货物贸易，进一步优化贸易产品结构、市场布局和发展模式，提升贸易发展质量和效益；大力发展服务贸易，深入推进服务贸易高水平开放、深层次改革、系统性创新，推动服务贸易规模扩大、结构优化、竞争力提升；创新发展数字贸易，坚持创新为要、安全为基，扩大开放、合作共赢，促进数字贸易改革创新；优化外贸促进体系，强化贸易政策、财税、金融、产业政策协同，打造贸易强国制度支撑和政策支持体系；强化贸易风险防控体系，强化底线思维，防范化解贸易领域各类风险，织密筑牢开放安全网，坚决维护我国发展权益。

——摘自《人民日报》

全岛封关运作后 海口旅游产业红利兑现瓶颈与建议

□邵小慧

一、封关政策下海口旅游产业的历史机遇和红利

国内旅游市场不断扩容。2025年，先后有时代少年团、刀郎、张艺兴等头部艺人举办演唱会，吸引了众多歌迷围观，演唱会消费拉动效益显著。此外，离岛免税政策也是吸引高端客源的重要渠道，入境游客持续增长、免签政策优化升级、国际航线不断加密，均为海口带来源源不断的客流，入境游客人数呈现良好增长态势，有效激发旅游市场活力。

资本、人员、货物等要素流动更加便利。全岛封关后，境外资本汇兑成本下降，将进一步推动国际展会、旅游演艺等的高质量发展；“零关税”政策进一步扩容，旅游购物消费更加多元；随着免签政策的优化以及国际航线的加速，加之境外导游职业资格互认等政策实施，海口旅游国际化程度将得到进一步提升。

产业融合进程加快。海口大力推动“旅游+”，通过与体育、会展等的跨界合作，实现“1+1>2”的效果；旅游产品供给更加多元，夜间经济、低空旅游、康养旅游、体育旅游、乡村旅游等多元业态兴起，形成了深度体验的融合产品；海口经济圈联动整合优势资源，实现优质资源区域联动，琼北旅游协同发展得到强化。

企业运营成本降低。“零关税”政策使企业的设备与原材料成本下降，旅游、会展、演艺等鼓励类产业企业可享受15%企业所得税的优惠；对高端人才和紧缺人才实行个税实际税负超过15%的部分免征，企业税负成本下

降，随着海南“零关税”能源设备等的使用，企业运营成本也将下降，盈利空间进一步加大。

国际化接待能力和水平提升。旅游类企业可以引进境外导游、酒店工作人员等，集聚全球优秀人才，国际便捷支付、国际医疗方面配套加快，外资旅行社、境外导游等外籍从业人员增多，海口国际化接待能力将得到提升。

二、海口旅游产业红利兑现面临的深层瓶颈

全岛封关运作后，旅游业红利兑现一定程度上还存在制度适配瓶颈，政府的监管效率面临考验，对过境游客和邮轮游客而言，离岛免税政策的提货方式有待优化。

交通瓶颈待突破。在节假日高峰期，琼州海峡不时受极端天气影响，交通运输压力加大；航空运输旺季机票价格偏高，一定程度上制约了人员有效流通。从内部交通来看，海口交通立体化不足，导致一些区域晚高峰拥堵指数较高，琼北一体化路网密度不足，在旅游高峰期未能有效发挥分流作用。除此之外，产业生态瓶颈、产品结构瓶颈、人才与标准瓶颈也待突破。首先，旅游产业存在一定的结构性失衡，物流成本高，产业附加值较低；旅游产业人才链断层，关键领域人才密度不足；创新生态不完善，新型业态尚存在一些监管真空。其次，传统旅游产品过剩，新兴旅游产品供给不足，新业态占比偏低；供应链配套率低，旅游商品、演艺设备、康养器械等依赖岛外输入；公共旅游产品依然存在短板，交通精细化不足，智慧公共服务平台、数据资源等，向社会公众开放

共享的程度不足。最后，人才供给存在瓶颈，高端旅游人才缺口较大，服务标准国际接轨程度有待提升，与一流的国际消费中心相比差距较大。

三、推动海口旅游产业高质量发展的建议

打通政策监管堵点，提升数字化监管水平。虽然对全岛封关运作已经做了万全的考量，但在细节和执行层面还面临一些问题。封关后，“二线”监管任务繁重，一些细节方面的堵点要尽快打通，让企业实实在在受益，让封关政策真正赋能海口旅游产业高质量发展。

开发低空通勤航线，畅通交通瓶颈。联合琼北地区加快低空通勤航线建设，与海口—湛江低空航线形成对接，构建通畅的内外低空航线网络；加强基础设施保障支撑，尽快启动美兰国际机场三期建设，提升机场容量，增强海口门户枢纽功能；加强空铁联运，统筹设计，建设货运专线，畅通岛内物流动脉，降低供应链成本。

重构产业生态，打造多维消费矩阵。加大文旅商旅展深度融合，摆脱原有的路径依赖，用文化主题串联，打造集吃、住、行、购、娱等要素于一体的文旅综合体；擦亮免税金字招牌，增加国货品类和数量，让游客有意愿带走海岛的独特印记；激活新业态与全域资源，充分利用海上运动、乡村旅游、免税消费等资源，与低空旅游联动，开发新的旅游体验场景，拓展旅游时空，开发更多夜游产品，与白天形成互补，打造多维消费矩阵。

创新旅游产品，提升国际化服务

水平。挖掘海口优质资源，借助创意、技术和人文底蕴加强创新，营造新的消费场景，从细节着手，完善提升公共基础设施便民水平，优化各类交通衔接，提升城市的温度和美誉度；细化外籍导游、医疗旅游专家的审批，建立外籍导游服务评价细则以及相应的监管机制，为外国人在海口就医、就业等提供便利；优化和完善免税场所、重点景区、酒店等地的多语种标识，力争外卡POS机全域覆盖，方便国际游客便捷通行与消费。

加强人才培养和引进，夯实旅游产业发展的智力支撑。人才问题是海口旅游产业发展的关键问题之一，要坚持培养和引进“两条腿”走路，继续拓展“旺工淡学”，加强在职人员技能提升。定期开展面向海口社区居民和景点附近旅游产品经营户、旅游演艺工作人员的培训，提高其接待服务能力；以外国人、本人为本，及时向人才兑现在新薪待遇、发展平台等方面的承诺，建立完善、公开、透明的人才选拔和考核机制，在工作环境、子女教育、医疗服务等方面做好相应的配套措施，形成“引才+育才+用才”全链条闭环，夯实旅游产业的智力支撑。

海口在全省旅游产业发展中占据重要地位。海南自贸港全岛封关在即，海口旅游产业在享受封关政策带来的红利的同时，要预判相关政策适配风险、国际客流波动、汇率波动、运营与服务标准风险等，建立旅游产业监测和预警机制，尽早谋划，尽早应对，尽快将全岛封关运作的政策红利转化为旅游产业的“流量”，更好肩负起为海南自由贸易港开放探路的使命。

(作者系海口经济学院教授，本文由海口市社会科学界联合会约稿)

热点聚焦