

# 与参会人员热议贯彻落实市委十四届九次全会精神 奋力投身海南自贸港核心引领区和“六个之城”高标准建设

□本报记者 陈歆卓 曾昭娟 陈钰婷 陈丽园 梁冰 赵莎 陈晓洁 祝勇 李欣

12月11日,中国共产党海口市第十四届委员会第九次全体会议召开,审议通过《中共海口市委关于深入学习贯彻习近平总书记听取海南自由贸易港建设工作汇报时的重要讲话精神,高标准建设海南自由贸易港核心引领区的实施意见》《中共海口市委关于制定海口市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》和全会决议。与会人员纷纷表示,将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委、省政府的坚强领导下,牢记嘱托,奋发有为,以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,高质量谋划好实施好“十五五”规划,高标准建设海南自贸港核心引领区和“六个之城”,在实现把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放重要门户的战略目标中积极贡献力量。

## 坚定推进高水平对外开放

全会提出,深入贯彻落实“锚定战略目标不动摇”的重要要求,坚定推进高水平对外开放。全面完成封关运作各项准备工作,确保封关运作平稳有序。市委深改办负责人张笑寒表示,市委深改办要把深入学习贯彻党的二十大精神在听取海南自由贸易港建设工作汇报时的重要讲话精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,认真落实省委八届八次全会精神,按照市委十四届九次全会部署要求,锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”的战略目标不动摇,在坚持改革为先扩大高水平开放、坚持产业为重推动高质量发展、坚持民生为本打造高品质生活、坚持实干为要锻造高素质队伍中找准定位、担当作为,全力服务保障封关运作平稳有序,促进政策红利加快释放,扎实推进重点领域改革,为高标准建设海南自贸港核心引领区和“六个之城”、促进海口高质量发展作出更大贡献。市发展和改革委员会党组书记、主任刘晓华表示,市发改委将按照全会的

部署,鼓足干劲斗志,对标对表市委“十五五”规划建议,高质量编制好市“十五五”规划纲要,将市委的决策部署转化为未来五年海口经济社会高质量发展的具体行动。深入贯彻落实高质量发展要求,坚定不移发展实体经济,加快构建梯度发展、协同并进的产业新格局。加快推进区域协同联动发展,全力支持民营经济做大做强做优,为高标准建设海南自由贸易港核心引领区和“六个之城”贡献发展力量。市科工信局党组书记、局长王小宝表示,将把思想和行动统一到全会部署上来,以封关运作为新起点,聚焦“六个之城”建设目标,围绕工业提质、数字赋能、科创驱动、投资促进四大核心任务精准发力,全力以赴推动全会精神落地生根、开花结果。该局将紧扣全会提出的目标任务,聚焦主责主业深耕细作,重点推动生物医药、数字经济、高值产品等特色优势产业做大做强,打造“政产学研医服用”的创新生态,鼓励企业加大研发投入,构建“引育用留”的全链条人才发展生态,促进科技创新和产业创新深度融合,形成“聚链成群”的产业发展格局,为海口在新征程上实现新跨越贡献科工信力量。

海口国家高新区党工委副书记、管委会主任李杉表示,园区将深入贯彻落实全会精神,切实将思想和行动统一到全会决策部署上来。将进一步强化资源整合与政策联动,吸引产业链上下游优质企业和高端资源集聚,打造特色鲜明、竞争力强的生物医药产业集群,加大对高新技术产业的培育和引进力度,通过政策精准赋能、创新资源优先配置,推动企业加速技术迭代和成果转化,培育一批具有行业影响力的创新型领军企业。持续深化“企业秘书”服务机制,优化全流程服务体系,坚持科技创新与产业发展深度融合,不断提升园区产业能级和核心竞争力,为海南自贸港核心引领区和“六个之城”建设筑牢坚实产业支撑。

江东新区管理局党委书记王明夫表示,江东新区将深入贯彻落实全会精神,聚焦“两区一地”发展定位,做大做强现代商贸和临空经济两大支柱产业,

提升现代金融和专业服务业优势产业,培育现代消费和科技服务业潜力产业;以封关运作为契机,以海南自贸港绿色低碳国际合作示范项目为抓手,推进启动区开发,结合空港综保区等契机建设大临空产业集群;强化离岸贸易、现代金融等产业联动,打造滨海发展带;完善基础设施配套,推动省美术馆、省艺术中心等项目建设,形成“中部城市高品质服务区”,不断提升城市功能品质;坚定不移走生态优先、绿色发展之路,加快低碳韧性园区建设,打造近零碳示范区,为高标准建设海南自由贸易港核心引领区和“六个之城”贡献园区力量。

## 积极服务和融入新发展格局

全会提出,深入贯彻落实“促进海南高质量发展”的重要要求,积极服务和融入新发展格局。坚持智能化、绿色化、融合化方向,坚定不移发展实体经济,加快构建梯度发展、协同并进的产业新格局。

“全会系统擘画发展蓝图,为我们把握自贸港建设重大机遇、推动高质量发展提供行动指引。”秀英区委书记薄毅表示,秀英区将高标准推进辖区3个“二线口岸”环境和功能提升,服务保障湛海高铁建设,全力保障琼州海峡高效畅通。同时加快复兴城国际数字港、新海陆岛物流园等园区建设,实施“四圈强链”,依托免税城、五源河体育场等资源促进“演、展、会、赛、购、游”融合发展,创建国家级西海岸旅游度假区;推进城市更新与三大片区和美乡村建设,巩固石山“两山”基地创建成果,解决教育、医疗、养老等民生难题;牢牢守住安全底线,强化作风能力建设,激励干部在一线攻坚克难,为自贸港核心引领区和“六个之城”建设作出秀英贡献。

龙华区委书记陈芳表示,龙华区将对照全会部署要求,狠抓工作落实,在自贸港核心引领区和“六个之城”建设中扛起龙华担当。聚焦产业升级,做强数字经济、现代商贸、金融服务、文化旅游四大优势产业,布局三大未来产业,培育产业集群,加快构建具有龙华特色和优势的现代化产业体系。聚焦投资促进,优化招商

工作体制机制,推行“招服一体化”模式,持续扩大招商引资成果。聚焦科技创新,将楼宇集聚优势转化为科创阵地优势,推动科创企业集聚发展。聚焦城市更新,扎实推进城中村和老旧小区改造,加力实施水网整治、清凉城市等项目,打造更多口袋公园,全面提升城市功能品质,不断增强群众获得感幸福感。

琼山区委副书记、区长王家强表示,琼山区将认真学习领会全会精神,以实干担当的精神,坚决把全会的各项决策部署转化为具体行动。聚焦特色产业,构建现代化产业体系,争取在自贸港“零关税”政策下开展“两头在外”业务的首单项目落地琼山,力争引进一个、带动一片。依托云龙、航芯等园区,聚焦全生物可降解、半导体等产业培育新质生产力,以低空融媒为抓手打造低空产业与媒体融合的示范样板。狠抓项目建设,专班服务好海南中心、四季椰林加工厂、海科大二期等重点项目。持续推动教育优质均衡发展,加快推动府城街道等3家公立社区卫生服务中心建设,全力加速迈嘉片区等5个在建城市更新项目,提升老城区的功能和品质。

美兰区委书记朱军表示,美兰将迅速行动,深入学习贯彻全会精神,把全区上下的思想和行动统一到市委决策部署上来。编制好美兰“十五五”规划,以全会审议通过的《实施意见》和《建议》为准绳,找准美兰发展方向,谋发展发展路径;聚力构建现代化产业体系,围绕保税维修、跨境金融、数字经济等现代产业,打造具有美兰特色的产业集群;全力服务江东新区开发建设,紧盯土地供应、征拆安置、资金保障、审批提速等关键需求,做实要素保障、全力做好消费文章,拓展免税购物多元场景,提升海甸溪等特色商业街区品质;持续提升民生保障水平,让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

## 坚持在发展中保障和改善民生

全会提出,持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,坚持在发展中保障和改善民生、促进共同富裕。市旅游文体局党组书记、局长王

可表示,全市旅游文体系统将深入贯彻落实全会精神,锚定建设“六个之城”,加快建设国际旅游消费中心城市,科学谋划“十五五”时期旅文产业体系高质量发展。聚焦旅游消费提质升级,加密推出以演唱会、精品演艺、国际赛事为特色的文娛、体育赛事,加快打造国际演艺之都。扩大优质旅游产品和服务供给,培育康养、婚庆、水上运动等新业态,形成一批具有海口辨识度的新文旅地标集群。加强优秀传统文化保护传承,广泛开展全民健身,加大儿童戏剧嘉年华、草坪音乐会、“海口杯”系列赛事等优质文化体育产品供给。强化行业监管与服务质量,营造优质市场环境,进一步提升海口旅游目的地美誉度。

市商务局副局长、局长胡珊表示,将深入学习贯彻全会精神,全力推动各项任务从“规划图”变为“实景图”。将以全岛封关运作为契机,全力推进“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”建设;聚焦消费新业态新模式新场景试点建设,创新建设全国首创的“四店合一”消费载体,积极培育首店经济、国货潮牌,构建“会展+”融合生态;“海口杯”系列赛事等优质商旅通体系试点城市建设,完善“市级枢纽—区域集散—社区终端”三级保供网络,打造高标准便民生活圈,实现“扩围、升级、提质”,为高标准建设海南自贸港核心引领区和“六个之城”贡献商务力量。

“全会让我明白,我们守护的不仅是技艺,更是民族的魂与根。”海南椰雕国家级非遗代表性传承人吴名驹说,非遗作为讲好海口故事、传播海口声音的重要载体,逐渐被越来越多的人关注和喜爱,全会提到了“传承发展海口特色传统文化”,这让他倍感振奋。“作为非遗传承人,我深刻地认识到,自己不仅是非遗技艺的‘保管员’,更是文化薪火的‘传递者’。”他表示,海南自贸港封关在即,这是传播海南本土文化的绝佳时机。未来,他将以全会精神为指引,继续潜心钻研技艺精髓,积极推动非遗进校园、进社区等,探索非遗与旅游、教育、文创等领域的融合发展,让技艺在服务社会、赋能发展中焕发新的光彩。

# 海南组建封关运作 前方工作组蹲点摸排 确保全岛封关平稳有序以及 封关后运行安全平稳

本报12月11日讯(记者吴雨倩 陈钰婷)12月11日上午,为推动封关运作各项准备工作落实,海南自由贸易港封关运作前方工作组第四组前往海口新海港和南港“二线口岸”(货运)集中查验场、海口美兰国际机场西货站开展现场蹲点“回头看”,并会同相关部门跟踪落实封关准备重点关注事项,督促正在开展事项加快推进,核实已完成事项实效。

海南省委深改办(自贸港工委办)压力测试与风险防控处副处长、二级调研员陈坚介绍,海口新海港和南港“二线口岸”(货运)集中查验场封关准备工作有序推进。封关氛围营造正在加快落实,封关倒计时显示屏、服务大厅电子屏幕宣传标语已播放;路灯道旗预计12月13日前安装完成,其余宣传设施也将近日启动安装。在1—7号通道区域,工作组紧盯安检设备系统调试进度,督促相关单位严格按照时间节点完成系统调试,确保正式封关时系统运行安全顺畅。

海口美兰机场“二线口岸”方面,海关监管暂存区硬件设施设备配备齐全。两项优化提升事项已完成,在货物其他通道涉嫌走私物品存放区,工作组现场确认该区域已于12月9日完成硬件建设,经公安、海关等部门联合审核认可,目前已具备投入使用条件。针对西货站UPS充电板故障问题,工作组经核实得知,机场方面已于12月9日凌晨完成备用主机更换及检修工作,目前相关设备电源、网络运行正常,机场已同步加强电源、网络等配套设施的巡查巡检和保障力度。

自12月3日起,各前方工作组深入全省各对外开放口岸、“二线口岸”、部分反走私综合执法站和离岛免税店开展蹲点工作,了解口岸运行、反走私实战运行、封关政策测试与落实等情况,现场推动问题解决。目前,全省各对外开放口岸、“二线口岸”总体运行稳定,设施设备、信息系统热备,“二线口岸”指挥部运转正常,口岸业务开展平稳有序;反走私综合执法站总体运行稳定,场站设备完善;离岛免税店运营良好;封关政策实单测试工作有序推进,各“二线口岸”测试成效良好。

截至12月10日,海南全省7080家主体预申报“零关税”进口货物享惠主体资格,5011家通过审核;全省加工增值政策试点企业136家,54家已实际开展业务。

下一步,各前方工作组将持续关注口岸运行、反走私实战运行、关键系统热备运行、封关政策实单测试与落实等工作,与现场单位协同解决问题,做好封关准备,确保12月18日海南自由贸易港正式启动全岛封关及后续运行平稳有序。

(上接第一版)按照省委统一部署,精心组织传达学习,广泛开展宣传宣讲,持续掀起学习宣传贯彻热潮,推动贯彻落实工作具体化、责任化、清单化,以大学习、大宣传、大落实、大招商、大服务营造干事创业氛围,在高标准建设海南自由贸易港核心引领区和“六个之城”中团结奋进、担当作为、做出实绩。

全会对深入学习贯彻习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时的重要讲话精神作出系统部署。全会提出,深入贯彻落实“锚定战略目标不动摇”的重要要求,坚定推进高水平对外开放。全面完成封关运作各项准备工作,确保封关运作平稳有序。加紧推进封关政策落地见效,推动封关政策和已落地实施的各项政策贯通联动,加快释放政策红利。稳步扩大贸易领域开放,主动对接国际高标准经贸规则,深入推进商品和要素流动型开放,推动实施更加便利的出入境管理政策,有序扩大金融业开放,强化开放枢纽门户功能,构建高效便捷安全的数据跨境流动机制。构建更加开放的人才机制,实施“百万英才兴海南”行动计划,不拘一格引进四方英才。深化行政体制改革,建立健全更加灵活高效的监管模式和管理体制,落实“标准化+非标准化”企业服务工作机制,着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

全会提出,深入落实“促进海南高质量发展”的重要要求,积极服务和融入新发展格局。坚持智能化、绿色化、融合化方向,坚定不移发展实体经济,加快构建梯度发展、协同并进的产业新格局。坚持“演、展、会、赛、购、游”多元场景联动,以演艺活动、展会、体育赛事为载体,加快建设国际旅游消费中心城市。强化企业科技创新主体地位,布局建设创新矩阵,打造“政产学研医服用”的创新生态,促进科技创新和产业创新深度融合。适度超前推进现代化基础设施建设,更好支撑经济社会发展需要。加强与粤港澳大湾区等联动发展,健全湛海相向发展合作机制,加快海口经济圈协同高质量

发展。坚定不移走生态优先、绿色发展之路,推动经济社会全面绿色低碳转型,争创美丽中国先行区示范标杆。持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,坚持在发展中保障和改善民生、促进共同富裕。

全会提出,深入贯彻落实“牢牢守住安全底线”的重要要求,统筹高质量发展和高水平安全。坚决把捍卫政治安全摆在首位,全面加强总体国家安全观,加强国家安全体系和能力现代化建设。加强重点领域风险识别和风险防范,严厉打击涉海、离岛免税“套代购”等走私行为。全面落实意识形态工作责任制,坚定维护意识形态安全。推进基层治理改革创新,持之以恒整治形式主义为基层减负,全面提升党建引领基层治理效能。完善和落实安全生产责任制,提高防灾减灾救灾能力。

全会提出,深入落实“努力营造风清气正的政治生态”的重要要求,以彻底自我革命精神正风肃纪反腐。坚持以党的政治建设统领党的建设各项工作,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深入推进政治监督具体化、精准化、常态化,确保党中央重大决策部署在海口落地见效。落实好以案促改促治工作,开展全面净化政治生态专项行动,层层压实管党治党责任,巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果。健全风腐同查同治机制,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,纵深推进清廉海口建设。持续加强干部作风能力建设,激励各级干部担当作为,奋力投身海南全面深化改革开放和自由贸易港核心引领区、“六个之城”建设的生动实践。

全会高度评价“十四五”时期海口发展取得的重大成绩。五年来,全市对外开放持续深化,经济实力显著增强,改革创新活力迸发,城乡品质明显提升,生态宜居愈加彰显,民生事业加快发展,党的建设全面加强,自由贸易港核心引领区建设迈出坚实步伐。

全会指出,“十五五”时期在高标准

建设海南自由贸易港、实现社会主义现代化建设走在全国前列上具有承前启后的重要地位,是海口锚定自由贸易港核心引领区定位、加快建设“六个之城”的攻坚阶段。我市处于自贸政策效能释放期、产业体系夯基垒台期、城市发展能级跃升期,全市上下要保持战略定力,增强必胜信心,在复杂变局中不断塑造开放新优势,在攻坚克难中奋力实现高质量发展新突破,切实扛起省会城市和自贸港核心引领区的时代责任与使命担当。

全会强调,“十五五”时期海口经济社会发展,必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大精神 and 二十届历次全会精神,以习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神为指引,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,紧紧围绕建设“三区一中心”战略定位,全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,高标准建设海南自由贸易港核心引领区,加快建设自由便利开放之城、产城融合创新之城、时尚消费活力之城、绿色低碳生态之城、全龄宜居幸福之城、魅力海岛人文之城,为实现把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放重要门户的战略目标扛起省会担当。“十五五”时期海口经济社会发展必须遵循以下原则,坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持全面深化改革,坚持高质量发展,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持省委使命担当,坚持统筹发展和安全。

全会提出了“十五五”时期海口经济社会发展主要目标:基本建成自由便利开放之城、产城融合创新之城、时尚消费活力之城、绿色低碳生态之城、全龄宜居

幸福之城、魅力海岛人文之城。在此基础上再奋斗五年,到2035年自由贸易港制度体系和运行模式更加成熟,全市经济实力、开放活力、科技实力、区域辐射力、综合竞争力大幅跃升,成为开放型经济核心承载地,人民生活更加幸福美好。

全会提出,以全岛封关运作为契机,持续抓好“五自由便利—安全有序流动”为主要特征的自贸港政策制度体系的落地实施,做到功能上可行、标准上引领、流量上承载、服务上最优。深化同共建“一带一路”国家和地区自由贸易园区的交流合作和功能对接,强化同粤港澳大湾区、长三角等区域的合作发展,深度融入国内国际双循环重要交汇点建设。加强改革系统集成、协同高效,在产业发展、科技创新、财税收支、公共服务等领域,推进实施一批重点改革事项。主动融入全国统一大市场建设,建立制度规则统一、市场设施联通、要素配置高效、监管公平公正的市场环境。推动市属国企明确发展定位、盘活存量资产、提升管理质效,全力支持民营经济做大做强,积极鼓励外资企业扩大在海口投资,充分激发各类经营主体活力。坚持底线思维和极限思维,有效防范化解重大风险。

全会提出,坚持把发展经济着力点放在实体经济上,做大做强战略支撑型产业,加快发展自贸特色型产业,培育壮大未来新兴产业,创新发展赋能保障型产业,加快构建具有海口特色和优势的现代化产业体系。强化企业创新的主体地位、大院大所的溢出效应,创新生态的支撑作用,推动科技创新和产业升级深度融合。加快集聚企业家人才、科技创新人才、社会事业人才、职业技能人才、外籍人才等各类人才,吸引更多优秀高校毕业生在海口就业创业,建设人才集聚高地。坚持经济密度、产业高度、产出强度、科技含量与发展速度相协同,全面提高园区发展质量与综合效益,打造自贸港一流重点园区。持续推进投资促进,打造“投资海口”招商工作品牌矩阵,以高质量投资促进工作

支撑高质量发展。加快构建集约高效、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。持续优化城市空间发展格局,促进区域协调发展。

全会提出,坚持市场导向和需求驱动,不断丰富消费产品供给、优化消费场景、拓展消费空间,激发市场活力。扩大优质旅游产品和服务供给,形成一批具有海口辨识度的新文旅地标集群,着力构建富有活力的演艺产业生态,加快打造国际演艺之都。着力打造高水平会展平台,构建“会展+”融合生态,建设区域性国际会展中心城市。聚焦“赛事引区域、业态创新、配套夯实”的发展路径,全力构建观赛、参与、服务一体化的产业体系,打造体育旅游精品目的地。

全会提出,深入践行习近平生态文明思想,加快构建人与自然和谐发展、经济与生态相互促进新格局。实施最严格的生态环境保护制度,加大生态环境保护支持和激励力度,着力完善生态环境治理体系。更加注重源头治理,打好蓝天、碧水、净土保卫战,实施噪声污染防治行动。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,促进生态系统实现良性循环,提升生态系统多样性、稳定性、持续性。坚持向绿图强,加快推动产业发展、城市建设、生活方式等全面绿色转型。积极创建国家碳达峰试点城市。

全会提出,坚持以人民为中心的发展思想,提高供给质量和供给能力,扎实推进共同富裕。深入实施就业优先战略,促进高质量充分就业。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制,推动学前教育、义务教育、高中教育、职业教育高质量发展,加快建设教育强市。着力提高医疗服务质量和临床服务能力,全面推进健康海口建设。把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。全面践行人民城市理念,持续推进城中村和老旧小区改造,提升城市精细化管理水平,不断提升城市功能品质。做强做优热带特色高效农业,持续

巩固拓展脱贫攻坚成果,推进农村人居环境整治提升,扎实推进乡村全面振兴。坚持和发展新时代“枫桥经验”,提升社会治理现代化水平。

全会强调,坚持不解用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,大力弘扬和践行社会主义核心价值观,巩固拓展全国文明城市创建成果,深入推进移风易俗,全面提高社会文明程度。传承发展海口特色传统文化,加强对历史文化街区的保护活化利用,让文化在传承中发展。加快构建“线上+线下”的国际传播体系,多渠道传播城市品牌形象。健全城乡公共文化服务体系,推动公共文化服务共享普惠。深化文化体制机制改革,健全“文化出海”全链条服务体系,激发文化创新创造活力。

全会强调,为实现和加强党的全面领导,凝心聚力以“十五五”规划目标努力奋斗。着力加强党的建设,持之以恒净化政治生态,加强干部队伍建设,积极发展社会主义民主政治,建设法治海口,充分调动全社会投身自由贸易港建设的积极性主动性创造性。

全会强调,全市各级党组织和广大党员干部要以绝对忠诚、看齐紧跟的政治自觉狠抓落实,以敢闯敢试、锐意突破的创新精神勇开新局,以人民至上、厚植根基的使命担当践行初心,以居安思危、坚守底线的政治定力行稳致远,以全面从严、激浊扬清的革命意志砥砺前行,确保党中央决策部署和省委工作要求在海口落地见效。

不是十四届市委委员、候补委员的现职市领导级干部,我市的二十大代表,省第八次党代会基层代表,市纪委常委,各区(园区)党政主要负责人,市直单位党员主要负责人,海口警备区、武警海口支队党员主要负责人,垂直双管单位党员主要负责人,部分在我市设立总部或区域总部的央企党员主要负责人,部分在我市金融机构党员主要负责人,部分民营企业党员主要负责人,专家代表,部分市第十四次党代会基层代表等列席会议。