

「双转型」驱动打造 高标准美丽中国海口新标杆

□徐文海

习近平总书记强调，“生态是海南一大优势，要守好这份家底，坚持陆海统筹，持续抓好突出环境问题整治，高质量建设国家生态文明试验区”。省委八届八次全会提出，建设美丽海南，坚持生态优先、绿色发展，全面提升生态环境治理能力，争当“双碳”优等生，推进生态系统优化。市委十四届九次全会提出，加快建设低碳绿色生态之城，打造高标准美丽中国海口新标杆。

海口建设低碳绿色生态之城，不仅是落实“国家生态文明试验区”战略定位的必然要求，更是推进中国式现代化、推动高质量发展的具体行动。作为海南自贸港核心引领区，海口推动低碳绿色发展，直接关系到自贸港建设的成色质量、可持续性与国际形象。面对城市发展与经济增长带来的资源环境压力，传统治理模式已难以为继，亟需从源头上推进系统性的深刻变革。因此，推动产业与能源的系统性、深层次“双转型”，是海口把握发展主动、拥抱自贸港未来、谱写美丽中国海口篇章的战略抉择与必由之路。

一、深刻把握“双转型”的战略定位和时代价值

“双转型”是海口贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、发展新质生产力、实现绿色崛起的关键抓手，更是保障自贸港封关运作后可持续发展的核心支撑。党的二十届四中全会明确提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。这为海口“双转型”提供了根本遵循。

产业方面，推动产业体系向绿色化、高端化、智能化转型，是从源头上协同推进降碳、减污、扩绿、增长的根本之策。海南自贸港“零关税、低税率、简税制”的政策红利，为海口吸引全球绿色资本、尖端技术及高附加值产业创造了独特优势，使其有望跨越“先污染后治理”的传统路径，直接布局以新质生产力为特征的清洁高效产业形态。

能源层面，海口能源对外依存度较高，而本地太阳能、风能、生物质能等清洁能源潜力尚未充分释放。加快能源结构优化，构建安全、清洁、高效的现代能源体系，既是端牢能源“饭碗”、提升自主供给能力的内在需要，更是落实国家“双碳”目标、压实碳排放双控责任的具体实践。

二、构建与自贸港定位相适配的绿色低碳现代化产业体系

立足自贸港全岛封关运作契机，海口需将绿色低碳贯穿产业发展全过程，通过“优化存量”与“培育增量”双轨并进，打造独具特色的现代化产业体系。

优化存量：推动传统产业绿色升级

对旅游业、建筑业、农业等支柱产业实施全链条绿色化改造。酒店业领域，推行高于国家标准的绿色酒店评价体系，全面应用节能灯具、智能控制系统和雨水回收系统，使高耗能场所转变成生态文明展示窗口；建筑业领域，全面执行绿色建筑标准，重点推广适合热带气候的被动式节能技术与建筑光伏一体化(BIPV)，推动建筑从能源消耗者转变为潜在能源生产者；热带特色高效农业领域，大力发展生态循环农业，推广“椰林+禽畜+鱼”等符合本地特点的综合种养模式，实现从面源污染向生态系统贡献者的转变。

培育增量：布局前沿新兴绿色产业集群

依托自贸港“制度型开放”优势，海口应锚定全球绿色科技与产业前沿，重点规划建设“零碳产业园”，以清洁能源和循环设施为基础，吸引绿色科技、高端再制造、数字贸易等具有全球竞争力的产业集聚。推动新能源汽车全产业链升级，布局动力电池回收与梯次利用项目，形成产业闭环。同时，积极探索与国际接轨的绿色标准与碳认证机制，加快发展蓝色碳汇、绿色金融等新兴业态，打造面向全球的“绿色自贸港”示范窗口，助力国家生态文明试验区建设。

三、打造清洁智能韧性的现代能源体系

能源转型是支撑产业绿色革命的基础，更是保障城市运行与能源安全的关键命脉。海口需顺应全球能源革命趋势，发挥本地资源优势，构建清洁与智能并重的现代能源体系。

推进能源结构清洁化，提升自主供给能力

以大幅提升可再生能源比重为核心，优化能源供给结构。全域推进分布式光伏发电，全面推广新建建筑配套建设光伏设施，积极探索“农光互补”“渔光互补”等集约化利用模式。充分挖掘城乡生物质能潜力，通过垃圾焚烧发电、沼气利用等项目，将废弃物转化为城市“能源矿产”，逐步降低对外部化石能源的依赖，将能源的“饭碗”端在自己手里。

加快能源系统智能化，提升资源配置效率

以科技创新为驱动，建设“海口城市智慧能源管理平台”，整合电网、光伏、充电网、楼宇用能等数据资源，构建城市级“虚拟电厂”。通过人工智能算法实现对分布式电源的智能调度和负荷需求的精准预测，有效平抑波动、削峰填谷，确保绿色能源平稳高效地融入城市能源系统。加快推进配电网智能化改造，提升电网“源—网—荷—储”灵活互动能力，显著增强电网韧性和运行业灵活性。

促进能源产业融合发展，培育新业态新模式

推动能源技术与数字技术深度融合，积极培育智慧储能、“虚拟电厂”运营等新兴产业。支持能源大数据平台建设，推进物联网技术在能源设施中的创新应用，依托自贸港政策优势吸引数字能源企业集聚。将能源规划全面融入国土空间规划，在新城建设和旧城改造中同步布局分布式能源站、充电网等基础设施，推广“能源+交通”“能源+建筑”等融合发展模式，实现能源系统与城市发展的协同共赢。

四、筑牢“双转型”战略实施的保障支撑体系

产业与能源的“双转型”是系统工程，需要统筹推进、协同发力，构建全方位保障支撑体系。

强化顶层设计与机制保障。制定产业和能源转型专项规划，明确转型路径和时间表。建立跨部门协调机制，统筹解决转型中的重大问题，严格落实碳排放双控制度要求，细化分解减排指标，将绿色低碳相关核心指标纳入政绩考核体系，形成强力导向。

完善政策体系与市场激励。综合运用财政、税收、金融等政策工具，精准支持绿色技术和产业发展。研究设立绿色发展基金，创新绿色信贷、绿色债券等金融产品，引导社会资本投入绿色低碳领域。完善市场机制，积极探索建立与自贸港政策相衔接的碳排放权、用能权等交易制度。

聚焦技术创新与人才集聚。加强节能减排、碳捕集利用与封存(CCUS)等关键技术攻关，建立产学研用合作平台，促进科技成果转化应用。加强国际科技合作，引进消化吸收先进绿色技术，围绕自贸港建设需求培养和集聚一批绿色技术与管理人才。

深化社会参与氛围营造。加强生态文明宣传教育，提高全社会绿色低碳意识。鼓励企业履行环境责任，积极践行绿色生产方式。形成共建共享美丽海口的良好社会氛围，让绿色成为自贸港建设最鲜明的底色。

站在海南自由贸易港全岛封关运作的关键历史节点，海口要深入贯彻落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，全面对标党的二十届四中全会关于生态文明建设的部署要求，以产业与能源“双转型”为战略抓手，将绿色发展与封关运作深度融合，勇当绿色低碳发展的排头兵，让生态底愈发丰厚，为谱写美丽中国海南篇章、建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港贡献海口力量！

（作者系海南科技职业大学副教授，本文系2025年度海口市市情研究中心重点科研课题成果/课题编号:LGZKT6-04）

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

热点聚焦

“党建+”多元共治 提升自贸港社区治理效能

□向亚克

学习札记

海南自贸港正式启动全岛封关，社区治理体系现代化已成为关系自贸港建设全局的基础性工程。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》明确提出要“高标准建设海南自由贸易港”。2025年11月6日，习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调，“建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”在这一背景下，探索以“党建+”多元共治模式提升社区治理效能，不仅关乎基层社会治理创新，更直接影响到自贸港制度集成创新和高质量发展大局。

一、全岛封关运作对社区治理的新要求与新挑战

随着海南自贸港全岛封关正式启动，社区治理将面临一系列新要求和新挑战。习近平总书记指出，“高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。”社区作为社会的基本单元，其治理能力直接影响高质量发展成效和新发展格局构建。

封关运作后，一方面要素流动自由便利程度将大幅提升，国内外人口流动更加频繁，社区治理对象更加多元，这对社区治理的国际化水平、跨文化沟通能力提出更高要求，需要基层党组织具备更强的资源整合能力和精细化管理水平，应对不同群体的差异化服务需求。与此同时，制度型开放是封关运作后自贸港建设的重点任务。社区作为政策落地的“最后一公里”，需要积极探索与国际接轨的社区治理规则和标准，营造更加宜居的生活环境。

另一方面，封关运作后风险防控压力显著增大。在更大范围、更宽领域、更深层次的开放背景下，社会治理风险点增多、传导性增强。这要求社区党组织进一步增强风险意识，建立完善风险识别、预警、处置机制，特别

是防范化解重大风险隐患和社会矛盾。党的二十届四中全会强调，要“积极识变应变求变”“以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战”。社区党组织必须提升应对复杂局面和突发事件的能力，牢牢守住不发生系统性风险底线。

此外，治理数字化转型需求迫切。数字技术正深刻改变社会治理方式，自贸港封关运作需要充分运用大数据、人工智能、区块链等新技术提升治理效能。目前海南已在智慧治理平台建设方面取得初步成效，但对照封关后的更高要求，仍需进一步打通数据壁垒、推动系统集成、提升智能化水平。美兰区打造的“综治中心+雪亮工程+网格化+12345+N”社会治理模式为基层智慧治理提供了有益借鉴，但需要更多创新突破。

二、党建引领自贸港社区治理现代化的路径建议

对标党的二十届四中全会精神和习近平总书记对自贸港建设的新要求，围绕全岛封关运作需要，海南应进一步深化“党建+”多元共治模式，提升社区治理效能。

强化基层党组织轴心作用，完善多元共治格局。持续推行街道社区党组织兼职委员制度，吸纳驻区单位党

员负责人担任兼职委员。健全区、街道、社区三级党建联席会议机制，将其作为凝聚治理合力的重要平台。探索建立“自贸港党建联盟”，将海关、边检、税务等驻琼单位党组织纳入联盟体系，共同应对封关后的跨部门协作挑战。深化“候鸟”党建、商圈党建、楼宇党建等特色实践，实现党的组织和党的工作全覆盖。同时，完善党组织领导下的居民自治、民主协商、群团带动、社会参与机制，真正形成“一核多元、协同共治”的社区治理结构。

聚焦封关运作需求，提升精细化服务水平。在国际化社区试点建设跨境便民服务中心，提供多语言、跨文化服务。针对可能增多的涉外居民，培养具备跨文化沟通能力的社区工作者队伍。围绕人才引进战略，打造“一站式”人才服务社区，落实“构建更加开放的人才机制”的要求。同时，依托党群服务中心体系，拓展免税商品体验、跨境电商电子商务等特色服务，使居民在“家门口”就能享受自贸港政策红利。推广三亚吉阳区“三张清单”机制，精准匹配需求与资源，实现从“被动响应”向“主动预见”的服务模式转变。

筑牢风险防控底线，增强社区韧性。在全岛封关运作背景下，社区是风险防控的一道重要防线。健全“党

建+网格”风险防控体系，将党支部或党小组建在网格上，发挥党员在风险排查中的先锋模范作用。完善社会矛盾预警和多元调解机制，针对可能出现的投资纠纷等风险，建立专门预警和处置机制。同时，加强社区应急管理体系建设，提升应对突发事件的能力。

推动数字化赋能，建设智慧社区。落实党的二十届四中全会关于“数字化”建设的要求，推动社区治理数字化转型。整合党建、社保、医疗、教育等数据资源，打造社区治理“数字孪生”。推广美兰区“一体化智慧治理平台”经验，实现数据互通、系统互联。同时，开发多语言版本的社区服务APP，满足国际化人群需求。探索“区块链+社区治理”应用场景，提高公共资源分配透明度和效率。应注意数字鸿沟问题，在开发和推广新模式的同时保留传统服务方式，确保老年人等群体能快速适应，在有需要时能用上、用得好。

【作者单位系中共海口市委党校，作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心分中心特约研究员，本文系2025年海南省党校（行政学院社会主义学院）系统课题“‘党建+’多元共治 提高社区治理效能研究”（DXXTKT2025-02）阶段性成果】

以党员先锋模范作用 筑牢基层党建落脚点

□王陛佳

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》明确提出：统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。学习贯彻党的二十届四中全会精神，加强基层党建，应把发挥共产党员的先锋模范作用作为落脚点。

党员是党的肌体的细胞，是党的活力的源泉。发挥共产党员的先锋模范作用，方能增强党组织的凝聚力、战斗力、感召力，影响和带动广大干部群众，凝心聚力，形成合力，推动党建工作和各项事业高质量发展。

一是政治理论学习靠前。思想是行动的先导，理论是实践的指南。回顾党的奋斗历程可以发现，中国共产党之所以能够历经艰难困苦而不断发展壮，很重要的一个原因就是我们党始终重视思想建党、理论强党。发挥共产党员的先锋模范作用，要在政治理论学习上靠前，更要突出重点。必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，与时俱进紧跟党的创新理论；要讲究学习效果。要坚持政治理论学习的制度化、常态化、长效化，通过理论学习中心组、“三会一课”、集中培训、理论研讨、个人自学等方式，反复学、深入学、持续学，学深悟透，知行合一，注重理论联系实际，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作；要筑牢思想根基。要用党的创新理论凝心铸魂，坚定理想信念，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致，对党绝对忠诚。

二是爱岗敬业靠前。敬业奉献是中华民族的传统美德，爱岗敬业是每个共产党员应该做到的最起码的要求。发挥共产党员的先锋模范作用，要在爱岗敬业上靠前。要具有爱岗敬业精神，可通过党日活动、典型引领、争先创优等方式，激发爱岗敬业热情，时时、事事、处处走在前，作表率；要立足岗位实际，强化自身建设，提升综合工作能力，更好地驾驭岗位工作全局；要履职尽责，求真务实，真抓实干，想干事、能干事、干成事，提高办事效率，出色完成各项工作任务；要坚持岗位工作原则，依法办事、依规行事，严守岗位工作纪律，不滥用岗位职权，珍惜岗位荣誉；要守正创新，善于总结经验，汲取教训，扬长避短、补短板，针对工作上的重点、难点、堵点，创新举措，攻坚克难，争先创优，高质量做好岗位工作。

三是为民服务靠前。全心全意为人民服务是党的根本宗旨。为民服务需要用心用情用力，发挥共产党员的先锋模范作用，要在为民服务上靠前。要强化为民服务意识，牢固树立为民服务思想，将群众的所思所需所盼作为工作的出发点和落脚点，做到时时上心、处处用心、事事尽心；要建立起为民服务的“连心桥”，经常深入群众，密切联系群众，倾听群众呼声，把群众诉求作为社会治理的“靶点”，让

群众的“金点子”化作解决问题的“金钥匙”；要根植于民，把视角对准群众，把情感贴近群众，用脚步丈量民生，为群众解难题、办实事、做好事，当好人民群众的“服务员”，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

四是遵纪守法靠前。作为一名共产党员，遵纪守法是基本要求，需要在思想上、行动上、生活上全方位践行。发挥共产党员的先锋模范作用，要在遵纪守法上靠前。在思想上，要强化遵纪守法意识，自觉加强思想道德修养，树立正确的世界观、人生观、价值观，弘扬中华民族传统美德，恪守社会公德、职业道德、家庭美德、政治理想；在行动上，弘扬和践行社会主义核心价值观，严格遵守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律，勇于同各种消极腐败现象作斗争，始终保持共产党人的蓬勃朝气和浩然正气；在生活上，耐得住寂寞、顶得住诱惑，锲而不舍落实中央八项规定精神，不挥霍浪费，不违规接受宴请和礼品礼金，艰苦朴素，勤俭节约，永葆共产党员的政治本色。

五是应急时刻靠前。共产党员的先锋模范作用不仅体现在平时，更重要的是体现在应急时刻。平常时候看得出来，关键时刻站得出来，危难关头

豁得出来，是检验共产党员是否合格的重要标准。发挥共产党员的先锋模范作用，要在应急时刻靠前。在抗击自然灾害时冲锋在前，凝聚起抢险救灾的强大合力，确保人民群众的生命财产安全；在急事、要事、难事面前，勇于担当，迎难而上，攻坚克难，善作善为；在关键时刻，敢打硬仗，不畏艰险，毫不退缩，哪里有需要就出现在哪里，哪里有危险就挺身而出，充分彰显共产党员的坚强意志和坚定信心。

基础不牢，地动山摇。习近平总书记强调，基层党组织是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”。基层是党的执政之基、力量之源。注重基层党组织建设一直是中国共产党的制胜法宝。只有把基层党组织建设强、把基层政权巩固好，中国特色社会主义伟大事业的根基才能稳固。加强基层党建，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十届四中全会精神，以发挥共产党员的先锋模范作用为落脚点，在党建引领下更好地带动和影响广大群众，万众一心，团结奋斗，勇毅前行，共同谱写基层治理新篇章，推动经济社会各项事业发展，全面建成社会主义现代化强国。

（作者系中共海口市委党校原副校长）