



聚焦2026年海南省两会

这些“海口元素”，写进省政府工作报告

本报1月27日讯（记者张甜 高翔 陈文圣 严子惟）海南省第七届人民代表大会第五次会议1月27日上午在海口开幕。会议听取了省长刘小明代表省人民政府向大会作的工作报告。政府工作报告中“海口元素”多次出现。

报告首先回顾了2025年工作。涉及海口的主要有：改革开放步伐加快，“落地首票发动机、变速箱、医疗器械等多场景保税维修业务，首单跨境电商试点业务落地，认定7家跨境资金集中运营中心，落地5家金融租赁管理型项目公司”；生态优势持续巩固，“海口入选全国首批美丽城市先行区”；民生福祉改善提升，“高等教育和职业教育稳步提升，海南大学进入软科中国大学排名百强，海南医科大学首次跻身软科世界大学学术排名，海南警察学院招生”“省人民医院南院投入使用，省科技馆开馆试运行”。

报告对“十四五”时期海南自由贸易港建设成型起势的关键五年进行回顾总结。涉及海口的主要有：在产业结构持续优化方面，“新增国家级旅游度假区2个，夜间文旅消费集聚区6个、旅游休闲街区5个”“世界最大单体免税店开业，消博会连续五年成功举办”；在产业集群快速壮大方面，“海口生物医药获

评国家级中小企业特色产业集群，海口综保区进入全国A类综保区行列”“粤琼、琼港合作产业园落地生根”；在教育人才支撑作用增强方面，“海南大学‘双一流’建设稳步推进，海南医学院更名为海南医科大学”；在创新能级显著提升方面，“实施科技成果转化‘先投后股’模式，落地国家技术转移海南中心和国家级知识产权保护中心”；在“三极一带一区”区域协调发展格局初步成型方面，“海口经济圈产业发展规划完成编制，经济总量年均增长5.8%，江东新区年营收超5000亿元，文临高速、羊山大道至母瑞山公路建成通车”；在重大基础设施提档升级方面，“全国最大港口客滚综合枢纽新海港、美兰机场二期投用，南渡江饮水工程投入使用，三大运营商海口国际通信业务出入口局加快建设”；在生态文明标志性工程成果丰硕方面，“连续成功举办世界新能源汽车大会”；在健康海南深入推进方面，“‘1+5+N’公共卫生体系初步成型，公共卫生风险防控能力显著提升”；在文体事业蓬勃发展中，“省图书馆二期、省文化馆、五源河体育馆等公共文体设施建成”。

报告明确了“十五五”时期主要目标任务，提到“区域协调发展格局呈现新气象，海口、三

亚、儋州辐射带动能力明显增强”。

报告从十个方面对2026年工作进行安排。涉及海口的主要有：在推动自由贸易港政策红利加速释放方面，“加快开展保税再制造试点业务”；在大力提振消费方面，“推动中国国际旅游交易会永久落地”“办好第六届消博会”；在壮大先进制造业方面，“推动集成电路封装测试、传感器研发制造等项目落地，壮大以半导体为重点的电子信息制造业”“做精做深飞机维修产业，拓展汽车整车及零部件、高端医疗器械等品类，打造维修和再制造业务集聚区”；在培育新兴产业和未来产业方面，“支持3个国家级保种场、2个国家级核心育种场开展性能测定等工作”；在促进服务业优质高效发展方面，“健全物流枢纽通道网络，加快推进省级物流园区建设”“打造区域性国际会展中心，推动会展项目市场化、国际化、专业化，重点引进户外运动、玉石珠宝、国际贸易等专业品牌展会”；在办好人民满意的教育方面，“全面建成海南师范大学桂林洋校区”“加快建设海口永兴教育城、海南医科大学桂林洋校区、海南警察学院二期”；在加强与重点区域合作方面，“深化与广东相向发展，强化琼州海

峡航运一体化运营管理”“加快粤琼、琼港合作产业园建设”；在优化“三极一带一区”发展格局方面，“‘三极’要持续挑大梁、走在前”“海口经济圈要全面提升发展能级，进一步推动数字经济、低空经济、航空航天等优势产业合理布局”；在加快重大基础设施建设方面，“开工建设湛海高铁”“加快美兰机场三期等前期工作”“加快2条在建国际海缆、海口国际通信业务局出入口局建设”“加快海口经济圈规模化供水工程进度”“推进南渡江防洪治理等工程前期工作”；在打造宜居城市方面，“在海口等市县探索建立‘大交通’管理体制、城市治理协同机制，构建智慧城市管理体系”；在全面提升农业效益方面，“加快建设4个国家级渔港经济区和2个海洋牧场，新增深远海养殖水体37万立方米”；在保持一生态环境方面，“谋划南渡江流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程”；在提升医疗卫生服务质量方面，“有力推进国家区域医疗中心、国家重大传染病防治基地等项目建设”；在发展文化体育事业方面，“建成省美术馆”“推动省华侨博物馆项目建设”“加大高质量体育赛事、文化演出供给，办好乒乓球亚洲杯、欢乐节等大型活动”。

报告提出，实现“十五五”目标，必须做到“八个聚焦”，一是聚焦对外开放，高标准建设海南自由贸易港；二是聚焦高质量发展，打造具有海南特色和优势的现代化产业体系；三是聚焦教育科技人才一体化，建设人才荟萃之岛、技术创新之岛；四是聚焦陆海统筹，加快再造一个“海上海南”；五是聚焦协调联动，助力全国构建新发展格局；六是聚焦生态文明，厚植绿色发展底色；七是聚焦民生福祉，增强人民群众获得感；八是聚焦风险防控，创建高度开放条件下全国最安全地区。

报告指出，今年是“十五五”开局之年，也是海南自由贸易港全面实施封关运作之年，必须迈好第一步、展现新气象。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会、中央经济工作会议精神，以及习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，按照省委八届历次全会和省委经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，以高标准建设海南自由贸易港为总抓手，紧紧围绕建设“三区一中心”战略定位，锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”战略目标，落实“一本三基四梁八柱”战略框架，扎实推进全面深化改革开放，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，推动科技创新和产业创新深度融合，积极培育壮大新质生产力，加快构建具有海南特色和优势的现代化产业体系，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局，助力全国构建新发展格局。

报告明确今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，固定资产投资增长7%左右，社会消费品零售总额增长6%左右，城镇调查失业率控制在5.5%左右，居民消费价格增长2%左右，居民收入增长和经济增长同步，生态环境质量保持优良，碳排放双控完成国家下达任务。

报告提出，今年将注重抓好十个方面工作：一是聚力促进更高水平开放，推动自由贸易港政策红利加速释放，稳步扩大制度型开放，激发经营主体活力。二是聚力释放有效需求潜力，大力提振消费，扩大有效投资，打造一流营商环境。三是聚力构建现代化产业体系，壮大先进制造业，培育新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，强化园区集聚效应。四是聚力激发教育科技人才活力，办好人民满意的教育，打造科技创新高地，加大人才引育力度。五是聚力强化区域协调发展，加强与重点区域合作，优化“三极一带一区”发展格局，加快重大基础设施建设。六是聚力推动城乡融合发展，打造宜居城市，推动城市治理提质增效，全面提升农业效益，加快促进农民增收，稳步建设和美乡村。七是聚力打造美丽中国样板，保持一流生态环境，拓展标志性工程，推进“双碳”工作。八是聚力提高人民生活品质，促进高质量充分就业，提升医疗卫生服务质量，发展文化体育事业，健全社会保障体系。九是聚力落实宏观经济政策，实施更加积极的财政政策，落实适度宽松的货币政策，强化财政金融政策协同配合。十是聚力筑牢安全发展底线，加强安全生产和防灾减灾，强化重点领域风险防控，提升社会治理能力，守好祖国南大门。

报告指出，高标准建设海南自由贸易港，对政府治理能力提出了更高要求，必须展现新作为、实现新突破，做到旗帜鲜明讲政治、依法行政强法治、履职尽责抓落实、担当作为强作风，以更加开放的胸襟、更加务实的作风、更加团结的姿态，坚决扛起把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户的光荣使命。

刘小明强调，新征程呼唤新气象、期待新作为，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，牢记习近平总书记殷切嘱托，不负千万海南人民的厚重期待，解放思想、改革创新，以历史主动精神战风险、迎挑战、克难关，高标准建设海南自由贸易港，加快打造引领我国新时代对外开放的重要门户，奋力谱写中国式现代化海南篇章。

根据会议议程，大会审查海南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案，审查关于海南省2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告，审查关于海南省2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告。

在主席台就座的还有：李荣灿、刘赐贵、汪啸风、陈玉益、钟文、于迅、陈国猛、王斌、巴特尔、王琪扬、纳云德、范少军、尹丽波、张叶、谢京、李锋、邹广、赵峰、杨国强、刘平治、戴军、张毅、肖莺子、李国梁、陈马林、蒙晓灵、侯茂丰、袁光平、骆清铭、刘艳玲、王培杰、康耀红、过建春、史贻云、李家美、刘健忠、宗毅、李军、肖杰、关进平等同志，以及住琼十四届全国政协委员符之冠、邹其国等。

肖若海、许俊、胡光辉、符桂花、王法仁、符兴、符跃兰、陈海波、何西庆、陆志远、贾志鸿、路志强特邀列席大会。

部分住琼十四届全国人大代表，出席省政协八届四次会议的委员和列席人员，省委各部门负责人，省纪委监委派驻省人大常委会机关纪检监察组组长，省人大常委会各工作委员会及综合办事机构负责人，省人大常委会咨询委员会委员，省政府班子成员，省政府副秘书长，省政府参事及省政府组成部门直属特设机构、直属机构、管理机构、管理法定机构、派出机构主要负责人，省政府驻北京办事处主要负责人，各市、县、自治县、市辖区党委、人大常委会、政府主要负责人，各市、县、自治县监委和法院以及检察院主要负责人，洋浦经济开发区法院、检察院主要负责人，省监委，省高院、省检察院有关负责人，省一中院、省二中院、海口海事法院、海南自由贸易港知识产权法院主要负责人，省监察院第一分院、第二分院主要负责人，省直副厅级以上事业单位、部分省属企业主要负责人，省群众团体主要负责人，部分中央驻琼直属或双重管理单位主要负责人，部分中央驻琼媒体和省主要媒体主要负责人，中央驻琼有关企业主要负责人等列席会议。（沈伟）

2025年海口10项民生实事答卷⑤

道路改造好出行 民生实事贴民心

“龙昆南路人行道完成改造后，不仅实现人、车分离，下雨天骑车也不再担心地面打滑了！”1月26日，路过海口龙昆南路的市民周燕说，此次人行道改造充分听取了广大群众的呼声，真正把实事办到了大家的心坎里。

破损人行道修复改造是2025年海口市级民生实事项目之一。截至2025年底，我市已对龙昆南路、椰海大道、人民大道、新大洲大道、丽晶路等10条道路的人行道进行修复改造，全长约19.8公里，新建、翻修总面积约6.3万平方米。项目修建完工后显著提升了道路平整度和安全性，同时提升了海口的市容市貌。

本报记者 龙易强

倾听民意重修路

作为海口重要的城市主干道，龙昆南路日常电动自行车流量很大。此前，地面铺设的大理石地砖遇水易滑，非机动车借道人行道通行，存在安全隐患，群众对此提出意见。此次改造中，项目创新改造方式，对原有人行道空间进行重组，划分出宽2米至3.2米的独立区域铺设沥青路面，供非机动车通行。这一举措显著提升了骑行的舒适度与安全性，实现了人车分道。

“人行道改造后，变得更平整宽阔，散步感受比以前更好。我们走累了，还可以坐在树池上休息。”1月26日，在秀英区丽晶路上，市民邵先生对焕然一新的人行道赞不绝口。

从滨海大道转入丽晶路，一条宽阔平整的崭新人行道映入眼帘。细看之下，行道树下均规整砌筑了方形树池，不少过往行人会停下脚步，坐在树池边缘稍作休憩。人行道则采用防滑粗面大理石板材铺设，质感细腻且坚实耐用，既提升了道路整体颜值，又兼顾了美观与实用的双重需求。“下雨天走在上面，不用担心滑倒，出行安心多了。”家住附近的市民刘女士说。

因地制宜巧施策

在椰海大道（新大洲大道—琼山大道段），市城市管理局长力协调原未建设人行道部分，打通人行道连续通行空间，让市民通行更加安全、便捷。1月26日，记者在现场看到，一条新修的3米宽人行道在大榕树下延伸，并配有人行道，方便视力障碍群众出行。“以前，我们和电动车同走一条道，安全隐患大。现在，人行道与相邻非机动车道通过行道树进行了物理隔离，感觉安全多了。”附近居民杨女士推着孙子买菜回家，对新修的人行道十分满意。

这种因地制宜的设计思路贯穿项目修建始终。业主单位海口辉邦项目管理有限公司项目经理戴恩鹏介绍，项目针对不同路段的交通流量、使用场景、周边环境等特点精准施策，为不同路段量身定制铺装方案，让道路建设更切合实际使用需求。如新大洲大道东侧（凤翔东路—椰海大道）则采用面包砖铺装，其耐压特性可减少车辆碾压破坏，降低日常维修频次，透水性能更适配海南多雨天气，从根源上避免雨天积水问题。

市城市管理局长相关负责人介绍，破损人行道修复改造项目于2025年9月18日开工，同年12月15日完工，切实改善了约20万市民的出行条件，提升了市民出行体验。今年该局计划对市管道路重要路段的人行道破损设施开展维修改造提升工作，初步拟定维修改造面积约1.4万平方米，进一步方便市民出行，持续提升城市整体形象。

流动摊贩“安新家” 留住城市“烟火气”

秀英区海秀镇“引摊入市”化解占道经营难题

1月27日晚，随着暮色渐浓，位于秀英区海秀镇的水头夜市逐渐热闹起来。烧烤、牛杂汤、水果等各类美食香气扑鼻。下班族、周边居民纷纷来到摊位前，挑选心仪的美食，往来人群摩肩接踵，升腾起治愈人心的烟火味道。

这处利用村集体闲置空地建设而成的夜市，正是海秀镇以“疏堵结合”理念化解占道经营难题、守护城市“烟火气”的生动缩影。曾经，水头村丘浚路、周仁村村口等地流动摊贩占道经营问题突出，为此，海秀镇采取“疏堵结合”的治理模式，打造规范有序的夜市和便民疏导点，引导流动摊贩“退路入市”，让城市“烟火气”兼具“文明味”。

本报记者 陈歆卓

摊贩“安家”道路通畅

“来五串面筋”“要加辣吗？”……当天19时许，水头夜市里，摊主群杰的烤面筋摊前顾客络绎不绝。她一边快速翻转烤炉上的食物，一边核对顾客订单，动作麻利。

“我每天下午4点半出摊，摆到夜里12点，主要卖烤面筋、烤饼等小吃。”群杰告诉记者，以前她推着摊车在马路边售卖，风吹日晒不说，还要四处找位置、频繁换地方，很难累回回头客，“如今在水头夜市里有了固定摊位，客流也集中，老顾客越来越多，一晚上营业额能有300到500元，踏实多了。”

摊主群杰的烧烤摊前同样人气旺盛。“到水头夜市摆摊后，有了固定摊位和划定的经营区域，再也不用为出摊地点而发愁了。”群杰说，此前她在水头村村口路边摆摊，每次出摊都要四处找位置、

抢场地，“现在夜市里水电供应方便，而且摊位集中吸引的客人更多，经营起来省心又安心。”

华灯初上，各色美食摊位点亮了水头夜市，吸引众多市民驻足流连。“我下班回家经常会到这里买晚餐，特别方便。”市民陈华彩说，以前下班时段村口很多流动摊贩，交通堵得厉害，“现在摊贩集中到夜市里经营，道路通畅多了。”

以前，海秀镇水头村丘浚路、新村金福路周边深受占道经营困扰。流动摊贩扎堆路边，不仅影响市容市貌，还造成了交通拥堵。为破解这一难题，海秀镇盘活活村集体闲置空地，在水头村、新村分别建成水头夜市和新村夜市，引导流动摊贩入市规范经营，培育城中村夜市经济新业态，让曾经的“堵心路”蜕变为畅通安全的“舒心路”。

“疏堵结合”便民利民

王女士说，“现在有了这个便民疏导点，下楼就能买到新鲜蔬菜，比以前更方便也更放心了。”

“我们采取‘疏堵结合’的治理模式，一方面对非法占道摆摊行为持续加强整治，另一方面建设便民疏导点，解决摊贩无地经营的问题。”海秀镇党委委员王聪敏介绍，周仁村便民疏导点每年能为村集体带来6800元租金收入、提供100余个就业岗位，还设立了“村民自产自销区”，为本地村民提供免费摊位，切实增加村民收入。

下一步，海秀镇将持续完善便民疏导点与夜市的服务功能，引导更多流动摊贩入市经营，大力发展夜间经济，不断提升街区的“烟火气”，让民生温度与发展活力双向奔赴。

不同于水头夜市、新村夜市的夜间活力，海秀镇周仁村便民疏导点的热闹景象更多集中在白天。这处占地约300平方米的便民集市，是周仁村通过村民“四议两公开”民主决策建成，集市内设置80个摊位，不但解决了过去流动摊贩在村口占道经营，带来交通安全隐患等问题，还为村集体带来了增收。

谈及便民疏导点带来的变化，蔬菜摊主王兰桂感慨说：“以前在路边卖菜，不安全也不安心。

现在搬进了规范的便民疏导点，不仅环境好、秩序好，客流量也比以前大，生意好了很多。”

对于周边村民来说，便民疏导点的建成使日常购物更便捷、更舒心。“以前摊贩都挤在村路口边，又乱又堵车，卖菜和买菜的人都不安全。”村民

运作后首年。海口市人大常委会将紧扣党中央决策部署和省委、市委工作要求，不断丰富和发展全过程人民民主，持续提升立法修法质量，切实增强监督工作实效，着力提高代表履职保障水平，深入推进“四个机关”建设，奋力谱写中国式现代化海南篇章贡献海口人大力量。

与会代表还结合各自工作实际，围绕促进更高水平开放、构建现代化产业体系、促进区域协调发展、优化营商环境、提升基层治理效能、教育高质量发展、医疗卫生服务提升等提出意见建议，为高标准建设海南自由贸易港积极建言献策。

海口代表团审议省政府工作报告、审查省“十五五”规划纲要草案

（上接第一版）坚持聚人才汇智力，加快集聚企事业单位、科技创新人才、社会事业人才、职业技能人才、外籍人才等各类人才，吸引更多优秀高校毕业生在海口就业创业，持续优化人才服务；坚持抓党建凝合力，以责任落实传导压力，以严的基调正风肃纪，以正确导向激发活力，不断提升党员干部作风能力，加快建设海南自由贸易港核心引领区，努力在实现把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放重要门户的战略目标中扛起省会担当。

张勇代表说，报告和纲要草案通篇贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，既立足长远、擘画自由贸易港建设行稳致远的宏伟蓝