



一图读懂2026年海南省政府工作报告

1月27日,海南省第七届人民代表大会第五次会议隆重开幕,省长刘小明作政府工作报告。2025年海南经济社会发展如何?“十四五”取得了哪些成绩?“十五五”有哪些主要目标任务?2026年主要工作有哪些?本报带你一图读懂2026年海南省政府工作报告。

2025 年 工作成绩

(一)封关运作如期实现

- ▶海南自由贸易港正式启动全岛封关运作
- ▶10个“二线口岸”正式启用
- ▶进口“零关税”商品税目比例由21%提升至74%
- ▶离岛免税新政落地见效
- ▶加工增值免关税政策享惠价值翻番

(二)改革开放步伐加快

- ▶首单跨境资产管理试点业务落地

- 认定7家跨境资金集中运营中心
- 落地5家金融租赁管理型项目公司
- ▶首家外商独资医院营业
- ▶海关高级认证企业总数达120家

- ▶全国首条第七航权航线投入运营
- ▶接待入境游客150万人次
- 增长35.2%

(三)创新发展动能增强

- ▶文昌国际航天城卫星超级工厂

建成交接

- ▶商业航天全年9次发射全部成功
- ▶新增46家高新技术“精英行动”企业
- ▶规上高技术制造业增加值增长28.1%

(四)生态优势持续巩固

- ▶出台全国首部生态环境分区管控地方性法规
- ▶中部地区生物多样性调查发现2种新物种、35种中国新记录、71种海

南新记录

- ▶新能源汽车市场渗透率全国第一;保有量占比居全国第二
- ▶发布国内首个流域GEP核算结果
- (五)民生福祉改善提升
- ▶10件民生实事圆满完成
- ▶新增城镇就业17.78万人
- ▶新增基础教育学位4万个
- ▶全省人均预期寿命居全国前列
- ▶育儿补贴、学前一年免费教育

等政策落地实施

- ▶海南在全运会、残特奥会多个项目上实现历史性突破
- (六)社会大局保持稳定
- ▶封关运作风险识别和防范持续加强
- ▶64个反走私综合执法站实战化运行
- ▶有力应对强台风等重大灾害
- ▶全省生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”

“十四五”辉煌成绩

在推动高质量发展中实现综合实力新跨越

经济实力显著提升

- 全省地区生产总值连跨3个千亿元台阶
- 税收占一般公共预算收入比重超75%
- 新增减税降费及退税超800亿元
- 净增经营主体242.8万户
- 金融机构本外币存、贷款余额均突破1.4万亿元

产业结构持续优化

- 2025年四大主导产业占GDP比重较2020年提高约14个百分点
- 累计举办大型旅游、演艺、体育赛事活动600场
- 世界最大单体免税店开业,离岛免税销售额占全球免税市场比重超8%
- 博鳌乐城国际医疗旅游先行区落地540款特许药械、39家医疗机构
- 陵水黎安国际教育创新试验区签约入驻国内外知名高校26所
- 装备制造业、高端食品加工业产值年均增长超20%

产业集群快速壮大

- 成功创建石化新材料、现代金融、现代商贸3个千亿元产业集群
- 成功创建食品工业、现代种业2个百亿元产业集群
- 洋浦石化新材料成为首个千亿元先进制造业产业集群
- 海口综保区进入全国A类综保区行列

在推进自由贸易港建设中塑造制度型开放新优势

政策体系持续完善

- 海南自由贸易港法颁布实施
- 推动出台自由贸易港法规

- 55件、政策文件210多项
- 全国首张跨境服务贸易负面清单出台实施
- 外资准入开放程度全国最高

重点改革全面推进

- 累计培育形成21批173项制度集成创新案例
- 海垦集团、海南控股跻身中国企业500强
- 全国首家全省统一法人模式的农商行开业运营
- 深化招标投标改革,节约财政资金69亿元

开放水平大幅提升

- 货物贸易年均增长24.1%
- 服务贸易年均增长30.2%
- 实际使用外资年均增长16.7%
- EF账户上线运行,发生业务量3500亿元
- “中国洋浦港”登记在册国际船舶82艘,总吨位居全国第二
- 扩大免签事由,免签入境海南国家达86个

风险防控扎实有效

- “智慧海南”“诚信海南”基本成型
- 离岛免税“套代购”发生率降至历史最低
- 坚决防范涉税风险

在打造新质生产力重要实践地中迈出新步伐

教育人才支撑作用增强

- 硕士点数量增长50%,博士点数量翻番
- 海南比勒费尔德应用科学大学成为全国首个境外高校独立办学机构
- “百万人才进海南”行动计划提前完成
- 2025年外国人来琼工作人数较2020年增长90%
- 新增技能人才39.87万人次

- 获评何梁何利奖2人、“国家卓越工程师”2人

创新能级显著提升

- 全社会研发经费投入增速年均超20%,连续三年居全国第一
- 综合科技创新水平指数排名提升6位,进入全国第二梯队
- 获批建设“一带一路”联合实验室等国际科技合作载体
- 技术合同成交额累计达260亿元

“五向图强”聚势赋能

- 南繁种业年产值突破200亿元
- 国家海洋综合试验场(深海)投入运营
- 文昌国际航天城年营收突破200亿元
- 全球首个商用海底数据中心、海底智算中心投入使用
- 数字经济核心产业年营收突破2400亿元

在统筹城乡融合发展中形成新局面

“三极一带一区”区域协调发

- 海口经济圈经济总量年均增长5.8%
- 江东新区年营收超5000亿元
- 三亚经济圈经济总量占全省比重超20%
- 儋洋经济圈年工业总产值突破1500亿元

重大基础设施提档升级

- 全国最大港口客滚综合枢纽新海港、美兰机场二期、洋浦港20万吨级泊位和深水航道投用
- “双环”旅游公路等建成
- 双向8车道洋浦疏港高速公路通车
- 9个重大水利工程投入使用或加快建设
- 海南电网500千伏主网架工程投产

乡村全面振兴扎实推进

- 建成高标准农田142万亩
- 建成350个美丽乡村500个和美丽乡村
- 村VA、村BA等文体活动精彩纷呈
- 在国家巩固脱贫成果后评估考核中连续三年获得“好”的等次

在推动绿色转型中描绘美丽海南新画卷

生态环境质量持续提升

- 连续四年获得国家污染防治攻坚战绩效考核优秀等次
- 自然岸线保有率连续多年稳居全国第一
- 完成植树造林129万亩新造和修复红树林8万亩

生态文明建设稳步推进

- 进境环境安全准入管理等立法走在全国前列
- 承接生态文明建设领域国家试点15个
- 黄岩岛国家级自然保护区建立

生态文明标志性工程成果丰硕

- 海南热带雨林国家公园入选我国首批国家公园
- 海南长臂猿种群恢复至7群42只
- 清洁能源装机占比达87.2%
- 首创全域“禁塑”制度体系
- 博鳌零碳示范区零碳运行,实现国内一流、国际先进

“两山”转化成果更足

- 连续五年开展国家公园GEP核算
- 首次向国际发布省级应对气候变化的政策与行动报告
- 海南国际碳排放权交易中心、海南国际蓝碳研究中心挂牌运行
- 博鳌亚洲论坛年会等多个大型活动实现碳中和

在推进共治共享中谱写幸福海南新篇章

- 完成省级民生实事48件
- 财政民生支出保持在70%以上

居民可支配收入年均增长5.4%

就业形势保持稳定

- 城镇新增就业86.22万人
- 农村劳动力转移就业53.47万人
- 城镇调查失业率控制在5.5%以内

健康海南深入推进

- 公立医院改革成效显著
- 村卫生室标准化、紧密型医联体实现全覆盖
- 建成12个省市医院新院区项目
- “小病不进城、大病不出岛”正成为现实
- 成立全国首个省级“三医大数据中心”

社会保障持续完善

- 社会保障卡一卡通服务事项居全国前列
- 基本医疗保险参保率稳定在95%左右
- 96.2%的养老机构开展医养结合
- 开工改造城镇老旧小区2187个
- 建成安居房7.5万套

文体事业蓬勃发展

- 黎族传统纺织刺绣技艺转入人类非遗代表作名录
- 第十二届全国少数民族传统体育运动会成功举办,海南健儿创造历史最好成绩
- 文化惠民工程、全民健身工程分别惠及3500万、2300万人次

社会大局和谐稳定

- 连续十四年未发生重大及以上生产安全事故
- 成功抗击有气象记录以来登陆我国的最强秋台风“摩羯”、万泉河流域特大洪水
- 社会治安状况达到历史最好水平

在强化政府自身建设中展现新作为

- 政治建设持续推进
- 党风廉政建设全面加强
- 政府效能不断提高
- 依法行政深入推进

“十五五”时期主要目标任务

2026 年 主要工作

“十五五”时期海南经济社会发展的奋斗目标

- 高标准建设自由贸易港取得新进展,与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系更加完备,具有国际竞争力、影响力的海关监管特殊区域加快建立,营商环境跻身全球前列取得实质性进展;
- 深化改革开放取得新突破,国内国际双循环战略交汇点功能作用显著增强,“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”建设取得明显进展,奋力争当新时代改革开放示范取得新成效;
- 经济发展质效实现新跨越,全省生产总值年均增长6%以上,四大主导产业占地区生产总值比重达73%左右;
- 科技创新能级迈上新台阶,人才荟萃之岛和技术创新之岛建设成效显著;
- 区域协调发展格局呈现新气象,海口、三亚、儋州辐射带动能力明显增强,滨海城市带基本成型,中部生态保育区“四库”功能不断激活,新型城镇化和乡村全面振兴取得重大进展;
- 美丽海南建设展现新图景,生态环境质量保持全国领先,如期实现碳达峰,经济社会发展全面绿色转型步伐加快,成为向世界展示中国生态文明实践成果的重要窗口;
- 人民生活水平达到新高度;
- 安全保障能力得到新提升。

实现“十五五”目标,必须做到“八个聚焦”

- 聚焦对外开放
高标准建设海南自由贸易港
- 聚焦教育科技人才一体化
建设人才荟萃之岛、技术创新之岛
- 聚焦协调联动
助力全国构建新发展格局
- 聚焦民生福祉
增强人民群众获得感
- 聚焦高质量发展
打造具有海南特色和优势的现代化产业体系
- 聚焦陆海统筹
加快再造一个“海上海南”
- 聚焦生态文明
厚植绿色发展底色
- 聚焦风险防控
创建高度开放条件下全国最安全地区

2026年注重抓好10个方面35项工作

- 聚力促进更高水平开放
▶推动自由贸易港政策红利加速释放 ▶稳步扩大制度型开放 ▶激发经营主体活力
- 聚力释放有效需求潜力
▶大力提振消费 ▶扩大有效投资 ▶打造一流营商环境
- 聚力构建现代化产业体系
▶壮大先进制造业 ▶培育新兴产业和未来产业 ▶促进服务业优质高效发展 ▶强化园区集聚效应
- 聚力激发教育科技人才活力
▶办好人民满意的教育 ▶打造科技创新高地 ▶加大人才引育力度
- 聚力强化区域协调发展
▶加强与重点区域合作 ▶优化“三极一带一区”发展格局 ▶加快重大基础设施建设
- 聚力推动城乡融合发展
▶打造宜居城市 ▶推动城市治理提质增效 ▶全面提升农业效益 ▶加快促进农民增收 ▶稳步建设和美丽乡村
- 聚力打造美丽中国样板
▶保持一流生态环境 ▶拓展标志性工程 ▶推进“双碳”工作
- 聚力提高人民生活品质
▶促进高质量充分就业 ▶提升医疗卫生服务质量 ▶发展文化体育事业 ▶健全社会保障体系
- 聚力落实宏观经济政策
▶实施更加积极的财政政策 ▶落实适度宽松的货币政策 ▶强化财政金融政策协同配合
- 聚力筑牢安全发展底线
▶加强安全生产和防灾减灾 ▶强化重点领域风险防控 ▶提升社会治理能力 ▶守好祖国南大门

加强政府自身建设

- 旗帜鲜明讲政治
- 依法行政强法治
- 履职尽责抓落实
- 担当作为强作风



(本报记者 张甜 严子惟 整理)