



## 聚焦2026年海南省两会

## 一图读懂2026年海南省政府工作报告

1月27日,海南省第七届人民代表大会第五次会议隆重开幕,省长刘小明作政府工作报告。2025年海南经济社会发展如何?“十四五”取得了哪些成绩?“十五五”有哪些主要目标任务?2026年主要工作有哪些?本报带你一图读懂2026年海南省政府工作报告。

## 2025年工作成绩

## (一)封关运作如期实现

- ▶海南自由贸易港正式启动全岛封关运作
- ▶10个“二线口岸”正式启用
- ▶进口“零关税”商品税目比例由21%提升至74%
- ▶离岛免税新政落地见效
- ▶加工增值免关税政策享惠货值翻番

## (二)改革开放步伐加快

- ▶首单跨境资产管理试点业务落地

- 认定7家跨境资金集中运营中心落地5家金融租赁管理型项目公司
- ▶首家外商独资医院营业
- ▶海关高级认证企业总数达120家
- ▶全国首条第七航权航线投入运营
- ▶接待入境游客150万人次增长35.2%

## (三)创新发展动能增强

- ▶文昌国际航天城卫星超级工厂

## 建成交接

- ▶商业航天全年9次发射全部成功
- ▶新增46家高新技术“精英行动”企业
- ▶规上高技术制造业增加值增长28.1%

## (四)生态优势持续巩固

- ▶出台全国首部生态环境分区管控地方性法规
- ▶中部地区生物多样性调查发现2种新物种、35种中国新纪录、71种海

## 南新记录

- ▶新能源汽车市场渗透率全国第一;保有量占比居全国第二
- ▶发布国内首个流域GEP核算结果
- ▶10件民生实事圆满完成
- ▶新增城镇就业17.78万人
- ▶新增基础教育学位4万个
- ▶全省人均预期寿命居全国前列
- ▶育儿补贴、学前一年免费教育

## 等政策落地实施

- ▶海南在全运会、残特奥会多个项目上实现历史性突破
- ▶(六)社会大局保持稳定
- ▶封关运作风险识别和防范持续加强
- ▶64个反走私综合执法站实战化运行
- ▶有力应对强台风等重大灾害
- ▶全省生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”

## “十四五”辉煌成绩

## 1. 在推动高质量发展中实现综合实力新跨越

- 经济实力显著提升
- 全省地区生产总值连跨3个千亿台阶
- 税收占一般公共预算收入比重超75%
- 新增减税降费及退税超800亿元
- 净增经营主体242.8万户
- 金融机构本外币存、贷款余额均突破1.4万亿元

## 产业结构持续优化

- 2025年四大主导产业占GDP比重较2020年提高约14个百分点
- 累计举办大型旅游、演艺、体育赛事活动600场
- 世界最大单体免税店开业,离岛免税销售额占全球免税市场比重超8%
- 博鳌乐城国际医疗旅游先行区落地540款特许药械、39家医疗机构
- 陵水黎安国际教育创新试验区签约入驻国内外知名高校26所
- 装备制造业、高端食品加工业产值年均增长超20%

## 产业集群快速壮大

- 成功创建石化新材料、现代金融、现代商贸3个千亿级产业集群
- 成功创建食品工业、现代种业2个百亿级产业集群
- 洋浦石化新材料成为首个千亿级先进制造业产业集群
- 海口综保区进入全国A类综保区行列
- 湘琼、粤琼、浙琼、琼港、深儋合作产业园落地生根

## 2. 在推进自由贸易港建设中塑造制度型开放新优势

## 政策体系持续完善

- 海南自由贸易港法颁布实施
- 推动出台自由贸易港法规

## 55件、政策文件210多项

- 全国首张跨境服务贸易负面清单出台实施
- 外资准入开放程度全国最高
- 重点改革全面推进
- 累计培育形成21批173项制度集成创新案例
- 海垦集团、海南控股跻身中国企业500强
- 全国首家全省统一法人模式的农商行开业运营
- 深化招投标改革,节约财政资金69亿元

## 开放水平大幅提升

- 货物贸易年均增长24.1%
- 服务贸易年均增长30.2%
- 实际使用外资年均增长16.7%
- EF账户上线运行,发生业务量3500亿元

- “中国洋浦港”登记在册国际船舶82艘,总吨位居全国第二
- 扩大免签事由,免签入境海南国家达86个

## 风险防控扎实有效

- “智慧海南”“诚信海南”基本成型
- 离岛免税“套代购”发生率降至历史最低
- 坚决防范税收风险

## 3. 在打造新质生产力重要实践地中迈出新步伐

## 教育人才支撑作用增强

- 硕士点数量增长50%,博士点数量翻番
- 海南比勒费尔德应用科学大学成为全国首个境外高校独立办学机构
- “百万人才进海南”行动计划提前完成
- 2025年外国人来琼工作人数较2020年增长90%
- 新增技能人才39.87万人次

## 4. 在统筹推进城乡融合发展中形成新局面

## “三极一带一区”区域协调发展格局初步成型

- 海口经济圈经济总量年均增长5.8%
- 江东新区年营收超5000亿元
- 三亚经济圈经济总量占全省比重超20%
- 儋洋经济圈年工业总产值突破1500亿元

## 重大基础设施提档升级

- 全国最大港口客滚综合枢纽新海港、美兰机场二期、洋浦港20万吨级泊位和深水航道投用
- “双环”旅游公路等建成
- 双向8车道洋浦疏港高速公路通车
- 9个重大水利工程投入使用或加快建设
- 海南电网500千伏主网架工程投产

## 乡村全面振兴扎实推进

- 建成高标准农田142万亩
- 建成350个美丽乡村500个和美乡村
- 村BA、村BA等文体活动精彩纷呈

- 在国家巩固脱贫成果后评估考核中连续三年获得“好”的等次

## 5. 在推动绿色转型中描绘美丽海南新画卷

## 生态环境质量持续提升

- 连续四年获得国家污染防治攻坚战成效考核优秀等次
- 自然岸线保有率连续多年稳居全国第一
- 完成植树造林129万亩新造和修复红树林8万亩

## 生态文明建设稳步推进

- 进境环境安全准入管理等立法走在全国前列
- 承接生态文明建设领域国家试点15个
- 黄岩岛国家级自然保护区建立

## 生态文明标志性工程成果丰硕

- 海南热带雨林国家公园入选我国首批国家公园
- 海南长臂猿种群恢复至7群42只
- 清洁能源装机占比达87.2%
- 首创全域“禁塑”制度体系
- 博鳌零碳示范区零碳运行,实现国内一流、国际先进

## “两山”转化成色更足

- 连续五年开展国家公园GEP核算
- 首次向国际发布省级应对气候变化的政策与行动报告
- 海南国际碳排放权交易中心、海南国际蓝碳研究中心挂牌运行

## 社会大局和谐稳定

- 连续十四年未发生重大及以上生产安全事故
- 成功抗击有气象记录以来登陆我国的最强秋台风“摩羯”、万泉河流域特大洪水
- 社会治安状况达到历史最好水平

## 7. 在强化政府自身建设中展现新作为

- 政治建设持续推进
- 党风廉政建设全面加强
- 政府效能不断提高
- 依法行政深入推进

## “十五五”时期主要目标任务

## 2026年主要工作

## 2026年注重抓好10个方面35项工作

## 聚力促进更高水平开放

- ▶推动自由贸易港政策红利加速释放
- ▶稳步扩大制度型开放
- ▶激发经营主体活力

## 聚力释放有效需求潜力

- ▶大力提振消费
- ▶扩大有效投资
- ▶打造一流营商环境

## 聚力构建现代化产业体系

- ▶壮大先进制造业
- ▶培育新兴产业和未来产业
- ▶促进服务业优质高效发展
- ▶强化园区集聚效应

## 聚力激发教育科技人才活力

- ▶办好人民满意的教育
- ▶打造科技创新高地
- ▶加大人才引育力度

## 聚力强化区域协调发展

- ▶加强与重点区域合作
- ▶优化“三极一带一区”发展格局
- ▶加快重大基础设施建设

## 聚力推动城乡融合发展

- ▶打造宜居城市
- ▶推动城市治理提质增效
- ▶全面提升农业效益
- ▶加快促进农民增收
- ▶稳步推进和美乡村

## 聚力打造美丽中国样板

- ▶保持一流生态环境
- ▶拓展标志性工程
- ▶推进“双碳”工作

## 聚力提高人民生活品质

- ▶促进高质量充分就业
- ▶提升医疗卫生服务质量
- ▶发展文化体育事业
- ▶健全社会保障体系

## 聚力落实宏观经济政策

- ▶实施更加积极的财政政策
- ▶落实适度宽松的货币政策
- ▶强化财政金融政策协同配合

## 聚力筑牢安全发展底线

- ▶加强安全生产和防灾减灾
- ▶强化重点领域风险防控
- ▶提升社会治理能力
- ▶守好祖国南大门

## ●地区生产总值增长6%左右

## ●固定资产投资增长7%左右

## ●社会消费品零售总额增长6%左右

## ●城镇调查失业率控制在5.5%左右

## ●居民消费价格增长2%左右

## ●居民收入增长和经济增长同步

## ●生态环境质量保持优良

## ●碳排放双控完成国家下达任务

## 加强政府自身建设

旗帜鲜明讲政治  
依法行政强法治  
履职尽责抓落实  
担当作为强作风

## 实现“十五五”目标,必须做到“八个聚焦”

- 聚焦对外开放  
高标准建设海南自由贸易港
- 聚焦教育科技人才一体化  
建设人才荟萃之岛、技术创新之岛
- 聚焦协调联动  
助力全国构建新发展格局
- 聚焦民生福祉  
增强人民群众获得感
- 聚焦高质量发展  
打造具有海南特色和优势的现代化产业体系
- 聚焦陆海统筹  
加快再造一个“海上海南”
- 聚焦生态文明  
厚植绿色发展底色
- 聚焦风险防控  
创建高度开放条件下全国最安全地区