



一图读懂

海南省人大常委会工作报告

2025年

依法行使职权的主要成果

行使立法权方面

审议通过省级法规和规范性决定45件,其中制定海南自由贸易港法规12件;批准市县法规13件。

行使监督权方面

开展执法检查5次,听取审议专项报告20个,开展专题询问4次,开展专题调研18个。

行使重大事项决定权方面

作出决议1个。

行使任免权方面

任命79人,决定任命10人;免职62人,决定免职9人;批准任命2人,批准免职2人;接受辞职9人;罢免2人,撤职2人。

工作主要看点

① 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,牢牢把握人大工作的正确方向

加强政治学习,着力提升政治能力

严格落实“第一议题”制度,系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想,增强拥护“两个确立”、做到“两个维护”的自觉性。常委会把学习贯彻习近平总书记“12·17”“11·06”重要讲话精神作为首要政治任务,深刻领悟新指示新要求,以高度的政治责任感把稳工作方向,找准工作抓手,以扎实的履责成效展现人大政治担当。

坚持党的全面领导,强化人大工作政治保障

严格执行重大事项向省委请示报告制度,全年就重大立法问题、重点监督事项、重要人事任免等向省委请示报告25次,坚决执行省委决定,保证了人大工作始终在省委坚强领导下有序开展。

围绕省委部署谋划推进工作,扛好人大职责担当

深入贯彻省委八届六次全会精神,认真制定和实施常委会工作要点及立法、监督、代表工作计划。省委作出“大学习、大宣传、大落实、大招商、大服务”部署后,常委会结合职责启动“人大聚力法治护航自贸港封关运作十大行动”。海南自由贸易港全岛封关正式启动后,常委会及时作出关于齐心协力高标准建设海南自由贸易港的决议。

② 坚持服务海南自由贸易港建设大局,大力推进立法工作

以立法推动海南自由贸易港政策制度体系建设

制定口岸管理服务试行条例、“二线口岸”通关信用管理若干规定,两部法规填补了“二线口岸”管理服务的法律空白。制定外商投资条例、制定人才发展促进条例。

以立法促进海南自由贸易港产业发展

着眼于服务“向海图强”,对实施海域使用管理办法进行修改。着眼于加快国际旅游消费中心建设,制定旅游条例。着眼于推动现代服务业发展,就涉税专业服务制定首个地方性法规;制定现代物流业促进规定。着眼于保障各种所有制经济共同发展,制定促进民营经济发展若干规定。着眼于促进营商环境优化,制定涉企行政检查试行条例。

以立法强化海南自由贸易港生态保护

制定生态环境分区管控规定、生态环境监测和评价规定、海南热带雨林国家公园条例、船舶污染防治条例。



以立法筑牢海南自由贸易港风险防控屏障

制定防控外来物种入侵若干规定、禁毒条例、反间谍工作条例。

以立法保障人民群众共享海南自由贸易港建设红利

制定院前医疗急救管理规定、医疗医保医药失信惩戒若干规定、公安机关警务辅助人员管理条例、东坡文化保护发展规定、预防中小学生溺水若干规定,修改城镇从业人员失业保险条例、安居房建设和管理若干规定、实施村民委员会组织法办法、村民委员会选举办法、电力建设与保护条例、人大及其常委会审查监督预算条例。

③ 坚持盯住“十四五”规划目标任务,深入开展监督

推动封关运作准备工作

听取审议省政府关于海南自由贸易港封关运作准备工作情况的报告,并聚焦软硬件建设、核心政策落地、反走私监管等问题开展专题询问。

推动高质量发展

关注可持续发展。听取审议省政府关于计划执行、预算执行、审计工作及审计查出问题整改等情况的报告,审查批准2024年省本级决算,促进“十四五”规划顺利实施。听取审议省政府关于“十五五”规划编制情况的报告。关注政府债务风险。听取审议省政府关于政府债务管理情况的报告。关注乡村振兴。听取审议省政府关于深入学习浙江“千万工程”经验、持续推进乡村全面振兴有关情况的报告,并开展专题询问。听取审议省政府关于全省新型农村集体经济经济发展情况的报告、关于2024年度企业国有资产管理办法的专项报告,审议省政府关于2024年度国有资产管理办法的综合报告,对游艇产业促进条例实施情况开展检查。常委会前移预算审查监督关口的做法,被评为海南自由贸易港制度集成创新案例。

推动生态文明建设

听取审议省政府关于2024年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告;对红树林保护规定实施情况开展检查;开展环保世纪行活动。



推动社会和谐稳定

先后听取审议省政府关于上半年民生实事项目实施进展情况、全年项目完成情况的报告;首次将项目完成情况提交代表大会进行满意度测评。截至去年3月底,全省各级人大已全面实施民生实事项目人大代表票决制。持续关注牵涉千家万户的未成年人保护问题,连续三年听取审议省政府专项报告,并对“一府两院”开展专题询问;就禁止向未成年人提供文身服务若干规定实施情况开展检查。听取审议省政府关于教师队伍建设整改和基础教育发展情况的报告、关于全省禁毒工作情况的报告。听取审议省监委关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的专项报告。对建筑法实施情况开展检查;对电动自行车管理条例实施情况开展检查,并开展专题询问。

④ 坚持尊重代表主体地位,不断创新代表工作

深入学习宣传贯彻代表法

全国人大作出关于修改代表法的决定后,常委会及时制定实施意见,推动各级人大及其常委会加强和改进代表工作。举办两期代表履职能力提升培训班,共培训代表400余人次。

拓宽闭会期间代表参与渠道

组织召开代表专题座谈会4次,邀请代表参加常委会会议和活动1100多人次,组织代表参加“一府一委两院”会议和活动370多万人次,常委会组成人员开展联系代表活动130多次。组织驻琼全国人大代表视察封关运作准备情况、开展海洋经济调研。制定代表履职评价激励暂行办法、代表履职活动请假纪律规定等制度,修订代表议案处理办法、海南省全国人大代表活动经费管理使用细则等制度。

积极推动代表联系群众阵地建设

出台指导意见,推动市县进一步加强代表联络站标准化规范化建设,并建立“每月接待日”制度,探索设立“动态联络点”。组织500多名各级人大代表走进联络站,开展聚民意汇民力主题活动,宣传解读海南自由贸易港封关运作核心政策,收集企业和群众诉求,为海南自由贸易港建设广泛凝聚力量。

提升代表议案建议工作质效

省七届人大四次会议以来,共受理议案18件、建议432件,已全部完成办理并答复代表。

⑤ 坚持锚定“四个机关”目标,进一步加强自身建设

开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育

坚持学查改一体推进。通过举办读书班和专题报告会、上党课、开设“海南人大讲堂”、开展警示教育等形式,组织党员、干部深入学习研讨;按照“四个查”要求,梳理出16个方面27个问题,建台账、定措施、抓整改;完善制度,巩固拓展学习教育成果,新制定制度35项,修改35项,废止11项。

抓实以案促改促治工作

制定领办督办任务实施方案,实行台账式管理、清单化推进。以“机器管招投标”立法牵引“机器管工程”系统立法,加快健全行政审批法规体系;强化规范性文件备案审查,严堵权力寻租的制度漏洞;完善运用“监督一张网”工作机制,推进人大监督与其他各类监督贯通协调。同时,全面对标省委明确的整改任务和措施,制定工作措施15项,并结合中央巡视反馈问题整改工作狠抓落实。

加强依法履职能力建设

省人大机关各级党组织开展集中学习340多次;举办专题培训班11期,并建立常委会会议闭幕后举办专题讲座制度。

2026年

工作总体要求

要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神、习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神,聚焦高标准建设海南自由贸易港核心任务,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真行使职权,守正创新推进工作,为我省“十五五”规划开好局、把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户作出人大新贡献。



工作重点

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神

围绕完善与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系加强立法

着眼于推动高质量发展加强监督

支持和保障代表更好发挥作用

进一步加强自身建设

(本报记者 陈文圣 整理)