

## 自贸港核心引领区建设全面提速 开放能级跨越提升

# 2025

## 工作回顾

2025年是“十四五”收官之年,也是海南自由贸易港封关运作、扩大开放之年。过去一年,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,在省委、省政府和市委的坚强领导下,推动全市经济社会发展取得新成效,实现地区生产总值增长4.8%,全市规上工业增加值增长18.7%,税收收入增长2.2%,城镇居民人均可支配收入增长3.3%,农村居民人均可支配收入增长5.2%,居民消费价格指数同比持平。

### 平稳有序实现封关运作

如期完成“三张清单”封关任务,4个“二线口岸”建成启用,封关首日16家企业率先享受加工增值内销免关税、“零关税”、放宽贸易管理等封关政策红利。多功能自由贸易账户收支规模超800亿元。新增对外直接投资备案企业208家,增长70.5%,新增外商投资企业1750家,增长39.1%。市场环境在全国中小企业发展环境评估中排名第一。

### 加速集聚产业发展动能

坚定不移大抓产业、大抓项目、大抓招商,全年招引重大项目184个。海南自由贸易港全球产业招商大会签约金额近900亿元,占全省三分之一。11家租赁企业相继落地,租赁资产投放规模突破百亿元。

### 充分释放消费市场活力

入选全国消费新业态新模式新场景试点城市。加力扩围消费品以旧换新,拉动消费328.9亿元。离岛免税政策优化带动购物金额环比增长39.6%。举办大型演艺活动30场,拉动旅游消费30.7亿元。成功申办2026年乒乓球亚洲杯。全年接待游客人次、游客总花费分别增长9.3%和8.2%,上榜全国游客满意十佳城市。

### 系统提升城市功能品质

统筹推进18个城市更新项目建设,129个老旧小区改造。500千伏柳城站、220千伏国兴站等多个电网项目建成投运。接续打通观海路等断头路5条,完成12条主干道提质升级。

### 坚决守好生态优势这份家底

空气质量在全国168个重点城市中位列第一。气候适应型城市“海口实践”亮相联合国气候变化大会。近岸海域水质优良率达99.6%,成为全省首个全域美丽海湾城市。成功入选全国首批美丽城市先行区。

### 用心用情办好民生实事

完成“爱心托管站”“书香校园”等20项市民实事。实施“椰城强师”计划,选派84名执行校长、1156名教师跨校任职支教,集团化办学促进全市中考成绩优秀率、合格率、本科上线率连续3年稳步提升。规划建设政府办社区卫生服务中心23家。“椰城香见”6款产品入选“制品”名录。蝉联全国文明城市建设荣誉称号。

### 推作风建设向上向好

深化大调研大服务专项行动,156名领导干部包联服务545家企业。

## “十四五”

### 取得的成绩

“十四五”时期是海南自由贸易港建设成型起势的关键五年。我们牢记使命、感恩奋进,坚决扛起省会责任担当,推动经济社会高质量发展迈出坚实步伐。

### ① 开放能级跨越提升

《海口市国土空间总体规划》获国务院批复,赋予“国际性综合交通枢纽城市”新定位。美兰国际机场二期、新海港客运综合枢纽建成投入使用。空港综合保税区获批设立,一站式飞机维修基地、航空发动机维修基地全面建成运营,保税维修业务进出口货值跻身全国前三。中国国际消费品博览会连续五年成功举办,世界最大单体免税店建成运营。实际使用外资、境外直接投资额均分别增长12.6%和55.2%,经济外向度提升15.8个百分点。国际友城增至47个,遍及五大洲37国。三度入选外籍人才眼中最具吸引力中国城市。

### ② 综合实力稳步提升

现代化产业体系加快构建,四大主导产业占比生产总值比重78.1%。2地入选国家级夜间文化和旅游消费集聚区。海口湾19.6公里全线贯通,获评国家级美丽海湾。打造国际演艺之都、跨年之城,“演艺+旅游”获评全国文旅品牌创新十佳案例。五源河体育馆投用,中国足球(南方)训练基地挂牌,入选全国体育旅游精品目的地。航空货运吞吐量年均增长10%。推出自由贸易港金融创新业务83项。新型离岸贸易183.1亿美元,年均增长99.7%。数字经济、生物医药、高端食品加工、装备制造等重点产业快速集聚。国家技术转移海南中心和国家级海口市知识产权保护中心建成运行。成为全国中小企业数字化转型试点城市。16个农业现代化示范区、优势特色产业集群、现代农业产业园梯次创建。培育“椰城香见”等全品类区域公用品牌4个。美兰、琼山分别入选全国农业科技现代化先行县。美兰、琼山分别入选全国农业科技创新引领区。

### ③ 重点园区扩面提质

四大重点园区集群成势、建圈强链,产业能级持续跃升,成为高质量发展的强劲引擎。江东新区招引重点企业485家,现代商服服务、临空经济产业集群规模分别突破1万亿元和2千亿元。高新区聚集知名药企119家,生物医药入选国家中小企业特色产业集群,获评中国生物医药产业优秀案例。广东海南先进制造业合作产业园引入企业831家。综保区消费精品贸易与加工产业集群年营收突破千亿元,进出口总值迈上400亿元台阶,跻身全国A类综保区。复兴城国际数字港入围全国万兆园区试点,数字经济核心产业年营收突破700亿元。

### ④ 营商环境优化提升

完成新一轮机构改革,优化11个政府部门职能配置。下放82项市级事权至区(园区)。17家市属国企实现战略重组。实施“高效办成一件事”47类、“一件事一次办”主题服务70个,“零跑动”事项可办率达99.9%。新增市场主体194万户,规模增长近5倍,引进人才落户29万人。

### ⑤ 城市功能加快完善

主城区“四横五纵”骨干路网基本形成。省科技馆、省非遗展示中心、海口湾演艺中心等重大文化设施落成。建立海口经济圈发展工作机制。乡村振兴战略全面推进。

### ⑥ 生态建设纵深推进

中央生态环境保护督察和国家海洋专项督察到期整改任务全部完成。12个污水处理设施竣工投产。生活垃圾、餐厨垃圾无害化处置率及建筑垃圾资源化利用率均达100%。新能源汽车渗透率高于全国14个百分点。生态环境质量保持全国领先,跻身全国宜居城市前十。

## 一图读懂

# 海口市政府工作报告

## 高标准建设海南自贸港核心引领区 加快建设“六个之城”

# 2026

## 重点工作

2026年是“十五五”开局之年,也是海南自由贸易港全面实施封关运作开局之年。今年经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长6%以上,固定资产投资增长7%左右,社会消费品零售总额增长6%左右,居民消费价格指数涨幅控制在2%左右,居民收入与经济增长同步,生态环境质量保持优良,碳排放双控完成省下达任务。

### 重点做好9个方面工作

#### 01 强化使命担当,纵深推进自由贸易港核心引领区建设

聚焦“两个基地”建设,打造国内外企业“走出去”和“请进来”的桥头堡。聚焦“两个枢纽”建设,推进美兰国际机场三期扩建,拓展国内外直飞航线,打造面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽。聚焦“两个网络”建设,加强同粤港澳大湾区联动发展。完善促进民营经济发展政策措施。健全外商投资全流程服务与保障机制。

#### 坚持高质量发展,加快构建具有海口特色和优势的现代化产业体系,全力打造产城融合创新之城

做大做强战略支撑型产业。加快发展自贸特色型产业。培育壮大未来新兴产业。创新发展赋能保障型产业。建设高水平国家创新型城市。促进区域协调发展。

#### 坚持高品质供给,大力提振和扩大消费,全力打造时尚消费活力之城

深入推进消费新业态新模式新场景试点建设。加快打造国际演艺之都。建设高水平体育赛事名城。打造区域性国际会展中心城市。

#### 坚持系统性保护,协同推进绿色转型发展,全力打造低碳绿色生态之城

确保空气质量保持全国领先水平。推进国家深化气候适应型试点城市建设,构建“清凉城市”体系。稳步推进碳达峰碳中和。

#### 坚持人民至上,持续加大保障和改善民生力度,全力打造全龄宜居幸福之城

打造就业友好型城市。推动学前教育优质普惠、义务教育优质均衡、普通高中优质特色发展。持续推进紧密型城市医疗集团建设。构建全龄友好服务体系。高质量开展城市更新。抓好“米袋子”“菜篮子”工程。

#### 坚持文化强市,繁荣发展文化事业和文化产业,全力打造魅力海岛人文之城

加强对骑楼、府城等历史文化街区的保护活化利用。支持打造一批体现本土特色的文化IP。健全“文化出海”全链条服务体系。

#### 04 激发创新动能,推进科教人才融合发展

实施科技创新引领工程。编制科技创新发展规划,启动科教平台建设三年行动。

构建高质量教育发展体系。加快推进永兴教育园区建设。实施“十五五”公办高中学位保障工程。新增公办学位8000个以上。加强中小学生心理健康教育。全面开设人工智能通识教育课程。

加大人才培养引进力度。引进培育一批战略科学家、学术领军人才、高水平创新团队、青年科技人才与卓越工程师。

#### 02 创新消费场景,有效激发内需增长潜能

促进消费扩容提质。推进国家促体育消费和赛事经济试点建设,引进国内外知名赛事17场以上,办好第35届国际乒联—亚乒联盟亚洲杯。招引国内外首店100家以上。

丰富旅游产品供给。深耕“旅游+演艺”赛道,编制国际演艺之都建设规划。

繁荣发展文化事业。建立文化活化利用项目库,高规格筹备第34届世界园艺博览会。打造“海口杯”、村BA、村BA等本土赛事品牌。

#### 03 厚植发展根基,培育壮大特色优势产业

加快产业转型升级。实施制造强国战略。扩大大宗商品、跨境电商、专业服务等贸易规模。

培育壮大新质生产力。加快芯火燎原科创园、新浆光产业基地建设。实施AI+数字经济服务项目。积极承接良种引进和南繁育种成果转化。完成首批海洋产业集聚区认定。实现航空维修产值增长20%以上。

巩固夯实园区载体。江东新区锁定“两区一地”定位,加快重点项目建设。高新区聚力打造创新高地。综保区加快向制造业园区转型。支持复兴城打造海南自由贸易港国际数据产业园。

推动招商引资提质增效。招引优质“七类特征企业”落地。打造“投资海口”品牌矩阵。

#### 05 坚持建管并重,增强城市综合承载能力

充分释放政策红利。力争实际使用外资增长20%以上。实现外贸增长20%以上。

提高城市管理效能。构建地下三维管网“一张图”体系。加快“车路云一体化”、低空智能融合基础设施建设,启动低空外卖配送试点。

统筹区域协调发展。编制海口经济圈一体化高质量发展规划。拓展商业航天、生物医药、食品加工、数字经济、信用建设等领域合作。

#### 06 契实三农基础,扎实推进乡村振兴

发展现代都市农业。建设宜居宜业和美乡村。拓宽农民增收路径。

#### 07 巩固生态优势,全面推进美丽海口建设

加强生态保护修复。完善生态环境分区管控体系。构建地质灾害、海洋灾害综合监测预警与应急响应体系。

深化污染防治攻坚战。强化区域协作,加强跨界河流断面水质监测,确保出境断面水质稳定达标。

#### 08 树牢宗旨意识,持续提升公共服务质量

落实就业优先战略。实施就业公共服务质量提升行动。扩容提质“双创”项目库,构建“项目发现—孵化培育—成果转化”服务闭环。

推进健康海口建设。推动市人民医院西院、市妇幼保健院江东院区等6个项目竣工投用。

织密社会保障网络。推行“党建纽带+站点进家庭”居家社区养老服务模式。健全生育支持政策体系和激励机制。实施农贸市场国有化改造。

#### 09 守牢安全底线,全力维护社会大局稳定

防范重点领域风险。深化安全生产整治。健全社会治理体系。

加大人才培育引进力度。引进培育一批战略科学家、学术领军人才、高水平创新团队、青年科技人才与卓越工程师。

加强党的建设。巩固全国法治政府建设示范创建工作。全市行政机关负责人庭前应诉率连续三年保持100%。办理代表建议1269件、政协提案1964件。强化公共工程领域违纪违法犯罪问题专项整治。

(本报记者 张甜 严子惟 整理)



### 07 民生福祉持续增进

地方一般公共预算支出超七成用于民生,居民收入与经济增长基本同步。新建、改扩建学校33所,新增公办学额5万余个。新增公办幼儿园21所,普惠性幼儿园覆盖率83.7%。入选建设国家儿童友好城市。医疗卫生机构达1727家,增长24.7%。人均预期寿命超81岁。实现困难群众兜底性保障全覆盖。新增城镇就业32.6万人。连续5年未发生较大及以上生产安全事故。获评首批禁毒示范城市。成功创建全国文明城市。连续八年获评中国十大美好生活城市。



### 08 作风建设持续深化

加强党的建设。巩固全国法治政府建设示范创建工作。全市行政机关负责人庭前应诉率连续三年保持100%。办理代表建议1269件、政协提案1964件。强化公共工程领域违纪违法犯罪问题专项整治。