

纵深推进正风肃纪反腐 利剑护航自贸港核心引领区

——2025年海口全面从严治党综述

2025年,海口市纪委监委在省纪委监委和海口市委坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,锚定全面从严治党战略方针,坚持严字当头、一严到底,以“监督一张网”织密数智监督体系,深化风腐同查同治,持续加固中央八项规定精神堤坝,强力推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治,纵深推进正风肃纪反腐各项工作,推动全市纪检监察工作高质量发展,为海口加快建设自贸港核心引领区、打造“六个之城”保驾护航。2月6日,市纪委十四届六次全会将召开,市纪委监委以“2025年海口全面从严治党”综述,全面回顾这一年全面从严治党工作的主要做法与亮点成效。

□本报记者 吉曼妮 通讯员 沈音钊 黄萌月 符永欢 温国亮 闫裕臻

01 持续加固中央八项规定精神堤坝 以优良作风护航自贸港核心引领区建设

2025年以来,海口市纪委监委深入学习贯彻习近平总书记关于作风建设的重要论述,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。全市纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题557起696人,通报曝光典型案例97起265人。其中,查处享乐主义、奢靡之风问题245起263人;查处形式主义、官僚主义问题312起433人。

聚焦学习教育 持续加固中央八项规定精神堤坝

把深入贯彻中央八项规定精神学习教育作为推动作风转变的有力抓手,坚持高位部署、以上率下、统筹调度,监督推动全市4851个基层党组织、9.8万余名党员扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,引导党员干部将规定精神内化于心、外化于行。配合做好问题整改整治、督促指导等工作,推动全市各级党组织整改整治任务见行见效,中央部署11个方面突出问题、中央第三指导组反馈涉及海口问题,省委、市委部署的“1+5+3”集中整治均全部完成整改销号;省委第一督导组反馈的问题、全市纳入集中整治台账的问题,均全部完成整改。协助市委召开警示教育会,组织市四套班子成员到海口留置场所现场开展警示教育,用身边事教育警醒身边人。

保持高压态势 以“零容忍”态度纠治顽瘴痼疾

紧盯“四风”老问题和新动向,海口市纪检监察机关坚持露头就打、寸步不让,以“零容忍”态度精准施治,持续释放执纪必严信号。严惩享乐奢靡之风,紧盯“中秋”“国庆”“元旦”“春节”等关键节点,针对苗头性、倾向性问题,开展节前廉洁提醒1210人次;在整治违规吃喝方面,查处70人,通报36起36人,进一步完善“党员干部酒驾预警模型”,加大循线深挖力度,让违规吃喝问题无所遁形;在整治违规收送礼品礼金问题方面,查处133人,通报42起42人,其中,通过数智监督、明察暗访、排査“12345”热线、案件倒査等渠道发现并査处86人,抓现行、抓典型、抓通报效果不断彰显。力戒形式主义官僚主义,围绕封关运作、自贸港政策落地、优化营商环境等中心工作,坚决纠治政策执行“中梗阻”、督查检查考核过频、文山会海反弹、加重基层负担以及不担当、不作为、乱作为等问题,监督推动解决问题271个。深化风腐同查同治,紧盯风腐一体、风腐交织现象,坚持由风査腐、由腐纠风双向突破。对留置案件逐案过

筛,倒査留置前100天违规吃喝问题,发现问题线索21件,持续提升风腐同查同治的综合效能。

强化系统施治 持续巩固拓展作风建设成果

海口市坚持“当下改”与“长久立”结合,强化系统施治、标本兼治,持续巩固作风建设成效。强化制度建设,针对学习教育中发现的制度漏洞,督促相关部门查漏补缺,修订完善公务接待、公车管理、经费使用等相关制度规定110个,实现“解决一类问题,规范一个领域”。做实警示教育,举办全市领导干部警示教育会,指导全市349家单位开展“家庭式”廉政教育;编印警示教育读本,组织旁听庭审、观看警示教育片等活动3.5万人次。聚焦服务大局,深入整治群众身边不正之风,围绕“校园餐”、农村集体“三资”管理等重点领域,推动解决群众急难愁盼及职能部门履职不力问题,让群众切实感受到作风建设成效。作风建设永远在路上。海口市纪委监委将持续保持战略定力,以更严标准、更实举措深化落实中央八项规定精神,持续加固作风堤坝,让新风正气不断充盈,为自贸港核心引领区和“六个之城”建设提供坚强作风保障。

完善“三重一大”决策监督、监督谈话等制度。全面开展制度廉洁性评估,对45件制度文件开展廉评复评,提出意见建议44条,从制度源头扎紧防治腐败笼子。完善以党内监督为主导、各类监督贯通协调机制,加强与组织、宣传、政法、审计等部门协作配合,形成监督合力,让权力在阳光下运行。

文化润心树新风 厚植“不想腐”思想根基

思想铸魂是铲除腐败滋生土壤的

根本之举,海口市纪检监察机关坚持标本兼治、固本培元,以廉洁文化建设为引领,结合警示教育双向发力,厚植“不想腐”思想根基。

依托海瑞文化公园打造特色教育品牌,举办椰城清风大讲堂、“青廉学堂”、好家庭好家教好家风宣讲活动等。2025年,共有约2.5万人次党员干部到海瑞文化公园接受教育,吸引262万余人次市民打卡。聚焦廉洁文化传播矩阵建设,打造古今廉洁故事双线联动特色,融合海瑞典故与治党实践,

推出廉洁文化微短剧《清风回响》。

深挖警示教育资源,以“身边事”为“活教材”,通过组织党员干部旁听职务犯罪案件庭审、编印典型案例选编、节假日节点警示、开展年轻干部专题教育等形式强化震慑。同时,延伸监督至“家庭后院”,剖析家风不正典型案例,连续4年召开家庭廉政谈话会,实现市、区、镇三级全覆盖,推动组织监督与家庭监督同频共振,为海口建设海南自贸港核心引领区提供坚强纪律保障。

04 守正创新深化政治巡察 利剑作用持续彰显

全年组织开展2轮巡察,共派出17个巡察组对21个党组织开展常规巡察、对6个党组织开展巡察“回头看”、提级巡察11个区级巡察对象,共发现问题1052个,问题线索248件……

一组组厚重的数据,勾勒出2025年海口市委巡察工作的奋进轨迹。这一年,市委巡察机构聚焦“两个维护”根本任务,坚持守正创新,将巡察工作深度融入清廉海口建设和自贸港封关运作工作,持续深化政治巡察,深入査找和纠正政治偏差,让巡察利剑在新时代焕发出更强劲的锋芒,为自贸港核心引领区和“六个之城”建设提供了坚强保障。

以政治巡察规范履职行权

2025年,海口坚持围绕中心、服务大局,以“改革与发展”为主题,把贯彻落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神,推动全岛封关运作任务落实、自贸港核心引领区和“六个之城”建设,以及深入贯彻中央八项规定精神学习教育等情况作为巡察监督的重中之重,深入查找政治偏差、重大风险、突出问题,扎实推进十四届市委巡察全覆盖。

聚焦“民之关切”,推动解决群众出行难、用电难、办证难等61个民生问题;衔接集中整治,深入査找农村集

体“三资”管理粗放、化解拖欠企业账款不到位、旅游行业乱象横生等群众身边腐败和作风问题143个。强化对“关键少数”的监督,全面了解被巡察党组织“一把手”履职用权情况,共形成“一把手”专题报告18份,为被巡察党组织主要负责人“精准画像”。

以贯通协同推动精准监督

2025年,海口持续深化巡纪、巡组、巡审等协作机制,探索巡察监督新路径,推动监督资源整合、力量融合、工作聚合,构建起“一盘棋”监督格局。探索建设“数字巡察”平台,实现与“监督一张网”平台公职人员违规经商办企业、工程项目围标串标、“三公”经费等205个预警模型衔接,通过自动关联、数据匹配等方式分析比对,发现深层次问题,提升巡察精准度,排査出一批党员干部违规经商办企业、干预插手工程项目、围标串标等问题线索。市委巡察机构探索实践不驻组的巡察组副组长参与巡察工作机制,统筹协调对口联系的市纪委监委监督检查室或派驻组主要负责同志担任不驻组副组长,深入摸排、研究会商巡察发现问题,实现线索数量和质量双提升。严格落实巡组协作机制,市委组织部协助抽查部分市管干部个人有关事项报告并依规处理。加强与宣传、政法、统

战、财政、审计、信访等部门协作,全年召开巡前情况通报会49次,通报相关信息840余条,配合政策咨询17次。

以铁腕整改回应群众期盼

海口坚持把“推动改革、促进发展”作为落脚点,扎实推动巡察整改见底见效。建立市领导领衔督办巡察发现问题难点问题工作机制,印发2批《市领导领衔督办巡察发现问题清单》,推动10个巡察反馈重点难点问题整改落实。加强巡察整改线上跟踪督促,按照整改监督职责为纪委监委、组织部门、巡察办等部门配发管理端口,压实各方整改监督责任,形成整改监督合力。通过海口“数字巡察”平台的巡视巡察整改模块,实现巡察反馈问题“录入—推动—督办—销号”全过程线上闭环管理,全程数据留痕、可视化跟踪督办、到期亮灯预警。十四届市委巡察以来,2705个反馈问题已全部录入系统,到期完成整改率100%。

探索实践巡察建议书制度,针对安全生产监管、工程项目概算预算编制执行、财政资金奖补等共性问题,深入剖析原因并提出针对性建议,形成8份巡察建议书,分别向相关主管部门和被巡察单位印发,督促举一反三、完善机制、堵塞漏洞,推动普遍性倾向性问题系统性、根本性解决。

02 深化整治群众身边不正之风和腐败问题 让老百姓可感可及

整治群众身边不正之风和腐败问题事关民心民意。2025年以来,海口市始终坚持人民至上,厚植党的执政根基,大纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治。市委高度重视集中整治工作,始终把集中整治作为重要任务常态化地抓,市委常委会专题研究集中整治工作6次,市委主要领导多次作出批示、深入基层督导调研,以上率下压紧压实整治责任。市纪委监委坚持牵牛抓总,以大纵深推进集中整治,坚决惩治“蝇贪蚁腐”,纠治顽瘴痼疾,推动解决群众急难愁盼问题,促进改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。

以办案带全局,强力纠风治乱

办案是最直观的行动,也是最有力的震慑。市纪委监委坚持以办案带全局,持续打好办案督办、市区联动、片区协作等“组合拳”,推动问题线索清仓见底,坚决斩断伸向群众利益的“黑手”。

紧盯中小学“校园餐”、农村集体“三资”、乡村振兴、教育医疗、养老服务、物业服务等重点领域,聚焦贪污侵

占、截留挪用、虚报冒领、吃拿卡要等重点问题,对问题线索研判分析、反复过筛,以雷霆之势揪出一批侵害群众利益的“害群之马”,集中力量突破一批“骨头案”“钉子案”。全市共立案审查调查644人,给予党纪政务处分574人,挽回经济损失1.3亿余元。

以重点求突破,巩固整治成效

持续整治群众身边不正之风,必须抓到关键处,落在实效上,以“小切口”推动民生大治理。市纪委监委坚持以全国专项整治为牵引,省级专项整治重点发力,一体推进“査、改、治”,制发纪检监察建议、廉政风险提示,监督建议183份,督促相关行业部门深挖问题根源、补齐制度短板、堵塞监管漏洞,建章立制367项。

全市上下拧成一股绳、劲往一处使,强化问题导向、目标导向、结果导向相统一,对群众反映强烈的领域性、行业性突出问题进行重点纠治,推动解决问题10425个。扎实开展“校园餐”专项整治,推动全市92所学校111家食堂100%实现“互联网+明厨亮灶、AI智能监管、账套独立核算、家长监

督委员会”四重保障,守护学生“舌尖上的安全”。

以整改护民生,回应群众关切

解决群众急难愁盼问题,是纪检监察机关践行初心使命、坚守人民立场的直接体现。市纪委监委推动打响重点民生问题整改“百日攻坚战”,由各级职能部门“一把手”领衔督办重点民生问题739个,整改率达100%,切实在问题整改中把好事办实、把实事办好。

2025年,坚持上下联动抓好16件群众身边具体实事,大力整治不动产“登记难”问题,累计化解不动产“登记难”问题146宗,惠及群众5万户,其中推动解决了困扰万景峯小区300户业主多年的办证难题,真正将惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。

整治群众身边不正之风和腐败问题既是攻坚战又是持久战。市纪委监委相关负责人表示,“我们将继续锚定为人民而战、让群众有感的目标任务,在整治群众身边不正之风和腐败问题上聚焦用力,及时回应、妥善解决群众急难愁盼问题,务求取得更大实效。”

03 以铁腕治腐之力 铲除腐败滋生土壤

腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤,铲除腐败滋生的土壤和条件是全面从严治党的重要使命。海口市纪检监察机关深刻领悟党中央对反腐败形势的准确判断,坚持系统观念、标本兼治,以党的政治建设为统领,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,持续铲除腐败滋生的土壤和条件,为海口高质量发展保驾护航。

高压惩腐强震慑 筑牢“不敢腐”坚固防线

2025年,海口市纪检监察机关始终坚持严的基调不动摇,将査办案件作为首要任务,以超常规调度部署推动反腐败斗争向纵深发展。聚焦重点领域关键环节,深化整治国有企业、医

药、教育、工程建设和招标投标等权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败问题,以重点突破带动整体推进。

深化专项整治,严肃査处新型腐败和隐性腐败,坚决査处不收敛不收手、胆大妄为者,严查政治问题和经济问题交织的腐败案件,持续盯住“七个有之”问题,严肃査处了林榕明、陈力、石晟屹等一批典型案例。紧盯“关键少数”,立案査处覃俊、柳战良、马传壮、许达昌、侯同波等“一把手”,释放出严字当头、一严到底的强烈信号。

坚持风腐同査同治,受贿行贿一起査,重点査处案情较大、性质恶劣、影响极坏的典型案例,健全行贿人联合惩戒机制,着力破解新型腐败发现、取证、定性难题。同时,深化反腐败协

作机制建设,联合公检法机关规范线索移送流程,提升协作合力。2025年,全市纪检监察机关共立案903人、处分824人,不敢腐的强大震慑持续强化。

制度织网严监管 构建“不能腐”长效机制

海口市纪检监察机关坚持源头治理,以制度建设为抓手,构建“不能腐”长效机制,从根本上堵塞腐败漏洞。以全周期理念同査同治,找准深挖案件背后的深层次问题,全市纪检监察机关制发纪检监察建议、监督建议196份,推动解决问题484个,完善制度机制227项。

深入剖析典型案例,聚焦政策制定、决策程序、审批监管等关键权力,

么学什么、缺什么补什么”的原则,瞄准纪检监察干部知识弱项、能力短板和经验盲区,树立“让懂业务的人讲业务、有经验的入谈经验、会方法的人教方法”的鲜明导向,创新培训机制,分层级分领域精准滴灌,将自贸港背景下的廉政风险防控、制度集成创新、权力运行监督等核心议题,深植于教育培训全过程。创新开设“业务小课堂”,打造“按需配送”的“流动课程”;参与大数据办案实战应用系列培训4期次,促进信息技术和监督检查审查调查工作深度融合;全年举办监察法解读、新型隐性腐败査处、大数据办案、谈话突破、线索管理、措施使用等专题培训48期4365人次,推动提高正风肃纪反腐能力和依规依纪依法履职水平。

实战练兵淬炼高强本领。实施新入职干部导师制,以“一对一”传帮带,助力新人成长;常态化开展模拟案卷实战演练,把抽象的法律条款和程序要求,变成“看得见、摸得着、能照做”的实操手册;有序选派66名缺乏办案经验的干部,到审查调查一线经受锻炼,加强关键岗位干部实战练兵,培养储备一批高素质、专业化的办案骨干人才。

严管厚爱结合,激励“作风过硬”的担当品格

打造干部“选育管用”培养链。将海口市党风廉政建设研究中心更名为海口市数字纪检监察中心,通过数字化转型实现监督质效变革,为纪检监察干部搭建干事创业的稳固平台;出台年轻干部监督管理培养使用暂行规定,完善年轻干部全链条培养机制;破

除论资排辈、平衡照顾等观念,打破隐性台阶,大胆提拔使用经过实践检验的优秀年轻干部,全年提拔晋升干部127人次,激发干部奋发进取的内生动力;强化交流轮岗,安排34名干部多岗位历练,推动干部从“专科能手”向“多面手”转变;注重人文关怀,建立困难帮扶机制,慰问干部职工26人次;组织开展乡村振兴调研等特色主题党日活动,践行“让党中央放心,让人民群众满意”的铮铮誓言。

以严的标准深化作风建设。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,紧盯新提拔干部、年轻干部、关键岗位等重点对象,用身边事教育身边人,挖掘本系统案例资源,通过组织旁听庭审、召开警示教育暨“家庭式”廉政教育会、开展新提拔晋升干部集体廉政谈话会、观看警示教育片、参观廉政教育基地等方式,不断提升警示教育针对性、实效性,持续放大警示震慑效应。

健全内控机制,坚决防治“灯下黑”。开展规范性文件清理,系统梳理监督执纪执法关键环节的权力清单、风险清单、负面清单,完善干部队伍建设主体责任实施办法等制度;建立数智考核评价体系,以科技赋能优化考核指标、简化考核程序、减轻考核负担;动态更新复核干部廉政档案,邀请特约监察员列席会议、调研座谈,让纪检监察干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活;强化对干部在岗履职、遵守中央八项规定精神等情况的常态化监督检查,对执纪违纪、执法违法问题“零容忍”,确保惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

强化履职本领,锻造“能力过硬”的业务精兵

分层次分类精准施训。坚持“干什