

(上接第一版)一年来,我们千方百计抓好投资促进,加速集聚产业发展动能。坚定不移大抓产业、大抓项目、大抓招商,深化投资促进体制机制改革,组建驻澳专班,全年招引重大项目181个,中

(上接第一版)一年来,我们千方百计抓好投资促进,加速集聚产业发展动能。坚定不移大抓产业、大抓项目、大抓招商,深化投资促进体制机制改革,组建驻粤专班,全年招引重大项目184个,中煤集团、宁德时代、荣程集团、永道控股等知名企业落户海口。海南自由贸易港全球企业招商大会签约金额近900亿元,占全省三分之一,引进益普美、晶澳科技、华芯邦等行业领军企业。浦银金租、工银金租、中信金租、中银金租等11家租赁企业相继落地,“保税租赁+零关税”航空器、铁路动车组跨境租赁业务完成首单,租赁资产投放规模突破百亿元。强化项目落地保障,鹏飞集团、安踏集团、京博石化等31个项目实现当年招商落地,当年投资拉动,世纪云芯、国科高等快速展业,推动全市规上工业增加值增长18.7%,成为驱动经济增长新动能。

一年来,我们多措并举扩大有效需求,充分释放消费市场活力。实施消费提质升级行动,推出促消费、支持会展业发展等一系列措施,入选全国消费新业态新模式新场景试点城市。加力扩围消费品以旧换新,拉动消费328.9亿元,新能源汽车销售额增长25.3%。创新“免税+文旅+会展”模式,离岛免税政策优化带动购物金额环比增长39.6%,会展活动综合收入增长17.3%。举办大型演艺活动30场,拉动旅游消费30.7亿元。重启元霄烟花晚会,海口艺术节、新年音乐会、国际龙舟赛成为城市文化新品牌,成功举办2026年乒乓球亚洲杯。开展水上运动年活动,清凉海口“反向避暑”成为新潮。引进知名品牌首店100家,高兴里获评国家级旅游休闲街区。全年接待游客人次、游客总花费分别增长9.3%和8.2%,上榜全国游客满意十佳城市。

一年来,我们因地制宜实施城市更新,系统提升城市功能品质。启动城市更新三年行动计划,出台全省首个“好房子”标准,统筹推进18个城市更新项目建设,129个老旧小区改造,入选中央财政支持实施城市更新行动城市。完成永庄水厂扩容、江东水厂建设,城市供水能力提升10个百分点。开展城市内涝治理攻坚,新建改造管网48公里,完成丘海大道金盛达段等4个积水点改造。500千伏柳城站、220千伏兴兴站等多个电网项目建成投用。深化燃气安全链条整治,建立燃气智慧监管系统平台,完成545.9公里老旧燃气管道改造。接续打通威海路等断头路5条,完成12条主干线提质升级,交通拥堵指数<sup>12</sup>优化5.1%,市民出行体验持续改善。

一年来,我们靶向施策整治环境问题,坚决守好生态优势这份家底。深入打好污染防治攻坚战,扎实推进44个扬尘污染、餐饮油烟问题点位整改,空气质量在全国168个重点城市中位列第一。气候适应型城市“海口实践”亮相联合国气候大会。深化“六水共治”<sup>⑧</sup>,国控地表水、城镇内河(湖)考核断面和城市集中式饮用水源地水质全部达标。实施“无望海洋”行动,近岸海域水质优良率高达99.6%,成为全省首个全域美丽海湾城市。完成颜春岭填埋场环境治理和生态修复工程建设。石山镇、演丰镇获评全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,6项成果荣登全国“美丽乡村绿色发展先锋行动”十佳及优秀案例榜单,成功入选全国首批美丽城市先行区,生态优势加速转化为发展优势。

一年来,我们用心用情办好民生实事,更好实现发展成果可感可知。牢固树立以人民为中心的发展思想,完成“爱心托管站”“书香校园”等20项省市民生实事。实施“椰城强师”计划,选派84名执行校长,1156名教师跨校任职支教,集团化办学促进全市中考成绩优秀率、合格率、平均分连续3年稳步提升。推动省警察学院建成招生。规划建设政府办社区卫生服务中心23家,建成运营11家,以公益性为导向的社区卫生服务体系加快构建。“2+3”健康服务包<sup>①</sup>项目入选全国社会健康治理典型案例和世卫大会经典案例。种植粮食30.1万亩,整治“非粮化”耕地2733.8亩,粮食产量提升4个百分点。“椰城香见”6款产品入选“圳品”<sup>②</sup>名录,海南国际热带农产品拍卖市场启动运营。持续巩固精神文明建设成果,蝉联全国文明城市荣誉称号。

一年来,我们从严从实推进深入贯彻中央八项规定精神学习教育,推动作风建设向上向好。坚持“深、准、实、诚”标准,一体推进“学查改”走深走实。全面落实“1+5+3”集中整治,推动领导干部家风家教、违规吃请、公职人员不担当不作为等问题整改取得实效。扎实推进“3+X”民生实事办理,解决不动产登记难、涉企非标服务等一批群众急难愁盼问题,建立12345热线接单监管、收养儿童落户等制度化机制。深化大调研大服务专项行动,156名领导干部包联服务545家企业,解决诉求134件。实施涉企历史遗留问题攻坚行动,销号问题154件、支付欠款12.1亿元。深入开展以案促改促治工作,深化重点领域和关键环节风险排查,涵养风清气正、实干担当的政治生态。

各位代表!“十四五”时期是海南自由贸易港建设成型起势的关键五年。我们牢记使命、感恩奋进,坚决扛起省会责

任担当,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,迎难而上、奋力拼搏,以确定性举措应对不确定性因素,推动经济社会高质量发展迈出坚实步伐。

——过去五年，是自由贸易港核心区引领区建设全面提速、开放能级跨越提升的五年。《海口市国土空间总体规划》获国务院批复，赋予“国际性综合交通枢纽城市”新定位。美兰国际机场二期、新海港综合交通枢纽建成投用，成为国家综合货运枢纽补链强链支持城市和商贸服务型国家物流枢纽。自由贸易港39项核心政策落地见效，加工增值内销免关税政策应用扩展到医药、食品、珠宝等7个重点领域，累计认证企业66家、内销货值16亿元。原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备等“零关税”进口货值54.2亿元，减免税款10.9亿元。空港综合保税区获批设立，一站式飞机维修基地、航空发动机维修基地建成运营，大新华、吉尼斯等企业快速发展，保税维修业务进出口货值跻身全国前三。中国国际消费品博览会连续五年成功举办，成为亚太地区规模最大消费精品展。世界最大单体免税店建成运营，离岛免税店销售额年均增长9.6%。实际使用外资、境外直接投资年均分别增长12.6%和55.2%，货物、服务进出口年均分别增长20.2%和18%，经济外向度提升15.8个百分点。国际友城增至47个，遍及五大洲37国。实施聘用外国人单位和外国人信用分类管理服务，实现外国人工作和居留许可“一窗通办、同时发证”，三度入选外籍人才眼中最具吸引力中国城市。

——过去五年，是新旧动能加速转换、综合实力稳步提升的五年。现代化产业体系加快构建，四大主导产业占地区生产总值比重78.1%。旅游业提档升级，骑楼建筑历史文化街区、海瑞文化公园、东寨港红树林旅游区获评国家4A级景区，观澜湖新城等2地入选国家夜间文化和旅游消费集聚区。海口湾19.6公里全线贯通，获评国家级美丽海湾，云洞、天空之城成为城市新地标。打造国际演艺之都、跨年之城，“演艺+旅游”获评全国文旅品牌创新十佳案例。五源河体育馆投用，中国足球（南方）训练基地挂牌，沙排世巡赛、中超联赛等顶级赛事成功举办，入选全国体育旅游精品目的地。现代服务业扩容提质，物流、贸易、金融、会展等重点产业持续壮大，顺丰、菜鸟、京东等空港物流项目竣工投用，航空邮寄吞吐量年均增长10%。推出自由贸易港金融创新业务83项，连续四年获评中央财政支持普惠金融发展示范区。新型离岸贸易183.1亿美元，年均增长99.7%。培育世界新能源汽车大会等十大品牌展会<sup>[1]</sup>，规模以上会展活动年均增长16.9%。高新技术产业创新突破，数字经济、生物医药、高端食品加工、装备制造等重点产业快速集聚，势头良好，上海信息、优炬科技等企业发展今日头条，“深海一号”、海南航芯高科技产业园、远程新能源商用车等一批标志性项目竣工投产。金盘科技获批国家企业技术中心，入选国家级制造业单项冠军。国家技术转移海南中心和国家级海口市知识

知识产权保护心建成运行。成为全国中小企业数字化转型试点城市,完成292家中小型企业数字化转型改造。出台实施科技创新促进条例,全社会研发投入强度从2020年0.86%提升至2024年2.05%,每万人有效发明专利拥有量年均增长18.7%,跻身全国城市创新能力百强。热带特色高效农业稳步发展,16个农业现代化示范区、优势特色产业集群、现代农业产业园梯次创建。培育“椰城香见”等全品类区域公用品牌4个,“火山荔枝”“大坡胡椒”入选“一带一路”地理标志品牌推广名单,永兴黄皮等6个农产品获国家地理标志保护。美兰、琼山分别入选全国农业科技现代化先行县、国家现代农业产业园创新引领区。海洋经济发展取得新突破。

——过去五年，是重点园区扩面提质、发展活力持续提升的五年。四大重点园区集群成势、建圈强链，产业能级持续提升跃升，成为高质量发展的强劲引擎。江东新区招引重点企业485家，其中世界500强48家，现代商贸服务、临空经济产业集群规模分别突破1万亿元和2千亿元。实施产业发展、基础设施、公共服务配套等项目200个，社会投资占比从30%提升至65%。园区营收、税收年均分别增长33.2%和32.3%。高新区集聚齐鲁制药、先声药业、华熙生物等知名企业119家，获评中国特色生物医药产业园区优秀案例，生物医药入选国家中小企业特色产业集群。“乐城研用+海口生产”模式加速创新药械本地化生产。支持东湖高新集团建设数智科技创新平台，联动上海张江加快“双向孵化器”建设，广东海南先进制造业合作产业园引企831家。园区工业总产值、税收年均分别增长15%和17.3%。综保区进出口总值同比增长15%以上，消费精品贸易与加工产业集群年营收突破千亿元。落地路威

韶轩、万峰等8大国际知名品牌,集聚中免集团等7家离岛免税持牌企业。在全省率先推行惠企政策“免申即享”服务,园区营收、税收年均分别增长19.4%和7%,跻身全国A类综保区。复兴城国际数字港入围全国万兆园区试点,华为数字贸易创新中心等5大创新平台加快建设,数字经济核心产业年营收突破700亿元。海南大学科技园、跨境数据服务产业基地成立运营,“开放加工”及增值电信业务扩大对外放试点落地。园区营收、税收年均分别增长29.1%和24.3%。

——过去五年，是改革攻坚多点突破、营商环境优化提升的五年。完成新一轮机构改革，优化11个政府部门职能配置，组建营商环境建设局、城市管理局等部门，跨领域跨部门综合行政执法改革取得显著成效。下放82项市级事权至区（园区），基层活力充分激发。农村宅基地制度改革试点、集体经营性建设用地入市试点工作圆满完成。17家市属国企实现战略重组，压减企业104户，营收、利润年均分别增长18.9%和8.8%。营商环境持续优化，实施“高效办成一件事”47类“一件事一次办”主题服务70个，“零跑腿”事项可办率达99.9%。“信用+审批”改革减少环节73%，审批提速85%，“信用+全链条”服务、“承诺+执法”模式分别入选全国数字城市管理创新案例、优秀信用案例，获评全国社会信用体系建设示范城市、知识产权强国建设典型案例。连续两年入选全国营商环境创新城市。江东商务区集聚中国服务大数据研究院、金杜等28家法律服务机构。新增市场主体19.1万户、规模增长近5倍，引进人才落户29万人，成为投资兴业新热土。

——**过去五年，是城市功能加快完善、区域发展融合提升的五年。**主城区“四横五纵”骨干路网基本形成，G15沈海高速海口段、美兰国际机场快速通道、长天路延长线、白龙路下穿通道等建成通车。完成琼州海峡两岸航运资源整合，新海港航道拓宽工程完工，新能源汽车运输专用船投用，开通优化海口至北海等过海航线3条。完善“骨干+接驳+公交线路”拓展公交线路、定制专线等多种化服务模式。省科技馆、省非遗展示中心、海口湾演艺中心等重大文化设施落成。万绿园、金牛岭、白沙门公园提质升级，180个街区公园、“口袋公园”提质增效，85个“一刻钟便民生活圈”触手可及。建立海口经济圈发展工作机制，构建南渡江流域综合治理联防联控体系，羊山大道至母瑞山公路等8条城际干道建成通车，海南综合立体交通物流监管中心等12个先导性项目完工。乡村振兴战略全面推进，建成高标准农田5.2万亩，9家共享农庄通过省级认定。完成148个村庄规划编制，建成省级和美乡村40个，整治提升清洁乡村373个，荣山寮、昌学村等成为农文旅融合发展新样本。村集体经济年收入全部达10万元以上，脱贫攻坚期和巩固衔接期考核连续七年全省第一。

——过去五年，是生态建设纵深推进、绿色发展显著提升的五年。中央生态环境保护督察和国家海洋专项督察按期整改任务全部完成。12个污水处理设施竣工投产，城市污水处理能力提升24.3个百分点。完成68条农村黑臭水体治理，成为国家农村黑臭水体治理试点支持城市。五源河、美舍河分别入选全国美丽河湖、最美家乡。“无废城市”<sup>[14]</sup>建设扎实推进，建成“无废细胞”<sup>[15]</sup>403个，生活垃圾、餐厨垃圾无害化处置率及建筑垃圾资源化利用率均达100%。装配式建筑占新建建筑面积86%。全生物降解材料产业初具规模，年产能达12.7万吨，重点行业场所塑料替代品占有率75%。新能源汽车渗透率63.8%，高于全国14个百分点，入选国家车联网互动规模化应用试点城市。建成国家绿色工厂14家、占全省53.9%。生态环境质量保持全国领先，跻身全国宜居城市前十。

——过去五年，是民生福祉持续提升、社会事业大幅提升的五年。地方一般公共预算支出超过七成用于民生，居民收入与经济增长基本同步。新建、改扩建学校33所，新增公办学位5万余个，大附中海口实验学校高中部、海南中学江东校区等优质学校建成投用。新增公办幼儿园21所，普惠性幼儿园覆盖率83.7%，龙华入选国家学前教育普及普惠区。公办幼儿园延时托管、中小学午午休及课后服务实现全覆盖。入选建设国家儿童友好城市。省人民医院南院、省中医院江东院区、省妇幼保健院新院区竣工投用，医疗卫生机构达1727家，增长24.7%，构建“城市15分钟、乡村30分钟”健康服务体系。养老服务提质扩容，建成养老服务机构41家、综合养老服务 center 29个、日间照料中心124家、长者饭堂60个，人均预期寿命超81岁。多层次社会保障网密集扎牢，实现困难群众兜底性保障全覆盖、城乡居民基本养老保险应保尽保。推进全国公共就业服务能力提升示范城市建设，建成就业驿站51

个,新增城镇就业32.6万人。平安海口建设成效显著,获评国家食品安全示范城市,连续5年未发生较大及以上生产安全事故。在全省率先实现三级综治中心全覆盖,信访总量年均下降8.2%。“扩苗”专项行动筑牢未成年人成长防线,扫黑除恶专项斗争常态化开展,治安刑事案件、刑事现案年均分别下降26.4%和8.8%,社会治安状况分别达到历史最好水平。获评首批禁毒示范城市。成功创建全国文明城市社会治理现代化城市,“信用+”入选省信用应用类美好优秀案例。连续八年获评中国十大美好生活城市。

五年来，我们毫不动摇坚持党的领导、加强党的建设，认真开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育，深入贯彻落实中央八项规定精神学习教育，筑牢政治忠诚，锻造良好作风，以实际行动坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。巩固全国法治政府建设示范市创建成果，全市行政机关负责人出庭应诉率连续三年保持100%，行政机关败诉率降至3.84%。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，办理代表建议1269件、政协提案1964件。纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争，加强司法、审计、财会、统计监督，强化公共工程领域违纪违法问题专项专项治理。扎实推进中央和省委巡视发现问题整改，坚决整治形式主义为基层减负，作风建设持续深化，实干导向更加鲜明。

此外,工会、共青团、妇女儿童、红十字、慈善、残联、科协、工商联等事业取得新进展,人防海防、退役军人事务、民族宗教、外事侨务、港澳台、档案、保密、地方志、审计、统计、供销、三防、气象等领域工作取得新成效,实现全国双拥模范城“十连冠”。

各位代表!“十四五”时期,面对世纪疫情的大战大考,面对超强台风“摩羯”的正面冲击,全市上下众志成城、戮力同心,在攻坚克难中主动突围,在团结奋斗中彰显担当,交出了一份厚重提气的发展答卷。成绩来之不易,奋斗成之惟艰。这是以习近平同志为核心的党中央领航掌舵的结果,是省委、省政府坚强领导、关心支持的结果,是市委统揽全局、正确领导的结果,是市人大、市政协有效监督、鼎力支持的结果,是全市干部群众同心同向、奋楫实干的结果。在这里,我代表市人民政府,向全市人民,向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士,向中央、驻市单位,向驻市部队和武警官兵,向长期关心支持海口发展的广大港澳台同胞、海外侨胞和国际友人,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

我们清醒认识到,全市经济社会发展仍面临不少问题和挑战。经济稳增长的基础尚不牢固,制造业基础薄弱,现代化产业体系建设任务艰巨,城乡基础设施存在不少短板,教育、医疗、文化等公共服务优质供给不足,群众就业增收还需持续发力,营商环境仍需进一步优化,政府效能和作风建设需要持续加强,等等。对此,我们将以对人民高度负责的态度,认真加以解决,不负全市人民的期望和重托。

## 二、“十五五”时期主要目标任务

各位代表!“十五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面迈向现代化的关键时期,是海南自由贸易港迈向2035年阶段性目标的重要时期。根据《中共海口市委关于制定海口市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》,市政府编制了《海口市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要(草案)》,提请大会审议。

今后五年政府工作的指导思想是：全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，以习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神为指引，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕“三区一中心”战略定位，全面落实“一本二基四梁八柱”战略框架，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，高标准建设海南自由贸易港核心引领区，加快建设“六个之城”，为实现把海南由自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放重要门户的战略目标扛起省会担当。

《规划纲要(草案)》聚焦“六个之城”发展目标,明确了今后五年经济社会发展的主要任务。

——坚持高水平对外开放，深度融入国内国际双循环交汇点建设，全力打造自由便利开放之城。全面落实《海南自由贸易港建设总体方案》及配套政策，稳步扩大制度型开放，促进全球优质生

要素集聚。聚焦“两个基地”<sup>[15]</sup>建设,招引全球性总部企业落地,吸引国内企业通过海口布局海外,打造国内外企业“走出去”和“请进来”的桥头堡。聚焦“两个枢纽”<sup>[16]</sup>建设,推进美兰国际机场三期扩建,拓展国内外直飞航线,打造面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽。深入实施琼州海峡畅通工程,统筹海口港“一港三区”扩能升级,扎实推进国家综合货运枢纽补链强链。聚焦“两个网络”<sup>[17]</sup>建设,加强同粤港澳大湾区联动发展,深化同京津冀、长三角、长江经济带等区域合作,深度融入共建“一带一路”,拓展跨区域协同和产业协作新空间。对标国际高标准经贸规则,加强重点领域体制机制改革创新,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。深化国资国企改革,培育壮大省属国企主营业务,完善促进民营经济发展政策措施,支持民营企业参与重大工程和重点产业链建设。健全外商投资全流程服务与保障机制。完善口岸管理服务和通关信用监管机制,严格落实走私综合治理,健全与高水平开放相适应的金融风险、数据安全、风险监测预警和防控体系。

——坚持高质量发展，加快构建具有海口特色和优势的现代化产业体系。全力打造产城融合创新之城。优化产业空间布局，聚力推动主导产业链延补强链，统筹投资引进、人才引进和区域协调发展。做大做强战略支撑产业。加强创新药、中医药研发与引进，推动国际创新药械本地转化与规模化生产，促进生物医药转型升级。支持发展游戏出海、来数加工、跨境直播等数字服务新业态，建设具有国际竞争力的数字经济产业高地。全力打造热带果蔬、健康食品制造等高值食品产业。支持技术改造升级，促进制造业数字化转型，发展电力设备、光通信、装备制造等先进制造业。加

发展自贸特色型产业。拓展飞机改装设计与拆解、航空零部件制造与再制造、高端医疗器械再制造等业态,壮大国际保税维修再制造集聚区。培育壮大以飞机、船舶、专业设备等为重点的租赁贸易集群。巩固提升传统贸易,加快发展新型离岸贸易、数字贸易、绿色贸易。积极发展国际冷链、保税物流、跨境电商,建设全球性国际邮政快递枢纽城市。聚焦新能源、绿色环保等领域培育绿色制造业产业集群。培育壮大未来新兴特色产业。加快推进电子信息产业全链条协同发展,全面实施“人工智能+”行动,推动芯片半导体、量子智能等领域实现新突破。支持航天大数据标注基地建设,推进卫星遥感数据产业化应用。拓展低空经济应用场景,统筹构建覆盖装备制造、飞行服务、物流运输等多领域产业生态圈。加大油气勘探开发,加快发展海洋旅游、海洋渔业、现代海洋服务业、海洋工程配套装备制造等产业。支持生物制造、氢能、脑机接口产业化发展。创新发展赋能保障型产业。增强金融服务实体经济能力,拓展多功能自由贸易账户应用场景,支持发展跨境贸易中心运营中心、跨境资管业务,加快发展与自由贸易港相匹配的开放式金融服务业。精准引育会计、法律、知识产权、设计等国际一流专业服务机构,集聚发展高端专业服务。建设高水平国家创新型城市梯度培育高新技术企业、专精特新中小企业和“小巨人”企业,新增“四上”企业<sup>①</sup>超410家。加强基础研究战略性布局,支持建设高水平工程研究中心、院士工作站等平台,争取全社会研发投入强度达到3%。加快建设国际科技大市场,推动国家技术转移海南中心高效运营。推动算力等一批新型基础设施项目加快落地,支持建设离岸创新创业中心,完善

科技创新全生命周期金融服务体系。深入实施“百万英才兴海南”行动计划,优化人才政策制度体系。促进区域协调发展。健全跨区域发展合作机制,加快琼港经济合作示范区、海南自贸港绿色丝绸之路国际合作示范区建设。扎实推进海口经济圈高质量发展,完善跨部门、跨层级的信息共享和常态协调机制,实现市县规划同图、政策同向、发展同步。加快构建现代化基础设施体系,推进环岛高速扩容、城际轨道交通、智慧交通等建设,强化海铁、空铁联运衔接,高水平建设国际化综合交通枢纽城市。

——坚持高品质供给,大力提振和扩大消费,全力打造时尚消费活力之城。深入推进消费新业态新模式新场景试点城市建设,丰富供给、优化场景、拓展空间,加快建设国际旅游消费中心城市。积极探索公共交通导向型开发模式,优化完善中央商务区布局及产业园区规划,建设多功能商业综合体。持续举办大型演唱会、音乐节,推出高品质优秀剧目,擦亮海口艺术周、新年音乐会等本土艺术品牌,加快打造国际演艺之都。引进具有核心吸引力的国际旅游消费旗舰项目,支持海南热带野生动植物园等创建5A级景区,扩大优质旅游产品和服务供给。规范外语标识牌建设。

补齐高水平旅游配套基础设施短板,塑造国际化旅游服务品牌。丰富游船、游艇等海上休闲观光产品,创新发展晚景观光、低空旅游等“云端经济”。吸引知名品牌首店、首发、首展落户,发展“首店经济”<sup>[10]</sup>。打造一批夜间文化和旅游消费集聚示范区。放大离岛免税政策效应,推动消费品牌、品类与国际同步。深入挖掘“琼菜”文化,培育“老牌新品”“潮新品”。积极申办国际级、全国级精品赛事,大力发展冬训、青训产业,建设高水平体育赛事名城。加快世界新能源汽车体验中心等平台载体建设,招引国际知名会展经营主体与品牌会展,打造区域性国际会展中心城市。

色转型发展,全力打造低碳绿色生态之城。实施最严格的生态环境保护制度,坚决落实中央生态环境保护督察、国家海洋专项督察反馈问题整改。加强国土空间规划与生态环境保护分区管控衔接,推进划区划类、林长分区、田长制落实。健全企业环境信用评价、信息强制披露等制度。强化大气污染精细化管控,确保空气质量保持全国领先水平。全力打好“六水共治”攻坚战,因地制宜开展内河污染治理和生态修复,加快补齐城市饮用水收集和處理短板。加强五源河、美蓉河、东寨港等重点区域生态保护和修复,统筹推进生态公园、生态廊道等建设,严格沿海沿河岸线和水源地区保护,严厉打击非法采砂等破坏生态环境违法行为。推动固体废物源头管控和减量,加快构建全链条综合治理体系。稳步提高噪声污染治理与监管水平。推进国家海绵城市建设,打造海绵城市,构建“清淤活水”体系。加快产业发展绿色转型,推动清洁能源和清洁能源汽车推广,发展装配式建筑和绿色建筑生态工业,实施标志性工程取得新进展。扎实开展生态环境保护全民行动,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式和消费模式。完善市场化生态补偿制度,丰富绿色金融产品供给。实施低碳示范引领工程,建立碳达峰长效机制,稳步推进碳达峰碳中和。

——坚持人民至上，持续加大保障和改善民生力度，全力打造全龄宜居幸福之城。深入实施就业优先战略，加大援企稳岗力度，打造就业友好型城市。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，推动学前教育优质普惠、义务教育优质均衡、普通高中优质特色发展。支持海南大学创建世界一流学科，支持海南师范大学、海南医科大学等打造特色高水平大学。积极引进国内外知名高校和研究机构设立分支机构，支持高水平中外合作办学和符合条件境外高校独立办学。以公益为导向深化公立医院改革，持续推进紧密型城市医疗集团建设，重点培育一批省级、省级重点临床专科。支持中医药传承创新，推进医养结合服务发展。深化教育友好型城市、国家儿童友好城市、青年发展型城市、老年友好型城市建设，构建全龄友好服务体系。加强空巢老人、留守儿童、残疾人等关爱服务，推动政府救助与慈善帮扶有效衔接。高质量开展城市更新，统筹推进城中村、老旧小区及地下管网改造，建设创新、宜居、美丽、韧性、智能、智慧的新型现代化人民城市。加快构建房地产发展新模式，优化保障性住房和保障性住房供给。扎实推进乡村全面振兴，做强做优热带特色高效农业，发展农产品精深加工，促进一二三产业融合发展。严格落实耕地保护制度，抓好“米袋子”“菜篮子”工程。持续推进农村人居环境整治提升，加快补齐农村现代生活条件短板。加强基层多元共治，建立社区党组织领导的小区党组织、业主委员会、物业服务企业协调运行机制。推进网上网下协同治理。完善社会治安整体防控体系。严格落实食品药品安全全链条监管。强化12345热线等公共服务平台功能，深化“直通热线”改革，打造具有海口特色的社会治理品牌。

——坚持文化强市，繁荣发展文化事业和文化产业，全力打造魅力海岛文化之城。坚持以文化人、以文惠民，以文润城，以文兴业，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，巩固拓展全国文明城市创建成果。加强对骑楼、府城等历史文化街区的保护活化利用，推进非物质文化遗产传承和发展，办好民俗活动。加大优质文化产品供给，鼓励围绕“海南双壁”“一里三贤”“苏试在海南”等主题开展文艺精品创作。完善公共琼楼、大旧址、冯白驹故居等红色资源设施配套，打造红色文化品牌。传承发展耕渔牧渔等海洋文化，建设海南非遗传展示馆。加强华侨历史遗存保护利用，培育华侨交流品牌。深入挖掘海口文化资源、历史故事、集体记忆，支持打造一批体现本土特色的文化IP、文创产品，全面塑造生动、立体、多元、富有魅力的城市形象。健全“文化出海”全链条服务体系，加快发展游戏动漫、文化创意、数字文化等新业态。统筹推进省会城市、国家公共文化设施建设，健全城乡公共文化服务体系。推动公共体育设施开放共享，大力发展群众体育和竞技体育，广泛开展全民健身活动。倡导全民阅读，打造“书香海口”建设，涵养全民阅读，提升文化新气质。

(下转 03 版)