

(上接 02版)

三、2026年重点工作

2026年是“十五五”开局之年，也是海南自自贸港全面实施封关运作开局之年，做好今年的工作意义重大。今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%以上，地方一般公共预算收入增长3%左右，固定资产投资增长7%左右，社会消费品零售总额增长6%左右，居民消费价格指数涨幅控制在2%左右，居民收入与经济增长同步，生态环境质量保持优良，碳排放双控完成省下达任务。

立足全岛封关运作新起点，我们将时刻牢记空谈误国、实干兴邦，始终保持赶考的心态、拼搏的状态、奋进的姿态，崇尚实干、提速提效，在抢抓机遇中乘势而为，在攻坚克难中逆势而进，在敢闯敢试中勇开新篇，全力完成经济社会发展目标任务，确保实现“十五五”良好开局。

重点做好以下9个方面、28项具体工作：

（一）强化使命担当，纵深推进自由贸易港核心引领区建设

锚定战略目标不动摇，稳步扩大制度型开放，深化重点领域改革攻坚，全量落地自贸政策场景，切实把制度优势加速转化为发展动能。

充分释放政策红利。支持鼓励类产业目录扩围纳新，推动“零关税”、加工增值内销免关税等政策扩容增量，扩大暂时进出境修理、再制造产品进出口等试点效应，加快形成产业集聚和业务规模流量。用足用好放宽市场准入特别措施，推进服务业扩大开放综合试点，力争实际使用外资增长10%。统筹推进岛内居民日用消费品免税店布局。持续丰富“免税+”消费场景，提升免税购物体验，力争离岛免税店销售额增长10%。

全力扩大对外开放。推动第七航权^{〔1〕}开放试点落地，新开通国际（地区）客货运航线10条以上。实施更加便利的出入境管理政策。加强同共建“一带一路”国家和地区自由贸易园区的交流合作与功能对接，推动货物、服务进出口增长10%以上。完成国际通信业务出入口局建设。加快推进世德集团等企业设立跨境资金集中运营中心。优化升级新型离岸贸易综合服务平台，实现离岸贸易增长20%以上。做好第六届中国国际消费品博览会服务保障，办好世界城地组织亚太区2026年理事会会议，打造国际城市交流合作品牌。

持续优化营商环境。实施进一步优化营商环境三年行动，推行政务服务“6S”管理^{〔2〕}，拓展“标准化+非标准化”服务^{〔3〕}，推动“解决一件事”向“办好一类事”延伸。全面推行“监管服务一件事”改革，探索“AI+服务”非现场执法，实现“综合查一次”检查占比超85%、检查频次压减超75%。深入推进知识产权综合服务示范区建设，发行知识产权证券化产品。开展质量提升行动，支持龙华质量强区建设。严格落实市场准入负面清单制度，依法开展公平竞争审查，保障民营企业平等参与政府采购、工程招投标。开展国有资本投资运营公司改革试点，加强国有资产盘活利用，力争市属国企利润增长10%以上。

（二）创新消费场景，有效激发内需增长潜能

坚持市场导向和需求驱动，深化文旅旅展融合，推动新兴业态持续涌现、旅游产品迭代升级、文化资源活化利用，加快建设国际旅游消费中心城市。

促进消费扩容提质。推进国家促进体育消费和赛事经济试点建设，引进国内外知名赛事17场以上，办好2026年乒乒球亚洲杯。深入实施提振消费专项行动，支持重点商圈、电商平台、特色街区打造消费新场景，招引国内外首店100家以上。建立品牌会展梯度培育机制，支持国际知名会展企业、境内外专业组织机构设立区域型总部，力争规模以上会展场增长10%。大力推进完整社区建设，推动“一刻钟便民生活圈”提质升级。

丰富旅游产品供给。加快重点旅游景区、乡村旅游点和特色文化街区提质升级，稳步推进世界博览会中国馆复建，支持观澜湖创建国家级旅游度假区。完善五源河文体中心片区功能设施配套，推动省美术馆等重大文化设施建设投用。优化旅游服务环境，完善旅游投诉高效处理与先行赔付机制。深耕“旅游+演艺”赛道，编制国际演艺之都建设规划，举办大型演出超12场，推出高品质优秀剧目200余场次，力争接待游客人次、游客总花费分别增长6%和8%。

繁荣发展文化事业。实施优秀传统文化传承发展工程，建立文化活化利用项目库，推动八音器等非物质文化遗产创造创新发展。健全历史文化名城、名镇、名村保护管理工作机制，开发特色文创产品和城市伴手礼。高规格筹备第34届世界客属恳亲大会，以“会”为媒构建友好交流机制。探索文化场馆专业化、市场化、社会化运营管理模式。推行公共文化设施延时错时开放。利用城市“金边银角”配建嵌入式健身设施。深化

文化惠民工程，办好洗夫人文化节、府城元宵换花节、“三月三”分会场等系列民俗活动，打造“海口杯”、村VA、村BA^{〔4〕}等本土赛事品牌，以文化为纽带留住城市记忆、凝聚乡愁情感。

（三）厚植发展根基，培育壮大特色优势产业

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，强化项目支撑、要素集聚，统筹推进存量优化与增量培育，加快形成结构合理、协同联动、竞争力强的产业发展新格局。

加快产业转型升级。实施制造强市战略，开展制造业重点产业链高质量发展行动，力争规上工业增加值增长10%以上。加快生物医药前沿技术创新中心、倍特美安一期等项目建设，实施医药产业产值增长5%以上。聚焦椰子、咖啡、糟粕醋等领域招引精深加工企业，加快农夫山泉、东鹏饮料、太古可口可乐等食品加工项目建设。推进中国海油深海能源开发总指挥部基地项目建成投用。加快传统服务业向现代服务业转型，推进江苏金租等3家金融租赁管理型项目公司落地，扩大大宗商品、跨境服务、专业服务贸易规模。

培育壮大新质生产力。聚焦“五向图强”^{〔5〕}，深化产业政策集成创新，培育未来新兴产业集群。加快芯火燎原创园、新紫光产业基地建设，推动锐骏半导体二期、汉威传感器生产基地等建成投产。实施AI+数字内容生产服务，支持琼山数智科创园、龙华动漫产业园等特色园区差异化发展。积极承接良种引进和南繁育种成果转化，引进培育热带优异果蔬种源20种以上，推广黄果果、黄龙迦等新奇特优品种1.2万亩。完成首批海洋产业集聚区认定，推动电解海水制氢提镁等项目落地。招引发动机深度维修、部附件再制造等高附加值企业集聚，实现航空维修产值增长20%以上。

巩固夯实园区载体。深化园区管理体制变革，优化基础功能配套，增强重点园区发展能级。江东新区锚定“两区一地”^{〔6〕}定位，加快美华航空智慧产业园等10个重点项目建设，推动春晖园安置房等15个项目完工，力争园区营收、固定资产投资分别增长8%以上。高新区聚力打造科创主阵地，加速微智医疗等38个项目建设，推动鑫平低空经济产业基地等7个项目开工，力争园区科创企业、工业总产值实现两位数增长。综保区加快向制造型园区转型，重点引进斯沃琪等45个项目，推动维诗兰黛亚太旅游零售物流中心投入运营，力争园区营收、进出口保持两位数增长。支持复兴城打造海南自由贸易港国际数据产业园，加快国际数字游民基地等载体建设，培育壮大跨境直播、数字加工、游戏出海、数字文创等产业，力争园区营收、税收分别增长7%以上。

推动招商提质增效。全面推行跨区域合作招商，丰富拓展产业链招商、基金招商、场景招商路径，招引优质“七类特征企业”^{〔7〕}落地。优化产业布局，健全“一片区一规划、一产业一方案”培育模式，推动重点片区产业高质量发展。加强同粤港澳大湾区政策对接与资源要素高效流动，推动广东海南先进制造业合作产业园引企200家、完成投资20亿元。深化同京津冀、长三角、长江经济带等区域合作，组织开展推介活动70场以上。精心办好全球招商推介系列活动，拓展境外招商网络，打造“投资海口”投促品牌矩阵。实施“要素招商+一站式”服务，力争投资类项目签约金额增长10%以上。

（四）激发创新动能，推进科教人才融合发展

坚持教育优先、科技驱动、人才引领，加快构建“政产学研金服用”协同生态，全面增强创新体系整体效能，塑造高质量发展新动能。

实施科技创新引领工程。编制科技创新发展规划，启动科创平台建设三年行动。用好企业研发机构奖补制度，鼓励企业与高校、科研院所共建高水平研发机构。支持国家大学科技园创建。支持“揭榜挂帅”^{〔8〕}“先投后股”^{〔9〕}机制，支持集成电路、生物医药等关键领域科技计划项目立项。加快推进美安孵化中心、中德科创孵化基地等载体建设，新建中试平台和概念验证中心。办好技术创新与成果转化供需对接活动，构建技术转化全链条服务体系，推动技术合同成交额增长4.7%。

构建高质量教育发展体系。加快推进永兴教育园区建设，办好多层次、专业化职业教育。实施“十五五”公办高中学位保障工程，全域开展义务教育优质均衡发展创建，引进1—2所优质学校合作办学。启动长天小学等5个项目建设，推进丘海学校等6个项目建成投用，新增公办学位8000个以上。支持美兰创建国家学前教育普惠区。健全特殊教育、专门教育保障机制。加强中小學生心理健康教育。全面开设人工智能通

识教育课程，建设“人工智能+教育”试点校10所。深入实施新时代立德树人工程，健全“五育并举”育人体系，促进学生全面发展。

加大人才培养引进力度。实施“产业+项目+人才”靶向引育工程，引进培育一批战略科学家、学术领军人才、高水平创新团队、青年科技人才与卓越工程师。加强国际人才交流合作，推进国际人才联系服务工作站建设。深化留学人才回国“一站式”服务试点，支持中国（海口）留学人员创业园高质量发展。加快产学研融合技能发展中心建设，新增高技能人才1.5万人以上。支持设立博士后科研工作站及创新实践基地。持续加大人才安居、创业扶持等保障力度，营造近悦远来的人才发展环境。

（五）坚持建管并重，增强城市综合承载能力

坚持内涵式发展，一体推进城市体检和城市更新，统筹重大基础设施建设、城市治理提质和区域协调发展，全面提升城市功能品质。

加强基础设施建设。全力推进湛海高铁开工，加快G98环岛高速观澜湖互通改造、G360文临高速美颖互通等项目建设。改造提质主次干道6条、背街小巷50条，打通断头路5条，新建改造“口袋公园”10个。着力提升电力支撑保障水平，扎实推进长滨、碧海等超400个电网项目建设，实施8.5万户存量住宅小区电力抄表到户改造。推进排水系统“厂网一体化”试点改革，加快海秀中路等14个积水点改造。开工建设万绿园公共停车场，推动智慧停车先行示范工程建成投用。统筹调动社会与城市存量资源，打造3个规模适度、经济适用、服务高效的社区嵌入式服务设施。

提高城市管理效能。统筹推进国土空间规划立法，健全“两级三类”^{〔10〕}国土空间规划体系。深化重点片区城市设计，开展秀英港规划设计国际竞赛，持续提升滨江滨海城市风貌形象。有序推进既有架空线网入地改造。建立市政基础设施信息动态更新机制，构建地下三维管网“一张图”体系。加快“车路云一体化”^{〔11〕}、低空智能融合基础设施建设，启动低空外卖配送试点。强化琼州海峡运输组织和运力保障，联动拓展多元化过海航线，加快建设新海陆岛物流园。深入推进低效用地再开发国家试点，力争处置闲置土地500亩、批而未供用地5000亩。

统筹区域协调发展。编制海口经济圈一体化高质量发展规划，实施服务同城化试点，推动跨市县一体化发展示范区建设。拓展商业航天、生物医药、食品加工、数字经济、信用建设等领域合作，协同推进产业创新与要素配置一体化平台建设。强化旅游协作，共建旅游线路、共推特色产品、共享客源市场。深化东寨港湾、澄迈湾生态环境协同治理，完成海口文昌共建生活垃圾终端处理设施等项目建设。

（六）夯实三农基础，扎实推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，深入学习运用“千万工程”^{〔12〕}经验，提升强农、惠农、富农政策效能，加快农业生产经营现代化，推动农业更稳固、农村更繁荣、农民生活更红火。

发展现代都市农业。因地制宜发展共享农庄、休闲农业，创建椰乡乡村旅游点3个以上。加快推进谭仙、大致坡农产品加工产业园及金棕榈种质资源科技产业园、正大农业产业链项目建设。做强“椰城香见”区域公用品牌，建立3个优质特色农产品团体标准。编制耕地保护专项规划，常态化推进久基本农田“非粮化”整治，耕地复耕1000亩。加强21万亩农田管护，新建高标准农田8050亩，稳定粮食播种面积。推进秀英镇海渔港、美兰渔港项目建设提升，推动深远海养殖规模突破15万立方米。

建设宜居宜业和美乡村。开展全域美丽乡村建设，新建省级和美乡村20个、整治提升清洁乡村260个。实施农村供水专业化管护，加快农村供水工程建设。推动镇村污水处设施良性运转，实现农村污水治理率93%。深化垦地融合改革，支持红明、东昌社区垦地融合发展。优化布局冷链物流、寄递服务等基础设施，加快充电设施向行政村和重点旅游村庄延伸。巩固拓展乡村治理积分制，推动移风易俗。拓宽农民增收路径。实施新型农村集体经济提质增效行动，推动45%的村集体经济年收入超30万元。推广优质高品种作物，发展林下经济6万亩。开展第二轮土地承包到期后再延长30年镇级试点。加大农村劳务带头人、致富能人、乡村匠人培育，做优一批本土劳务品牌。加强防范返贫动态监测和帮扶，稳定脱贫人口外出务工规模，巩固拓展脱贫攻坚成果，确保不发生规模性返贫致贫。

（七）巩固生态优势，全面推进美丽

海口建设

坚持生态优先、绿色发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，巩固筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，推动经济社会发展全面绿色转型。

加强生态保护修复。完善生态环境分区管控体系。落实最严格的围填海和岸线开发管控措施，强化近岸海域综合治理与沙滩修复，推进新海湾、东寨港湾创建国家级美丽海湾。开展南渡江流域生态修复，建设一批小微湿地保护修复及合理利用示范点。统筹抓好森林防火和有害生物防治，新增绿化造林1万亩以上。强化预警监测防控，构建地质灾害、海洋灾害综合监测预警与应急响应体系。

深化污染防治攻坚。强化区域协同治理和污染源头管控，确保环境空气质量保持全国前列。加快观澜湖、长流污水处理厂扩容等项目建设，确保电力沟、海关沟等5个污水处理项目完工，城市污水集中收集率提升至75%以上。新建龙华、琼山生活垃圾转运站，推进江东新区环卫基地建设。实施固体废物综合治理论行动计划，完善建筑垃圾全链条监管体系，推动建筑垃圾综合利用率达82%以上。

加快绿色低碳转型。开展海南自贸港零碳园区创建，培育发展海上风电、绿电制氢制醇、生物制造等产业，推进全生物降解材料产业产值增长17%以上。推广智能建造、绿色建筑、光伏建筑一体化，确保新建装配式建筑、绿色建筑占比分别达85%和90%以上。加速智慧电网及配套基础设施项目建设。倡导绿色出行方式，推进智能网联自动驾驶公交试点运营，扩大网约“微公交”覆盖范围。支持创建国家生态文明建设示范区。

（八）树牢宗旨意识，持续提升公共服务质量

坚持投资于人、服务民生，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎实做好省市县民生实事，稳步推进共同富裕，不断提高人民群众的获得感幸福感安全感。

落实就业优先战略。实施就业公共服务质量提升行动，加强高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业支持，新增城镇就业6.7万人。鼓励多渠道灵活就业和新就业形态发展，做好大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体兜底性帮扶，推动零就业家庭动态清零。优化就业驿站功能布局，加快打造“15分钟就业服务圈”。扩容提质“试创业”项目库，构建“项目发现—孵化培育—加速成长”服务闭环。开展“技能照亮前程”培训行动，组织补贴性职业技能培训2万人次以上。

推进健康海口建设。优化医疗资源配置，推动市人民医院西院、市妇幼保健院江东院区等6个项目竣工投用。启动5家市属医疗机构综合改革，完成剩余12家政府办社区卫生服务中心建设，做好区级社区卫生服务站规划设置。实施学科建设管理规范行动，建立学科建设

项目库，构建“项目发现—孵化培育—加速成长”服务闭环。开展“技能照亮前程”培训行动，组织补贴性职业技能培训2万人次以上。

织密社会保障网络。实施高质量参保行动，更好实现法定人员应保尽保。全面实施长期护理保险制度。深入开展“银龄行动”，推行“建枢纽带站点进家庭”居家社区养老服务模式，实现镇（街）综合养老服务中心覆盖率75%以上。健全生育支持政策体系和激励机制，扩大普惠托育服务供给，3岁以下婴幼儿入托率提高到10%。加快12个城中村、70个城镇老旧小区改造，扎实开展收购存量商品房用作保障性住房工作。推动社会救助模式改革创新，完成琼北区域性儿童福利院建设。深化殡葬改革，推动美兰、琼山人文生态园建成投用。实施农贸市场有化改造，新增各类平价菜网点50个以上。

（九）守牢安全底线，全力维护社会大局稳定

坚持统筹发展和安全，推进城市安全体系和能力现代化，提升城市本质安全水平，牢牢守住不发生系统性风险底线，打造更高水平的平安海口。防范重点领域风险。践行总体国家安全观，健全风险研判和防控机制。严格落实意识形态工作责任制。加强网络和数据安全管理。稳妥处置中小金融机构风险，有效防范自由贸易港税收风险。加强反走私和输入性生物安全风险联防联控，严厉打击涉海走私等违法行为。有序推进烂尾楼处置。开展欠薪“清零行动”专项治理，推动农民工工资保证金、工资专用账户等制度全覆盖。兜牢基层“三保”底线，全力防范化解解聘经济性债务风险。

深化安全生产整治。完善重大事故隐患排查治理制度，加强电动自行车、交通、建筑、危险化学品、消防等重点领域“一件事”全链条治理，全面完成安全生

产治本攻坚三年行动收官任务。编制应急避难场所专项规划，加快综合应急物资储备中心建设，完善应急救援物资保障体系。规范突发事件预警信息发布管理，优化升级“三防”信息化调度平台。启动食品药品安全三年提升行动，保障人民群众“舌尖上的安全”和用药安全。

健全社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”^{〔13〕}，深入推进信访工作法治化，强化12345热线探听、前哨作用，全面排查化解矛盾纠纷。开展新一轮禁毒专项行动，强化社会治安整体防控，依法严厉打击各类违法犯罪行为。加强未成年保护和预防犯罪工作，筑牢“护苗”安全屏障。启动基层治理主体能力提升计划，规范优化网格管理服务，加快完善“信用+”基层治理体系。推进物业管理法治化，深化“信酬制”推广。加强乡村治理，做好村（社区）“两委”换届工作。支持群团组织加强自身建设，推动行业协会商会健康发展，培育3A级以上社会组织5家。加强退役军人优抚优待，深化双拥共建，巩固军政军民团结。

各位代表！圆满完成“十五五”时期和今年的各项目标任务，需要全面加强政府自身建设。全市政府系统要把党的政治建设摆在首位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持廉洁从政、求真务实，树立和践行正确政绩观，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，持续深化以案促改促治，力戒形式主义、官僚主义，打造廉洁型政府。深化“零基预算”改革，从严压减非重点、非刚性支出，以政府“紧日子”换取群众“好日子”。坚持依法行政，强化监管，将法治理念贯穿政府工作各环节各环节，加强司法、审计、财会、统计监督等贯通协同，依法接受市人大及其常委会监督，自觉接受市政协民主监督，办好人大代表建议、政协提案，打造法治型政府。坚持求真务实、只争朝夕，锤炼善作善成过硬能力，持续增强推进自由贸易港建设本领，当好推动高质量发展的执行者、行动派、实干家，打造效能型政府。坚持人民至上、勤政为民，深入贯彻落实“四下基层”^{〔14〕}制度，访民情、问民意、听民声，切实服务好市民、服务好企业，以“日拱一卒、功不唐捐”的韧劲抓好营商环境建设，打造服务型政府。

各位代表！蓝图已经绘就，奋斗正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，充分发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，以更加坚定的信心、更加高昂的斗志、更加勤勉的作风，矢志不渝沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行，为高标准建设海南自由贸易港核心引领区和“六个之城”不懈奋斗！

各位代表！蓝图已经绘就，奋斗正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，充分发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，以更加坚定的信心、更加高昂的斗志、更加勤勉的作风，矢志不渝沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行，为高标准建设海南自由贸易港核心引领区和“六个之城”不懈奋斗！

各位代表！蓝图已经绘就，奋斗正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，充分发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，以更加坚定的信心、更加高昂的斗志、更加勤勉的作风，矢志不渝沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行，为高标准建设海南自由贸易港核心引领区和“六个之城”不懈奋斗！

各位代表！蓝图已经绘就，奋斗正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，充分发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，以更加坚定的信心、更加高昂的斗志、更加勤勉的作风，矢志不渝沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行，为高标准建设海南自由贸易港核心引领区和“六个之城”不懈奋斗！

2026年2月9日 星期一
值班主任：许亮 责任编辑：曹明华
版式：张蔚 校对：符海心

要 闻

要 闻