

(上接02版)

### 三、2026年重点工作

2026年是“十五五”开局之年,也是海南自由贸易港全面实施封关运作开局之年,做好今年的工作意义重大。今年经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长6%以上,地方一般公共预算收入增长3%左右,固定资产投资增长7%左右,社会消费品零售总额增长6%左右,居民消费价格指数涨幅控制在2%左右,居民收入与经济增长同步,生态环境质量保持优良,碳排放双控完成省下达任务。

立足全岛封关运作新起点,我们将时刻牢记空谈误国、实干兴邦,始终保持赶考的心态、拼搏的状态、奋进的姿态,崇尚实干、提速提效,在抢抓机遇中乘势而为,在攻克克难中逆势而进,在敢闯敢试中勇开新篇,全力完成经济社会发展目标任务,确保实现“十五五”良好开局。

重点做好以下9个方面、28项具体工作:

#### (一)强化使命担当,纵深推进自由贸易港核心引领区建设

锚定战略目标不动摇,稳步扩大制度型开放,深化重点领域改革攻坚,全量落地自贸政策场景,切实把制度优势加速转化为发展动能。

充分释放政策红利。支持鼓励类产业目录扩围纳新,推动“零关税”、加工增值内销免关税等政策扩容增量,扩大暂时进出境修理、再制造产品进出口等试点效应,加快形成产业集聚和业务规模流量。用足用好放宽市场准入特别措施,推进服务业扩大开放综合试点,力争实际使用外资增长10%。统筹推进岛内居民日用消费品免税店布局。持续丰富“免税+”消费场景,提升免税购物体验,力争离岛免税店销售额增长10%。

全力扩大对外开放。推动第七航权<sup>[19]</sup>开放试点落地,新开通国际(地区)客货运航线10条以上,实施更加便利的出入境管理政策。加强同共建“一带一路”国家和地区自由贸易园区的交流合作与功能对接,推动货物、服务进出口增长10%以上,完成国际通信业务出入局建设。加快推进世德集团等企业设立跨境资金集中运营中心。优化升级新型离岸贸易综合服务平台,实现离岸贸易增长20%以上。做好第六届中国国际消费品博览会服务保障,办好世界城地组织亚太区2026年理事会会议,打造国际城市交流合作品牌。

持续优化营商环境。实施进一步优化营商环境三年行动,推行政务服务“6S”管理<sup>[20]</sup>,拓展“标准化+非标准化”服务<sup>[21]</sup>,推动“解决一件事”向“办好一件事”延伸。全面推行“监管服务一件事”改革,探索“AI+服务”非现场执法,实现“综合查一次”检查占比超85%、检查频次压减超75%。深入推进知识产权综合服务示范区建设,发行知识产权证券化产品。开展质量提升行动,支持龙华质量强区建设。严格落实市场准入负面清单制度,依法开展公平竞争审查,保障民营企业平等参与政府采购、工程招投标。开展国有资产投资运营公司改革试点,加强国有资产盘活利用,力争市属国企利润增长10%以上。

#### (二)创新消费场景,有效激发内需增长潜能

坚持市场导向和需求驱动,深化文商旅体融合,推动新兴业态持续涌现、旅游产品迭代升级、文化资源活化利用,加快建设国际旅游消费中心城市。

促进消费扩量提质。推进国家促进体育消费和赛事经济试点建设,引进国内外知名赛事17场以上,办好2026年乒乓球亚洲杯。深入实施提振消费专项行动,支持重点商圈、电商平台、特色街区打造消费新场景,招引国内外首店100家以上。建立品牌会展梯度培育机制,支持国际知名会展企业、境内外专业组展机构设立区域型总部,力争规模以上会展活动增长10%。大力推进完整社区建设,推动“一刻钟便民生活圈”提质升级。

丰富旅游产品供给。加快重点旅游景区、乡村旅游点和特色文化街区提质升级,稳步推进世界博览会中国馆复建,支持观澜湖创建国家级旅游度假区。完善五源河文体中心片区功能设施配套,推动省美术馆等重大文化设施建成投用。优化旅游服务环境,完善旅游投诉高效处理与先行赔付机制。深耕“旅游+演艺”赛道,编制国际演艺之都建设规划,举办大型演出活动12场次,推出高品质优秀剧目200余场次,力争接待游客人次、游客总花费分别增长6%和8%。

繁荣发展文化事业。实施优秀传统文化传承发展工程,建立文化活化利用项目库,推动八音器乐等非物质文化遗产创造创新发展。健全历史文化名城、名镇、名村保护工作机制,开发特色文创产品和城市伴手礼。高规格筹备第34届世界客属恳亲大会,以“会”为媒构建友好交流机制,探索文化场馆专业化、市场化、社会化运营管理模式。推行公共文化设施延时错时开放。利用城市“金边银角”配建嵌入式健身设施。深化

# 政府工作报告

## 海口建设

识教育课程,建设“人工智能+教育”试点校10所。深入实施新时代立德树人工程,健全“五育并举”育人体系,促进学生全面发展。

加大人才培育引进力度。实施“产业+项目+人才”靶向引育工程,引进培育一批战略科学家、学术领军人才、高水平创新团队、青年科技人才与卓越工程师。加强国际人才交流合作,推进国际人才联系服务工作站建设。深化留学人才回国“一站式”服务试点,支持中国(海口)留学人员创业园高质量发展。加快产训融合技能发展中心建设,新增高技能人才1.5万人以上。支持设立博士后科研工作站及创新实践基地。持续加大人才安居、创业扶持等保障力度,营造近悦远来的事业发展环境。

#### (五)坚持建管并重,增强城市综合承载能力

坚持内涵式发展,一体推进城市体检和城市更新,统筹重大基础设施建设、城市治理提质和区域协调发展,全面提升城市功能品质。

加强基础设施建设。全力推进湛海高铁开工,加快G98环岛高速观澜湖互通改造、G360文临高速美麒互通等项目建设。改造提质主干道6条、背街小巷50条,打通断头路5条,新建改造“口袋公园”10个。着力提升电力支撑保障水平,扎实推进长滨、碧海等超400个电网项目建设,实施8.5万户存量住宅小区电力抄表到户改造。推进排水系统“厂网一体化”试点改革,加快海秀中路等14个积水点改造。开工建设万绿园公共停车场,推动智慧停车先行示范工程建设。统筹调度社会与城市存量资源,打造3个规模适度、经济适用、服务高效的社区嵌入式服务设施。

提高城市管理效能。统筹推进国土空间规划立法,健全“两级三类”<sup>[22]</sup>国土空间规划体系。深化重点片区城市设计,开展秀英港规划设计国际竞赛,持续提升滨江滨海城市风貌形象。有序推进既有架空线网人地改造。建立市政基础设施信息动态更新机制,构建地下三维管网“一张图”体系。加快“车路云一体化”<sup>[23]</sup>、低空智能融合基础设施建设,启动低空外卖配送试点。强化琼州海峡运输组织和运力保障,联动拓展多元化过海航线,加快建设新海陆岛物流园。深入有序推进低效用地再开发国家试点,力争处置闲置土地500亩、批而未供用地500亩。

统筹区域协调发展。编制海口经济圈一体化高质量发展规划,实施服务同城化试点,推动跨市县一体化发展示范建设。拓展商业航天、生物医药、食品加工、数字经济、信用建设等领域合作,协同推进产业创新与要素配置一体化平台建设。强化旅游协作,共建旅游线路、共推特色产品,共享游客市场。深化东寨港湾、澄迈湾生态环境协同治理,完成海口文昌共建生活垃圾终端处理设施等项目建设。

#### (六)夯实三农基础,扎实推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展,深入学习运用“千万工程”<sup>[24]</sup>经验,提升强农、惠农、富农政策效能,加快农业生产经营现代化,推动农业更稳固、农村更繁荣、农民生活更红火。

发展现代都市农业。因地制宜发展共享农庄、休闲农业,创建椰级乡村旅游点3个以上。加快推进潭仙、大致坡农产品加工产业园及金棕榈种质资源科技产业园,正大农业产业链项目建设。做强“椰城香见”区域公用品牌,建立3个优质特色农产品团体标准。编制耕地保护专项规划,常态化推进永久基本农田“非粮化”整治,耕地复耕1000亩。加强21万亩农田管护,新建高标准农田8050亩,稳定粮食播种面积。推进秀英镇海渔港、美兰渔港项目建设提升,推动深远海养殖规模突破15万立方米。

建设宜居宜业和美丽乡村。开展全域美丽乡村建设,新建省级和美乡村20个,整治提升清洁乡村260个。实施农村供水专业化管护,加快农村供水工程建设。

推动村镇污水治理设施良性运转,实现农村污水治理率93%。深化垦地融合改革,支持红明、东昌社区垦地融合发展。优化布局冷链物流、寄递服务等基础设施,加快充电设施向行政村和重点旅游村庄延伸。巩固拓展乡村治理全链条服务体系,推动技术合同成交额增长4.7%。

构建高质量教育发展体系。加快推进永兴教育园区建设,办好多层次、专业化职业教育。实施“十五五”公办高中学位保障工程,全域开展义务教育优质均衡发展创建,引进1—2所优质学校合作办学。启动长天小学等5个项目建设,推进丘海学校等6个项目建成投用,新增公办学位8000个以上。支持美兰创建国家学前教育普及普惠区。健全特殊教育、专门教育保障机制。加强中小学学生心理健康教育。全面开设人工智能通

## 海口建设

治本攻坚三年行动收官任务。编制应急避难场所专项规划,加快综合应急物资储备中心建设,完善应急救灾物资保障体系。规范突发事件预警信息发布管理,优化升级“三防”信息化调度平台。启动食品药品安全三年提升行动,保障人民群众“舌尖上的安全”和用药安全。

健全社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”<sup>[25]</sup>,深入推进信访工作法治化,强化12345热线探针、前哨作用,全面排查化解矛盾纠纷。开展新一轮禁毒专项行动,强化社会治安整体防控,依法严厉打击各类违法犯罪行为。加强未成年保护和预防犯罪工作,筑牢“护苗”安全屏障。启动基层治理主体能力建设提升计划,规范优化网格管理服务,加快完善“信用+”基层治理体系。推进物业管理立法,深化“信酬制”推广。加强乡村治理,做好村(社区)“两委”换届工作。支持群团组织加强自身建设,推动行业协会商会健康发展,培育3A级以上社会组织5家。加强退役军人优抚优待,深化双拥共建,巩固军政军民团结。

深化污染防治攻坚。强化区域协同治理和污染源头管控,确保环境空气质量保持全国前列。加快观澜湖、长流污水处理厂扩容等项目建设,确保电力沟、海关沟等5个污水处理项目完工,城市污水集中收集率提升至75%以上。新建龙华、琼山生活垃圾转运站,推进江东新区环卫基地建设。实施固体废物综合治理行动计划,完善建筑垃圾全链条监管体系,推动建筑垃圾综合利用率达82%以上。

加快绿色低碳转型。开展海南自贸港零碳园区创建,培育发展海上风电、绿色制氢制醇、生物制造等产业,推进全生物降解材料产业产值增长17%以上。推广智能建造、绿色建造、光伏建筑一体化,确保新建装配式建筑、绿色建筑占比分别达85%和90%以上。加速智慧充电桩及配套设施项目建设。倡导绿色出行方式,推进智能网联自动驾驶公交试点运营,扩大网约车“零基预算”改革,从严压减非重点、非刚性支出,以政府“紧日子”换取群众“好日子”。坚持依法行政、强化监管,将法治理念贯穿政府工作各领域各环节,加强司法、审计、财会、统计监督等贯通协同,依法接受市人大及其常委会监督,自觉接受市政协民主监督,办好人大代表建议、政协提案,打造法治型政府。坚持求真务实、只争朝夕,锤炼善作善成过硬能力,持续增强推进自由贸易港建设本领,当好推动高质量发展的执行者、行动派、实干家,打造效能型政府。坚持人民至上、勤政为民,深入落实“四下基层”<sup>[26]</sup>制度,访民情、问民意、听民声,切实服务好市民。服务好企业,以“日拱一卒、功不唐捐”的韧劲抓好营商环境建设,打造服务型政府。

#### (八)树牢宗旨意识,持续提升公共服务质量

坚持投资于人、服务民生,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,扎实办好省市民生实事,稳步推进共同富裕,不断提高人民群众的获得感幸福感安全感。

落实就业优先战略。实施就业公共服务质量提升行动,加强高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业支持,新增城镇就业6.7万人。鼓励多渠道灵活就业和新就业形态发展,做好大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体兜底性帮扶,推动零就业家庭动态清零。优化就业驿站功能布局,加快打造“15分钟就业服务圈”。扩容提质“试创业”项目库,构建“项目发现—孵化培育—加速成长”服务闭环。开展“技能照亮前程”培训行动,组织补贴性职业技能培训2万人次以上。

推进健康海口建设。优化医疗资源配置,推动市人民医院西院、市妇幼保健院江东院区等6个项目竣工投用。启动5家市属医疗机构综合改革,完成剩余12家政府办社区卫生服务中心建设,做好区级社区卫生服务站规划设置。实施学科建设管理规范行动,建立学科建设单位与基层医疗机构对口帮扶机制。积

极引进高端外商独资医院。优化完善疾病预防控制体系,深入开展爱国卫生运动,从严抓好重点传染病防控。

织密社会保障网络。实施高质量参保行动,更好实现法定人员应保尽保。

全面实施长期护理保险制度。深入开展“银龄行动”,推行“建枢纽带站点进家庭”居家社区养老服务模式,实现镇(街)

综合养老服务覆盖率达75%以上。健全养老服务支撑政策体系和激励机制,扩大普惠托育服务供给,3岁以下婴幼儿入托率提高到10%。加快12个城中村、70个城镇老旧小区改造,扎实开展收购存量商品房用作保障性住房工作。推动社会

救助模式改革创新,完成琼北区域性儿童福利院建设。深化殡葬改革,推动美兰、琼山人文生态园建成投用。实施农贸市场国有化改造,新增各类平价菜网亭50个以上。

#### (九)守牢安全底线,全力维护社会稳定

坚持统筹发展和安全,推进城市安全体系建设,健全安全管理体系和能力现代化,提升城市本质安全水平,牢牢守住不发生系统性风险底线,打造更高水平的平安海口。

防范重点领域风险。践行总体国家安全观,健全风险研判和防控机制。严格落实意识形态工作责任制。加强网络安全和数据安全管理。稳妥处置中小金融机构风险,有效防范自由贸易港税收风险。

加强反走私和出入境生物安全风险联防联控,严厉打击涉海走私等违法行为。有序推进烂尾楼处置。开展欠薪“清零行动”专项治理,推动农民工工资保证金、工资专用账户等制度全覆盖。兜牢基层“三保”底线,全力防范化解政府性债务风险。

深化安全生产整治。完善重大事故隐患排查治理制度,加强电动自行车、交通、建筑、危险化学品、消防等重点领域“一件事”全链条治理,全面完成安全生

光的民生短板问题。

[11]十大品牌展会:中国国际消费品博览会、中国(海南)国际热带农产品冬季交易会、世界新能源汽车大会、海南自由贸易港全球产业招商大会、海口国际智能新能源汽车展览会、海南沉香花梨国际交易会、海南国际知识产权交易大会、海南国际数字娱乐博览会、海南国际康养产业博览会。

[12]口袋公园:面向公众开放,规模较小,形状多样,具有一定游憩功能的公园绿化活动场地,面积一般在400平方米至10000平方米之间,类型包括小微绿地等。

[13]无废城市:以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领,通过推动形成绿色发展方式和生活方式,持续推进固体废物源头减量和资源化利用,将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

[14]无废细胞:贯彻落实“无废城市”建设相关理念,采取有效技术手段和管理措施,推广绿色生产生活方式,培育固体废物减量化、资源化和无害化的社会生活单位。

[15]两个基地:中国企业走向国际市场的总部基地、境外企业进入中国市场的总部基地。

[16]两个枢纽:西部陆海新通道国际航运枢纽和面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽。

[17]两个网络:国际经贸合作网络、国际人文交流合作网络。

[18]“四上”企业:对达到一定规模、资质或限额的法人单位的一种习惯称谓。包括规模以上工业、有资质的建筑业、限额以上批发和零售业、限额以上住宿和餐饮业、有开发经营活动的全部房地产开发经营业、规模以上服务业法人单位。

[19]“首发”经济:企业发布新产品,推出新业态、新模式、新服务、新技术,开设首店等经济活动的总称,涵盖了企业从产品或服务的首次发布、首次展出到首次落地开设门店、首次设立研发中心,再到设立企业总部的链式发展全过程。

[20]清凉城市:通过生态调控与工程技术手段的综合运用,科学干预城市热环境形成机制,系统性降低城市热岛强度、改善微气候环境,实现城市热环境优化与人体热舒适度提升的双重目标。

[21]海南双璧:丘濬和海瑞。

[22]一里出三贤:一里指琼州府城西厢,古时称之为朱橘里、下田村、海宅村,现位于琼山区金花村;三贤指丘濬、海瑞、许子伟,这三位在海南乃至中国历史上载留名的人物皆出于“琼州府城西厢”。

[23]第七航权:某国或某地区的航空公司完全在其本国或地区领域以外经营独立的航线,在境外两国或地区间载运客货的权利。

[24]政务服务“6S”管理:以整理、整顿、清扫、清洁、素养、安全六大要素为核心,聚焦空间环境、设施设备、人员管理等维度明确政务服务场所规范化管理要求,构建政务服务场所规范化管理体系。

[25]“标准化+非标准化”服务:标准化是所有主体都能享受的基础服务,非标准化是因企业无普遍性执行标准,需要定制破解主体痛点难点的专属方案。通过标准化筑牢规范基石、非标准化突破个性瓶颈、非标转标准化促进服务模式提质增效,共同构建全面、高效、精准的企业服务体系。

[26]村VA、村BA:乡村排球赛、篮球赛。

[27]五向图强:向种图强、向海图强、向天图强、向绿图强、向数图强。

[28]两区一地:海南自由贸易港集中展示区、现代服务业对外开放先行区、“两个基地”重要承载地。

[29]七类特征企业:具有综合贡献大、自贸特征好、股东实力强、产业方向新、落地出快、规模增速高、实体产业行等特点的企业。

[30]揭榜挂帅:鼓励企业参与与科研攻关的创新活动。

[31]先投后股:通过财政资金的投入,促进科技项目的研发和成果转化,最终将资金转化为企业股权。

[32]两级三类:市级及镇级的总体规划、详细规划、专项规划。

[33]车路云一体化:通过车辆、道路设施与云端平台的深度融合,实现交通系统的协同感知与智能决策。

[34]千万工程:习近平总书记在浙江工作时亲自谋划推动“千村示范、万村整治”工程,从农村环境整治入手,由点及面、迭代升级,20年持续努力造就了万千美丽乡村,造福了万千农民群众,创造了推进乡村全面振兴的成功经验和实践范例。

[35]枫桥经验:20世纪60年代初浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造的一种社会治理模式,强调发动和依靠群众、坚持矛盾不上交、就地解决难题。

[36]四下基层:宣传党的路线、方针、政策下基层,调查研究下基层,信访接待下基层,现场办公下基层。