



聚焦2026全国两会

2025年工作回顾

总体要求

今年是“十五五”开局之年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实党的二十大届四中全会和中央经济工作会议部署,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,统筹国内国际两个大局,更好统筹有效市场和有为政府作用,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量的,因地制宜发展新质生产力,纵深推进全国统一大市场建设,持续深化重点领域改革,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局。

政策取向

坚持稳中求进、提质增效,发挥宏观政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,切实提升宏观经济治理效能。

- 继续实施更加积极的财政政策
- 继续实施适度宽松的货币政策
- 强化改革举措与宏观政策协同

今年发展主要预期目标

- 经济增长4.5%—5%。在实际工作中努力争取更好结果
- 城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业1200万人以上
- 居民消费价格指数2%左右
- 居民收入增长和经济增长同步
- 国际收支基本平衡
- 粮食产量1.4万亿斤左右
- 单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开,擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,设立台湾光复纪念日,极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,“十四五”圆满收官,中国式现代化迈出的坚实步伐。

一年来,我国经济顶压前行,展现强大韧性

- 经济运行总体平稳、稳中有进,国内生产总值增长5%,总量达到140.19万亿元。
- 就业总体稳定,城镇新增就业1267万人,城镇调查失业率平均为5.2%。
- 对外贸易较快增长,出口多元化成效明显,国际收支基本平衡。
- 民生保障更加有力,居民收入增长和经济增长同步,脱贫攻坚成果巩固拓展,实施学前一年免费教育政策,惠及1400万儿童,全面实施育儿补贴制度,惠及3000多万婴幼儿。
- 粮食产量达到1.43万亿斤。
- 重点领域风险化险取得积极进展,社会大局保持稳定。

一年来,我国发展向新向优、彰显蓬勃活力

- 新质生产力稳步发展,科技创新成果丰硕
- 人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列
- 芯片自主研发有了新突破
- 天问二号开启“追星”之旅
- 北斗规模应用全面拓展
- 雅下水电工程开工建设
- 首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列
- 国产大模型引领全球开源生态
- 产业结构持续优化
- 高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%
- 工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%
- 新能源汽车年产量超过1600万辆
- 电动汽车充电设施突破2000万个
- 单位国内生产总值能耗降低5.1%,生态环境质量持续改善

一图读懂·2026年政府工作报告

3) 加快高水平科技自立自强

抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,全面增强自主创新能力,为高质量发展提供科技支撑。

- 加强原始创新和关键核心技术攻关
- 发挥新型举国体制优势,全链条推进关键核心技术攻关,组织实施好重大科技项目,强化战略前沿领域布局,产出更多原创性成果。继续提高基础研究投入比重,加大长期稳定支持。统筹国家战略科技力量建设,深化科研院所改革,加强国家实验室和重大科技任务、重大科技基础设施统筹部署,全面强化科技基础条件自主保障。加强科学技术普及、弘扬科学家精神,深化科技评价体系建设,优化有利于原创性、颠覆性创新的环境。
- 推动科技创新和产业创新深度融合
- 建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤

澳大湾区国际科技创新中心,打造世界级科技创新策源地。强化企业创新主体地位,支持科技领军企业牵头组建创新联合体,提高承担国家重大科技项目比例。加强中试验证平台建设,完善新兴领域知识产权保护制度,加快重大科技成果高效转化应用。加强科技创新全链条全生命周期金融服务,对关键核心技术领域的科技型企业,常态化实施上市融资、并购重组“绿色通道”机制,以科技金融支持创新发展。

● 一体推进教育科技人才发展

建立健全一体推进的协调机制,强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联

1) 推动新型城镇化和区域协调发展

深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略和新型城镇化战略,构建优势互补、高质量发展的区域经济社会和国土空间体系。

- 深入推进以人为本的新型城镇化
- 科学有序推进农业转移人口市民化,因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件,进一步完善“人地钱”挂钩政策。优化县域基础设施布局和公共资源配置,发展县域特色产业,推动县域经济高质量发展。坚持城市内圈式发展,优化现代化城市体系。高质量推进城市更新,稳步实施城镇老旧小区、城中村等改造。盘活利用存量土地和闲置房屋设施。加强城市基础设施生命线安全工程建设,提升高层建筑火灾防范和
- 提升推进以人为核心的新型城镇化
- 科学有序推进农业转移人口市民化,因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件,进一步完善“人地钱”挂钩政策。优化县域基础设施布局和公共资源配置,发展县域特色产业,推动县域经济高质量发展。坚持城市内圈式发展,优化现代化城市体系。高质量推进城市更新,稳步实施城镇老旧小区、城中村等改造。盘活利用存量土地和闲置房屋设施。加强城市基础设施生命线安全工程建设,提升高层建筑火灾防范和

8) 更大力度保障和改善民生

坚持民生为大,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,努力为群众多办实事。

- 促进高质量充分就业
- 加大各类政策对就业的支持力度,构建就业友好型政策体系。延续实施稳岗返还、社保补贴、专项贷款等阶段性措施,进一步增加以工代赈投资规模。实施稳岗扩容提质行动,支持劳动密集型行业、企业稳定岗位,围绕发展新兴产业、未来产业培育新就业岗位,增强服务业带动就业能力。制定高校毕业生等青年就业支持政策,强化农民工稳岗帮扶,等使用生产要素、公平参与市场竞争,有效保护合法权益。完善中国特色现代企业制度,大力弘扬企业家精神,促进年轻一代企业家健康成长。持续深化资本市场投融资综合改革,进一步健全中长期资金入市机制,完善投资者保护制度,加强私募股权投资和创投基金退出渠道,提高直接融资、股权投资比重。
- 充分激发各类经营主体活力
- 坚持和落实“两个毫不动摇”。制定和实施工业进一步深化改革行动方案,推进国有经济布局优化和结构调整。完善民营经济促进法配套法规政策,从法律和制度上有效平等使用生产要素、公平参与市场竞争,有效保护合法权益。完善中国特色现代企业制度,大力弘扬企业家精神,促进年轻一代企业家健康成长。持续深化资本市场投融资综合改革,进一步健全中长期资金入市机制,完善投资者保护制度,加强私募股权投资和创投基金退出渠道,提高直接融资、股权投资比重。

9) 加快推动全面绿色转型

以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,增强绿色发展动能。

- 加强生态环境保护治理
- 深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,制定实施空气质量持续改善行动计划,推进县城和农村黑臭水体治理,加强重点行业挥发性有机物治理。深化新污染物治理体系,实施固体废物综合治理。完善多污染物协同治理、拓展生态产品价值实现渠道,加强生物多样性保护,实施好长江十年禁渔,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,实施自然
- 持续推动农村改革发展
- 全面推进第二轮土地承包到期后再延长30年整轮计账,发展农业适度规模经营,健全现代农业经营体系和社会化服务体系。支持发展新农村集体经济,深化集体产权、集体林权、农村、供销社等改革。开展第二轮土地承包经营权确权登记颁证,深化农村集体产权制度改革,推动城乡要素双向流动,深化农村一二三产业融合发展,培育壮大乡村特色产业,提高农民收入。合理确定返乡返贫致贫对象认定标准,做好监测识别,确保早发现、早干预、早帮扶。提高产业、就业、培训等帮扶实效,提高农村低收入人口帮扶精准度。完善兜底保障体系,继续做好易地搬迁后续扶持。完善东西部协作、定点帮扶、驻村帮扶和消费帮扶等。分层分类帮扶欠发达地区,支持乡村振兴重点帮扶县加快发展,增强内生动力。

10) 加强重点领域风险防范化解和安全能力建设

统筹防范风险和促发展,进一步增强发展韧性,坚决守住安全底线,促进社会和谐稳定。

- 着力稳定房地产市场
- 因城施策调控增量、去库存、优供给,探索多渠道盘活存量商品房,鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革。优化保障性住房供给,加快危旧房改造。有序推进安全舒适绿色智慧的“好房子”建设,实施房屋品质提升工程和物业服务品质提升行动。进一步发挥“保交楼”的白名单制度作用,防范债务违约风险。深入推进房地产发展新模式的基础制度和配套政策落地。
- 维护国家安全和稳定
- 全面贯彻总体国家安全观,健全国家安全体系,加强重点领域国家安全能力建设。强化公共安全治理,提升重要基础设施本质安全水平,持续夯实重要生产、防灾减灾基础,全面完成安全生产治本攻

救能力。建设创新型产业园区、商务社区,推动城市治理智能化精细化,建设现代化人民城市。

- 不断增强区域发展协调性
- 优化主体功能区划,引导各地区围绕主体功能区定位,更好发挥比较优势。扎实推动西部大开发形成新格局,东北全面振兴取得新突破,中部地区加快崛起,东部地区加快推进现代化。加强改革攻坚、政策赋能和要素保障,支持经济大省挑大梁。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区打造世界级城市群。高标准高质量推进雄安新区建设,持续推进行江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展。提升成渝地区双城经济圈发展能级。推动长江中游城市群等加快发展。加强重点城市群协调联动,健全规划统筹、产业协作、利益共享等机制,实施国家产业转移发展提升工程,深化跨行政区合作。加大差异化政策支持力度,深入推进边远地区行动,促进革命老区、民族地区、边疆地区、资源枯竭城市等振兴发展。加强主要海湾整体规划,做强做优做大海洋产业。

1) 经济总量实现新跃升

国内生产总值连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元台阶,年均增长5.4%,明显高于全球平均增速。

2) 科技和产业创新取得新突破

全社会研发经费投入年均增长10%,每万人口高价值发明专利拥有量达到16件,攻克一批重大关键核心技术,制造业增加值规模连续16年保持全球第一,产业链供应链韧性和安全水平稳步提升。

3) 改革开放迈出新步伐

重点领域改革扎实推进,全国统一大市场加快构建,高水平对外开放不断扩大,制造业领域外资准入限制措施全部取消,货物贸易第一大国地位更加巩固,高质量共建“一带一路”走深走实。

4) 民生福祉达到新水平

居民人均可支配收入年均增长5.4%,城镇新增就业累计超过6000万人,巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,5.4%以上,成为全球森林资源增长最快的国家,构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系。

5) 生态文明建设取得新进步

地级及以上城市空气质量优良天数比例提高到89.3%,森林覆盖率提高到25%以上,成为全球森林资源增长最快的国家,构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系。

6) 安全保障能力实现新提升

粮食、能源资源、金融、网络等重点领域安全能力建设明显加强,社会大局保持稳定,牢牢守住了不发生系统性风险底线。

“十四五”时期经济社会发展成就

过去5年,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民,有效应对世纪疫情等超乎寻常的冲击挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

1) 经济总量实现新跃升

国内生产总值连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元台阶,年均增长5.4%,明显高于全球平均增速。

2) 科技和产业创新取得新突破

全社会研发经费投入年均增长10%,每万人口高价值发明专利拥有量达到16件,攻克一批重大关键核心技术,制造业增加值规模连续16年保持全球第一,产业链供应链韧性和安全水平稳步提升。

3) 改革开放迈出新步伐

重点领域改革扎实推进,全国统一大市场加快构建,高水平对外开放不断扩大,制造业领域外资准入限制措施全部取消,货物贸易第一大国地位更加巩固,高质量共建“一带一路”走深走实。

4) 民生福祉达到新水平

居民人均可支配收入年均增长5.4%,城镇新增就业累计超过6000万人,巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,5.4%以上,成为全球森林资源增长最快的国家,构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系。

5) 生态文明建设取得新进步

地级及以上城市空气质量优良天数比例提高到89.3%,森林覆盖率提高到25%以上,成为全球森林资源增长最快的国家,构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系。

6) 安全保障能力实现新提升

粮食、能源资源、金融、网络等重点领域安全能力建设明显加强,社会大局保持稳定,牢牢守住了不发生系统性风险底线。

“十四五”规划《纲要》确定的20项主要指标、17方面重大战略任务、102项重大工程项目胜利完成。

“十五五”时期主要目标和重大任务

关于主要目标

贯彻落实《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确的主要目标,《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》细化提出20项主要指标。

关于重大战略任务

《纲要》《草案》分领域高挂了“十五五”发展的重大条件清单,突出体现四个方面

- 突出推动高质量发展
- 突出做强国内大循环
- 突出推进全体人民共同富裕
- 突出统筹发展和安全

关于重大工程项目

围绕推动“十五五”目标任务落实落地,统筹考虑战略性、牵引性和连续性,《纲要(草案)》提出6方面109项重大项目。

(本站内容均据新华社北京3月5日电)

2026年经济社会发展总体要求 and 政策取向