

# 精准施策协同发力 巩固拓展向好势头

## ——五部门主要负责人回应中国经济热点问题

### 两会现场速递

6日下午,十四届全国人大四次会议经济主题记者会在北京梅地亚中心举行。

回应经济热点,详解政策走向。国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、中国证监会五部门主要负责人齐聚一堂,两个半小时里回答了中外记者的一系列提问。

### 实现今年经济增速目标有底气、有信心

今年的政府工作报告在提到2026年发展主要预期目标时说,经济增长4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果。

“实现这一目标,我们有坚实的基础。”国家发展改革委主任郑栅洁说,我国有超大的经济规模和体量、创新的活力和突破、体制机制等优势,让我们有底气、有信心应对各方面风险挑战和市场的波动,实现既定目标、预期目标。

为更好实现这一目标,郑栅洁表示,将从四方面发力,即加力提升宏观经济调控效能,加力建设强大国内市场,加力做强现代化产业体系,加力打通经济社会发展卡点堵点。

今年是“十五五”开局之年。5日亮相的“十五五”规划纲要草案备受关注,国家发展改革委此前会同有关方面开展了起草工作。

郑栅洁介绍,规划纲要草案有很多新措施和新亮点,比如把握高质量发展的鲜明主题,规划纲要草案提出109项重大工程,包括:引领新质生产力发展的28项、构建现代化基础设施体系的23项、促进城乡融合发展的9项、保障和改善民生的25项、推动绿色低碳转型的18项、重点领域安全保障的6项等。

“‘十五五’时期将有一批高成长性行业蓄势发力。”郑栅洁说,将通过增量创造、存量挖潜,形成数个万亿级甚至更大规模市场。其中,智能机器人等六大新兴支柱产业相关产值到2030年有望扩大到10万亿元以上。

谈及“十五五”时期如何做好民生服务,郑栅洁表示,将照顾好“一老”“一小”两类人群,并做好医疗、教育、就业三项服务。

医疗方面,将深入实施医疗卫生强基工程,建设1000个左右紧密型县域医共体等;教育方面,将新建、改扩建1000所普通高中,增加学位200万个以上,支持“双一流”高校本科扩招10万人以上等;就业方面,将提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员的参保率等。

### 继续实施更加积极的财政政策

政府工作报告对继续实施更加积极的财政政策作出部署。财政部部长蓝佛安表示,今年更加积极的财政政策既体现在资金规模上,政策力度给足;更体现在强化政策协同上,效应进一步放大。

据介绍,今年财政资金规模安排上创造了三个“新高”:支出总量创新高,首次超过30万亿元;新增政府债券规模创新高,达到11.89万亿元;中央对地方转移支付创新高,中央对地方转移支付的总量达到10.42万亿元,连续4年超过10万亿元。

关于强化政策协同,蓝佛安表示,重点体现在三个方面:财政与金融等



3月6日,十四届全国人大四次会议在北京梅地亚中心新闻发布厅举行记者会。国家发展改革委主任郑栅洁、财政部部长蓝佛安、商务部部长王文涛、中国人民银行行长潘功胜、中国证监会主席吴清就发展改革、财政预算、商务、金融证券等相关问题回答中外记者提问。  
新华社记者 曹祎铭 摄

宏观政策协同,改革创新与政策支持协同,各项支出安排相互协同。

“今年,中央财政专门安排1000亿元,推出财政金融协同促内需一揽子6项政策,4项定向支持民间投资、2项支持居民消费。”蓝佛安介绍,财政金融协同促内需政策规模大、工具灵活、针对性强、惠及面广,是扩大有效需求、创新宏观调控的重要举措。

各项支出安排如何相互协同?“下大力气优化支出结构,有保有压。”蓝佛安表示,一方面,精打细算,严格落实党中央关于过紧日子要求;另一方面,把更多资金用在高质量发展的重点领域和关键环节。

“今年,全国科学技术支出安排近1.3万亿元,增长7.1%;教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障4项支出,合计超过12.4万亿元。”蓝佛安说。

此外,针对加强财政科学管理,蓝佛安表示,今年将重点抓好三件事:强化财政资源统筹,集中力量办大事;深化零基预算改革,向支出要效益;坚持横向到边、纵向到底,汇聚更大工作合力。

### 推动消费提质扩容 全力稳住外贸基本盘

消费是拉动经济增长的主引擎。商务部部长王文涛介绍,“十四五”时期,我国消费市场规模稳居全球第二,以购买力平价换算已是世界第一。

去年中央经济工作会议和今年政府工作报告将扩内需作为今年重点任务之首。王文涛表示,商务部将坚持惠民生和促消费相结合,坚持“政策+活动”双轮驱动,深入实施提振消费专项行动,全力促消费、扩内需。

据介绍,商品消费方面,商务部今年将接续实施消费品以旧换新,重点支持绿色智能商品和线下实体零售,并大力推进消费新业态新模式新场景试点。服务消费方面,将会同相关部门聚焦6个重点领域和3个潜力领域完善专项支持政策。此外,还将针对性分类施策,激发下沉市场消费活力。

2025年,外部环境风高浪急,我国外贸顶压前行,稳中向好。

“多元化发展提升了外贸韧性。”王文涛表示,我国是160多个国家和地区的主要贸易伙伴,现在与共建“一带一路”国家贸易占比超一半。“西方不亮东方亮,没了北方有南方。”他说。

面对复杂严峻的外部环境,王文涛说,商务部今年将围绕贸易强国建设货物贸易、服务贸易、数字贸易“三大支柱”,加强统筹促稳和提质、新兴

和传统、进口和出口、生产性服务和生活性服务,全力稳住外贸基本盘。

此外,商务部还将靠前发力,研究出台一些增量政策措施;推进贸易投资一体化发展,加大对企业赴境外参展办展的支持力度;挖掘文化、中医药、餐饮等服务出口潜力,推动医疗、健康等优质生活性服务进口……

“出口和进口就像一辆车的两个轮子,这两个轮子越平衡,这辆车就开得越平稳、走得越远。”王文涛表示,中国是一个主动开放的市场,商务部将推动贸易平衡发展,把扩进口和稳出口结合起来,并推动更多国家优质产品和服务进入中国市场。

### 继续实施好适度宽松货币政策

货币政策走势历来备受关注。中国人民银行行长潘功胜明确表示,中国人民银行将继续实施好适度宽松的货币政策,灵活高效地运用降准降息等多种货币政策工具,为实现“十五五”良好开局营造良好的货币金融环境。

“我们将综合运用这些短中长期的政策工具,保持市场的流动性充裕。”潘功胜表示,今年结构性货币政策工具的重点将聚焦于支持扩大内需、科技创新和中小微企业。同时将引导金融机构优化信贷结构,从金融角度抑制一些行业的“内卷式”竞争,支持经济结构调整和转型升级。

潘功胜介绍,中国人民银行将落实好“十五五”规划纲要部署,构建科学稳健的货币政策体系,处理好短期与长期、稳增长与防风险、内部与外部的关系,从货币政策的工具、传导等方面统筹推进。

今年以来人民币对美元汇率有所升值。潘功胜表示,这与我国经济持续向好、美元指数总体走弱、企业季节性结汇等有关。目前人民币对美元双边汇率水平处于近些年的中值区间。

“中国没有必要,也无意通过汇率贬值获取贸易竞争优势。”潘功胜说,中国人民银行的立场始终是清晰的,坚持市场在汇率形成中的决定性作用,保持汇率弹性,加强预期引导,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

防控风险是金融工作的永恒主题。潘功胜介绍了重点领域风险化解的成效:2025年末,融资平台数量和债务规模相较2023年初均下降超过70%;高风险中小金融机构数量较峰值下降一半……

潘功胜表示,将继续把握好经济

增长、经济结构调整和金融风险防范之间的动态平衡,有序化解重点领域的风险,维护金融市场平稳运行。

### 让资本市场服务产业变革跑出新的“加速度”

近年来,一批创新企业高效完成首次公开募股(IPO)和并购重组。“A股市场的科技叙事逻辑更清晰和具象化。”中国证监会主席吴清说。

接下来,如何提高资本市场制度包容性、适应性,以更大力度推动要素资源向新质生产力领域聚集?吴清表示,近期将推出两项新措施,一是深化创业板改革,二是优化再融资机制。

比如,将在创业板增设一套更加精准、更为包容的上市标准。积极支持创新型消费、现代服务业等优质创新企业在创业板发行上市。再比如,进一步在制度规则层面,优化再融资审核注册机制,着力提高便利度。

防风险、强监管、促进高质量发展是资本市场的工作主线。新的一年,资本市场将如何做?吴清明确了五个着力点——

着力筑牢资本市场风险“防波堤”“防浪堤”;着力巩固和提升财务造假综合惩戒效能;着力引导行业机构专注主业、规范发展;着力强化对新型业务的监管;着力筑牢投资者合法权益保护“安全网”。

过去五年,资本市场发展备受瞩目。吴清介绍,目前A股总市值超110万亿元。5400多家上市公司营收超过国内生产总值(GDP)的一半,沪深300成分股中战略性新兴产业公司权重占比达45%,向新向好发展动能不断集聚。中长期资金持有A股流通市值增长超50%。

面向未来,资本市场如何进一步实现质的有效提升和量的合理增长?

吴清说,“十五五”时期,将完善中国特色稳市机制建设,丰富跨周期逆周期调节的手段和机制,增强市场内在稳定性。将完善激励约束机制,促进上市公司提升治理水平,加强分红回购,不断提升投资价值和投资者回报,活跃并购重组市场等。

“当前,国际投资者资产配置多元化需求日益增强,‘中国资产’吸引力明显提高。”吴清说,证监会将以提升跨境投融资便利度为方向,推动市场、产品、服务、机构等方面双向开放迈上新台阶。

(新华社北京3月6日电 记者于佳欣 吴雨 刘慧)

### 两会新华视点

3月5日,备受关注的生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议。这将是继民法典后,我国第二部以“法典”命名的法律,以法治之力推进美丽中国建设,守护你我共同的家园。16万余字的草案共分为五编,1242条。这部法典守护的不仅是蓝天碧水净土,更是每个人的生态环境权益。草案有哪些看点亮点?将如何影响你的生活?

### 看点1:明确提出“实现中华民族永续发展”

翻开厚厚的法典草案,开篇第一条阐明生态环境法典的立法目的,规定“全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化,实现中华民族永续发展”。

草案分为五编,分别为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。其中,污染防治、生态保护和绿色低碳发展三编分别从治污、护绿、促转型三个维度协同发力,为美丽中国建设提供更系统、更协调、更权威的法治保障。

“这部法典的出台将进一步完善生态文明法治体系,为建设人与自然和谐共生的美丽中国筑起一道系统、规范、权威的法治‘长城’,为守护我们共同的家园、实现中华民族永续发展筑牢法治根基。”全国政协委员、中国气象局国际合作司司长张兴赢说。

立法则青山常在,制明则绿水长流。

武汉大学环境法研究所所长秦天宝认为,从过去30多部法律“单打独斗”到如今“握指成拳”的系统集成,编纂出台生态环境法典,标志着我国生态环境治理从过去的分散立法、应急修法,迈向了体系化、现代化的新阶段。

### 看点2:多管齐下,解决老百姓“家门口”的烦心事

餐饮油烟、恶臭、噪声污染是群众生活中常遇到的烦心事。草案污染防治编既有对美丽中国建设的系统性规定,又关注群众身边的生态环境问题,对症下药作出详细规定。

治理餐饮油烟,草案强化规划引导与选址管控,将合规要求前移至经营主体登记注册环节,加强源头防控;因地制宜推进农村污水、垃圾处理 and 厕所改造,补齐农村环境治理法治短板……

全国人大代表、广西都安瑶族自治县普善乡内甫村党支部书记蓝皎智说,部分农村地区仍存在生活垃圾乱堆乱放、畜禽粪污配套治污设施跟不上等问题。“草案的一系列规定,直面农村生态环境治理的薄弱环节,真正把老百姓对美好生态的期盼变成刚性法治保障。”

针对绿化树种草选择不当损害人体健康问题,明确城乡绿化应当因地制宜,科学选择绿化树种草种;加强对放生野生动物活动的规范、引导,规定应当选择适合放生地野外生存的当地物种……全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平说,草案既有高度又有温度,针对人们生活中遇到的新情况、新问题,作出更科学细致的规定,让人们可以尽享自然生态之美。

### 看点3:单设分编,关注光污染等新领域污染防治

白天玻璃幕墙反光让人“闹心”,夜晚霓虹灯闪烁扰人清梦……随着我国经济社会快速发展,光污染等新的污染问题日益凸显,成为影响公众健康与生态安全的隐患。

草案污染防治编专设一个分编,对化学物质污染风险管控、电磁辐射污染防治和光污染防治三部分内容作出相应规定。

“这及时回应了人民群众呼声和现实立法需求,充分体现了法典编纂的创新性、前瞻性。”全国人大代表、中兴通讯股份有限公司高级副总裁苗伟说。

长期关注法典编纂工作的天津大学法学院院长孙佑海表示,这些领域污染防治,法律制度尚没有专门规定。草案这一分编既立足当下,又着眼长远,把成熟的、看得准的编入,对于还需要继续探索的,作出原则性规定。

孙佑海说,针对这些新领域污染防治的特殊性,草案构建了差异化、全流程的防控体系,推动相关污染防治的法治化、规范化,确保各项防控措施落地见效。

### 看点4:保护和“两手抓”,促进和谐共生

森林、草原、江河湖泊等,既是生态系统,又是人们生产生活离不开的自然资源。

中国政法大学民商经济法学院副院长于文轩认为,生态与资源呈现出显著的“一

### 守护美丽家园!

# 生态环境法典草案的大看点扫描

体两面”关系。草案不一味强调保护生态环境,而是保护和可持续利用“两手抓”,对生态系统强调充分保护,对土地、矿产、水、渔业等自然资源,明确作出保护和可持续利用的详细规定。

过去生态系统保护多集中在森林、草原、湿地等传统领域。草案将此前保护相对薄弱的荒漠等生态系统纳入,专设江河湖泊、荒漠相关章节。

“这是对我国生态系统保护的重要补充,意味着生态保护从重点区域保护、单一要素保护转向全域生态系统保护,弥补了以往生态保护的薄弱环节。”孙佑海说。

他同时指出,草案生态保护编遵循不同生态系统的自然规律,推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,构建完整生态安全格局,并强化政府保护责任、规范开发利用行为,这既有助于维护生态系统稳定,又可保障人类生产生活安全,实现生态惠民、生态利民、生态为民。

### 看点5:推动转型发展,绿色低碳发展独立成编

将绿色低碳发展独立成编,是草案的一大亮点。

在代表委员和专家们看来,这一设置有利于推动生产生活方式绿色化、低碳化,走向高质量发展、高品质生活、高水平保护相统一的新境界。

“绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。生态环境法典编纂将视野从污染防治、生态保护扩展到以法治手段推动经济社会发展全面绿色转型。”张兴赢说。

草案绿色低碳发展编进一步强化生产者责任延伸制度,并拓展到“新三样”废弃物等方面,将对发展循环经济发挥重要作用。

湖北经济学院副院长张忠民说,随着电器电子、机动车以及“新三样”产品的报废量持续攀升,仅依赖回收端整治已难以消化环境压力与资源风险。“强化生产者责任延伸制度,有利于形成‘责任倒逼—技术改进—价值回收’的良性循环,实现资源循环利用目标。”

开展产品碳足迹管理、建立全国碳排放权交易市场、提升重大战略区域适应气候变化能力、推进气候适应行动……草案对应对气候变化作出规定。苗伟说,这为我国相关法律制度建设和实践发展明确方向、奠定基础,也从法治层面表明我国积极参与和引领气候治理,推动构建全球合作、合作共赢的全球气候治理体系的坚定立场,为全球气候治理贡献中国方案。

### 看点6:坚持过罚相当,严惩弄虚作假等违法行为

环评机构出具虚假报告、机动车排放检测机构数据造假、干扰破坏生态环境监测设施……实践中,生态环境技术服务机构弄虚作假问题多发。

草案加大处罚力度,如对监测机构严重的监测数据弄虚作假行为,给予50万元到200万元的罚款,禁止从事相关业务等处罚,有关责任人员还将受到罚款、一定期限内禁止从业等处罚。

孙佑海表示,草案直击第三方技术服务机构弄虚作假这一“顽疾”,大幅提高造假违法成本,强化追责力度与震慑效果,从源头保障环评、监测、评估等数据真实有效,为严格执法、精准治污提供刚性法治保障。

个人倾倒固体废物如何处罚?收集贮存废旧电池,个体工商户与企业承担的法律责任是否相同?

全国人大代表、浙江清华长三角研究院副院长刘锐说,过罚相当原则是行政处罚中的重要原则,草案体现过罚相当原则,如违法从事收集、贮存、利用、处置危险废物经营活动的,区分企业事业单位、其他生产经营者和个人,分别设置相应的法律责任。

此外,草案新增了信用修复相关条款等。“这些制度设计给知错能改的企业‘改过自新’的机会,既体现了法律的刚性,也蕴含了引导企业合规经营的柔性,做到刚柔并济、法理相融。”秦天宝说。

(新华社北京3月6日电 记者高敬 黄姝 魏弘毅)

# “十五五”时期我国将实施109项重大工程项目

### 两会新华解码

围绕推动“十五五”目标任务落实落地,统筹考虑战略性、牵引性和连续性,“十五五”规划纲要草案提出“十五五”期间要实施的6方面109项重大工程项目。

记者了解到,“十五五”期间实施的109项重大工程项目聚焦引领新质生产力发展、构建现代化基础设施体系、促进城乡融合发展、保障和改善民生、推动绿色低碳转型、重点领域安全保障等方面。这些重大工程项目兼顾当前和长远,既涉及“硬投资”也包含“软建设”。

全国人大代表、九三学社广西区委委会兼职副主委尹艳镇表示,从分布

看,引领新质生产力和保障改善民生两个方面包含的重大工程项目数量位居前二,共包括高端新材料、具身智能、基础教育扩优提质等53项,充分体现出创新驱动发展、坚持民生为大的导向。

“重大工程项目布局也传递出做优增量、提质存量的考量。”尹艳镇说,从卫星互联网等新型基础设施建设,到煤炭消费清洁替代等助力实现碳达峰碳中和的工程项目,重大工程项目对高质量发展的牵引作用将进一步凸显。

重大工程项目是五年规划实施的重要抓手,铸造中国经济“顶梁柱”,成为中国特色社会主义制度优越性的实践明证。近年来,我国重大工程项目

建设稳步推进、成果频出,“十四五”规划102项重大工程项目已顺利完成规划目标任务。

“十五五”开局之年,如何更高效推进重大工程项目实施?

今年的政府工作报告提出,将注重以政府投资带动社会力量参与,更好发挥重大工程项目强基础、补短板、增后劲重要作用。

全国政协常委、南京财经大学校长程永波表示,交通、能源、水利等政府投资项目可以拉动相关产业链上下游的民间投资,将更多资金集中到经济社会急需、发展前景广阔、引导效果明显的领域。“可通过创新投融资模式,让社会资本进得来、留得住、有稳定预期,充分激活社会投资的

‘一池春水’。”

聚焦构建现代化基础设施体系,“十五五”规划纲要草案提出,“坚持适度超前,不超越超前,加强基础设施统筹规划,优化布局结构,促进集成融合,提升安全韧性和运营可持续性。”

对此,程永波认为,落实好相关要求,关键在于各地在工程建设中统筹好供给和需求、效率和质量、存量和增量等关系,根据经济社会发展水平合理进行工程项目布局,通过工程建设抢占未来发展主动权;同时精准核算工程的“全生命周期账本”,确保每一笔政府和社会投资都能沉淀为真实、长效的社会生产力。

(新华社北京3月6日电 记者魏弘毅 柯高阳 朱丽莉)