

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

一、“六个之城”是什么？

主持人

请两位专家分别解读“六个之城”的具体内涵。我们注意到，每一个“城”都有独特的定位，如“首要任务”“强市之基”“增量优势”等，这些定位是如何确定的？彼此之间存在怎样的逻辑关系？

嘉宾:吴畏

“六个之城”以城市高质量发展为主题，以治理高效率运行为特点，以生态高水平保护为本底，以群众高品质生活为目标，符合海南自贸港建设实践、符合城市发展建设规律、符合海口市民热切期盼。“六个之城”相互依存、相互配套、相互支撑，构成未来现代化城市体系的有机整体。

我将前三个“城”逐一阐述。自由便利开放之城是首要任务，市委十四届九次全会将其延伸为：加快建设自由便利开放之城，构建高水平开放型经济新格局。它以高度自由、高度便利、高度开放为主要特征，率先对标世界最高水平开放形态和国际高标准经贸规则，实现“零关税、零壁垒、零补贴”，分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，率先建成海南自由贸易港核心引领区。

嘉宾:夏锋

我补充后三个“城”的内涵。

低碳绿色生态之城是发展要求，市委十四届九次全会将其延伸为：加快建设低碳绿色生态之城，打造高标准美丽中国海口新标杆。这是海口发展的底色，以最科学的规划、最严格的管控，守住生态环境质量“只能更好、不能变差”的底线，全方位、全过程推行绿色规划、绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产、绿色流通、绿色生活、绿色消费，高质量建设国家生态文明试验区。

全龄宜居幸福之城是价值追求，市委十四届九次全会将其延伸为：加快建设全龄宜居幸

二、为什么是“六个之城”？

主持人

吴校长，“六个之城”这一战略部署是在怎样的背景下提出的？海口为何要在这个时候提出这样一套系统的城市建设目标？这与高标准建设海南自贸港的大背景有怎样的内在关联？

嘉宾:吴畏

“六个之城”建设是海口深入贯彻习近平总书记关于海南工作系列重要讲话和指示批示精神的战略部署，也是建设自贸港核心引领区的现实选择。2025年11月，习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调“高标准建设海南自由贸易港”，党的二十届四中全会也对此作出重要部署。作为海南省的政治、经济、文化中心，海口肩负着高标准建设自贸港核心引领区的重任。

主持人

夏教授，从学术角度看，“六个之城”与习近平总书记关于城市工作的重要论述有何内在联系？习近平总书记提出建设“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的现代化人民城市理念，“六个之城”是如何呼应这一理念的？

嘉宾:夏锋

习近平总书记高度重视城市工作，强调建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。海口“六个之城”建设目标与这一重要论述理念相通、内涵相符、任务相近，是习近平总书记城市发展思想的“海口实践”。

具体而言，自由便利开放之城对应“高水平开放”要求，产城融合创新之城体现“创新”

三、优势与挑战

主持人

任何战略规划都必须立足现实基础。海口打造“六个之城”具备哪些优势条件？这些优势是否足以支撑如此宏大的目标？

嘉宾:吴畏

“十四五”期间，海口城市发展综合实力显著增强，为“六个之城”建设奠定了重要基础。主要体现在六个方面：

一是自贸港政策落地见效。2025年，海口如期完成“三张清单”封关任务，4个“二线口岸”建成启用，有效保障全岛封关运作平稳有序。16家企业率先享受加工增值内销免关税、“零关税”、放宽贸易管理等封关政策红利；2025年，全市货物贸易进出口总额同比增长8.5%，服务进出口总额增长18.9%，实际使用外资增长40.8%。

二是城镇化水平持续提高。常住人口规模从2020年的287.3万人增长到2024年的303.1万人，截至2024年常住人口城镇化率达83.52%，是全省城镇化率最高的城市，城市建成区面积268平方公里，为打造“六个之城”提供了空间支撑和人口基础。

三是经济实力日益增强。地区生产总值从

2020年的1791.58亿元提高到2025年的2563亿元，数字经济规模突破千亿元，入选首批全国数据标注试点城市。

四是基础设施不断升级。积水点改造持续推进，城市防汛排涝能力显著优化；美兰机场、海口港、环岛高铁等构成立体化交通网络。

五是民生保障不断健全。城乡居民人均可支配收入从2020年的35025元提高到2025年的44427元。社区日间照料中心、老年食堂、居家养老上门服务等设施配备逐步完善。

六是发展环境持续优化。环境空气质量在全国168个重点城市中名列前茅，发展环境综合排名全国第九，市场环境评估得分连续两年获全国第一。

以上优势叠加自贸港开放政策、封关运作后

对话

六个之城

自贸港核心引领区的战略蓝图与实践

今年是“十五五”开局之年，也是海南自由贸易港全岛封关运作后的首个完整年度。海口市委

十四届七次全会提出的“六个之城”战略目标，其科学性在实践中得到初步检验，市委十四届九次全会在此基础上进一步延伸，提出“六个之城六新”战略目标，为

“十五五”时期城市发展描绘了更为清晰的宏伟蓝图。日前，中共海口市委党校组织专家学者，着眼“十五五”全局，以服务高标准建设海南自贸港为导向，充分借鉴国内外城市发展理论和实践，对“六个之城”的基本内涵、指标

体系、战略步骤、主要任务等展开研究论证，为海口市打造“六个之城”提供科学依据和政策建议。

值此全岛封关运作满百天之际，本报记者专访了“六个之城”系列课题负责人，中共海口市委党校常务副校长吴畏；课题组

成员，海南大学马克思主义学院教授、博士生导师夏锋，深入解读“六个之城”建设的基本内涵、战略意义、现实基础与实施路径，记录海口在新时代对外开放重要门户建设中的担当作为。

□本报记者 张志红

主持人

夏教授，海口打造“六个之城”，在挑战压力方面有哪些值得关注的问题？海口如何变压力为动力，实现城市发展能级的跃迁？

嘉宾:夏锋

我们的研究指出了五个方面的挑战：

第一，经济规模偏小，社会消费品零售总额和城乡居民人均可支配收入均处于全国中下游水平。第二，省会城市首位度需要提升。2025年海口GDP占全省比重32%，与武汉、成都相比有差距。加之海口经济体量较小，需要量质并举，加快做大经济总量，增强海口对全省、对海口经济圈的辐射和带动作用。第三，产业结构不合理。2025年全市服务业增加值同比增长4.9%，规模以上工业增加值同比增长18.7%。目前全市共有各类科创平台257家，其中国家级科研平台仅8家，与合肥、杭州等省会城市比，差距较大。

2025年海口R&D经费投入强度2.1%，低于全国平均水平(2.8%)。第四，国际化水平偏低。目前，海口经济外向度达36.4%。货物贸易进出口额仅相当于广州的7.65%、杭州的10.06%。第五，公共服务存在欠账。三甲医院数量不足，优质学位区域差异大，养老机构数量尚未满足需求，老龄化程度高于全国平均水平，但适老护理人员短缺。

在压力面前，海口要紧抓三大关键历史机遇——高标准建设海南自贸港的机遇、深度融入国内国际双循环重要交汇点的机遇、新一轮科技革命和产业变革加速突破的机遇，推动城市发展能级跃迁。

四、突破方向

主持人

自由便利开放之城和产城融合创新之城是“六个之城”建设的两大引擎。前者强调制度型开放，后者注重产业与创新融合。海口在这两个领域有哪些关键抓手？面对国际高标准经贸规则对接和区域产业协作的新趋势，海口如何找准自身定位、发挥比较优势？

嘉宾:吴畏

自由便利开放之城重点推进三个“率先突破”：率先实现自贸港核心政策落地的突破、率先实现对标国际高标准经贸规则的突破、率先形成一流营商环境的突破。同时，我们将加快建设四大对外开放平台：以航空发动机国际维修中心、国家级航材交易中心为重点发展航空经济；以江东新区国际金融服务区为重点发展国际金融；以航运服务集聚区、海南国际航运交易所为重点发展海洋经济；以中国海南国际文物艺术品交易中心为重点

发展国际商贸。

产城融合创新之城主要任务包括三个方面：围绕“五向图强”，着力构建现代化产业体系；打通科技创新全链条，激活城市发展内生动力；大力推进城市更新，形成更多创新载体。特别值得一提的是广东海南先进制造业合作产业园，该园规划面积近17平方公里，聚焦生物医药及医疗器械、新一代电子信息、高端食品加工及美妆大健康、汽车及高端装备制造等“2+2”四大产业方向。

主持人

时尚消费活力之城和低碳绿色生态之城，一个指向城市活力与品质提升，一个关乎生态家底与可持续发展。海口如何打造热带滨海时尚新地标？在绿色低碳转型方面又有哪些具体部署？

嘉宾:夏锋

打造时尚消费活力之城，我们提出六个方面的任务：一是打造高质量旅游消费供给体系，二是推进业态创新，提升多样化服务品质，三是打造优质旅游消费环境，四是补齐传播效能短板，五是构建全域政策体系，六是打造全产业链条。我们特别设计了“万国SHOW”国际演艺IP项目，整合海口五源河体育馆等资源，以“每月一国”为主题节奏，系统性引入国际高水准商演团队与特色商展资源，构建“节日仪式+美食市集+艺术展览”三位一体的沉浸式文化体验场

景，联动周边商圈推出“演艺+消费”主题套票，形成昼夜联动的消费动线。

在绿色低碳转型方面提出四项部署：持续加强生态环境治理、加快绿色低碳转型、有序推进碳达峰碳中和、倡导城市绿色生活方式。同时从打造生态海锦城市、打造美丽海湾城市、打造低碳产业集群、打造城市绿色交通、倡导城市绿色生活方式五个方面，列出了绿色低碳生态之城重点推进项目清单。

主持人

全龄宜居幸福之城和魅力海岛人文之城，一个聚焦民生福祉的“温度”，一个彰显城市文化的“厚度”。海口如何构建覆盖全生命周期的服务体系？又如何挖掘海洋文化、南洋文化、红色文化、民俗文化的时代价值，打造独具特色的魅力海岛人文之城？

嘉宾:吴畏

打造全龄宜居幸福之城聚焦五大重点任务：一是推进优质医疗、教育服务均衡配置，二是营造友好多元型生活环境，三是构建智慧治理新格局，四是构建多元安居体系，五是重塑便捷交通体系。我们设计了“全龄友好服务与治理提质增效工程”，包括“1+N”健康服务圈建设、“名校集团化”办学攻坚、社区“老一小”融合服务、全龄友好空间示范改造、智慧平安海口风险防控五大行动。

打造独具特色的魅力海岛人文之城，重点

从五个方面推进：打造海洋人文之城、打造历史人文之城、打造民俗文化之城、打造数字人文之城、激发文化创新创造活力。我们特别设计了“海埠密码”人文主题旅游项目，设置四个站点：荣山寮渔村、骑楼老街、中共琼崖一大旧址、老芭茶店。游客通过AR潮汐勘测、全息投影、VR实景等技术手段，收集“航海图”“通商凭证”“信念徽章”三件信物，最终解锁限定款老芭茶，在市井烟火中完成文化体验。

五、实施路径

主持人

海口市“十五五”规划，将基本建成“六个之城”作为“十五五”时期经济社会发展主要目标，请吴校长介绍下，“十五五”期间“六个之城”的实施路径？

嘉宾:吴畏

我们提出“一年初见成效、两年成型起步、五年基本建成”的分步骤分阶段发展路径，绘制从重点领域突破到整体效能跃升的路线图。分阶段的发展路径如下：

2026年，初见成效。在全岛封关运作首个完整年度，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境；初步构建“科技创新—教育支撑—人才集聚—产业升级”生态体系；确保环境空气质量始终居于全国重点城市前列；加强基础性、普惠性、兜底性民生建设。

2027~2028年，成型起步。到2028年，贸易

投资自由化便利化水平明显提高，制度型开放新格局基本形成；具有海口特色和优势的现代化产业体系基本形成；基本建成城乡一体、普惠共享、安全韧性的“全龄宜居幸福之城”政策框架，基本公共服务均等化达到全国领先。

2029~2030年，基本建成。到“十五五”末初步建成具有较高国际知名度的国际化都市；更高水平开放型经济新体制基本形成；经济综合实力进入全国领先行列；成为“双碳”工作优等生，打造高标准美丽中国海口新标杆；在推进中国式现代化建设中走在全国前列。