

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

1 打造自由便利开放之城的重要意义

■海口是国家推进高水平开放的重要窗口

海口作为海南省会、海南自贸港核心引领区,不仅可以率先在贸易、投资、金融、数据、人才流动等领域试行CPTPP(《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》)、DEPA(《数字经济伙伴关系协定》)等国际高标准经贸规则,为国家制度型开放探索新路径、积累经验;还可以率先在跨境资金流动、数据安全、人才流动等重点领域建立精准高效的监管体系,为国家完善开放环境下的风险管控机制提供压力测试。

■海口是国际合作与区域协同发展的战略支点

海口有条件成为连接中国与东南亚的经贸合作枢纽。以其临近东南亚的区位优势与交通优势,叠加“零关税、低税率、简税制”政策、加工增值内销免税政策等自贸港高水平开放的政策优势,以及与东南亚产业互补优势,有条件在RCEP(《区域全面经济伙伴关系协定》)全面生效实施的背景下打造区域经贸合作枢纽。

■海口是海南自由贸易港高质量发展的核心引擎

中共海口市委十四届七次全会提出“加快建设海南自由贸易港核心引领区”。2025年海口GDP占全省比重达32%。海口拥有海南自贸港13个重点园区中的4个,贡献了全省主要经济增量。海口有条件也有责任成为驱动自贸港高质量发展的核心引擎,发挥对全省的辐射带动作用。

2 打造自由便利开放之城的主要内涵和发展目标

海口打造自由便利开放之城的主要内涵体现为三个维度:高度自由、高度便利、高度开放,这是海口打造自由便利开放之城的战略定位和题中应有之义。

■高度自由:“一线”和“二线”间要素“双自由流动”

一方面,海口需在“一线”构建贸易、投资、跨境资金、人员进出、运输五大领域高度自由流动和数据安全有序流动的政策制度体系。另一方面,通过海关监管制度创新,确保封关后在“二线”,与内地在内贸、投资、资金、人员、运输、数据等六大要素领域流动自由。

■高度便利:形成精简、高效、便利的营商环境

高度便利是海口吸引全球资源、提升全球资源配置效率、提升经济竞争力的重要举措。围绕“贸易、投资、资金、人员进出、运输”,打造内外高度便利化的营商环境。

■高度开放:对标国际高水平经贸规则先行区

高度开放的核心是深入推进制度型开放,具体表现为海口要率先对接国际高标准经贸规则,推动开放从“量的扩张”转化为“质的跃升”。

2025年12月11日,中国共产党海口市第十四届委员会第九次全体会议通过《中共海口市委关于制定海口市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》。《建议》提出了“十五五”时期经济社会发展主要目标,首要目标就是基本建成自由便利开放之城。海南自贸港政策制度体系全方位实施,贸易和投资自由化便利化水平进一步提高,加快对接国际高标准经贸规则,重点领域改革取得重大突破,深度融入国内国际双循环重要交汇点建设,成为海南自贸港“联通全国、链接全球”的重要通道和展示窗口。

3 打造自由便利开放之城的现实基础

■平稳有序落地各类自由便利政策

2025年,全市货物贸易进出口总额932.92亿元,同比增长8.5%;海口市三张“零关税”清单进口货值7.2亿元,减免税款1.6亿元。目前,海口全市应用加工增值免税政策的企业达37家,涵盖医药、医疗器械、珠宝加工、装备制造等多行业领域应用场景。

■以产业开放带动产业转型升级

海口通过统筹传统产业转型升级、新兴产业培育和未来产业布局,着力构建具有海口特色和优势的现代化产业体系,推动先进制造、生物医药、数字经济、临空经济、新一代信息技术等产业实现新突破。2025年海南省专精特新中小企业认定名单中,全省共129家企业上榜,其中海口企业上榜数量领跑全省。

■加快营造市场化、法治化、国际化一流营商环境

一是大力推进“有求必应”。建立健全政企常态化沟通机制,随时为企业提供的服务,持续提升高频服务事项办件效率,针对特殊事项,建立“非标准化”服务方案并推动转化为标准化流程。

二是深入落实“无事不扰”。通过涉企调研走访预约制、“综合查一次”改革等方式减少对企业生产经营的干扰。截至2025年10月,海口已认领创建424个“综合查一次”场景,检查减少率达64.22%。

三是广泛推广“告知承诺制”。实施信用等级审批,以不同信用等级对应不同的办件模式,拓宽信用服务应用场景和范围,提升行政审批服务效率,强化联合守信激励,推动联合失信惩戒,累计提速85%,环节减少73%。

加快建设自贸港核心引领区
海口打造自由便利开放之城

□夏锋 周庆 周欣

中共海口市委十四届七次全会提出要锚定建设海南自由贸易港核心引领区发展定位打造“六个之城”,其中,自由便利开放之城是首要任务。

海口打造自由便利开放之城,是深入贯彻落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神、锚定“海南自贸港核心引领区”战略定位的重要任务,是“十五五”时期抢抓封关机遇、推进高水平对外开放的核心抓手。本文锚定打造自由便利开放之城战略目标,围绕实现“5个自由便利+1个安全有序流动”,分析现状问题,明确建设进度、具体指标和推进路径,为海口当好自贸港建设和高质量发展“排头兵”提供助力。

热点 聚焦

4 打造自由便利开放之城的重点突破

率先实现自贸港核心政策落地的突破

率先实现对标国际高标准经贸规则的突破

率先实现市场化、法治化、国际化一流营商环境的突破

率先实现国际性综合交通枢纽城市的突破

率先实现区域开放合作的重要突破

“十五五”时期,海口要坚持以开放促改革促发展,稳步扩大制度型开放,深入推进商品和要素流动型开放,围绕“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”建设,充分激发各类经营主体活力,全面塑造国际合作和竞争新优势。

■率先实现自贸港核心政策落地的突破

以全岛封关运作为契机,以“5个自由便利+1个安全有序流动”为重点,强化制度集成创新,推出更多具有全国影响力和自贸港辨识度的成果,切实做到功能上可行、标准上引领、流量上承载、服务上最优。

一是推进货物贸易自由便利。用好进口商品“零关税”、加工增值内销免税等政策,扩大暂时进出境修理、再制造产品进出口等试点效应,持续引进上下游企业,推动产业集聚和产业链完善。推进服务贸易自由便利,深化服务贸易“既准入又准营”,实施海南自贸港放宽市场准入特别清单,争取外资独立制作电影等政策落地,加快发展新型离岸贸易。积极承担海南跨境电子商务综合试验区制度创新任务,支持综保区、江东新区、复兴城等园区建设跨境电商直播选品中心,加快建设数字加工贸易区、国家文化出口基地,大力发展“来数加工”、游戏出海等数字服务新业态,促进数字服务贸易创新发展。

二是推进投资自由便利。进一步落实“双15%税收优惠”,在具有强制性标准的领域推动取消更多许可事项,建立健全“标准制+承诺制”投资制度,落实外商投资准入负面清单,吸引更多优质境外资本流入。“十五五”时期,海口将坚持高水平对外开放,招引全球性总部企业落地,吸引国内企业通过海口布局海外;推进美兰国际机场三期扩建,拓展国内外直飞航线,打造面向太平洋、印度洋

的航空区域门户枢纽;深入实施琼州海峡畅通工程,统筹海口港“一港三区”扩能升级,推进国家综合货运枢纽补链强链;加强同粤港澳大湾区联动发展,深化同京津冀、长三角、长江经济带等区域合作,深度融入共建“一带一路”,拓展跨区域协同和产业协作新空间。

三是推进跨境资金流动自由便利。持续扩大多功能自由贸易账户普惠面,加快跨境资金集中运营中心集聚发展,推动跨境资金业务试点落地,构建与自贸港开放要求相符的跨境金融综合服务体系。

四是推进人员进出自由便利。实施更加便利的外国人免签入境、商务人士临时入境等措施,持续优化签证办理体验,完善工作许可和长期居留等制度,支持在口岸、重点商圈等场所设立入境综合服务窗口,实行“一站式”落地服务,更好促进中外人员交流往来。

五是推进运输来往自由便利。实施更加开放的船舶和航空运输政策,推动海港空港完善功能设施,提升发展能级,支持国内外航空航运公司优化航线网络布局,增加运力投放,提升运输服务保障水平。

六是推进数据安全有序流动。落实海南自由贸易港数据出境管理负面清单,拓展增值电信业务扩大对外开放试点成果,加快海口国际通信业务出入口局建设,强化数据安全与合规管理,提高跨境通信与国际数据交互效率。

■率先实现对标国际高标准经贸规则的突破

稳步扩大制度型开放,着力推动规则、规制、管理、标准相通相容,更好构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系,服务开放型世界经济建设,持续增强发展动力和社会活力。

一是提高开放度。对标CPTPP,在海口实施精简版海南自贸港跨境服务贸易负面清单,使限制措施数量降低到20项以内,并构建自贸港缩减服务贸易负面清单的动态调整配套措施。

二是提高透明度。CPTPP强调规则的透明性和可

预见性。与CPTPP相匹配,对海南自贸港服务贸易负面清单的体例进行规范,对内容进行细化,避免模糊表述。

三是在负面清单中明确审批条件、时限和材料要求,减少自由裁量权,提高透明度。借鉴CPTPP做法,按照“部门分类+义务种类+政府层级+法律依据+限制措施内容描述”的形式进行补充解释,提升特别管理措施的易读性和可操作性。四是补充完善相关条款。补充海南服务贸易负面清单对模式4(自然人流动)的细化规定。

■率先实现市场化、法治化、国际化一流营商环境的突破

一是构建便捷、高效、安全的内外资准入协同模式。针对经营主体需求强烈、业务频繁的行政许可事项,最大限度精简审批事项和流程。优化内外资企业综合服务窗口,为企业落地海南自贸港提供“一站式”服务奠定基础。

二是确保内外资企业公平竞争。加大隐性壁垒清理力度,实现要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招标投标等方面各类所有制企业平等对待;在市场监督、投融资、税收等方面一视同仁,为各类经营主体创造公开透明、公平竞争的市场环境。

三是以信用为基础构建全流程闭环监管机制。实

施以信用监管为基础的过程监管,由海口市各行业主管部门构建覆盖全行业的信用评价体系,将相关主体综合评价信息嵌入行政审批“一张网”等业务系统,形成事前提供查询、事中分类监管、事后形成记录的全流程闭环监管机制。

四是完善制度集成创新工作机制。深化拓展多个领域“高效办成一件事”“综合查一次”“监管一件事”等改革。加大对案例的指导和培育力度,推动市内横向创新向省市纵向创新转变,不断深化以制度化手段保障创新成果,拓宽运用范围,将“盆景”变“园景”。

■率先实现国际性综合交通枢纽城市的突破

一是打造面向太平洋-印度洋的航空枢纽。做好美兰国际机场总体规划与国土空间规划、区域综合交通规划衔接,加快推进美兰国际机场三期等项目前期工作。开拓更多高质量、高客座率、更符合海口发展定位的境外客运航线。持续改善机场服务流程。积极推动第七航权航线开通。发展临空经济。依托美兰空港综合保税区,发展跨境电商、航空物流、高端冷链,形成“航空+产业”生态圈。

二是建设国际航空物流枢纽。实施琼州海峡畅通工程,强化运输组织和运力保障,持续提升过海运输效

率。推动海口秀英港转型高端邮轮母港,联合三亚开发“一带一路”邮轮航线。利用“零关税、低税率、简税制”自贸港政策,发展国际船舶登记、保税燃油加注、中转集拼等增值服务。发展海铁联运,开通至内陆的冷链班列,打造东南亚货物经海口中转至内地的陆海新通道。

三是完善环岛一体化陆路交通网络。加快建设海口至湛江高铁,推进海口至三亚高铁提速。加快新海陆岛物流园建设,降低物流成本。推广新能源车、智能信号系统,建设“海口城市大脑”交通模块,提升通勤效率。建设海口东综合交通枢纽。

■率先实现区域开放合作的重要突破

一是重点加强海口与东盟国家的经贸合作。首先,利用RCEP原产地累积规则与海南自贸港“零关税”政策,推动海口与RCEP成员国开展中间品贸易,打造产业链分工模式。其次,以海口为基地,开展面向东盟的农产品保鲜、加工、仓储和物流业务,发展面向东南亚的跨境电商直播基地和冷链物流中心,建设跨境电子商务枢纽。试点跨境数据安全有序流动,发展游戏出海等数字经济内容产业。在海口探索试点“RCEP本币结算圈”,推动人民币与东盟货币直接兑换,降低贸易汇率成本。设立“RCEP海口合作中心”,常态化举办产业对接会,建立健全跨国企业服务快速响应机制。

二是加强海口与粤港澳大湾区联动发展。海口借力大湾区“资本+技术+市场”优势,弥补自身产业短板,同时为大湾区企业提供“自贸港政策跳板”,形成双向赋能格局。在海洋牧场、新能源、海洋生物医药等方面开展合作。在海口设立“飞地园区”,承接大湾区产业集群

企业扩产需求,利用自贸港加工增值免税政策、出口退税政策出口RCEP国家,形成“大湾区研发+海口生产+自贸港出口”模式。引入大湾区金融、法律等专业服务机构,共建专业服务联盟,为跨境贸易、离岸金融提供支持。

三是推进“一带一路”交流合作和功能对接。以“制度对接、产业协同、通道共建”为主线,推动自贸港政策与“一带一路”自贸园区规则互认、资源互通。利用好博鳌亚洲论坛国际合作交流平台,进一步推动落实《全球自由贸易区(港)伙伴关系倡议》,深化海南自贸港国际经贸合作,扩大海南自贸港的自贸合作伙伴“朋友圈”,构建更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放格局。

【作者系中共海口市委党校“六个之城”课题“自由便利开放之城”子课题组成员。此文系2025年度海口市委党校重点科研课题成果(课题编号:LG-ZCKT6-02)】